



Saksframlegg

PlanID 301420210009 - Detaljregulering for Riiser bru - Sluttbehandling

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
May Britt Gåseby		21/5608

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
013/26	Plan- og bygningsutvalget	PS	11.03.2026
035/26	Kommunestyret	PS	24.03.2026

Vedtak som innstilling fra Plan- og bygningsutvalget, 11.03.2026 - 013/26

Detaljregulering for Riiser bru, PlanID 301420210009, med plankart og reguleringsbestemmelser sist revidert 14.01.2026, planbeskrivelse datert 01.10.2025, samt andre tilhørende plandokumenter, egengodkjennes, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Detaljregulering for Riiser bru, PlanID 301420210009, med plankart og reguleringsbestemmelser sist revidert 14.01.2026, planbeskrivelse datert 01.10.2025, samt andre tilhørende plandokumenter, egengodkjennes, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Kommunestyret i sak 035/26 24.03.2026

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Plan- og bygningsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyret - Vedtak

Detaljregulering for Riiser bru, PlanID 301420210009, med plankart og reguleringsbestemmelser sist revidert 14.01.2026, planbeskrivelse datert 01.10.2025, samt andre tilhørende plandokumenter, egengodkjennes, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.



Plan- og bygningsutvalget i sak 013/26 11.03.2026

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalget - Vedtak

Detaljregulering for Riiser bru, PlanID 301420210009, med plankart og reguleringsbestemmelser sist revidert 14.01.2026, planbeskrivelse datert 01.10.2025, samt andre tilhørende plandokumenter, egengodkjennes, jf. plan- og bygningsloven § 12-12.

Bakgrunn og saksopplysninger:

Forslagsstiller og utbygger: Indre Østfold kommune

Plankonsulent: Asplan Viak AS

Planforslagets kjerneinnhold

Hensikten med planarbeidet er å legge til rette for å bygge ny Riiser bru der Ryggeveien krysser Hobøl elva. Dagens bru over Hobøl elva er en eldre trebru fra 1950-tallet som stadig er flomutsatt. Ny bru vil ligge høyere i terrenget slik at den sjeldnere er utsatt for flom. Dette medfører at veiene på begge sider også løftes noe. Veiene vest og øst for brua er prosjektert til henholdsvis kote +55,8 og +55,5, i forhold til dagens bru på i overkant av +53. Ryggeveien vil i tillegg rettes ut i en sving på vestsiden av elva for å treffe ny bru, som er prosjektert nord for dagens bru.

Riiser bru er eneste adkomst til landbrukseiendommer og boligeiendommer fra fv. 120 Elvestadveien. Den ble i 2020 nedklassifisert til 6 tonn aksellast, totalt 28 tonn. 6 tonns aksellast setter begrensninger på trafikken til og fra landbrukseiendommene. Dette gjelder for gårdene Øvre Rygge, Riiser, Daler og Bøler, samt adkomst til turområder. Aksellasten setter i tillegg begrensning for tilkomst fra nødetatene, fortrinnsvis brannbiler, hvilket betyr at brannberedskapen er svekket.

Planområdet

Planområdet ligger på østsiden av fv. 120 Elvestadveien, ca. 5 km sørvest for Elvestad. Planområdet har et areal på 17,6 dekar og består av dagens vei- og bruarealer (Ryggeveien), noe fulldyrka jord, Hobøl elva og spredt lausvask i kantsonen langs Hobøl elva. Fra elva til fylkesveien er det ca. 170 m. Planområdet er etter Natur i Norge-metodikk kartlagt som «innlandsslettelandskap under skoggrensen med bebygde områder og jordbruksdominans». Landbruksarealene i sør og øst er kartlagt som «slakt til småkupert ås- og fjellandskap under skoggrensen, med bebygde områder».

Ryggeveien er i privat eie og ligger på gbnr 901/1, 902/1 og 864/1. Riiser bru er kommunalt eid.



Kommunens geodataenhet har laget en 3D versjon av planlagt bru, som kan sees her:

[Reguleringsplaner | 3D Prosjekter](#)

Visningsknappen nede til venstre, "bokmerker", styrer visningen av 3D-modellen. Ved å velge "Riiser bru" på listen til høyre, blir man dirigert til riktig sted i kartet.

Førstegangsbehandling

Planforslaget ble førstegangsbehandlet i plan- og bygningsutvalget 5. november 2025, i sak 057/25. Planforslaget ble deretter lagt ut til høring og offentlig ettersyn i perioden 14. november 2025 - 2. januar 2026.

Ved høring og offentlig ettersyn mottok kommunen 8 uttalelser. Det ble ikke fremmet innsigelse til planforslaget.

Det ble mottatt uttalelser fra:

- Øst Politidistrikt
- Direktoratet for samfunnsikkerhet og beredskap (DSB)
- Statens vegvesen
- Indre Østfold Renovasjon IKS
- Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)
- Mattilsynet
- Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus
- Østfold fylkeskommune

Uttalelsene er oppsummert og kommentert i eget vedlegg, og det er nærmere redegjort hvordan uttalelsene er håndtert, i vedlegg nr. 6 - "Merknadsbehandling, datert 14.01.2026". I vedlegg nr. 7 er alle uttalelsene vedlagt i sin helhet.

Etter offentlig ettersyn har forslagsstiller revidert planforslaget for å imøtekomme enkelte av uttalelsene. Endringene er av mindre karakter, og krever ingen ny høring.

Endringer etter førstegangsbehandling

Planbestemmelser

- Bestemmelse om at Østfold fylkeskommune skal godkjenne byggeplan for eventuelle tiltak som berører krysset Ryggeveien / fv. 120, og tilhørende veigrunn, er lagt inn i revidert planbestemmelse § 3.4 Anleggsfase - i ny bestemmelse bokstav g.
- Føringer fra miljøoppfølgingsplanen for å hindre avrenning av partikler og forurensning er lagt inn i revidert planbestemmelse § 3.4 Anleggsfase – i ny bestemmelse bokstav h.
- I § 6.1 - Naturområde i sjø og vassdrag, som omfatter Hobølelva, er det under pkt. 2 tilføyd at det ikke tillates fysiske tiltak i området.
- I § 7.4. - Hensynssone bevaring naturmiljø, som omfatter Hobølelva og kantsonen, er det tatt inn bestemmelse om at det tillates midlertidig arbeid i kantsonen for å etablere samferdselsanlegget.
- I § 8 - Bestemmelser til bestemmelsesområder, er bestemmelse bokstav b endret til at områder med bestemmelse om midlertidig bygge- og anleggsvirksomhet for



veganlegg skal istandsettes innen 31.12.2031. Tidligere tekst under bokstav b er flyttet til ny bokstav d.

Plankart

- Trafikken fra gården Øvre Rygge har vikeplikt i krysset til den kommunale delen av Ryggeveien. Krav til frisikt i krysset er justert til 4 x 45 m i begge retninger.
- Frisiktlinjer for frisikt mot fv. 120, som er innenfor planområdet, er innarbeidet i plankartet.

Det vises til plankartet, reguleringsbestemmelsene, planbeskrivelsen og øvrige dokumenter, for detaljer i reguleringsforslaget.

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

Kommuneplanens arealdel

Planområdet er avsatt til «LNRF areal for nødvendige tiltak for landbruk og reindrift og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag (LNF)». Hobølelva er avsatt til «Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone». Store deler av planområdet inngår også i hensynssone/faresone H320 flomfare. Ryggeveien er klassifisert som samlevei.

Kommuneplanens arealdel, med tilhørende dokumenter, kan sees her: [arealplaner.no | 3014202101 > Plandokumenter](https://arealplaner.no/3014202101)

Planforslaget

Førstegangsbehandling av planforslaget for Riiser bru, den 5. november 2025, i sak 057/25, kan sees her: [Møteoversikt - Indre Østfold kommune](#)

Detaljreguleringer

Det er ingen gjeldende reguleringsplaner som inngår i planområdet. Planområdet grenser heller ikke til andre vedtatte reguleringsplaner.

Planer under arbeid

I nordvest grenser reguleringsplanen til igangsatt planarbeid for detaljregulering for fv. 120 Huls bru, planID 311820240011. Planarbeidet ble kunngjort i Smaalenenes avis 26. november 2024, med Østfold fylkeskommune som forslagsstiller.

Forslagsstiller for Riiser bru har i planprosessen etablert kontakt med fylkeskommunen for å avklare risiko for overlappende planområder. Det ble kommunisert fra fylkeskommunen at dette var svært usannsynlig og at varslingsgrensen for Huls bru er vesentlig større enn hva plangrensen vil bli. På bakgrunn av disse signalene, er det ikke tatt nærmere stilling til eventuell overlapping. Det planlegges også for byggefase for Huls bru senere enn byggefasen for Riiser bru.

Oppstartsvarsel for Huls bru, med tilhørende dokumenter, kan sees her: [arealplaner.no | 311820240011 > Plandokumenter](https://arealplaner.no/311820240011)

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:



Forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven (PBL) § 12-3 skal behandles av plan- og bygningsutvalget som gir innstilling til kommunestyret. Kommunestyret fatter endelig reguleringsvedtak i samsvar med PBL § 12-12. Det politiske handlingsrommet gir fire alternativer:

1. Vedta kommunedirektørens forslag.
Det innebærer at utvalget kan slutte seg til planforslaget slik det foreligger. Planforslaget oversendes kommunestyret for endelig vedtak. Reguleringsplanen er da rettskraftig etter vedtak i kommunestyret med mindre det blir påklaget. Et reguleringsplanvedtak kan påklages iht. forvaltningsloven § 28, jf. plan- og bygningsloven § 1-9.
2. Plan- og bygningsutvalget kan komme med forslag til mindre endringer i planen med en begrunnelse (som for eksempel å endre ordlyd i bestemmelse), før planen legges frem for kommunestyret.
Endringene kan så vedtas i kommunestyret. Reguleringsplanen er da rettskraftig med mindre det blir påklaget.
3. Foreslå endringer for kommunestyret og sende planforslaget tilbake til kommunedirektøren, med ønske om endringer, nye utredninger, el.l.
4. Foreslå for kommunestyret å avvise planforslaget, med en begrunnelse.
Det er ikke klagerett på dette vedtaket.

I alle tilfeller er det kommunestyret som skal fatte endelig vedtak i saken.

Vurderinger knyttet til FNs bærekraftsmål:

Reguleringsplanen svarer ut følgende av FNs bærekraftsmål;

Nr. 9: industri, innovasjon og infrastruktur: Planlagt tiltak bidrar til å sørge for solid og oppgradert infrastruktur.

Nr. 11: bærekraftige byer og lokalsamfunn: Planlagt tiltak bidrar til at lokalsamfunn og infrastruktur er rustet for fremtiden ved å øke sikkerheten på veiene.

Nr. 13: stoppe klimaendringene: Planlagt tiltak bidrar til å begrense konsekvensene av klimaendringene gjennom klimatilpasning.

Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser:

Detaljreguleringsplanen medfører økonomiske konsekvenser for kommunen, da tiltaket i planforslaget gjelder en ny kommunal bru.

Kommunen, som utbygger, skal dekke kostnadene ved skadebegrensende tiltak:

- Flytting og mellomlagring av matjord og nydyrking av nye jordbruksarealer
- Revegetering av kantsonevegetasjon langs Hobøl elva der dagens bru saneres
- Håndtering av fremmede arter som kan utgjøre økologisk risiko ved spredning.

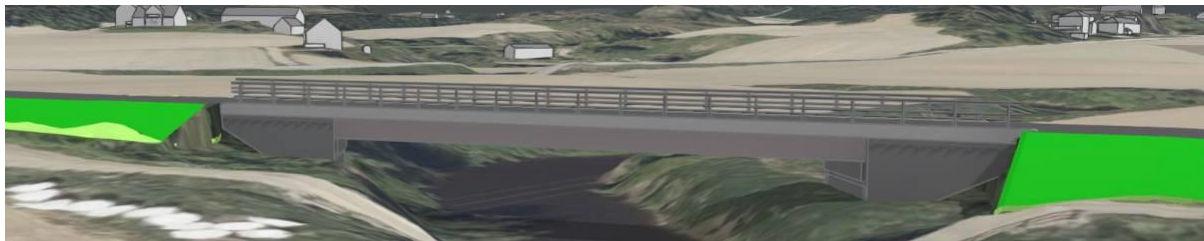
Kommunedirektørens vurderinger:



Ny Riiser bru vil sikre bedre mot flom. Den vil sikre framkommelighet for nødetater til boliger og gårder langs veien lenger øst. Ny bru vil også gi mulighet for å frakte tunge last, som tømmertransport.

Ny bru vil i større grad enn dagens bru kunne brukes ved flom. Terrenget vil heves ca. 2 og 3 m på henholdsvis vest- og østsiden av elva. Prosjekteringen av brua og veien er basert på bl.a. hensiktsmessig plassering i terrenget, utforming av fyllinger og grøfter, flomsituasjon og grunnforhold. Det har samtidig vært avgjørende å sikre en skånsom påvirkning på Hobølelva.

Plassering av ny bru, som vist i 3D-modellen:



Aktuelle problemstillinger

Aktuelle problemstillinger i forbindelse med planarbeidet har vært naturmangfold i vann og påvirkning på matjord.

Naturmangfold i vann

Hobølelva er registrert som naturtype Kroksjøer, flomdammer og meanderende elveparti. Naturtypen anses som svært viktig. Området er registrert som yngleområde for stokkand og krikkand, og som leveområde for bever. Det er registrert flere rødlistede fuglearter i nærheten, både sandsvale, sanglerke, rosenfink, åkerrikse og vipe. Videre er ansvarsarten elvemusling registrert i elva.

Av fremmede arter er det registrert kjempespringfrø langs elvebredden.

Det er ikke planlagt graving, plassering av masser eller utfylling i elva. Brua er prosjektert slik at arbeid i elva unngås, med plasstøpte plater og landkar, og prefabrikerte peler som dyttes ned i massene ned mot elva, men ikke i selve elva.

Påvirkninger i anleggsfasen vil kunne være:

- Partikkelavrenning fra gravearbeid og peling
- Støy og vibrasjoner i forbindelse med peling
- Fjerning av kantvegetasjon

Det er utarbeidet en miljøoppfølgingsplan, der hovedmålet er å redusere ulempene som eventuelt vil oppstå i anleggsfasen av prosjektet. Byggherre og entreprenør plikter gjensidig å ta hensyn til dette slik at tiltaket kan gjennomføres så skånsomt som mulig for miljø og nærområder. Planen vil også danne grunnlaget for eventuelle justeringer og iverksetting av tiltak underveis.

For å hindre avrenning av partikler og forurensning er det lagt inn i revidert planbestemmelse § 3.4 Anleggsfase – ny bestemmelse bokstav h:



h) Tiltak som følger av miljøoppfølgingsplanen kapittel 4.3, skal følges opp av utbygger og entreprenør i anleggsfasen. Dette omfatter bla. at

a) graving i kantsonen skal foregå så skånsomt som mulig

b) arbeid i og ved elv gjennomføres over en så kort periode som mulig

c) kantsonen skal bevares så godt det lar seg gjøre og fjernet kantsoner skal begrenses til et minimum

d) kantsonervegetasjon skal revegeteres innen ett år, se §9.1

e) utblåsninger ved peling skal unngås

f) avrenning av partikler til elva fra løsmasser som presses opp under peling skal unngås

Det foreligger allerede dispensasjon til inngrep i kantsonervegetasjon etter vannressursloven §11, gitt av Statsforvalteren 19. mars 2024.

Ettersom man ikke vet sikkert når anleggsarbeidene vil være ferdig, holdes bestemmelsen om reetablering av kantsonervegetasjon til ett år. Det tas sikte på at kantsonen vil revegeteres så raskt som vær og temperatur tillater det.

Vannmiljøet

Hobølelva er beskrevet med vanntypenavn middels, moderat kalkrik, humøs. Den er klassifisert til å holde moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Mye av påvirkningen er beskrevet å stamme fra diffus avrenning, enten fra dyrket mark eller erosjon/ras i bekkekanter grunnet manglende kantvegetasjon. Miljøsmål for resipienten er god økologisk og kjemisk tilstand. God kjemisk tilstand forventes å nås innen 2027. Miljøsmål om god økologisk tilstand ble utsatt til 2027-2033 grunnet naturforhold.

På grunn av marin leire skal det brukes prefabrikkerte peler for å sikre stabilitet. Peling kan medføre støy og vibrasjoner i anleggsfasen. Arbeidet skal gjøres utenfor hekke- og gytetid.

Påvirkning på matjord

Matjorden rundt planområdet er klassifisert som fulldyrka jord. Arealene er vurdert å ha svært stor eller stor verdi basert på jordsmonn. Planforslaget medfører nedbygging av ca. 1800 m² matjord, og nydyrking av ca. 570 m². Dette medfører et tap på ca. 1230 m² dyrka mark. Arealene som i dag er beslaglagt av Ryggeveien vil opparbeides til ny matjord etter at dagens vei og bru saneres. I tillegg vil noe kantsonereale til dagens dyrkingsareal dyrkes opp til matjord.

Miljøoppfølgingsplanen har føringer for anleggsfasen for å begrense påvirkningen på liv i og rundt elva. Arbeidet med ny bru vil ikke komme i konflikt med forskrift om fysiske tiltak i vassdrag.

Det vil bli en mindre omlegging av veien inn mot ny bru, og det vil bli behov for å flytte noe matjord. Matjord som må fjernes skal legges ut på tilhørende jorde, i ranker for gjenbruk. Rankene skal ikke være høyere enn 3 meter. Dette må gjøres i samarbeid med grunneier/driver av jorden. Matjord må flyttes i perioder med lite nedbør, og for å redusere risikoen for jordpakking må jorden flyttes før det kjøres tunge maskiner over området. Maskiner som benyttes på feltene må vaskes rene for jord og planterester før de flyttes mellom eiendommene, og før de forflyttes ut av området. Dette er blant annet for å unngå spredning av fremmede arter.



Det nye jordbruksarealet anses som ferdigstilt når all matjord er lagt på plass og arealet er tatt i bruk til normal jordbruksdrift. Kantvegetasjon må tilbakeføres til området der eksisterende bru ligger. Dette for å hjelpe med å holde igjen noe av avrenning fra landbruk.

Vurderinger i forhold til barn og unge

Ryggeveien er skolevei for barn som bor lenger øst langs veien. Bussholdeplassen med skolebuss ligger der Ryggeveien går ut fra fv. 120, ca. 200 m mot vest. Det er ikke registrert noen ulykker langs Ryggeveien.

Myke trafikanter vil ivaretas over ny bru tilsvarende som i dag. Det er ikke prosjektert egne arealer for syklende eller gående, og på grunn av den lave trafikkmengden er det lite sannsynlig at to biler vil møtes samtidig som en myk trafikanter krysser brua. Det er også lav fartsgrense langs veien. Tilsvarende som i dag er det heller ikke planlagt for belysning langs Ryggeveien. Manglende gang-/sykkelfelt, og sambruk, vurderes som forsvarlig på grunn av lite trafikk på veien.

Det vurderes at det er svært få som bruker området akkurat rundt Riiser bru. Det er ingen funksjoner rundt brua og det er ikke lagt opp til varig opphold. Riiser bru anses som en bru som i all hovedsak brukes til ferdsel over elva, til og fra gårdene i øst.

Ny bru vil ikke være universelt utformet for myke trafikanter eller personer med nedsatt funksjonsevne. Brua har imidlertid ingen stigning og har gode siktlinjer. Fordi det ikke er noen servicetilbud i området og det er et spredtbebyggt strøk, er det lite relevant å etablere en ny universelt utformet vei over Riiser bru.

Trafikksikkerhet

Ryggeveien over Riiser bru er en tofelts grusvei som fungerer som adkomstvei til 7 registrerte adresser. I tillegg antas det at det er noe trafikk knyttet til friluftsliv og skogsdrift av skogsområdene i øst. ÅDT (årsdøgntrafikken) er derfor beregnet til <100. Fartsgrensen på veien er 50 km/t. Siktforholdene langs veien vil forbedres i forhold til i dag, ved at veien rettes ut i forbindelse med ny plassering av bru.

Reguleringsbestemmelse §4.1 sikrer at rekkverket på brua ikke skal hindre sikt iht. frisiktlinjene. Dette må følges opp av byggherre og entreprenør i byggefasen.

IØR uttaler at ny bru vil påvirke deres tjeneste positivt. De vil unngå å rygge av hovedvei, og ned til der fellesutstyret til 6 abonnenter står. Med ny bru kan sjåføren kjøre inn, snu i krysset, og kjøre ut. Det vil være mer trafikksikkert enn dagens løsning.

Arkeologisk registrering

Det er gjennomført arkeologisk registrering av planområdet. Maskinell sjakting ble benyttet som registreringsmetode. Det ble åpnet opp 5 sjakter - to på vestsiden og tre på østsiden av elva. Undersøkelsene viste at undergrunnen på vestsiden er gul leire. På østsiden er leireundergrunnen mer gråaktig. Ingen arkeologiske funn ble gjort. Det var også generelt lite å se av moderne forstyrrelser, unntatt et par grøfter nærmest elva og alminnelige spor etter pløying.

Konklusjon

Den gamle brua må erstattes av ny, av sikkerhetsmessige årsaker. Kommunedirektøren



slutter seg til forslagsstillers vurderinger, og anbefaler at planforslaget fremmes for endelig vedtak i kommunestyret.

Vedlegg

1. Oversiktskart
2. Plankart, sist revidert 14.01.2026
3. Bestemmelser, sist revidert 14.01.2026
4. Planbeskrivelse, datert 01.10.2025
5. ROS-analyse, datert 08.08.2025
6. Merknadsbehandling, datert 14.01.2026
7. Alle uttalelser til offentlig ettersyn samlet
8. Oversiktsbilde med tiltak
9. Visualiseringer i 3D
10. Landskapsplan med arealbeslag, datert 14.03.2024
11. Flomberegninger, datert 15.02.2024
12. Veitegninger, datert 15.02.2024
13. Geoteknisk datarapport Terraplan, datert 20.10.2023
14. Geotekniske vurderinger Asplan Viak, datert 10.10.2024
15. Geoteknisk vurderingsrapport Terraplan, datert 29.09.2025
16. Miljøoppfølgingsplan, datert 22.02.2024
17. Arkeologisk registreringsrapport, mottatt 06.01.2026
18. Vedtak i plan- og bygningsutvalget - 1. gangs behandling 05.11.2025