SWECO NORGE AS
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Deres ref: 7391c48d87a6
Vår ref: 2025/55903
Dato: 31.03.2025

Innspill til varsel om planoppstart av detaljregulering av nytt felles avløpsrenseanlegg på Stegen i Indre Østfold kommune

Vi viser til deres brev datert 3. mars 2025 hvor det bes om uttalelse til oppstart av reguleringsarbeid for nytt felles avløpsrenseanlegg for Indre Østfold kommune.

Mattilsynets rolle

Mattilsynet er statlig sektormyndighet for områdene planter, helse og velferd hos fisk og dyr, mat og drikkevann. Som høringsinstans har vi i oppgave å bidra til å ivareta nasjonale og regionale interesser innenfor våre forvaltningsområder.

Bakgrunn

Hensikten med planarbeidet er å detaljregulere nytt felles avløpsrenseanlegg for Indre Østfold kommune.

Mattilsynets kommentar

Drikkevann

Vi er svært positive til at kommunen ønsker å etablere et stort felles avløpsrenseanlegg som vil erstatte flere av dagens renseanlegg i kommunen. Mattilsynet vurderer at ett moderne anlegg vil ha en god renseeffekt og vil kunne bidra til å redusere den samlete forurensingen til Glomma. Plasseringen av det nye renseanlegget på Stegen, vil etter hva vi forstår føre til at utslippet av renset avløpsvann vil skje direkte til Glomma. Vi forutsetter at utløpet vil bli plassert nedstrøms drikkevannsinntaket til Indre Østfold sitt vannbehandlingsanlegg på Kykkelsrud.

Likevel vil det nedstrøms ligge flere større vannbehandlingsanlegg for drikkevann. Vannverkene i nedre deler av Glomma er svært samfunnskritiske og leverer til sammen drikkevann til en befolkning på ca.160.000 personer i kommunene Sarpsborg, Fredrikstad og Hvaler. I tillegg inngår vannverkene i ett samarbeid om reservevann med MOVAR vannverk, som leverer drikkevann til Råde, Våler, Vestby og Moss kommune.

Plantehelse

Planområdet består av større landbruksarealer og det kan være aktuelt med flytting av matjord. Det må derfor utarbeides matjordplan på den fulldyrka jorden. Videre at

Mattilsynet
Seksjon planter, fôr og innsatsvarer Stor-Oslo

Postadresse: Felles postmottak, Postboks 383, 2381 BRUMUNDDAL
E-post: postmottak@mattilsynet.no
Tlf: 22 40 00 00
Org.nr: 985399077

matjordplanen må hensynta evt. floghavre og hønsehirse. I tillegg vil fremheve at denne også må også inneholde undersøkelse for regulerte planteskadegjørere som potetcystenematode og tiltak for å unngå spredning av disse.

Konklusjon

- Glomma er en vesentlig drikkevannskilde som må ivaretas på best mulig måte. Mattilsynet savner at hensynet til drikkevann ikke er nærmere belyst eller utredet da utslippet vil bli ledet til et følsomt område. Vi anbefaler derfor at det stilles relevante krav til renseprosesser og rutiner som også ivaretar drikkevannshensynet.

- Det må utarbeides en matjordplan.

Med hilsen

Klaus Fottland
seniorinspektør

Bjørg Voje Heieren
seniorinspektør

Dokumentet er godkjent elektronisk / This document has been electronically approved

Kopi: Statsforvalteren

NVE
Norges vassdrags- og energidirektorat

SWECO NORGE AS
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Vår dato: 20.03.2025
Vår ref.: 202506112-2
Deres ref.:

Saksbehandler: Daniel Thoresen Lossius/dalo@nve.no

NVEs innspill - Varsel om planoppstart - Detaljregulering - Felles avløpsrenseanlegg på Stegen gnr. 69 bnr. 3 mfl. - Indre Østfold kommune

Vi viser til brev datert 03.03.2025. Saken gjelder varsel om oppstart av arbeid med detaljreguleringsplan for Felles avløpsrenseanlegg på Stegen.

Om NVE

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl).

NVEs konkrete innspill

I plan- og bygningsloven er det et gjennomgående krav til samfunnssikkerhet og vurdering av naturfare, fra kommunens overordnede arealplanlegging til den enkelte byggesak. Kravene til sikkerhet følger av pbl. § 28-1 og TEK17, særlig kapittel 7 Sikkerhet mot naturpåkjenninger. På reguleringsplannivå skal tilstrekkelig sikkerhet mot naturfare ivaretas gjennom selve planløsningen. Vi viser til KMDs (nå KDD) rundskriv H-5/18 «Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling» der det fremgår at «Ved siste plannivå er det ikke mulig å skyve nærmere avklaring av reell fare til byggesaken ved å sette vilkår for å innvilge byggesøknad. Kravet til ROS-analyse i lovens § 4-3 vil da ikke være oppfylt».

Grunnforhold

Planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for kvikkleireskred og vi forutsetter at den reelle faren for områdeskred avklares som en del av reguleringsplanen, og tas hensyn

til i planarbeidet. Kravene til sikkerhet mot skred, herunder kvikkleireskred er gitt i TEK17 § 7-3 med veiledning. For mer informasjon og fremgangsmåte viser vi til NVEs veileder 1/2019 Sikkerhet mot kvikkleireskred.

Flom

Deler av planområdet ligger i aktsomhetssone for flom. Vi forutsetter at reell flomfare avklares og tas hensyn til som en del av planarbeidet. Planen må kunne dokumentere at sikkerhetskravene til TEK17 § 7-2 oppfylles. For mer informasjon viser vi til NVEs veileder 3/2023 - Sikkerhet mot flom

Overvann

Klimaendringene er forventet å gi flere og mer intense nedbørshendelser, og i utbygde strøk kan dette gi skade på byggverk, infrastruktur og helse og miljø. Det er derfor viktig at det i planarbeidet er høy bevissthet rundt hvilke arealer som er best til infiltrering og fordrøyning av vann, hvilke arealer som kan sikre trygg bortledning av vann og hvilke arealer som er best egnet til å bygge på. For mer informasjon om hvordan man bør håndtere overvann i arealplanleggingen viser vi til NVEs veiledere 2/2023 – Kartlegging av fare fra overvann og 4/2022 – Rettleiar for handtering av overvatn i arealplanar.

Generelle råd

For å få en fullstendig oversikt over hvordan dere kan ta hensyn til våre tema i reguleringsplanen anbefaler vi dere å bruke våre internettsider for arealplanlegging. Her er informasjonen og veiledningen lagt opp etter plannivå. Vi vil særlig vise til Kartbasert veileder for reguleringsplan. Veilederen leder dere gjennom alle våre fagområde, og gir dere verktøy og innspill til planarbeidet. Den som utarbeider planen, har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Meld inn fareutredninger

Alle nye naturfareutredninger som er bestilt etter 01.01.2025 er pliktig å melde inn til NVE i henhold til pbl § 2-4 og Forskrift om pliktig innmelding av grunnundersøkelser og naturfareutredninger. Frist for å melde inn er 3 måneder etter at rapport er godkjent av uavhengig kvalitetssikrer eller oppdragsgiver. Det som meldes inn vil bli teknisk gjennomgått av NVE, som deretter oppdaterer den offentlige kartdatabasen. NVE foretar ingen faglig kontroll eller vurdering av det som meldes inn før det legges ut. Vi ønsker fortsatt å få inn naturfareutredninger bestilt før denne datoen. Geotekniske grunnundersøkelser skal leveres inn til NGU via NADAG. Informasjon finnes her: Meld inn naturfareutredninger - NVE.

NVEs oppfølging av planarbeidet

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt planer som sendes på høring til NVE. Vi ber om at alle plandokument blir sendt elektronisk til NVE.

NVE prioriterer å gi innspill og uttalelser til reguleringsplaner der det bes om faglig bistand til konkrete problemstillinger. Etter en faglig prioritering gir vi bistand til de kommunene som har størst behov.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Med hilsen

Øyvind Leirset
Seksjonssjef

Daniel Thoresen Lossius
Seniorrådgiver

Dokumentet blir sendt uten underskrift. Det er godkjent etter interne rutiner.

Mottakere:
SWECO NORGE AS

Kopimottakere:
STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS
INDRE ØSTFOLD KOMMUNE

Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 07.04.2025
Vår ref: 2025/10711
Deres dato: 03.03.2025
Deres ref: Ikke oppgitt

SWECO NORGE AS
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Torgeir Fagersand, 69247593

Indre Østfold - Innspill til varslet oppstart av detaljregulering for felles avløpsrenseanlegg på Stegen

Vi viser til deres oversendelse datert 3. mars 2025 med varslet oppstart av detaljregulering for felles avløpsrenseanlegg på Stegen. Vi fikk utsatt fristen for innspill til 8. april.

Bakgrunn

Det fremgår av varselet at formålet med planarbeidet er å regulere et nytt felles avløpsrenseanlegg for Indre Østfold kommune. Det planlegges å etablere dette på Stegen, og planarbeidet vil se på muligheten for å se på samspillsfordeler ved produksjon av biogass av både avløpsslam og organisk avfall fra Indre Østfold renovasjon. Planområdet omfatter deler av Stegen avfallsplass og deponi.

Det er vurdert at planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning uten planprogram, jf. § 8 i forskrift om konsekvensutredninger. Følgende temaer skal konsekvensutredes:

- Relevante og realistiske alternativer til tiltak, inkludert 0-Alternativet
- Tidsplan for gjennomføring
- Landskap
- Luftforurensing, herunder risiko for luktspredning og vurdering av håndtering av slam
- Klimagassutslipp, herunder energiforbruk, energiløsninger og gjennvinning/sirkulær økonomi
- Forurenset grunn
- Vannmiljø og naturmangfold i vann i vassdrag og resipient
- Jordvern - Infrastruktur og tekniske løsninger innenfor planområdet og ved utløpet i Glomma
- Beredskap og ulykkesrisiko ved anlegget, herunder sikkerhet ved biogassanlegget
- Virkninger som følge av klimaendringer, herunder skred og områdestabilitet
- Befolkningens helse (helsekonsekvensutreding og risiko for overføring av smitte)

Området er i kommuneplanens arealdel satt av til avfallsanlegg, LNF-formål, hovedvei og samlevei. Deler av planområdet omfattes av faresone for flom (Løkenbekken).

Statsforvalterens rolle

Vi skal bidra til at planer ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser innen landbruk, klima og miljøvern, folkehelse, barn og unges interesser, samfunnssikkerhet og gravplasser. Statsforvalteren skal arbeide for at Stortingets og regjeringens vedtak, mål og retningslinjer innen våre ansvarsområder blir fulgt opp i kommunale planer. Kommunen er planmyndighet og har ansvaret for at plan- og bygningslovens formelle krav til innhold og planprosess oppfylles i planarbeidet.

Statsforvalterens innspill

Vi har følgende innspill ut ifra de interessene vi er satt til å ivareta i planleggingen:

Landbruk

Til oppstartvarselet er det vedlagt en konsekvensutredning for tre tomtealternativer for nytt avløpsrenseanlegg. Konsekvensutredningen er utført på kommuneplannivå, og er avgrenset til området langs fv. 115 sør for E18. Det går fram at denne avgrensingen skyldes kriteriene for utvalgsprosessen, blant annet forutsetning om utslipp direkte til Glomma, og at utløpsledningen må plasseres nedstrøms vanninntaket til Nordbukta vannbehandlingsanlegg. Vi har forståelse for at disse kriteriene innskrenker mulige plasseringer, men noterer oss likevel at samtlige tre alternativer plasserer anlegget på fulldyrket jord. Vi mener dette er en klar mangel ved utredningsarbeidet, og i strid med signalene i både Stortingets nasjonale jordvernstrategi og kommunens egen vedtatte jordvernstrategi. Vi viser særlig til punkt 4 i kommunens jordvernstrategi: *Bruk av dyrka og dyrkbar jord til samferdselstiltak, næring og offentlige formål kan først skje etter at flere alternative plasseringer på ikke-dyrkbare arealer er vurdert.* Når kommunen velger å kun utrede arealer på dyrka jord, oppfatter vi dette som et brudd med kommunens egne føringer for arealplanlegging, og en alvorlig mangel ved utredningsarbeidet. Det er et viktig prinsipp at omdisponering av dyrka jord kun bør skje i tilfeller hvor samfunnsnytten er svært stor og hvor det ikke foreligger realistiske alternativer. Siden det tilsynelatende ikke er utredet slike alternativer, er det ikke tydelig for oss hvorvidt den foreslåtte plasseringen er riktig, og hvorvidt samfunnsnytten av tiltaket bør vektes tyngre enn jordvernet.

Vi stiller også spørsmål ved beslutningen om å avgrense utredningen til arealer som er i strid med kommuneplanens arealdel. For alternativet på Stegen sin del innebærer dette at omdisponering av dyrka jord anslås til 17 dekar, når det i realiteten også omfatter ca. 20 dekar som er avsatt til avfallsanlegg i arealdelen. Disse 20 dekarene er i dag ubebygd og i aktiv jordbruksproduksjon.

Kommuneplanens arealdel var på sendt på høring og lagt ut til offentlig ettersyn i 2023. Et av arealinnspillene omhandlet utvidelse av Stegen avfallsanlegg. Arealinnspillet ble møtt med innsigelse fra oss med begrunnelse at det innebar omdisponering av fulldyrka jord. Det ble gjennomført mekling i desember 2023, og oppnådd enighet om avgrensing av areal for avfallsanlegget. Deler av arealet som ble satt av til framtidig avfallsanlegg er nå omfattet av varslingsområdet for avløpsrenseanlegg.

Under kommuneplanprosessen var kommunen tydelige på at utvidelsen av avfallsanlegget var helt nødvendig for å imøtekomme nye krav til avfallshåndtering og for å sikre et fremtidsrettet system som ivaretar kravene. Vi legger til grunn at kommunens behov nå er endret, og mener dette bør være en anledning til å vurdere det samlede arealbehovet for både avfallsanlegg og avløpsrenseanlegg. Vi støtter vurderingen om at de to anleggene bør sees i sammenheng med hensyn til synergieffekter, og mener at dette også bør legge føringer for arealbruken. Dersom kommunen ønsker å gå videre med denne lokaliseringen, mener vi det bør legges til rette for en

mest mulig kompakt og effektiv arealbruk, og at jordvernet gis en svært høy prioritet. Dette innebærer både å begrense direkte nedbygging av jordressurser, og å unngå arronderingsmessige ulemper for videre drift av tilgrensende jordbruksareal. Vi mener anleggene må konsentreres nord for Skjørtensvingen, slik at det dannes en naturlig avgrensing mot jordbruksarealene i sør. Videre mener vi at planområdet må utvides til å omfatte de fulldyrkede arealene som er avsatt til avfallsanlegg i kommuneplanens arealdel syd for Skjørtensvingen ved gbnr. 69/1 og 69/3. Disse arealene må da reguleres til LNF-formål. Å regulere disse arealene til LNF-formål vil bidra til å avdempe de skadelige virkningene ved å omdisponere svært verdifull dyrka jord i den størrelsesordenen som anleggene på Stegen legger opp til.

I tillegg til å avgrense arealbruken, legger vi til grunn at det utarbeides en plan for flytting og gjenbruk av matjorda som eventuelt blir berørt av tiltaket. Vi anbefaler metodikken i NIBIOs veileder om planering og jordflytting (NIBIO BOK Vol. 3 Nr. 4 2017). Veilederen gir en teknisk beskrivelse av hvordan jordmasser bør behandles og håndteres for å oppnå et best mulig agronomisk resultat. Vi viser også til tidligere Vestfold og Telemark fylkeskommune sin veileder for matjordplan og veilederen Jordmasser - fra problem til ressurs. Ved omdisponering av dyrka jord av det omfanget som det her legges opp til, mener vi det er viktig at matjordplanen følger planforslaget, og ikke skyves på byggesaksbehandlingen.

Vi mener kommunen må gjøre en grundig vurdering av arealbruken ved Stegen, og at det legges stor vekt på kompakt utbygging og gjenbruk av arealer. Stortingets nasjonale jordvernstrategi innebærer at terskelen for å omdisponere dyrka jord er svært høy, og at kommunene må gjøre harde prioriteringer av hvilke tiltak som kan gjennomføres. Dette er forhold som vil ha avgjørende betydning for vår vurdering av hvorvidt nasjonale jordvernhensyn er ivaretatt i planforslaget.

Renseanlegg og biogassanlegg

I konsekvensutredningen for lokalisering av nytt renseanlegg er vannmiljø belyst. Det konkluderes med at plassering på Stegen er det beste alternativet. Dette alternativet vil føre både utslipp og overløp til Glommas hovedløp, og dermed vil både Engerbekken, Engerbukta og Hæra avlastes og få redusert påvirkning, og større mulighet til å nå målene om god økologisk tilstand. Vi minner om at det må gjøres en resipientvurdering som beskriver hvordan resipienten Glomma vil påvirkes av utslippet av avløpsvann fra det nye renseanlegget. Resipientvurderingen skal i tillegg til hovedresipienten for utslipp/overløp ved renseanlegget, omfatte alle resipienter som blir påvirket av overløpspunkter på avløpsnettet. Dette må være en del av søknaden om ny utslippstillatelse, men vurderingene bør gjøres så tidlig i planprosessen som mulig. Vi viser til vår veiledning om innhold i søknad om utslippstillatelser for avløpssektoren på våre nettsider der blant annet resipientvurderinger er nærmere beskrevet.

Ved plassering av kritisk infrastruktur er det avgjørende å ta hensyn til eventuelle flomutsatte områder. I kommuneplanenes arealdel er området ved Skiptvetveien og Løkenbekken omfattet av en faresone for flom. I konsekvensutredningen oppgis det at Stegen ikke er et flomutsatt område. Vi legger dermed til grunn at det planlagte renseanlegget ikke vil bli omfattet av denne mulige flomfaren.

I referat fra oppstartsmøtet er det beskrevet at det skal lages en overordnet VAO-plan. Dette er svært positivt, og vi ber om at denne følger reguleringsplanen på høring. I planen må det beskrives hvordan nytt felles renseanlegg og overføringsledninger mellom tidligere renseanlegg, påvirker tettbebyggelsens geografiske utstrekning og samlede utslippsstørrelse i pe (BOF5). Tettbebyggelse er definert i forurensningsforskriften § 11-3 bokstav k.

Ny utslippstillatelse etter forurensningsloven
Indre Østfold kommune har søkt om ny utslippstillatelse i søknad datert 30. september 2024. Det søkes om tillatelse til utslipp av kommunalt avløpsvann fra Revaug og Mysen tettbebyggelse i perioden til og med 2032. Statsforvalteren fattet 11. oktober 2024 vedtak om pålegg om innsendelse av opplysninger til søknad om tillatelse, herunder utredning av kommunens handlingsrom til å få på plass nitrogenrensing. Vi hadde et dialogmøte med kommunen 8. januar 2025, der et av hovedtemaene var nytt avløpsrenseanlegg. Vi viser i den forbindelse til referat fra dette møte datert 2. februar 2025. Vi formidlet under møtet at det ikke kan gis tillatelse til Mysen og Revaug tettbebyggelser uten å stille krav til nitrogenrensing innen en gitt frist, da Miljødirektoratet har gitt tydelige føringer om at nye tillatelser til tettbebyggelser større enn 10 000 pe (BOF5) skal inneholde krav om nitrogenrensing. Vi informerte også om at søknaden sendt inn 30. september 2024 vil legges til grunn i saksbehandlingen av ny utslippstillatelse, men at opplysninger som fremgår i vårt pålegg av 11. oktober 2024 må ettersendes. Indre Østfold kommune har påklaget vedtaket. Klagen er til behandling.

Vi vil i forbindelse med behandlingen av en søknad om utslippstillatelse gjøre selvstendige vurderinger som grunnlag for fastsettelsen av utslippskrav ut fra resipienten og dens tåleevne og vannforskriftens bestemmelser. Utslippspunkt vil også kunne være et av temaene som blir vurdert.

Biogassanlegg
Det står beskrevet at det planlegges for et biogassanlegg med behandling av avløpsslam innenfor planområdet. I den forbindelse minner vi om at dette er aktivitet som kan være omfattet av Industriutslippsdirektivet (IED) og BREF-WT (BREF for avfallsbehandling). Direktivet er tatt inn i norsk rett gjennom blant annet forurensningsforskriften kapittel 36. BAT-konklusjoner for avfallshåndtering ble vedtatt 10. august 2018. Virksomheter som er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I må ha en tillatelse etter forurensningsloven. Vi viser for øvrig til nærmere veiledning rundt dette i møtereferat datert 2. februar 2025. Vi påpekte i den forbindelse at det kan være hensiktsmessig å regulere biogassanlegget i samme tillatelse som regulerer avløpsrenseanlegget. Dette bør vurderes ut fra hvilken eierstruktur som velges. Dersom det er aktuelt med ulike eiere på anleggene, kan det være hensiktsmessig å ha en separat tillatelse for biogassanlegget. Informasjon om slambehandling ved nytt felles renseanlegg må uansett inngå i søknaden om ny utslippstillatelse.

Avfallsanlegg som biogassanlegg kan medføre ulemper slik som støy, lukt, støv og tungtrafikk som kan påvirke omgivelsene. For et biogassanlegg vil det være fare for luktutslipp. Transport til og fra biogassanlegget, med eksempelvis borttransport av gjødsel, må inkluderes i trafikkanalysen. Trafikken kan ha vesentlige årstidsvariasjoner.

Arealbehov for de ulike virksomhetene
Vi ber om at det gjøres en helhetlig vurdering av det fremtidige arealbehovet for både de etablerte virksomhetene på Stegen, og for renseanlegget og et mulig biogassanlegg. Dette med tanke på arealbegrensningene området innehar av hensynet til jordvern som vi har omtalt tidligere i innspillet. Når det gjelder renseanlegget er det viktig at kommunen planlegger for eventuelle økte tilførsler av avløpsvann i framtiden ved at det avsettes nok areal for nødvendige utvidelser og for nye rensekrav som kan komme. Vi viser i den forbindelse til kravene i nytt avløpsdirektiv som er vedtatt i EU.

Vi viser også til at det foreligger en søknad om endringer av eksisterende tillatelse etter forurensningsloven for Stegen avfallsplass og deponi hos oss. Vi antar at dette vil kunne kreve mer arealer som kan sikre en bedre gjenvinning og mindre forurensningsfare.

Med bakgrunn i disse forholdene vil vi igjen understreke viktigheten av en kompakt utvikling, og der man ser på mulige sambruksløsninger når det gjelder arealer til blant annet parkering, kontor og lignende. Vi anbefaler at det gjøres en vurdering om hele Stegen avfallsplass og deponi skal inngå i denne reguleringen slik at man får vurdert arealbruken i samme plan.

Vannmiljø

Regional plan for vannforvaltning og vannforskriften er nevnt som overordnede føringer for planarbeidet. Dersom ny aktivitet eller nye inngrep og utslipp kan føre til en varig forringelse av miljøtilstanden (for minst ett kvalitetselement eller for en samlet tilstandsklasse) eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål for en vannforekomst, vil dette være i strid med vannforskriftens miljømål.

Det er derfor gunstig at vannmiljø og naturmangfold i vassdrag og resipient er tema som skal konsekvensutredes. Dette innebærer at miljøtilstand for vannforekomster beskrives og at effekter av planlagte tiltak og aktiviteter vurderes og sees i sammenheng med miljømålene og de påvirkningene som allerede finnes i vannforekomstene. I varsel om oppstart nevnes både resipienten for utslipp fra planlagt avløpsrenseanlegg, vannforekomster knyttet til eksisterende avløpsanlegg samt vassdrag som planområdet drenerer til. I den forbindelse er også håndtering av overvann nevnt som et tema.

For eventuelle bekker med årsikker vannføring innenfor planområdet må det legges vekt på å ivareta kantvegetasjonen, jf. vannressursloven § 11, både som buffer mot avrenning og som levested for planter og dyr. Vi ber om at det legges vekt på å unngå vassdragsinngrep.

Landskap

Det er viktig at planforslaget visualiserer hvordan planlagt bebyggelse vil påvirke landskapet. Det bør utarbeides visualiseringer både fra luftperspektiv og fra bestemte punkter på bakkenivå. Landskap er et temaene som skal konsekvensutredes. Vi mener det vil være gunstig hvis man ser på ulike utbyggingsalternativer med tanke på landskapsvirkningene. Dette kan f.eks. være ulik størrelse, volum, høyde og/eller utforming. Det bør også vurderes og sikres avbøtende tiltak i planen for å redusere bebyggelsen eksponering i landskapet med tanke på nær- og fjernvirkninger.

Konsekvensutredning

Det er mange temaer som skal konsekvensutredes. Siden det ikke er krav til planprogram er det viktig at kommunen og forslagsstiller er omforente på hvordan utredningene skal gjennomføres og hva som må foreligge i planforslaget. Vi er usikre på om referat fra oppstartsmøte gir gode nok rammer for det videre utredningsarbeidet. Vi ser det som gunstig at Miljødirektoratets veileder M-1941 skal benyttes der det er relevant.

Følgende statlige planretningslinjer ser ut til å være relevante føringer for planarbeidet:

- Statlige planretningslinjer for arealbruk og mobilitet (2025).
- Statlige planretningslinjer for klima og energi (2024).
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995).

Ellers viser vi til Statsforvalterens forventninger til kommunal arealplanlegging for 2025 og til overordnede føringer for kommunal planlegging innenfor Statsforvalterens ansvarsområde. Vi anbefaler nettsidene www.planlegging.no og Miljøstatus.

Vi vil komme tilbake til saken når planen er på offentlig ettersyn, og vurdere om de nasjonale og regionale hensynene er fulgt opp. Vi anbefaler at dette planarbeidet følges opp i regionalt planforum underveis i planprosessen.

Med hilsen

Carl Henrik Jensen
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Torgeir Fagersand
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Medsaksbehandlere: Katrine Mabel Trovum (avløp), Lise Økland (vannmiljø), Ingunn Wist (avfall) og Trygve Westrum Solem (landbruk).

Kopi til:

Indre Østfold kommune	Postboks 34	1861	TRØGSTAD
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG
Statens Vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Mattilsynet	Felles postmottak, Postboks 383	2381	BRUMUNDDAL

ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE

SWECO NORGE AS
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Vår ref.: 2025/6738-12 Deres ref.:Jardar Nymoen Dato: 31.03.2025

Indre Østfold kommune - uttalelse - varsel om oppstart av planarbeid - Stegen - gbnr. 69/3 - avløpsrenseanlegg

Østfold fylkeskommune viser til oversendelser datert 03.03.2025 samt 04.03.2025. Frist for innspill er 1. april 2025.

Hensikten med planarbeidet er å detaljregulere nytt felles avløpsrenseanlegg for Indre Østfold kommune, jf. kommunestyrets vedtak (sak 113/24 og 012/25). Prosjektet vil også se på muligheten for å se på samspillsfordeler ved produksjon av biogass av både avløpsslam og organisk avfall fra Indre Østfold renovasjon. Det er også vurdert et opplevelsessenter. Avløpsrenseanlegget planlegges med arealformål avløpsanlegg mens biogassanlegget planlegges å reguleres til energianlegg.

Varslingsområdet på 184 daa består av jordbruksarealer, skogsarealer samt av deler av eksisterende renovasjonsanlegg. Varslingsområdet er på 184 daa. Området er i gjeldende kommuneplan (2024-2035) avsatt til avfallsanlegg (nåværende og fremtidig), landbruks- natur og friluftsområder LNFR, hovedvei og samlevei. I tillegg ligger det en faresone for flom over Løkenbekken i vest og dens sideterreng. Det framgår at foreslått regulering ikke er i tråd med kommuneplanens arealdel, men er forankret i kommunestyrets vedtak (sak 113/24 og 012/25).

Sweco har utarbeidet varselet på vegne av Indre Østfold kommune.

Fylkeskommunens rolle

Østfold fylkeskommune skal som regional planmyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Ved utarbeidelse av kommuneplaner og reguleringsplaner skal fylkeskommunen ivareta interesser som blant annet berører kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig- areal- og transportplanlegging, vannmiljø, barn og unges interesser, universell utforming og fylkesveier. FNs bærekraftsmål og klimaloven legges til grunn for fylkeskommunens vurdering av plansaker.

PLAN samfunnsplanlegging og miljø
Postadresse: Postboks 220, 1702 SARPSBORG
Besøksadresse: Oscar Pedersens vei 39, 1721 SARPSBORG
Telefon: 69 11 70 00

E-post: post@ofk.no
Internett: www.ofk.no
Org.nr.: 930580694

Etter folkehelseloven har fylkeskommunen også et ansvar for å ivareta folkehelse i planleggingen og samfunnsutvikling.

Fylkesplanen «Østfold mot 2050» gjelder fram til det foreligger en ny regional plan, og ligger til grunn for vår uttalelse.

Saken ble drøftet i regionalt planforum den 11.03.2025.

Konsekvensutredning

Vi har mottatt konsekvensutredning for alternative plasseringer av renseanlegget nå ved varsel om oppstart av planarbeid, men dette er konsekvensutredning på kommuneplannivå for tomtealternativene Revaug, Vammeli og Stegen.

Følgende tema vil bli konsekvensutredet:

- Relevante og realistiske alternativer til tiltak, inkl. 0-Alternativet.
- Tidsplan for gjennomføring
- Landskap
- Luftforurensing, herunder risiko for luktspredning og vurdering av håndtering av slam
- Klimagassutslipp, herunder energiforbruk, energiløsninger og gjennvinning/sirkulær økonomi.
- Forurenset grunn
- Vannmiljø og naturmangfold i vann i vassdrag og resipient
- Jordvern
- Infrastruktur og tekniske løsninger innenfor planområdet og ved utløpet i Glomma.
- Beredskap og ulykkesrisiko ved anlegget, herunder sikkerhet ved biogassanlegget.
- Virkninger som følge av klimaendringer, herunder skred og områdestabilitet
- Befolkningens helse (helsekonsekvensutrending og risiko for overføring av smitte).

Det framgår at faglige anerkjente metoder vil benyttes for å konsekvensutrede fagtemaene, og veileder M-1941 skal benyttes som metode for de klima og miljøtemaene som omfattes av veilederen.

Det er ikke entydig i oversendelsens ulike dokumenter om hvilke temaer det er krav til konsekvensutredning for eller ikke, jf. kommentar trafikk. Slik vi forstår det, skal det utarbeides konsekvensutredning for arbeidene på Stegen, og det er vurdert at det ikke er krav om tilhørende planprogram.

I referat fra oppstartsmøte foreslås det å vurdere alternativer i KU også ut fra type teknologi, omfang og utforming. Det skal vurderes ulike løsninger for de mer tekniske løsningene.

Fylkeskommunens vurdering

Det er viktig at det utarbeides dokumentasjon som bidrar til en god og bred medvirkning i Indre Østfold- samfunnet. Vi ber om at alle avvik fra overordnede planer og føringer synliggjøres spesielt, og det bør vurderes å sikre avbøtende tiltak i reguleringsplanens juridiske dokumenter.

Det bør på et tidlig tidspunkt avklares om det skal legges til rette for et opplevelsessenter, for å sikre en god arealutnytting og gode løsninger. Siden det i dag ligger et renovasjonsanlegg i områder, må all aktivitet og virkningen av tiltak må sees i sammenheng.

Det må redegjøres for hvordan vegetasjon og utforming/skala kan bidra til at tiltak innenfor planområdet blir minst synlig. Det bør vurderes å sette av arealer til vegetasjonsskjerm/buffer. Vi ber om at det utarbeides illustrasjoner som viser virkningen i landskapet, fra områder der fremtidige tiltak blir mest synlige.

Dyrka mark

Det er registrert arealer med dyrka mark innenfor planområdet. Vi ber om at nedbygging av dyrka eller dyrkbar mark holdes til et minimum, og at det redegjøres for areal og metoder ved en eventuell omdisponering. I nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023–2027, er jordvern et viktig tema, og det er stilt konkrete forventinger om at fylkeskommuner og kommuner følger dette opp i sin arealforvaltning.

Av hensyn til beredskap og mulighetene for matproduksjon, er det nødvendig å ta vare på jordressursene over hele landet og sikre at jorda holdes i drift. Bevaring av dyrka jord er derfor en nasjonal interesse. Omdisponering av dyrka jord skal reduseres, og arealplanleggingen skal bidra til å nå målet om redusert omdisponering av matjord i tråd med ny jordvernstrategi fra 2023.

Jordvern er også en del av fylkesplanen Østfold mot 2050. Her står det i retningslinjene at dyrka mark skal ikke tas i bruk til utbygging. Fortetting og transformasjon skal prioriteres. Omdisponering av jordbruksarealer bør derfor unngås. Alternativt bør det settes krav til flytting av dyrka jord i planarbeidet. Flytting av jord er en form for kompenserende tiltak, og er vurdert som en siste utvei dersom en ikke kan unngå nedbygging og avbøte gjennom tilpasninger av utbyggingen i arealplanleggingen. Vi viser til Landbruksstrategi 2021–2030 for Viken fylkeskommune.

Hensynet til automatisk fredete kulturminner - behov for arkeologisk registrering

Det er ikke kjent noen automatisk fredete kulturminner innenfor det varslete planområdet.

Imidlertid er det kjent gravhauger like øst for planområdet; disse har id 77617 og 68876 i den nasjonale kulturminnedatabasen Askeladden. Drøyt 300 m sørsørvest for planområdet er det også registrert flere gravminner, med Askeladden id 3945 og 49502.

Ut fra hva vi vet om kulturminner i nærområdet, og etter befaring til stedet 26.03.2025, vurderer vi at det er potensiale for funn av automatisk fredete kulturminner innenfor

planområdet. Det vil derfor være nødvendig med en arkeologisk registrering. Kravet er hjemlet i kulturminneloven § 9. Utgifter til slik registrering må dekkes av tiltakshaver, jf. kulturminnelovens § 10.

Vi vil utarbeide et kostnadsoverslag for arkeologisk registrering, som vil bli sendt dere i eget brev sammen med mer utfyllende informasjon om både registreringen og automatisk fredete kulturminner i reguleringsplaner.

Tiltakshaver må akseptere budsjettet og bestille registreringer hos Kulturarv i Østfold fylkeskommune. Aksept sendes til post@ofk.no, med kopi til sigridg@ofk.no.

Registreringer kan bare foretas når bakken er snø- og telefri. Siden det er stor pågang, spesielt på høsten, må bestilling gjøres i god tid for å sikre framdriften i planarbeidet.

Avklaring av forholdet til fornminner bør gjøres tidligst mulig i planprosessen. Hvis registreringen først gjennomføres ved offentlig ettersyn, kan dette medføre behov for forlenget høringsfrist.
Kommunen er ansvarlig for at forholdet til automatisk fredete kulturminner er avklart før planen vedtas.

Samferdsel

Planområdet for det nye felles avløpsrenseanlegget på Stegen i Indre Østfold kommune ligger i tilknytning til fylkesvei 115 (Skiptvetveien) og fylkesvei 1242 (Skjørtensvingen). Fylkesvei 115 har en gjennomsnittlig trafikkmengde (ÅDT) på cirka 4500 kjøretøy per døgn, målt i 2023, og en fartsgrense på 50 km/t. Det finnes gang- og sykkelvei langs fylkesvei 115 på samme side som utbyggingsområdet. Fylkesvei 1242 har en gjennomsnittlig trafikkmengde (ÅDT) på cirka 600 kjøretøy per døgn, målt i 2023, og en fartsgrense på 80 km/t.

Adkomst via fylkesvei

Dere skriver at det foreløpig ikke er avklart hvor ny avkjørsel til anleggene skal ligge, og hvilken fylkesvei den skal knytte seg opp mot, og skriver videre at det er nødvendig å inngå dialog med veieiere i området.

Alternativene som presenteres for adkomst inkluderer fv. 115 Skiptvetveien, fv. 1242 Skjørtensvingen eller fra nord via eksisterende renovasjonsanlegg (eksisterende adkomst via. fv. 115). Utredning og avklaringer om mulige adkomstmuligheter skal bli utarbeidet som en del av planutarbeidelsen, inkludert vurdering av veistandard til anleggene.

I rammeplanen for behandling av avkjørselsspørsmål for riks- og fylkesveier i Østfold har fylkesvei 115 (Skiptvetveien) på denne strekningen en streng holdning, noe som betyr at antall avkjørsler må være meget begrenset. Fylkesvei 1242 (Skjørtensvingen) har en mindre streng holdning og er slik vi ser det i utgangspunktet et bedre adkomstalternativ enn en direkteavkjørsel/kryss mot fylkesvei 115.

Alternative adkomstløsninger må vurderes. Det kan medføre innsigelse hvis det reguleres

direkteavkjørsel fra fylkesvei 115 uten at dette er utredet og på forhånd avklart med Østfold fylkeskommune.

Trafikkanalyse og rekkefølgekrav
Dere skriver at det skal utarbeides en trafikkanalyse i henhold til KPA §5.1.4, som viser forventet fremtidig trafikkøkning og eventuelle behov for trafikksikkerhetstiltak for både myke trafikanter (skolevei langs fylkesvei 115 og renseanlegget som en opplevelsesarena) og for kjøretøyer (både persontrafikk og tungtrafikk). Dette ser vi på som positivt.

De trafikale konsekvensene av planforslaget for alle trafikantgrupper må belyses gjennom planarbeidet, inkludert konsekvensene for fylkesveinettet. Dette må omfatte en vurdering av trafikksikkerhet i kryss og avkjørsler, dagens trafikksituasjon og endringer i trafikktall som følge av tiltakene planen legger opp til. Det må også omtales hvordan trafikken forventes å fordele seg på veinettet. Eventuelle behov for tiltak på fylkesveiene som avdekkes i utredningene må tas inn i bestemmelsene som rekkefølgekrav.

Teknisk plan og byggeplan
Vi ber om at det utarbeides teknisk plan for endringer på og inn mot fylkesveinettet. Erfaring viser at det ofte reguleres anlegg som senere viser seg å ikke ha tilstrekkelig areal for gjennomføring.

Statens vegvesens håndbok R110 Modellgrunnlag, eller evt. utgått utgave R700 Tegningsgrunnlag, skal legges til grunn, og tiltakene bør utformes i henhold til Statens vegvesens håndbok N100 Veg- og gateutforming.

Den tekniske planen skal inneholde alle nødvendige tekniske tegninger og beskrivelser for å dokumentere at tiltaket er gjennomførbart, slik at det blir avsatt nok areal i plankartet. Vi ønsker at den tekniske planen sendes til oss for kontroll, sammen med et oppdatert plankart hvor tilstrekkelig areal er avsatt i tråd med teknisk plan.

Kryssplassering og teknisk plan skal være godkjent av Østfold fylkeskommune før planforslaget sendes på høring.

I bestemmelsene må det inkluderes rekkefølgekrav om utbygging av de nevnte tiltakene som knyttes til fylkesveien. Det må også tas inn en bestemmelse om at Østfold fylkeskommune skal godkjenne byggeplanen for alle tiltak som berører fylkesveinettet før igangsetting.

Frisikt i plankartet
Frisikt skal tegnes inn i plankartet og målsettes. Den delen av sikttrekanten som eventuelt kommer utenfor regulert veiareal, reguleres som hensynssone frisikt H140. Innenfor sikttrekanten skal eventuelle sikthindringer ikke være høyere enn 0,5 meter over primærveiens kjørebanenivå. Enkeltelementer som trær og stolper kan stå i sikttrekanten, men må ikke hindre sikten. Disse kravene skal inkluderes i planbestemmelsene.

Byggegrense mot fylkesveier

I henhold til kommuneplanens bestemmelse 4.10.1c) er byggegrensen for fylkesvei 115 satt til 50 meter. For fylkesvei 1242 er byggegrensen, i henhold til bestemmelse 4.10.1d), satt til 15 meter.

Byggegrenser skal ivareta hensynet til trafikksikkerhet, vedlikehold og drift av veien, arealbehov ved utbedring av veien, samt miljøet langs veien. Byggegrensen skal vises og målsettes på reguleringsplankartet og inngå i planbestemmelsene. Interne kjøreveier og parkeringsområder skal plasseres i tråd med byggegrensen. Vi ønsker at planen utarbeides med et bevisst forhold til dette og at eventuelle avvik begrunnes tydelig.

Gående/syklende/kollektivreisende

Reguleringsplanarbeidet bør vise hvordan det best mulig kan sikres et sammenhengende, funksjonelt og trafikksikkert tilbud for gående, syklende og kollektivreisende til og fra området og aktuelle målpunkt. Vi forventer at det legges vekt på løsninger som kan bidra til å redusere personbilbruk og øke andelen reisende med kollektivtransport, sykkel og gange. Sentrale virkemidler kan være gode adkomstløsninger for gående og syklende, gjennomgående snarveier, tilgang til bussholdeplasser, et tilstrekkelig antall sykkelparkeringsplasser nær inngangspartiene og restriktiv maksnorm for bilparkering.

Det bør beskrives hvordan kollektivtransporten betjener området. Det må redegjøres for gangavstander fra området til nærmeste kollektivholdeplasser og hvordan gangsystemer skal tilrettelegges ut av planområdet og til holdeplassene. Gangtraseer til holdeplasser bør være mest mulig direkte, slik at gående ikke opplever omveier.

I sanntidskartet til Østfold kollektiv er det registrert busstopp «Skøridalen» i begge retninger ved krysset mellom fv. 1242 og fv. 115. Det er imidlertid ingen tilrettelegging for buss på dette stedet. Behovet for oppgradering og tilrettelegging av bussholdeplassen bør vurderes i planen, og eventuelle tiltak skal inngå i teknisk plan.

Parkering

Bilparkering

Det bør settes krav til maksimalt antall parkeringsplasser for personbiler, i tråd med kommuneplanens arealdel. For å ivareta trafikksikkerheten anbefaler vi at parkeringen samles på ett område i planen for å unngå mye intern trafikk.

Sykkelparkering

Det bør settes minimumskrav til antall sykkelparkeringsplasser i planbestemmelsene. Sykkelparkeringen bør være:
- *Tilgjengelig:* Synlig, godt plassert og universelt utformet.
- *Attraktiv:* Intuitiv, innbydende og riktig dimensjonert.
- *Trygg:* Sikker mot tyveri og skader på sykkelen.

Overvann

Overvann skal håndteres på egen grunn.

Trafikksikkerhet
Det interne trafikksystemet bør sikre både trafikksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper. Renovasjonsløsningen for området skal tilrettelegges på en måte som ivaretar trafikksikkerheten.

Trafikksikkerhet i anleggsperioden
Det er viktig at de valgte løsningene ivaretar trafikksikkerhet og framkommelighet for alle trafikantgrupper, også i anleggsperioden. Gode interne trafikksystemer bør utvikles for å hindre farlige situasjoner. Myke trafikanter må gis et sikkert tilbud i anleggsfasen, og det må sikres tilfredsstillende siktforhold i krysningspunkter mellom anleggstrafikk og gående og syklende. Dette kan med fordel sikres i reguleringsbestemmelsene.

Universell utforming
Transportsystemet må være universelt utformet for å sikre tilgjengelighet for alle.

Støy og luft
Vi forutsetter at Klima- og miljødepartementets retningslinjer for behandling av støy (T-1442/2021) og luftkvalitet (T-1520) i arealplanlegging legges til grunn for planarbeidet.

Innspill vannmiljø

Planområdet ligger i Glomma vannregion, og er omfattet av *regional plan for vannforvaltning i Innlandet og Viken vannregion 2022-2027*. Den regionale planen for vannforvaltning, med tilhørende planretningslinjer, legger føringer for planarbeidet.

Vannet er delt inn i vannforekomster med konkrete miljømål fastsatt i vannforvaltningsplanen, i tråd med vannforskriftens §§ 4-7. Det generelle målet er at alle vannforekomstene minst skal ha god økologisk og kjemisk tilstand, at dagens tilstand ikke skal forringes og, dersom tilstanden er dårligere enn god tilstand, skal det gjøres tiltak for å forbedre tilstanden.

Planarbeidet må utrede hvilken effekt tiltaket vil ha på miljøtilstanden i berørte vannforekomster, og om det vil ha konsekvenser for oppnåelsen av miljømålene. Dersom planforslaget vil kunne påvirke måloppnåelsen må det gjøres en egen vurdering etter vannforskriftens § 12 om ny aktivitet eller nye inngrep. Forskrift om konsekvensutredninger § 21 nevner spesifikt at vesentlige virkninger for *vannmiljø, jf. vannforskriften* skal vurderes i konsekvensutredninger av reguleringsplaner og tiltak.

Det kommer frem av varselet om oppstart av planarbeidet for Stegen at vannmiljø er et av temaene som vil bli konsekvensutredet, og at Miljødirektoratets håndbok - M-1941 - om konsekvensutredning av klima og miljø vil brukes. Fylkeskommunen mener at dette er bra.

Barn og unge

Det er viktig at barn og unge blir involvert på et tidlig tidspunkt og at de får anledning til å uttale seg i de delene av kommunens plan- og byggesaksbehandling som dreier seg om barn og unges interesser og deres oppvekstmiljø. Kommunen skal sørge for at all planlegging etter

plan- og bygningsloven som foregår i kommunen er i tråd med rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planlegging.

Geoteknikk og beredskap

Området ligger under den marine grense, og det må vurderes hvordan de geotekniske forholdene ivaretas.

Det må utarbeides ROS- analyser. Det bør også vurderes om eksisterende anlegg andre steder i kommunen bør beholdes av beredskapshensyn, både med tanke på vedlikehold men også med tanke på andre forhold slik verden er i dag.

Oppsummering

Østfold fylkeskommune ber om at våre innspill tas med i det videre planarbeidet. Vi vil vurdere om de regionale hensyn vi er satt til å forvalte, er ivaretatt ved offentlig ettersyn.

Kommunen kan vurdere om planen bør presenteres i regionalt planforum før offentlig ettersyn, dersom det er vurdert at regionale hensyn blir berørt.

Vennlig hilsen

Inger Berit Kolseth
Seniorrådgiver

Medsaksbehandlere;
Samferdsel: Anne Fodnes Nordstoga
Vannforvaltning: Helene Gabestad
Kulturarv- arkeologi: Sigrid Mannsåker Gundersen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
INDRE ØSTFOLD KOMMUNE
STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS
STATENS VEGVESEN

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap

Dokumentdato
10.03.2025

Vår referanse
2025/45-

Vår saksbehandler
Monica Drage Thorbjørnsen

Deres dato

Deres referanse

SWECO NORGE AS
Att.Jardar Nymoen
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Automatisk tilbakemelding - Varsel om planoppstart: Detaljregulering av felles avløpsrenseanlegg på Stegen for Indre Østfold kommune - gbnr. 69/3 m.fl.

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Statsforvalteren som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivaretatt i plansaker. Statsforvalteren har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tuneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Statsforvalteren har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Statsforvalterens oppfølging. DSB samarbeider med Statsforvalteren og vil gi faglig innspill til Statsforvalteren dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Dersom plansaken gjelder areal knyttet til etablert storulykkevirksomhet eller areal hvor det planlegges etablering av anlegg som sikkert eller muligens vil bli storulykkeanlegg, bes det også om at høringen sendes DSB på nytt. Det må fremgå av oversendelsen at saken gjelder plansak knyttet til anlegg omfattet av storulykkeforskriften.

Vi viser til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Med hilsen
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Arkiv

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

Vårt saksnummer	S238209
Deres referanse	20250001
Kundebehandler	Emilie Aaen emilie.aaen@elvia.no
Sted og dato	Skøyen, 31.03.2025

SWECO NORGE AS
Postboks 80 Skøyen
0212 OSLO

Uttalelse til varsel om oppstart av detaljregulering for felles avløpsrenseanlegg på Stegen i Indre Østfold kommune

Elvia AS («Elvia») viser til mottatt varsel om planoppstart.

Nettanleggene Elvia etablerer, eier og drifter i kommunen er bygget etter konsesjoner (områdekonsesjon og anleggskonsesjon), som er gitt av Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) i medhold av energiloven.

Elvia uttaler seg til varselet for å ivareta eksisterende anlegg og gi innspill ved behov for nye anlegg. Å sikre fremtidig nettanlegg i planprosessen er viktig for å skape forutsigbarhet og for å bidra til en effektiv utbygging av strømnettet.

1. Elektriske anlegg i planområdet

Planforslaget må ta høyde for og hensyn til de anlegg som det er nødvendig for Elvia å etablere og drifte. Det må ikke iverksettes tiltak som medfører forringelse av adkomst til Elvia sine anlegg. Nettanleggene er vist på vedlagt kart.

2. Anlegg etablert etter områdekonsesjon (distribusjonsnett)

Anlegg med spenning opp til og med 22 kV inngår i distribusjonsnettet for elektrisk energi og er bygget i medhold av områdekonsesjon gitt av NVE. Distribusjonsnettet består av lavspenningsanlegg (spenning opp til 1000 V) og høyspenningsanlegg (fra 1000 V opp til 22 kV).

2.1 Eksisterende lavspent luftledning

Blank ledning (uisolert) har et byggeforbudsbelte på 1,5 meter fra strømførende ledning. Ingen bebyggelse kan tillates innenfor definert byggeforbudssone. I tilfeller hvor en linje er belagt (isolert), er det tillatt med bygg under linjen dersom vertikal avstand er over 2,5 meter.

Det må ikke gjøres inngrep i terrenget som medfører oppfylling av terrenget som fører til redusert høyde opp til luftledningen.

2.2 Eksisterende lavspennings- og høyspennings kabelanlegg

Normalt kan det iverksettes tiltak (inkludert planting av trær) så nært inntil kabelgrøften som 1 meter målt horisontalt fra kabelgrøftens ytterkant. Det er imidlertid viktig at fremtidig tilkomst til kabelgrøftene ikke hindres, og det må heller ikke gjøres inngrep i terrenget som medfører endring av overdekningen over kabler.

2.3 Nettstasjon(er)

Samfunnet har et stadig økende behov for strømtilførsel, og det er viktig at arealplanen bidrar til raskere elektrifisering av samfunnet for å imøtekomme behovet. Arealplanene bør ikke legge hindringer for samfunnskritiske infrastruktur som nettstasjoner. Elvia ønsker at følgende ivaretas i reguleringsplanens bestemmelser og/eller plankart:

2.3.1 Eksisterende nettstasjon

Elvia har eksisterende nettstasjon(er) av typen frittliggende innenfor planområdet som vi ber at det blir tatt hensyn til. Det tillates ikke bebyggelse med brennbare overflater nærmere enn 5 meter fra eksisterende nettstasjon. Avstanden gjelder også til terrasser og lignende brennbare utstikk som er direkte knyttet til bygget. Av hensyn til støy, anbefaler Elvia at bygg for varig opphold plasseres minimum 10 meter fra nettstasjonen. Det må til enhver tid være kjørbar adkomst til nettstasjonen med kranbil (med støttebein) med mulighet for oppstillingsplass på 10x7 meter.

3. Andre forhold

3.1 Kostnader med tiltak i strømnettet og omlegging/flytting

Den eller de som utløser tiltak i strømforsyningsnettet, både flytting, nyanlegg og forsterkning, må som hovedregel dekke kostnadene med tiltaket. Kostnadene inkluderer eventuelle kostnader til erverv av nye stedsevarige (evigvarende) bruksrettigheter.

Det er viktig at det planlegges slik at ny bebyggelse og anlegg ikke kommer i konflikt med Elvia sine anlegg, dette gjelder særlig høyspenningsanlegg. Dersom planen forutsetter at eksisterende elektrisk nett må flyttes eller legges om, må det settes av arealer til nye traseer og/eller nettstasjon(er). Nye traseer må gis rettigheter med minst like gode vilkår som det Elvia har til de eksisterende traseene/nettstasjonene.

3.2 Kart

Oversikt over Elvia sine luftledninger finnes via WebApp:
https://elvia.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=7c4bc277ab5849f3824d8f26e32aeebd

Vedlagt kart er unntatt offentlighet og kan brukes under følgende forutsetninger:

- Brukes kun som underlag for forespurt planarbeid.
- Bør slettes etter bruk - nettet endrer seg kontinuerlig.
- Må ikke distribueres videre eller offentliggjøres uten netteiers samtykke.
- Kartet viser kun omtrentlig plassering av kabelanlegg i terrenget. For å få lokalisert kablenes nøyaktige plassering, må det bestilles kabelpåvisning. Forespørsel om kabelpåvisning rettes til Geomatikk, tlf: 915 09 146.

3.3 Inntegning på plankart

Kabler under bakken tegnes ikke inn på kartet. Selskapet viser i denne sammenheng til Forskrift om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen (beredskapsforskriften) § 6-2, og NVEs Veiledning til forskrift om forebyggende sikkerhet og beredskap i energiforsyningen, pkt. 6.2.9.

3.4 Avsluttende kommentar

Elvia ønsker at utbygger tar kontakt i god tid før utbygging for å avklare hvordan planområdet skal forsynes med strøm. Alle tekniske spørsmål og eventuelle søknader om tiltak innenfor restriksjonsbeltet skal behandles av en annen avdeling. Disse henvendelsene sendes inn via vår hjemmeside, eventuelt til: firmapost@elvia.no. Elvia opplever for tiden stort påtrykk av henvendelser og innmeldte prosjekter. På grunn av det store påtrykket vil dere kunne oppleve lang behandlingstid.

Dersom det skulle være noen spørsmål til denne uttalelsen ber vi om at disse rettes til undertegnende.

Med vennlig hilsen
Elvia AS

Emilie Aaen
Studentressurs
Avdeling Rettigheter

emilie.aaen@elvia.no

Vedlegg:
- Kartutsnitt

Uttalelse fra FUGLESKJELLE MARTIN

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-8 er det varlset om oppstart av reguleringsplanarbeid.

I forbindelse med varslingen har FUGLESKJELLE MARTIN, levert en uttalelse.

Uttalelsen gjelder for:
PlanID: 20250001
Plannavn: Detaljregulering av felles avløpsrenseanlegg på Stegen for Indre Østfold kommune - gbnr. 69/3 m.fl.
Kommune: Indre Østfold
Uttalelsefrist: 01.04.2025

Uttalelse

Kommentar

Jordvern: Prosjektet vil komme i konflikt med jordvern ved å omdisponere dyrket mark. Nullvisjon om nedbygging av matjord: Kommunen har en nullvisjon om å bygge ned matjord, og gjennomføring av dette prosjektet vil være i strid med denne visjonen. Bevaring av matjord er viktig for bærekraftig landbruk og matsikkerhet. Flytting av matjord: Flytting av matjord er ikke et godt alternativ, da det kan føre til tap av jordkvalitet og redusert produktivitet på nye lokasjoner. Dette kan også medføre ekstra kostnader og logistiske utfordringer

Kommentar mulig konflikt

Kontaktinformasjon for FUGLESKJELLE MARTIN:
Telefon:
Epost:
Adresse:
Postnummer og sted: 1814, ASKIM

Vedlegg til uttalelsen finnes i altinnmeldingen

Uttalelsen er levert gjennom altinn.no

Uttalelse fra HAUGTEIEN MARIT E LUND

I henhold til plan- og bygningsloven § 12-8 er det varlset om oppstart av reguleringsplanarbeid.

I forbindelse med varslingen har HAUGTEIEN MARIT E LUND, levert en uttalelse.

Uttalelsen gjelder for:
PlanID: 20250001
Plannavn: Detaljregulering av felles avløpsrenseanlegg på Stegen for Indre Østfold kommune - gbnr. 69/3 m.fl.
Kommune: Indre Østfold
Uttalelsefrist: 01.04.2025

Uttalelse

Kommentar

Skjerming av industriområdet. Det er sterkt ønskelig med trær langs kanten mot Vammalinna! Det er en forringelse av landskapet med industribygg.. Det vil hjelpe med vegetasjon i et belte langs linna, noe som også vil dempe noe av støyen. Forutsetter at renseanlegget ikke gir skjemmende lukt for naboene rundt anlegget, og ikke til tett befolka områder ganske nært.

Kommentar mulig konflikt

Kontaktinformasjon for HAUGTEIEN MARIT E LUND:
Telefon:
Epost:
Adresse:
Postnummer og sted: 1814, ASKIM

Vedlegg til uttalelsen finnes i altinnmeldingen

Uttalelsen er levert gjennom altinn.no