



Saksframlegg

Ny forskrift om skolekretser

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Terje Fredriksen		26/92

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
	Ungdommens kommunestyre	PS	
	Livsløpsutvalget	PS	
	Kommunestyret	PS	

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Høringsutkast til lokal forskrift om skolekretser sendes på høring, med høringsfrist 12.mars 2026.

Bakgrunn og saksopplysninger:

Bakgrunnen for fastsettelse av ny lokal forskrift om skolekretser, er kommunestyrets vedtak den 18.11.2025

1. Havnås skole legges ned fra skoleåret 26/27, og elevene flyttes i tråd med forslaget fra Kommunedirektøren.
2. Tenor skole legges ned. Dersom det er mulig legges virkningspunktet til skoleåret 26/27. Skolekretsene endres slik at elevene i hovedsak får Kirkefjeringen som sin nærscole.
3. Kirkefjeringen skole består.
4. Kommunedirektøren bes følge opp barna som blir berørt av endringene, og følge ekstra tett de barna med særskilte behov.

Vedtaket i kommunestyret om nedleggelse av to skoler, fører til at det må utarbeides en ny forskrift om skolekretser i kommunen. I dette arbeidet har administrasjonen valgt å se på skolekretsene i hele kommunen samlet.

Vedtaket i kommunestyret gjør at administrasjonen i arbeidet med ny forskrift om skolekretser har sett på nye løsninger for nærscole for elevene på Tenor skole. Utgangspunktet har vært intensjonen i vedtaket om Kirkefjeringen som ny nærscole, men



man har også vært bundet av lov- og regelverk om skolekretser til også å vurdere de andre alternativene.

Lovhjemmel for opprettelse av skolekretser

Den lokale forskriften er hjemlet i opplæringsloven § 2-6 som regulerer hvilken grunnskole elevene skal gå på. Her er nærscoleprinsippet sentralt, og bestemmelsen lyder som følger:

Elevane har rett til å gå på ein skole i nærmiljøet. Kommunen kan gi forskrift om skolekrinsar. Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen. Kommunen kan også ta omsyn til topografi, trafikktilhøve og kapasiteten på skolane, og at barn i same nabolag skal få gå på same skole. Etter søknad kan eleven takast inn på ein annan skole enn den eleven har rett til å gå på.

Merknadene fra Prop. 57 L (2022-2023) til opplæringsloven § 2-6 utdyper bestemmelsene som gjelder for hvilken skole eleven skal gå på. Her påpekes det at ordet «nærmiljø» ikke bare viser til avstand, men også tilknytning. Regelen innebærer at barn som bor i det samme området, skal få gå sammen på skolen, og at denne skolen skal være en skole i det som er det naturlige nærmiljøet til barna.

Forholdet mellom sentralt lovverk og lokale bestemmelser

Lokal forskrift om skolekretser skal være i samsvar med nærscoleprinsippet slik det kan tolkes ut fra lov og forarbeider, jf. Opplæringsloven § 2-6. Kommunen kan ikke vedta en forskrift som er i strid med nærscoleprinsippet.

Kriterier for fastsettelse av skolekretser og tildeling av skoleplass

Ved fastsettelse av skolekretser og tildeling av skoleplass er følgende kriterier lagt til grunn:

- Fysisk avstand mellom bostedsadresse og skole – herunder naturlig nærmiljø
- Topografi – herunder terrengforhold og fordeling av nabolag
- Trafikkforhold på skoleveien – herunder forsvarlig skoleskyss
- Kapasitet på skolene
- Barns beste- vurdering

Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

[Opplæringsloven § 2-6](#)

- [Prop.57 L \(2022-2023\)](#)
- Rundskriv fra Utdanningsdirektoratet - [Behandlingen av saker om skolenedleggelser og kretsgrenser](#)
- Sak 103/25 i [kommunestyret 18.11.2025](#)
- [Handlings- og økonomiplan 2026-2029](#)
- [Gjeldende forskrift om skolekretsgrenser](#)

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:

I henhold til opplæringsloven § 2-6 er fastsettelse av forskrift om skolekretser en «kan-bestemmelse». Det er altså et valg om man skal ha en lokal forskrift eller ikke. Med ca 5200



elever i kommunen er en lokal forskrift sterkt anbefalt, da alternativet er at man fatter enkeltvedtak i hver enkelt skoleplassdeling. Dette omtales blant annet under [kap. 12.5.2](#) i Prop. 57 L (2022-2023)

En slik forskrift sikrer at elevene i Indre Østfold kommune tildeles skoleplass i tråd med opplæringsloven § 2-6, og den gir forutsigbarhet for kommunens innbyggere om hvilken skole bostedsadressen deres tilhører. I tillegg forenkler det den kommunale saksbehandlingen og verner mot usaklig forskjellsbehandling. Den vil også være sentral ved klagebehandling, der kommunen kan synliggjøre for Statsforvalteren hvordan forvaltning av lovverket blir ivarettatt.

Videre ligger kommunestyrets handlingsrom i selve fastsettelsen av skolekretsgrensene, innenfor rammene av lovverket. Dette handlingsrommet vurderes under kommunedirektørens vurderinger.

Vurderinger knyttet til FNs bærekraftsmål:

Denne saken kan knyttes til FNs bærekraftsmål nr. 4. God utdanning. «God utdanning som skal sikre inkluderende, rettferdig og god utdanning og fremme muligheter for livslang læring for alle».

I tillegg er det naturlig å knytte saken til mål 11. Bærekraftige byer og samfunn, «og målet om å gjøre byer og lokalsamfunn inkluderende, trygge og bærekraftige».

Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser:

I utgangspunktet skal ikke økonomiske vurderinger være styrende for inndeling av skolekretser, men skolenes kapasitet er en viktig faktor, og denne kan igjen henge sammen med økonomiske forhold. Det er for eksempel ikke et krav om å bygge ut eller utvide en bygningsmasse for å gi plass til alle som har en skole som sin nærscole. Da kan man jobbe med andre alternativer, og dette vil i mange tilfeller også være mer gunstig økonomisk.

For elevene ved Havnås skole, vil Skjønhaug skole være ny nærscole for de fleste, og økonomiske konsekvenser ved andre nye alternativer er derfor ikke drøftet.

For Tenor skole, er det gjort drøftinger av alternativer. Utgifter til skyss er en viktig faktor, men i vurderingen av ny nærscole for elever fra Tenor, vil skyssutgiftene vært tilnærmet like for alle alternativer, om det er Kirkefjeringen, Mysen eller Korsgård. Alle elevene vil ha rett til avstandsskyss der fylkeskommunen står for brorparten av kostnadene. Selv om det ikke er en del av vurderingen, vil det på Kirkefjeringen påløpe utgifter til bygningsmessige utbedringer som følge av økt elevtall, men dette vil ikke være tilfelle ved Korsgård eller Mysen. Utbedringsbehovene administrasjonen ser ved Mysen skole, gjelder elevgruppen man allerede har ved skolen, og derfor uavhengig av eventuelt økt elevtall.

Kommunedirektørens vurderinger:



Saksframlegget skal belyse og vurdere hvordan ny lokal forskrift om skolekretsgrenser ivaretar rammene som er satt i opplæringsloven § 2-6 og forarbeider.

Som nevnt under bakgrunn og saksopplysninger har man vurdert alle skolekretser i kommunen i forbindelse med utarbeidelse av ny forskrift.

Kulepunkt 1 i kommunestyrets vedtak som gjelder Havnås skole, ivaretas gjennom forslaget til ny forskrift og nye skolekretsgrenser.

Kulepunkt 2 i kommunestyrets vedtak som gjelder Tenor skole, ivaretas gjennom forslaget til ny forskrift, men ny nærscole blir etter lovkrav og administrasjonens forslag først klart etter Kommunestyrets vedtak av ny forskrift.

Kulepunkt 3 i kommunestyrets vedtak som gjelder Kirkefjeringen skole, ivaretas gjennom forslaget til ny forskrift og nye skolekretsgrenser.

Kulepunkt 4 i kommunestyrets vedtak gjelder ikke forskriften spesifikt. Dette må ivaretas gjennom administrasjonens oppfølging av kommunestyrets vedtak.

Ad. kulepunkt 2: Administrasjonen har etter lov- og forskriftskrav vurdert følgende alternativer:

1. Elever på Tenor får i hovedsak Kirkefjeringen som ny nærscole i tråd med politisk vedtak
2. Elever på Tenor får i hovedsak skoleplass ved Korsgård, ut fra nærscoleprinsippet, basert på avstand
3. Elever på Tenor får i hovedsak skoleplass ved Mysen skole, ut fra vurdering om lokal tilhørighet og topografi, men med noe valgmulighet de første årene (elever født 2014-2019, skolestartere født 2020 vurderes etter samme kriterier)

Vurdering av alternativene i lys av nærscoleprinsippet slik det er formulert i opplæringsloven:

«Ved tildeling av skoleplass og fastsetjing av forskrift om skolekrinsar skal kommunen leggje særleg vekt på kva skole som ligg nærast heimen»

1. Nærmeste skoler til Tenor er Korsgård og Mysen. Når lovverket presiserer at det skal legges særlig vekt på hvilken skole som ligger nærmest hjemmet, blir det utfordrende å vedta en forskrift om skoletilhørighet som ivaretar det politiske vedtaket. Så har det i prosess- og høringssvar vært mange positive ytringer om fordeler ved å gå på en mindre skole, og ved valget av Kirkefjeringen, kan man se for seg at man ville ha imøtekommet disse ønskene. Kirkefjeringen skole har kapasitet til elevene fra Tenor, men det er et eldre bygg, og økt kapasitetsutnyttelse vil gi større behov for utbedringer.

2. Korsgård skole er marginalt nærmere Tenor enn Mysen skole. Korsgård skole ble foreslått som ny nærscole for elevene fra Tenor i kommunedirektørens forslag til ny skolestruktur. Det forslaget tok utgangspunkt i at gjennomføringen skulle skje i 2027. I perioden fram til da ville en justering av grensene i Askim, sammen med en eventuell ny lokasjon for NOA-klassen, gi Korsgård økt elevkapasitet. I 2026 vil Korsgård ha kapasitetsutfordringer ved å bli ny nærscole for hoveddelen av elevene fra Tenor skole. En eventuell flytting av elevene til Korsgård, vil medføre at disse elevene vil få



ungdomsskoletilhørighet på Askim ungdomsskole, der skal det bli tilstrekkelig ledig kapasitet i årene fremover.

3. Mysen skole er geografisk ny nærskole når det ikke er ledig kapasitet på Korsgård. Siden Kirkefjordingen ikke legges ned, vil Mysen skole ha kapasitet til å ta imot elevene fra Tenor skole. På fritiden er det også naturlig for mange å trekke til Mysen for ulike aktiviteter. Selv om alle elevene fra Tenor skole vil ha rett til skoleskyss, er det et moment at det er gang- og sykkelvei hele strekningen mellom Slitu og Mysen. Ungdomsskole vil være Mysen ungdomsskole, og den har kapasitet.

Etter en nærmere helhetsvurdering ut ifra nærskoleprinsippet, skolenes kapasitet, bygningsmessig kvalitet, trafikale vurderinger og lokal tilhørighet, legges det opp til å forslaget til ny forskrift at elever fra Tenor hovedsakelig får Mysen skole som sin nærskole. Slitu er historisk en del av gamle Eidsberg kommune, og elevene fra Tenor har alltid hatt sin ungdomsskoletid på Mysen. Siden Kirkefjordingen ikke legges ned, vil Mysen skole ha kapasitet til å ta imot elevene fra Tenor skole. Ut ifra en helhetsvurdering av kriteriene, vurderes dette alternativet som det beste for elevene.

Overgangsordning for elever ved Havnås og Tenor skoler født i perioden 2014-2020

Elever født i årene 2014 – 2020 med folkeregistrert adresse i tidligere Havnås skolekrets, og som søker om skolebytte fra ny nærskole til Skjønhaug skole eller Hærland skole, skal få innvilget søknaden. Det kan ikke kreves egenbetaling av skoleskyss for de elevene dette gjelder.

Elever født i årene 2014 – 2020 med folkeregistrert adresse i tidligere Tenor skolekrets, og som søker om skolebytte fra ny nærskole til Kirkefjordingen skole, Mysen skole, Korsgård skole eller Skjønhaug skole, skal få innvilget søknaden. Det kan ikke kreves egenbetaling av skoleskyss for de elevene dette gjelder.

Valgområder

I gjeldende forskrift vedtok kommunestyret flere valgområder, der foresatte kunne velge mellom skoler de ønsket at deres barn skulle gå på. Disse valgområdene foreslås fjernet i ny forskrift om skolekretser. Valgområdene ble vurdert som overgangsordninger i ny kommune, men i 2026 foreslår administrasjonen at denne ordningen avvikles. Ved å fjerne valgområder, fører det til større forutsigbarhet for elever, foresatte og skolene. Dette gir også en forutsigbarhet med tanke på organisering og kostnader knyttet til skoleskyss.

I følge opplæringsloven § 2-6 tredje ledd, vil det likevel være anledning for foresatte til å søke om skoleplass på en annen skole enn den eleven søker til, og søknader vil bli vurdert ut fra gitte kriterier. Disse er omtalt i forskriften.

Overgangsordning for elever ved Korsgård og Askimbyen skoler født i perioden 2014-2020

En endring av skolekretsene i Askim vil ikke ha innvirkning på de elevene som allerede har skoleplass. De vil beholde skoleplassen på den skolen de allerede går på. Skolestartere høsten 2026, som er født i 2020, og som er bosatt i området som er foreslått flyttet, vil kunne velge mellom Korsgård skole og Askimbyen skole.

Om kapasitet



I henhold til merknadene fra Prop. 57 L (2022-2023) til opplæringslovens § 2-6 er det i forslaget til ny lokal forskrift om skolekretser åpnet for unntak fra skolekretsene dersom skolen i kretsen ikke har ledig kapasitet jf. § 6 i forslaget. Denne unntaksmuligheten tar høyde for at det kan komme et uventet høyt tall elever flyttende til et område, og at det kan føre til at en skole ikke har kapasitet til å ta imot alle elevene som sogner til skolen etter den kommunale forskriften om skolekretser. I nåværende forskrift er det nærmere beskrevet hvilke vurderinger og vurderingskriterier som må ligge til grunn for å definere en skole som full. Ettersom disse momentene i hovedsak dreier seg om vurderinger som skal gjøres i forbindelse med saksbehandling av enkeltvedtak, er momentene fjernet i forslaget til ny lokal forskrift om skolekretser. Momentene vil i stedet inngå i en egen intern rutine for saksbehandlere.