



Saksframlegg

Forslag til prosess for saker om skolestruktur og forskrift om skolekretser 2026-2027

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Christian Holmedahl		25/2852

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
033/26	Formannskapet	PS	11.06.2026
066/26	Kommunestyret	PS	19.06.2026

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 11.06.2026 - 033/26

Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til saksframdrift og prosess, for behandling av saker om skolestruktur og om endring av forskrift om skolekretser.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til saksframdrift og prosess, for behandling av saker om skolestruktur og om endring av forskrift om skolekretser.

Kommunestyret i sak 066/26 19.06.2026

Behandling:

Forslag, foreslått av Ravn Villtokt, Rødt

1. Det gjøres ingen endringer i skolestrukturen i Indre Østfold kommune.
2. For å sikre forutsigbarhet, skal skolestrukturen ligge fast frem til 2032, hvor prognosene tilsier at elevtallet vil flate ut og beslutningsgrunnlaget for eventuelle strukturendringer blir bedre.

Votering:

1. Forslaget fra Ravn Villtokt (R) falt med 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1R, 1MDG og 1INP) mot 23 stemmer
2. Formannskapets innstilling ble vedtatt med 29 mot 16 (6FRP, 2FS, 1INP, 1R, 1MDG og 5SP, 2xMinge, Bodal, Sørлие, Nybakk) stemmer

Kommunestyret - Vedtak



Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til saksframdrift og prosess, for behandling av saker om skolestruktur og om endring av forskrift om skolekretser.

Formannskapet i sak 033/26 11.06.2026

Behandling:

Ansattrepresentant Anne Britt Saxrud talte til formannskapet og fremla innspill fra de ansatte i Indre Østfold kommune. Uttalelsen vedlegges saken.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapet - Vedtak

Kommunestyret vedtar kommunedirektørens forslag til saksframdrift og prosess, for behandling av saker om skolestruktur og om endring av forskrift om skolekretser.

Bakgrunn og saksopplysninger:

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har opphevet vedtaket om justering av skolestruktur av 18.11.2025, og har i sin redegjørelse for opphevelsen gitt føringer for hva som må endres i en eventuell ny behandling av saken.

Lovlighetskontrollen har avdekket saksbehandlingsfeil ved kommunestyret i Indre Østfold sitt vedtak av 18.11.2025 i sak 103/25 som gjør det ugyldig. Statsforvalteren opphever vedtaket, jf. kommuneloven § 27-3 fjerde ledd. Det betyr at kommunen må behandle saken på nytt.

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

- [Mulig justering av skolestruktur øst i Indre Østfold kommune](#), kommunestyrevedtak 18.11.2025.
- Statsforvalterens lovlighetskontroll av kommunestyrets vedtak datert 17.04.2026, er vedlagt saken.
- Statsforvalterens svar på administrasjonens spørsmål om "øvrige anførslser" i opphevelsen av vedtak, datert 30.04.2026, er vedlagt saken.

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:

Kommunestyret er det øverste kommunale organet, og har med dette overordnet ansvar for ledelse, planlegging og drift av kommunens virksomhet, herunder drift av skoler, jf. kommuneloven § 5-3. Selv om ordlyden i konklusjonen fra Statsforvalteren tilsier at kommunen må behandle saken på nytt, er dette opp til kommunestyret å beslutte.

Vurderinger knyttet til FNs bærekraftsmål:

Denne saken kan knyttes til FNs bærekraftsmål nr. 4 *God utdanning* og nr. 11 *Bærekraftige byer og samfunn*, og målsettingen om å «*bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer*» jf. FNs bærekraftsmål nr. 16 *Fred og rettferdighet*.



Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser:

Foreslått fremdrift i saken har ingen økonomiske implikasjoner.

Kommunedirektørens vurderinger:

For å sikre at man ivaretar god nok tid knyttet til utredning og høring, anbefaler kommunedirektøren en prosess hvor en mulig justering av skolestruktur og forslag til endring av forskrift om skolekretser behandles som sak høsten 2026, med eventuelt endelig vedtak tidlig i 2027. Dette gir også mulighet for en trygg og forutsigbar prosess i etterkant av eventuelle vedtak om endringer. Dette vil være i henhold til regelverkstolkning fra Utdanningsdirektoratet, ([Behandlingen av saker om skolenedleggelse og kretsgrenser | udir.no](#)).

- *Fase 1:* 19.06.26 – 20.08.26, administrasjonen utarbeider sak, med sikte på politisk behandling i september måned
 - saken baseres på tidligere arbeid med saker om mulig justering av skolestruktur og forslag til forskrift om skolekretser, fra høsten 2025 og våren 2026. I dette ligger også innspill som har kommet fra elever, foresatte, ansatte m.fl., i begge prosesser, samt redegjørelse i statsforvalterens opphevelse av kommunestyrets vedtak fra den 18.11.2025
 - det vil foretas en utsjekk av mottatte innspill og en medvirkning av involverte parter, også i denne fasen hvor saken utarbeides
 - den vil omhandle både forslag om mulig justering av skolestruktur og forslag til ny forskrift om skolekretser.
 - fordi saken inkluderer en forskriftsendring må hele saken, også den delen av saken som omhandler skolestruktur, sendes på høring i tråd med reglene om endring av forskrifter i forvaltningslovens kap. VII.
- *Fase 2:* 08.09.26 – 22.09.26, politisk behandling av sak om mulig justering av skolestruktur og forslag til ny forskrift om skolekretser
 - Utsending av sak: 28. august
 - Behandling i Ungdommens kommunestyre: 8.september
 - Behandling i Livsløpsutvalget: 9.september
 - Behandling i Formannskap: 11.september
 - Behandling i Kommunestyret: 22.september

Dersom kommunestyret vedtar å sende saken på høring, sendes den på høring snarest mulig etter vedtak i kommunestyret, tidligst 23.09.2026.

- *Fase 3:* 23.09.26 – 11.12.26, høringsperiode
- *Fase 4:* 11.12.26 – 15.01.27, administrasjonen følger opp innspill som har kommet i høringsperioden og utarbeider saksframlegg om justering av skolestruktur og forslag til endring forskrift om skolekretser
- *Fase 5:* Første møterunde i 2027, politisk behandling av sak om mulig justering av skolestruktur og forslag til endring forskrift om skolekretser, etter høring



INDRE ØSTFOLD
KOMMUNE
- på kornet

Vedlegg

Statsforvalteren besvarer henvendelse angående lovlighetskontroll - Nedleggelse av Tenor skole

Lovlighetskontroll - Justering av skolestruktur fattet av kommunestyret den 18.11.2025 - Kommunestyrerepresentanter i Folkets Stemme og MDG