



Møteprotokoll for Formannskapet

Møtedato: 13.03.2026

Møtested: Formannskapssalen, Heggin 1, Mysen

Møtetid: 09:00 - 15:00

Til stede	<i>Medlemmer:</i> Frank Finstad, Jon-Einar Aandal, Kathrine Hestø Hansen, Kristin Ianssen, Lise Rognerud, Mona Hovland Wendelborg, Petter Schou, Saxe Frøshaug, Tor Melvold, Åse Kristina Heien <i>Varamedlemmer:</i> Camilla Aas
Forfall	Håvard Jensen
Administrasjonen	Trude Paulsen, Wenche Folberg

Innkallingen ble enstemmig godkjent.

Saksliste:

- Ordfører foreslo å flytte sak 022/26 Tre regionale planer – 2. gangs høring, til behandling før sak 021/26 Åpen post. Formannskapet sluttet seg enstemmig til dette.
- Videre ba ordfører om formannskapets tilslutning til å lukke møtet for orienteringen av søksmålet fra Mr. Pukk, samt å flytte orienteringen til slutt i møtet. Formannskapet sluttet seg enstemmig til dette.
- Lise Rognerud (H) og Kristin Ianssen (SP) ba om å få stille spørsmål under Åpen post, om henholdsvis VA-ledningen ut av Askim, og utsatt høringsfrist i saken om endringer i skolekretsgrenser i Indre Østfold kommune. Ordfører ga tillatelse til dette.

Sakslisten ble enstemmig godkjent med disse endringene.

Habilitet:

Ingen av representantene ba om vurdering av sin habilitet.

Saksliste

Saksnr	Tittel
PS-012/26	Orienteringer
PS-013/26	Godkjenning av protokoll
PS-014/26	Godkjenning av protokoll
PS-015/26	Forslag til nye gebyrer for behandling av plansaker etter plan- og bygningsloven
PS-016/26	Høring - Midlertidig endring av forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Indre Østfold kommune
PS-017/26	Høring- Forslag til integreringsstønad for nyankomne flyktninger
PS-018/26	Overordnede retningslinjer for utleie av kommunale bygg og uteområder
PS-019/26	Restaurering av myr på kommunens eiendom
PS-020/26	Spillemidler til kulturarenaer
PS-021/26	Åpen post
PS-022/26	Tre regionale planer - 2. gangs høring

Indre Østfold, 16. mars 2026

Saxe Frøshaug
ordfører

012/26: Orienteringer

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Informasjonen tas til orientering.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

1. Kommunedirektør Wenche Folberg og hennes ledergruppe redegjorde for årsresultatet for 2025 og status i omstillingsprogrammet. Presentasjonene vedlegges saken.
2. Direktør for plan og teknikk, Hilde Brandsrud redegjorde for status i arbeidet med nytt renseanlegg. Presentasjonen vedlegges saken.
3. Ordfører Saxe Frøshaug redegjorde for prosessen NND har gjennomført med kjøp av areal for lagring av atomavfall. Ny frist for kommunestyret er 1. juli.
4. Ordfører orienterte om nedsettelse av politisk arbeidsgruppe for en gjennomgang av politisk struktur og organisering. Arbeidsgruppen består av Camilla Aas (leder, AP), Kristin Ianssen (SP), Åse Heien (SV), Håvard Jensen (FRP) og Per Hermann Bodal (H). Det forventes at saken kommer til politisk behandling før sommeren.
5. Ordfører ba om formannskapetets tilslutning til å flytte det oppsatte formannskapsmøtet 8. juni til 11. juni. Enstemmig vedtatt.
6. Direktør for plan og teknikk, Hilde Brandsrud redegjorde for status i søksmålet fra Mr. Pukk til slutt i møtet. Møtet ble lukket i henhold til kommuneloven § 11-5, med hjemmel i offentlighetsloven § 18 og forvaltningsloven § 13.

Formannskapetets vedtak:

Informasjonen ble tatt til orientering.

Formannskapsmøtet 8. juni flyttes til 11. juni.

013/26: Godkjenning av protokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Ingen merknader.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

014/26: Godkjenning av protokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Ingen merknader.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

015/26: Forslag til nye gebyrer for behandling av plansaker etter plan- og bygningsloven

Vedtak som innstilling fra Plan- og bygningsutvalget, 11.03.2026 - 010/26

1. Kommunestyret viderefører den generelle økningen av gebyrsatsene på planområdet på 4% slik de ble vedtatt under behandling av budsjettet for 2026 den 17. desember 2025.
2. Kommunedirektøren bes sette i gang et arbeid med sikte på å kostnads-effektivisere og forenkle arbeidet på plansiden, jfr. brev om <Felles innsats for økt boligbygging> fra kommunal- og distriktsdepartementet. Som et grunnlag for denne gjennomgangen skal det gjøres sammenlignende studier av ressursinnsats og servicenivå med de øvrige kommunene i indre Østfold-regionen og Mosseregionen. Det legges til grunn at detaljnivået og gebyrsatsene på planområdet skal være konkurransedyktig i vår kommune.
3. Vikariat som byarkitekt vurderes på nytt. Innføre timelister på hele eller deler av planområdet, som et internt verktøy for egenkontroll vurderes av kommunedirektøren.
4. Dersom denne gjennomgangen ikke medfører en forventet reduksjon av kostnadene i 2026, så bes kommunedirektøren komme tilbake med en budsjettjustering i forbindelse med 2. tertialrapport.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar fremlagte redegjørelse for endring av gebyrregulativ til etterretning.
2. Kommunestyret vedtar nytt gebyrregulativ som lagt frem i [kommunedirektørens forslag til handlings- og økonomiplan 2026 - 2029](#) for private reguleringsplaner, og gebyrregulativet er gjeldende fra 1.7.2026.

3. Budsjettrammen for enhet Plan økes med 750 000 kroner for å kompensere for manglende dekning av selvkost fra gebyrinntekter fra private reguleringsplaner for perioden 1.1. - 30.6.26.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

- Plan- og bygningsutvalgets innstilling pkt 1, 2 og 4 ble enstemmig vedtatt
- Plan- og bygningsutvalgets innstilling pkt 3 falt med 3 (1FRP, 1FS og 1KRF) mot 8 stemmer

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret viderefører den generelle økningen av gebyrsatsene på planområdet på 4% slik de ble vedtatt under behandling av budsjettet for 2026 den 17. desember 2025.
2. Kommunedirektøren bes sette i gang et arbeid med sikte på å kostnads-effektivisere og forenkle arbeidet på plansiden, jfr. brev om <Felles innsats for økt boligbygging> fra kommunal- og distriktsdepartementet. Som et grunnlag for denne gjennomgangen skal det gjøres sammenlignende studier av ressursinnsats og servicenivå med de øvrige kommunene i indre Østfold-regionen og Mosseregionen. Det legges til grunn at detaljnivået og gebyrsatsene på planområdet skal være konkurransedyktig i vår kommune.
3. Dersom denne gjennomgangen ikke medfører en forventet reduksjon av kostnadene i 2026, så bes kommunedirektøren komme tilbake med en budsjettjustering i forbindelse med 2. tertialrapport.

016/26: Høring - Midlertidig endring av forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Indre Østfold kommune

Vedtak som innstilling fra Livsløpsutvalget, 11.03.2026 - 010/26

Forslag til midlertidig endring av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Indre Østfold kommune sendes på høring med høringsfrist 21. april 2026, jamfør forvaltningsloven § 37. Det tas forbehold om at Helse- og omsorgsdepartementets forslag om midlertidig endring av alkoholovens bestemmelse om maksimaltid for skjenking i perioden 11.juni til 19. juli 2026 blir vedtatt.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til midlertidig endring av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Indre Østfold kommune sendes på høring med høringsfrist 21. april 2026, jamfør forvaltningsloven § 37. Det tas forbehold om at Helse- og omsorgsdepartementets

forslag om midlertidig endring av alkohollovens bestemmelse om maksimaltid for skjenking i perioden 11.juni til 19. juli 2026 blir vedtatt.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Nytt forslag til vedtak fra SV, foreslått av Åse Kristina Heien, Sosialistisk Venstreparti

Indre Østfold kommune tillater ikke skjenking utover maksimaltiden under fotball VM. Lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder endres ikke.

Sekundært forslag fra SV, foreslått av Åse Kristina Heien, Sosialistisk Venstreparti

Tillegg til kommunedirektørens forslag til vedtak:

Utvidelsen skal kun gjelde under visning av Norges VM-kamper. Forskriften endres i tråd med dette før den sendes på høring.

Tilleggsforslag fra SV, foreslått av Åse Kristina Heien, Sosialistisk Venstreparti

Forslag til nytt punkt to i forslaget til vedtak:

Det forutsettes at skjenkesteder som benytter utvidet skjenketid ivaretar arbeidstakernes rettigheter etter arbeidsmiljøloven og gjeldende tariffavtaler, inkludert korrekt overtidsbetaling og forsvarlige arbeidstidsordninger.

Forslag, foreslått av Lise Rognerud, Høyre

Midlertidig forskrift skal kun gjelde de skjenkestedene som har lisens til å sende kampene

Votering:

- Nytt forslag til vedtak fra Åse Heien (SV) falt med 2 (SV, KRF) mot 9 stemmer
- Livsløpsutvalgets innstilling ble vedtatt med 7 mot 4 (1SV, 1AP, Aas, 1KRF og 1FS) stemmer
- Sekundært forslag fra Åse Heien (SV) falt med 4 (1SV, 1AP, Aas, 1KRF og 1FS) mot 7 stemmer
- Tilleggsforslaget fra Åse Heien (SV) ble vedtatt med 7 mot 4 (1SV, 1AP, Aas, 1KRF og 1FS) stemmer
- Tilleggsforslaget fra Lise Rognerud (H) ble enstemmig vedtatt

Formannskapets vedtak:

1. Forslag til midlertidig endring av lokal forskrift om åpningstider og skjenketider for serveringssteder i Indre Østfold kommune sendes på høring med høringsfrist 21. april 2026, jamfør forvaltningsloven § 37. Det tas forbehold om at Helse- og omsorgsdepartementets forslag om midlertidig endring av alkohollovens bestemmelse om maksimaltid for skjenking i perioden 11.juni til 19. juli 2026 blir vedtatt.
2. Det forutsettes at skjenkesteder som benytter utvidet skjenketid ivaretar arbeidstakernes rettigheter etter arbeidsmiljøloven og gjeldende tariffavtaler, inkludert korrekt overtidsbetaling og forsvarlige arbeidstidsordninger.
3. Midlertidig forskrift skal kun gjelde de skjenkestedene som har lisens til å sende kampene

017/26: Høring- Forslag til integreringsstønad for nyankomne flyktninger

Vedtak som innstilling fra Livsløpsutvalget, 11.03.2026 - 011/26

Indre Østfold kommune sender inn høringssvar slik den er beskrevet i eget avsnitt i saksfremlegget.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Indre Østfold kommune sender inn høringssvar slik den er beskrevet i eget avsnitt i saksfremlegget.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Livsløpsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

Indre Østfold kommune sender inn høringssvar slik den er beskrevet i eget avsnitt i saksfremlegget.

018/26: Overordnede retningslinjer for utleie av kommunale bygg og uteområder

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 12.03.2026 - 009/26

Punkt 8: Endringen med 3 timer sløyfes. Overordnede retningslinjer for utleie av kommunale bygg og uteområder vedtas med denne endringen.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Overordnede retningslinjer for utleie av kommunale bygg og uteområder vedtas.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Omforent forslag:

Begrensningen i retningslinjenes pkt 8, andre avsnitt endres fra 3 til 4 timer.

Formannskapets innstilling:

Overordnede retningslinjer for utleie av kommunale bygg og uteområder vedtas med følgende endring:

Begrensningen i retningslinjenes pkt 8, andre avsnitt endres fra 3 til 4 timer.

019/26: Restaurering av myr på kommunens eiendom

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 12.03.2026 - 010/26

Indre Østfold kommune inngår servituttavtale med Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus for å legge til rette for restaurering og deretter oppfølging av myr på kommunens eiendom gnr. 305 bnr.3, nordøst for Lundebyvannet. Inngåelsen av servituttavtale forutsetter at eksisterende festekontrakter i området avklares og eventuelt slettes før avtalen trer i kraft.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Indre Østfold kommune inngår servituttavtale med Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus for å legge til rette for restaurering og deretter oppfølging av myr på kommunens eiendom gnr. 305 bnr.3, nordøst for Lundebyvannet.

Formannskapet 13.03.2026

Camilla Aas (AP) ble gitt permisjon fra resten av møtet. 10 representanter tilstede.

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Samfunnsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Indre Østfold kommune inngår servituttavtale med Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus for å legge til rette for restaurering og deretter oppfølging av myr på kommunens eiendom gnr. 305 bnr.3, nordøst for Lundebyvannet. Inngåelsen av servituttavtale forutsetter at eksisterende festekontrakter i området avklares og eventuelt slettes før avtalen trer i kraft.

020/26: Spillemidler til kulturarenaer

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 12.03.2026 - 014/26

1. Indre Østfold kommune sender søknad til Østfold fylkeskommune om tilskudd fra spillemiddelordningen for utbedring av kulturarenaer på Festiviteten kulturhus, for tildelingsåret 2026.
2. Søknaden baseres på vedtatt investeringsramme for prosjektet, jf. Handlings- og økonomiplan 2026–2029 for Indre Østfold kommune der det ble vedtatt en investeringsramme på 1,428.000 kroner øremerket universell utforming av Festiviteten kulturhus.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Østfold kommune sender søknad til Østfold fylkeskommune om tilskudd fra spillemiddelordningen for utbedring av kulturarenaer på Festiviteten kulturhus, for tildelingsåret 2026.
2. Søknaden baseres på vedtatt investeringsramme for prosjektet, jf. Handlings- og økonomiplan 2026–2029 for Indre Østfold kommune der det ble vedtatt en investeringsramme på 1,428.000 kroner øremerket universell utforming av Festiviteten kulturhus.

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Samfunnsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Indre Østfold kommune sender søknad til Østfold fylkeskommune om tilskudd fra spillemiddelordningen for utbedring av kulturarenaer på Festiviteten kulturhus, for tildelingsåret 2026.
 2. Søknaden baseres på vedtatt investeringsramme for prosjektet, jf. Handlings- og økonomiplan 2026–2029 for Indre Østfold kommune der det ble vedtatt en investeringsramme på 1,428.000 kroner øremerket universell utforming av Festiviteten kulturhus.
-

021/26: Åpen post

Formannskapet 13.03.2026

Behandling:

Frank Finstad (FS) ble innvilget permisjon fra resten av møtet.

- Kathrine Hestø Hansen redegjorde for henvendelse fra 17. mai-komiteen og spørsmålet om hvorvidt formannskapet ønsker å gå først i borgertoget i Askim 17. mai 2026. Formannskapet etterstreber å delta i borgertoget i Askim i 2026, og oppfordrer kommunestyret til å delta i de øvrige togene i kommunen. Ordningen evalueres før 17. mai 2027
- Direktør for plan og teknikk; Hilde Brandsrud redegjorde for kommunens mulighet for inngripen ovenfor grunneiere med bygninger som enten fremstår som farlig for omgivelser eller ved eventuell forurensing på spørsmål fra Lise Rognerud (H)
- Lise Rognerud (H) stilte spørsmål vedrørende VA-ledningen ut av Askim. Hilde Brandsrud redegjorde for status i arbeidet og bekreftet at det pr nå ikke er noen avvik i fremdriften

- Kommunedirektør Wenche Folberg redegjorde for statsforvalterens anbefaling om å utsette høringsfristen for saken om endring i skolekretsgrenser i Indre Østfold kommune, etter spørsmål fra Kristin Ianssen (SP)

Formannskapetets vedtak:

Informasjonen ble tatt til orientering.

022/26: Tre regionale planer - 2. gangs høring

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret har vurdert forslag til tre regionale planer for Østfold 2026-2040, som er sendt på 2. gangs høring og offentlig ettersyn. Kommunestyret har følgende sentrale merknader i høringen:

- Det er positivt at de regionale planer nå i større grad er tilpasset føringer i statlige planretningslinjer. Kommunestyret savner en mer tydelig og konkret redegjørelse for hvor der regional plan stiller krav utover statlige planretningslinjer, jf. konsekvensutredning pkt. 6.11.2.
- Det er positivt at omfang av prosess- og dokumentasjonskrav er gjennomgått på nytt, med redusert detaljeringsgrad som resultat. Kommunestyret vil likevel peke på at kravene fortsatt vil kunne medføre mer omfattende planprosesser og økt ressursbruk i kommunene.
- Selv med en nedjustering av omfanget av skal-formuleringer, vil de regionale planretningslinjene fortsatt gir grunnlag for innsigelse. Kommunestyret mener dette fortsatt kan utfordre det lokale mulighetsrommet.
- Kommunestyret aksepterer at ny regional planbestemmelse for handel er en måte å sikre kommunal hjemmel til å bedre styre lokalisering av handel, fram til revidering av kommunens egen arealdel. Målet må være å erstatte den regionale planbestemmelse med bestemmelser i egen kommuneplan.
- Retningslinje R12 I 100-metersbeltet langs vann og vassdrag, endring siste kulepunkt siste setning:
 - Unntatt fra dette er *skogs- og landbruksveier i tråd med LNF-formålet og* turstier for allmennheten som ikke er i strid med de hensyn disse retningslinjene skal ivareta.

2. Øvrige merknader framgår av saksframlegget.

3. Saksframlegg og vedtak oversendes Østfold fylkeskommune innen 7. april 2026

Formannskapet 13.03.2026

Direktør for plan og teknikk, Hilde Brandsrud redegjorde for saken.

Behandling:

Forslag , foreslått av Lise Rognerud, Høyre

Følgende retningslinjer tas ut av regional plan for Areal- og mobilitet:

R9 - Gjelder områder mellom alternativ byggegrense og 100 m beltet

R10 - Gjelder område mellom 100 m beltet og kystsoneavgrensningen

Forslag, foreslått av Kathrine Hestø Hansen, Arbeiderpartiet

Ordfører gis fullmakt til å utarbeide en felles innstilling fra formannskapet basert på innspillene som fremkom i møtet.

Votering:

Forslaget fra Kathrine Hestø Hansen (AP) ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Kommunestyret har vurdert forslag til tre regionale planer for Østfold 2026-2040, som er sendt på 2. gangs høring og offentlig ettersyn. Kommunestyret har følgende sentrale merknader i høringen:

- Det er positivt at de regionale planene nå i større grad er tilpasset føringer i statlige planretningslinjer. Kommunestyret savner en mer tydelig og konkret redegjørelse for hvor regional plan stiller krav utover statlige planretningslinjer, jf. konsekvensutredning pkt. 6.11.2.
- Det er positivt at omfang av prosess- og dokumentasjonskrav er gjennomgått på nytt, med redusert detaljeringsgrad som resultat. Kommunestyret vil likevel peke på at kravene fortsatt vil kunne medføre mer omfattende planprosesser og økt ressursbruk i kommunene.
- Det må fastslås i planverket at bør-formuleringer ikke skal kunne gi grunnlag for innsigelser. Selv med færre skal-formuleringer og flere bør-formuleringer, vil de foreslåtte regionale planretningslinjene gi et for stort rom for innsigelser, noe som vil utfordre det lokale mulighetsrommet og selvstyre.
- Omdisponering av jord ved utbygging til høy samfunnsnytte må forutsette at det settes tydelig krav til jordflytting, slik at den samlede matproduksjonsevnen ikke svekkes.
- Kommunestyret aksepterer at ny regional planbestemmelse for handel er en måte å sikre kommunal hjemmel til å bedre styre lokalisering av handel, fram til revidering av kommunens egen arealdel. Målet må være å erstatte den regionale planbestemmelse med bestemmelser i egen kommuneplan.
- Innenfor temaet senter- og mobilitetsstruktur ber vi om at områdesenteret Skjønhaug defineres som lokalt knutepunkt i mobilitetsstrukturen i likhet med de øvrige områdesentrene i vår kommune.
- Det foreslås i planen å gjenåpne Østre linje for godstransport i rutetrafikk. I den regionale planen må det ligge en tydelig føring om at en slik gjenåpning betinger at Østre linje samtidig åpnes for passasjertrafikk.
- Retningslinje R12 i 100-metersbeltet langs vann og vassdrag, endring siste kulepunkt siste setning: - Unntatt fra dette er skogs- og landbruksveier i tråd med LNF-formålet og turstier for allmennheten som ikke er i strid med de hensyn disse retningslinjene skal ivareta.
- Retningslinje R9 og R10 tas ut av regional plan for Areal- og mobilitet

2. Øvrige merknader framgår av saksframlegget.

3. Saksframlegg og vedtak oversendes Østfold fylkeskommune innen 7. april 2026
