



Møteprotokoll for Formannskapet

Møtedato: 28.11.2025
Møtested: Indre Østfold rådhus, kommunestyresalen
Møtetid: 09:00 - 15:00

Til stede	<i>Medlemmer:</i> Frank Finstad, Håvard Jensen, Jon-Einar Aandal, Kathrine Hestø Hansen, Kristin Ianssen, Lise Rognerud, Mona Hovland Wendelborg, Petter Schou, Saxe Frøshaug, Tor Melvold <i>Varamedlemmer:</i> Ole-Anders Hallgren Bodal
Forfall	Åse Kristina Heien
Administrasjonen	Trude Paulsen, Wenche Folberg

Innkalling og saksliste ble enstemmig godkjent.

Saksliste

Saksnr	Tittel
PS-074/25	Orienteringer
PS-075/25	Godkjenning av protokoll
PS-076/25	Årsbudsjett 2026 og handlings- og økonomiplan 2026-2029
PS-077/25	Evalueringsplan for næringslivet
PS-078/25	Stedsutviklingsmidler - evaluering av ordningen
PS-079/25	Åpen post
PS-080/25	Forlengelse av opsjonsavtale mellom Indre Østfold kommune og Glomviktunet as

Indre Østfold, 28. november 2025

Saxe Frøshaug
ordfører

074/25: Orienteringer

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Informasjonen tas til orientering.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Ingen orienteringer på dagsorden.

Formannskapets vedtak:

Ingen orienteringer på dagsorden.

075/25: Godkjenning av protokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Ingen merknader.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

076/25: Årsbudsjett 2026 og handlings- og økonomiplan 2026-2029

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Østfold kommunes handlings- og økonomiplan for perioden 2026-2029 og årsbudsjett for 2026 vedtas med de netto rammer som framkommer av Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd i kapittel "Forskriftsskjemaer" og Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 annet ledd under kapittel "Driftsbudsjett".
2. Indre Østfold kommunens investeringsbudsjett for 2026-2029, hvor årsbudsjettet for 2026 er første del av planen, vedtas slik det framkommer av Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd og Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd under kapittel «Forskriftsskjemaer».
3. Kommunens satsingsområder med delmål for 2026-2029 vedtas slik de fremkommer i Handlings- og økonomiplanen 2026-2029 under kapittel «Satsingsområder», og utgjør kommunestyrets premisser for budsjett- og økonomiplanen.

4. Planlegging og utøvelse av aktivitet på kommunalområdene for årene 2026-2029 skal skje med bakgrunn i de rammer som er angitt i Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd under kapittel "Driftsbudsjett" og Investeringsstabell for kommunen samlet under kapittel "Investeringsbudsjett".
5. Med hjemmel i skattelovens § 15-3 fastsettes skattøren for formues- og inntektsskatt i Indre Østfold kommune til det maksimale av hva Stortinget fastsetter som kommunalt skattøre for 2026.
6. I medhold av eiendomsskattelovens §§ 2 og 3 fattes følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i Indre Østfold kommune for 2026:
 - a. Utskrivingsalternativ: Eiendomsskatt skrives ut etter utskrivingsalternativ 3 c) berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum.
 - b. Skattesatser: Generell sats 7 promille.
 - c. Antall terminer: Eiendomsskatten skal betales over to terminer (esktl. § 25).
7. Kommunale avgifter, brukerbetalinger og gebyrer fastsettes i samsvar med kapittel «Gebyrer og brukerbetalinger».
8. Jfr. omtale i kapittel om arealeffektivisering i særskilte temaer i handlings- og økonomiplan vedtar kommunestyret at alle administrasjonsbygg skal utnyttes fullt ut, og opphever samtidig vedtakene fra Fellesnemnda sak 69/18, sak 47/19 og kommunestyresak 140/21 som legger detaljerte føringer på hvilke tjenester som skal lokaliseres hvor.
9. Som oppfølging av kommunestyresak 67/25, jf. omtale i kapittel om særskilte temaer, vedtar kommunestyret endring i driften i bemannet omsorgsbolig Løkenenga fra 1. juli 2026.
10. Gratis utleie av kommunale lokaler til aktiviteter for barn og unge opprettholdes. Gratis leie av kommunale lokaler til personer over 18 år avvikles. Dette gjelder ikke aktiviteter som er en del av kommunens drift og folkevalgtes oppgaver.
11. Indre Østfold kommune gjennomfører et låneopptak på totalt 991 768 000 kroner i 2026. 831 768 000 kroner av låneopptaket skal gå til delfinansiering av investeringsprosjekter i 2026, og 160 000 000 kroner skal gå til startlån/etableringslån som kommunen videreformidler.
 - a. Kommunedirektøren har i tråd med vedtatt reglement for finans- og gjeldsforvaltning fullmakt til å;
 - i. Forestå låneopptaket/-ene på totalt 991 768 000 kroner
 - ii. Fastsette både lånestruktur og rente- og avdragsprofil.
 - b. Disponere investeringsbudsjettet innenfor de formål som er fastsatt av kommunestyret.

- c. Foreta nødvendige tekniske budsjettjusteringer som følge av organisasjonsmessige endringer og feilplasserte budsjettmidler i budsjettprosessen.
 - d. Foreta nødvendige tekniske budsjettendringer dersom det skulle oppstå avvik i forhold til gjeldende KOSTRA-forskrifter gjennom budsjettåret 2026.
 - e. Fordele avsatte lønnsmidler til dekning av lønnsoppgjøret 2026 ut på kommunalområdene.
 - f. Disponere tilskudd bevilget til øremerkede formål i løpet av budsjettåret.
 - g. Rekruttere kvalifisert personell i tråd med behov innenfor VA-sektoren, og finansiere stillinger og tilhørende kostnader med bruk av selvkostfond.
12. Kommunedirektøren gis fullmakt til å innarbeide konsekvenser av endelig vedtatt statsbudsjett i Indre Østfold kommunes årsbudsjett for 2026 og økonomiplan 2026-2029.
13. Kommunedirektøren gis fullmakt til å overføre ubrukte budsjettmidler i investeringsbudsjettet for 2025 til budsjettåret 2026.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

- Lise Rognerud (H), Mona Wendelborg (KRF) og Rita Sletner (V) presenterte sitt alternative forslag til årsbudsjett og handlings- og økonomiplan for 2026-2029.
- Kristin Ianssen (SP), Kathrine Hestø Hansen (AP) og Håvard Jensen (FRP) presenterte alternativt forslag fra SP, AP og FRP.
- Frank Finstad (FS) presenterte Folkets Stemmes alternative forslag.
- Kine Tovengen (R) presenterte alternativt forslag fra Rødt. Forslaget blir ikke realitetsbehandlet i formannskapet.
- SV hadde ingen representanter til stede for å presentere et forslag.

De innkomne alternative forslagene vedlegges saken.

Voting:

- Forslaget fra Frank Finstad falt med 1 (FS) mot 10 stemmer
- Forslaget fra H, Krf og V falt med 3 (2H og 1KRF) mot 8 stemmer
- Forslaget fra SP, AP og FRP ble vedtatt med 7 mot 4 (2H, 1KRF og 1FS) stemmer

Formannskapets innstilling:

1. Indre Østfold kommunes handlings- og økonomiplan for perioden 2026-2029 og årsbudsjett for 2026 vedtas med de netto rammer som framkommer av Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd i kapittel "Forskriftsskjemaer" og Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 annet ledd under kapittel "Driftsbudsjett" med følgende endringer/tillegg i forhold til kommunedirektørens forslag:

<i>Beløp i hele 1000-kroner</i>				
Tiltak	2026	2027	2028	2029
Utbytte Indre Østfold Eiendom		-1000	-2000	-2000
Forventet arealeffektivisering	-1000	-1500	-1500	-1500
Endringer skolestruktur	-2000	-300	3400	3400
Turnusavtaler	-1000	-4000	-4000	-4000
Veiledertilskudd	1000	1000	1000	1000
Kulturskole i SFO	375	750	750	750
Kommunale lokaler for lag og foreninger	350	350	350	350
Indre Østfold Næringsutvikling	600	300	300	300
Renteutgifter		-1246	-1018	93
Avdrag		-1120	-960	0
Avsetning til disposisjonsfond	1675	6766	3678	1607

2. Indre Østfold kommunes investeringsbudsjett for 2026-2029, hvor årsbudsjettet for 2026 er første del av planen, vedtas slik det framkommer av Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd og Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd under kapittel "Forskriftskjemaer" med følgende endringer i forhold til kommunedirektørens forslag:

<i>Beløp i hele 1000-kroner</i>				
Tiltak	2026	2027	2028	2029
Indre Østfold Rådhus	-35000	5 000	30 000	

3. Kommunens satsingsområder med delmål for 2026-2029 vedtas slik de fremkommer i Handlings- og økonomiplanen 2026-2029 under kapittel «Satsingsområder», og utgjør kommunestyrets premisser for budsjett- og økonomiplanen.

Det forutsettes at de varige effektene av omstillingsprogrammet tilsvarer en reduksjon i årsverk på 1-2% i økonomiplanperioden. Prosessene må følge hovedavtalen og arbeidsmiljøloven. Det bes om at kommunedirektøren rapporterer på dette i de årlige tertialrapportene.

4. Planlegging og utøvelse av aktivitet på kommunalområdene for årene 2026-2029 skal skje med bakgrunn i de rammer som er angitt i Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd under kapittel "Driftsbudsjett" og Investeringstabell for kommunen samlet under kapittel "Investeringsbudsjett".
5. Med hjemmel i skattelovens § 15-3 fastsettes skattøren for formues- og inntektsskatt i Indre Østfold kommune til det maksimale av hva Stortinget fastsetter som kommunalt skattøre for 2026.
6. I medhold av eiendomsskattelovens §§ 2 og 3 fattes følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i Indre Østfold kommune for 2026:
- Utskrivingsalternativ: Eiendomsskatt skrives ut etter utskrivingsalternativ 3
 - berre på kraftverk, vindkraftverk, kraftnettet og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum.
 - Skattesatser: Generell sats 7 promille.
 - Antall terminer: Eiendomsskatten skal betales over to terminer (esktl. § 25).

7. Kommunale avgifter, brukerbetalinger og gebyrer fastsettes i samsvar med kapittel «Gebyrer og brukerbetalinger».
8. Jfr. omtale i kapittel om arealeffektivisering i særskilte temaer i handlings- og økonomiplan vedtar kommunestyret at alle administrasjonsbygg skal utnyttes fullt ut, og opphever samtidig vedtakene fra Fellesnemnda sak 69/18, sak 47/19 og kommunestyresak 140/21 som legger detaljerte føringer på hvilke tjenester som skal lokaliseres hvor.

Arealeffektiviseringen skal bidra til optimal utnyttelse av eksisterende arealer, redusere kostnader og støtte bærekraftige løsninger, samtidig som den ivaretar gode arbeidsforhold og tjenestekvalitet. Arealeffektiviseringen skal også effektivisere boligressursene og redusere tomgangsleie.

9. Som oppfølging av kommunestyresak 67/25, jf. omtale i kapittel om særskilte temaer, vedtar kommunestyret endring i driften i bemannet omsorgsbolig Løkenenga fra 1. juli 2026.
10. Indre Østfold kommune gjennomfører et låneopptak på totalt 963 768 000 kroner i 2026. 803 768 000 kroner av låneopptaket skal gå til delfinansiering av investeringsprosjekter i 2026, og 160 000 000 kroner skal gå til startlån/etableringslån som kommunen videreformidler.
 - a. Kommunedirektøren har i tråd med vedtatt reglement for finans- og gjeldsforvaltning fullmakt til å;
 - i. Foretå låneopptaket/-ene på totalt 963 768 000 kroner
 - ii. Fastsette både lånestruktur og rente- og avdragsprofil.
 - b. Disponere investeringsbudsjettet innenfor de formål som er fastsatt av kommunestyret.
 - c. Foreta nødvendige tekniske budsjettjusteringer som følge av organisasjonsmessige endringer og feilplasserte budsjettmidler i budsjettprosessen.
 - d. Foreta nødvendige tekniske budsjettendringer dersom det skulle oppstå avvik i forhold til gjeldende KOSTRA-forskrifter gjennom budsjettåret 2026.
 - e. Fordele avsatte lønnsmidler til dekning av lønnsoppgjøret 2026 ut på kommunalområdene.
 - f. Disponere tilskudd bevilget til øremerkede formål i løpet av budsjettåret.
 - g. Rekruttere kvalifisert personell i tråd med behov innenfor VA-sektoren, og finansiere stillinger og tilhørende kostnader med bruk av selvkostfond.
11. Kommunedirektøren gis fullmakt til å innarbeide konsekvenser av endelig vedtatt statsbudsjett i Indre Østfold kommunes årsbudsjett for 2026 og økonomiplan 2026-2029.

Dersom Stortingets forhandlinger om statsbudsjettet gir 3 mill. kr. mer i statlige overføringer til Indre Østfold kommune enn det som ligger inne i kommunedirektørens forslag til budsjett, ber kommunestyret om at saken om privatisering av kommunale veier avsluttes. Ingen av de foreslåtte veiene privatiseres og kommunen opprettholder dagens drift. Merinntektene fra staten vil dekke inn de budsjetterte innsparingene, både på kort og lang sikt.

Dersom det viser seg at det lagt inn for liten økning i budsjettet på Helse- og mestring for å oppveie endringer i demografi, bes kommunedirektøren komme tilbake til dette i 1.tertialrapport.

12. Kommunedirektøren gis fullmakt til å overføre ubrukte budsjettmidler i investeringsbudsjettet for 2025 til budsjettåret 2026.

Tilleggsverbaler:

Utredning av politisk struktur og partistøtte

Innen første halvdel av 2026 skal kommunedirektøren utrede mulige reduksjoner i antall representanter i kommunestyret, antall politiske utvalg og råd, samt endringer i ordningen for partistøtte. Utredningen legges fram for politisk behandling.

Synliggjøre Totalforsvarsåret 2026

Kommunestyret ber kommunedirektøren synliggjøre Totalforsvarsåret 2026 i det pågående beredskaps- og samfunnssikkerhetsarbeidet, og legge til rette for økt oppmerksomhet om totalforsvar i kommunens tjenesteområder, samarbeid med innbyggerne og dialog med relevante aktører.

Videreføring av markedsføringsprosjektet

Markedsføringsprosjektet videreføres innenfor eksisterende rammer.

Bo trygt og hjemme i eget hjem

Kommunestyret ber kommunedirektøren bevisstgjøre og motivere innbyggerne til å gjøre nødvendige tiltak for å kunne bo trygt og lenge i eget hjem.

Innarbeide Handlingsplan for demens

Kommunestyret ber kommunedirektøren innarbeide Handlingsplan for demens i Helse- og mestringsplanen.

Gjennomgang av helse- og omsorgstjenester

Kommunestyret ber kommunedirektøren i sin gjennomgang av pkt 3 i vedtak fra 1.tertialrapport 2025 (Sak 067/25) vurdere hvordan de samlede ressursene for brukertilpassede helse- og omsorgstjenester kan benyttes mer fleksibelt. Gjennomgangen bør omfatte organisering av tjenestene, muligheter for å benytte personalressurser på tvers, samt kriterier for anskaffelser. Målet for kommunen må være å skape en robust tjeneste som gir trygge og tilpassede tjenester til innbyggerne, og gode arbeidsvilkår for ansatte.

Åpne for salg av institusjonsplasser

Gjennom omstillingsprogrammet jobbes det godt med prosjekt pasientflyt og effektiv utnyttelse av institusjonsplasser. I den forbindelse ber kommunestyret kommunedirektøren om å legge til rette for at Indre Østfold kan tilby andre kommuner kjøp av institusjonsplasser og andre helserelaterte tjenester når det er ledig kapasitet.

Videre drift av Kirkefjerdingen skole

Det forutsettes at Kirkefjerdingen skole settes i stand til utvidet elevtall og videre drift i samsvar med vedtak i sak 103/25.

Rask behandling av henvendelser

Dersom det kommer konkrete henvendelser fra aktører vedrørende overtakelse av skoledriften ved Havnås og/eller Tenor skole ber kommunestyret om rask saksbehandling. Kommunedirektøren skal i så fall legge frem en sak til politisk behandling så raskt som mulig på nyåret 2026, hvor prinsipielle forhold og nødvendige formaliteter redegjøres for.

Flytting av barnehage til skolebygget på Havnås

Barnehagen på Havnås flyttes inn i skolebygningen høsten 2026. Dette med bakgrunn i vedlikeholdsbehovet i eksisterende barnehagebygg samt underdekning i barnehagekapasitet på Havnås. Avsatte midler til vedlikeholdsarbeider i barnehagen, til sammen 2 mill.kr., nyttes til formålet.

Det forutsettes at det er plass til barnehage i skolebygningen, ref. kommunedirektørens forslag om oppvekstsenter i sak 103/25.

Oversikt over kommunens kunstsamling

Kommunestyret ber kommunedirektøren legge fram en sak med oversikt over kommunens samling av kunst, samt vurdere lagring, bruk i kommunale bygg og eventuelt salg.

Ingen rullering av kommuneplanen

Arbeidet med å rullere samfunnsdelen og arealdelen i ny kommuneplan skal ikke starte opp før tidligst høsten 2027. Denne føringen hensyntas i ny planstrategi.

God veiledning i plansaker

Kommunestyret ber om at kommunen i plansaker skal møte planfremmer med god veiledning og dialog for å sikre god fremdrift, nødvendige avklaringer og gode løsninger.

Fortsatt god dialog om Mysen Bypark

Kommunestyret viser til at kommunen i arealplanen har avsatt området på Nordre Mysen til bypark, og til samfunnsdelens vekt på samspill med frivillige organisasjoner og lokalt næringsliv. Kommunestyret ber kommunedirektøren videreføre den gode og konstruktive dialogen med Venner av Mysen Bypark.

Overtagelse av ansvaret for vassdragsanlegget ved Måstادتjern

Det er budsjettet 3 mill.kr. til sanering av demningen ved Måstادتjern. Dersom grunneiere, rettighetshavere eller aktuelle interesseorganisasjoner benytter seg av muligheten til å overta ansvaret for vassdragsanlegget jf. vannressursloven § 42, vil kommunen stille det avsatte beløpet i budsjettet til disposisjon for disse. Budsjettmessige endringer som følger av en slik overtakelse innarbeides i 1.tertialrapport for 2026.

Standard på kommunale veier

Det skal etterstrebes å holde samme standard på de kommunale veiene i hele kommunen. Dette innebærer at veier med stor bruk og slitasje fortsatt vil kreve mere midler til vedlikehold enn veier med mindre trafikk.

077/25: Evaluering av nærdemokratiordningen lokalråd

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 27.11.2025 - 054/25

1. Evalueringen av nærdemokratiordningen lokalråd tas til orientering.
2. Lokalråd videreføres som kommunens nærdemokratiske ordning. Mandatet tydeliggjøres for å fremheve rollen som demokratisk organ.
3. Revidert Samarbeidsavtale mellom lokalråd og kommunen vedtas.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Evalueringen av nærdemokratiordningen lokalråd tas til orientering.
2. Lokalråd videreføres som kommunens nærdemokratiske ordning. Mandatet tydeliggjøres for å fremheve rollen som demokratisk organ.
3. Revidert Samarbeidsavtale mellom lokalråd og kommunen vedtas.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Samfunnsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Evalueringen av nærdemokratiordningen lokalråd tas til orientering.
 2. Lokalråd videreføres som kommunens nærdemokratiske ordning. Mandatet tydeliggjøres for å fremheve rollen som demokratisk organ.
 3. Revidert Samarbeidsavtale mellom lokalråd og kommunen vedtas.
-

078/25: Stedsutviklingsmidler - evaluering av ordningen

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 27.11.2025 - 053/25

1. Evalueringen av ordningen med stedsutviklingsmidler tas til etterretning.
2. Forslag til endringene av prinsipper for stedsutviklingsordningen vedtas.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Evalueringen av ordningen med stedsutviklingsmidler tas til etterretning.
2. Forslag til endringene av prinsipper for stedsutviklingsordningen vedtas.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Samfunnsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling:

1. Evalueringen av ordningen med stedsutviklingsmidler tas til etterretning.
 2. Forslag til endringene av prinsipper for stedsutviklingsordningen vedtas.
-

079/25: Åpen post

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Ingen saker på dagsorden.

Formannskapets vedtak:

Ingen saker til behandling.

080/25: Forlengelse av opsjonsavtale mellom Indre Østfold kommune og Glomviktunet as

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Opsjonsavtalens gyldighetsperiode forlenges.

Opsjonsavtalen datert 1.4.2020 endres under punktet 'Varighet til': Dersom reguleringsplanen for området ikke er vedtatt innen 01.07.2027, bortfaller denne opsjonsavtalen.

Når reguleringsplan er endelig vedtatt, må opsjonen på kjøp benyttes 12 måneder etter bortfall av denne uten ytterligere varsel.

Formannskapet 28.11.2025

Behandling:

Forslag, foreslått av Kathrine Hestø Hansen, Arbeiderpartiet

Opsjonsavtalen forlenges til 1.7.2026, og det gjøres en vurdering om det er behov for deler av arealet til *infrastruktur til samfunnsnyttige formål, herunder ledningsnett til strømførsel, vann, overvann og avløpsledninger etc.* Dette avklares innen 31.3.2026.

Når avløpstrase er fastsatt, og dersom den ikke berører arealene i opsjonsavtalen, fremmes saken til ny politisk behandling. Indre Østfold kommune forplikter seg i denne avklaringsperioden å ikke selge hele eller deler av eiendommen til andre eller å etablere andre rettigheter eller forpliktelser på eiendommene. Videre forplikter Indre Østfold

kommune seg til ikke å gi andre rett til eller selv forestå utvikling av eiendommene utover samfunnsnyttige formål.

Votering:

Forslaget fra Kathrine Hestø Hansen (AP) ble enstemmig vedtatt.

Formannskapetets vedtak:

Opsjonsavtalen forlenges til 1.7.2026, og det gjøres en vurdering om det er behov for deler av arealet til *infrastruktur til samfunnsnyttige formål, herunder ledningsnett til strømførsel, vann, overvann og avløpsledninger etc.* Dette avklares innen 31.3.2026.

Når avløpstrase er fastsatt, og dersom den ikke berører arealene i opsjonsavtalen, fremmes saken til ny politisk behandling. Indre Østfold kommune forplikter seg i denne avklaringsperioden å ikke selge hele eller deler av eiendommen til andre eller å etablere andre rettigheter eller forpliktelser på eiendommene. Videre forplikter Indre Østfold kommune seg til ikke å gi andre rett til eller selv forestå utvikling av eiendommene utover samfunnsnyttige formål.
