



Møteprotokoll for Kommunestyret

Møtedato: 18.11.2025

Møtested: Indre Østfold rådhus, kommunestyresalen

Møtetid: 09:00 - 17:00

Til stede	<i>Medlemmer:</i> Ann-Karin Løken, Anne Borger Mysen, Are Høidal, Bjørn Mørk, Camilla Aas, Einar Kiserud, Frank Finstad, Grete Johanne Hansen, Grethe Aasgaard, Gunnar Espelid, Håvard Abotnes Osflaten, Håvard Jensen, Ingolf Paller, Jens Helge Jorud, Jon-Einar Aandal, Josef Filtvedt, Karianne Syversen Riiser, Kathrine Hestø Hansen, Kristin Ianssen, Lise Rognerud, Mattis Høie Minge, Mona Hovland Wendelborg, Niklas Wågenes, Per Christian Anfinnsen, Per Hermann Bodal, Petter Schou, Pål Rypdal, Ravn Villtokt, Rita Sletner, Saxe Frøshaug, Sidsel Sørli, Simen Gjølshjøl, Svein Syversen, Syver Minge, Thor Hals, Tor Melvold, Tuva Sjøenden Nybakk, Werner Filtvedt, Øystein Østre, Åse Kristina Heien <i>Varamedlemmer:</i> Arve M. Bekkevard, Kjell Harry Olausen, Ole Sofus Haakaas, Rowena von Ohle/Tommy Wilson, Sigmund Hansen
Forfall	Jim-Roger Holm-Johansen, Ole-Anders Hallgren Bodal, Ragnhild Bjørke Dybdahl, Ronny Aukrust, Tore Kjeserud
Administrasjonen	Wenche Folberg, Trude Paulsen

Innkallingen ble godkjent og møtet ble lovlig satt.

Saksliste:

- Ordfører foreslo å lukke møtet for behandling av sak 114/25 – Vurdering av tillit til sittende kontrollutvalg, samt å flytte saken til slutt på dagsorden. Kommunestyret sluttet seg enstemmig til dette og møtet ble vedtatt lukket etter kommuneloven § 11-5, 3.ledd b, med hjemmel i offentlighetsloven § 5, 1. ledd.
- Kommunestyret vedtok enstemmig å sette interpellasjonen fra Håvard Jensen (FRP) vedrørende anskaffelser modulbygg Hovin skole på dagsorden.

Sakslisten ble enstemmig vedtatt med disse endringene.

Habilitet:

- **Camilla Aas (AP)** ble enstemmig erklært inhabil i sak 103/25 «Mulig justering av skolestruktur øst i Indre Østfold kommune».
- **Håvard Osflaten (SP)** ble vurdert habil med 42 mot 3 (2KRF og 1V) stemmer, i sak 103/25 «Mulig justering av skolestruktur øst i Indre Østfold kommune».
- **Frank Finstad (FS)** ble erklært habil med 44 mot 1 (Finstad, FS) stemme, i sak 114/25 – Vurdering av tillit til sittende kontrollutvalg
- **Per Hermann Bodal (H)** ble enstemmig erklært inhabil til å behandle sak 114/25 – Vurdering av tillit til sittende kontrollutvalg.

Saksliste

Saksnr	Tittel
PS-101/25	Orienteringer
PS-102/25	Godkjenning av protokoll
PS-103/25	Mulig justering av skolestruktur øst i Indre Østfold kommune
PS-104/25	Satsning på kommunalt-frivillig samarbeid
PS-105/25	Rapport fra prosjekt Selvstendig ung voksen
PS-106/25	Indre Østfold kirkelige fellesråd - årsregnskap og årsrapport 2024
PS-107/25	2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune
PS-108/25	Prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026
PS-109/25	Gangbro Askim sentrum - Enkel kost-nytteanalyse
PS-110/25	Lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum - Sluttbehandling
PS-111/25	Lokal forskrift om unntak for tidsfrist i saker som krever oppmålingsforretning
PS-112/25	Temaplan for naturmangfold - Sluttbehandling
PS-113/25	Politisk møteplan for 2026
PS-114/25	Vurdering av tillit til sittende kontrollutvalg
PS-115/25	Reglement for finans- og gjeldsforvaltning - revidering
PS-116/25	Askim Rådhus AS - Avvikling
PS-117/25	Spørsmål og interpellasjoner
PS-118/25	Høring - Forslag om samlokalisering av dialyseavdelingene i Sykehuset Østfold
PS-119/25	Interpellasjon - Anskaffelse av modulbygg Hovin skole

Indre Østfold, 19. november 2025

Saxe Frøshaug
ordfører

101/25: Orienteringer

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Informasjonen tas til orientering.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

1. Svar - Trafikksikkerhet og fremkommelighetstiltak fv. 128 Osloveien - Hurrahølet - Ønske om gangfelt (skriftlig vedlegg)
2. Ordfører orienterte om den utsendte Folkehelseundersøkelsen og oppfordret alle som har mottatt den om å besvare.
3. Ordfører orienterte videre fra representantskapsmøtet for Indre Østfold brann og redning IKS og arbeidet med brannordningen.
4. Tilbakemelding fra Arbeidsmiljøutvalget vedrørende offentlig omtale av saker som berører kommunen (skriftlig vedlegg).

Orienteringene er vedlagt saken.

Kommunestyrets vedtak:

Informasjonen tas til orientering.

102/25: Godkjenning av protokoll

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen merknader.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

103/25: Mulig justering av skolestruktur øst i Indre Østfold kommune

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 063/25

1. Det skal foretas endringer i skolestrukturen

2. Partiene kommer tilbake med endelig forslag til endringer i kommunestyret etter at vi har fått satt oss inn i kommunaldirektørens forslag til budsjett- og økonomiplan. Saken sendes derfor videre uten detaljert innstilling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Kommunestyret i Indre Østfold beslutter følgende justeringer ved kommunens skolestruktur:

1. Havnås skole
 - a. Alternativ 1: Havnås skole legges ned med virkning fra skolestart 2026.
 - b. Alternativ 2: Barnehage og skole ved Havnås samles i et oppvekstsenter, i skolens lokaler.
2. Tenor skole legges ned med virkning fra skolestart 2027.
3. Kirkefjordingen skole legges ned med virkning fra skolestart 2027.

Elevene som påvirkes av vedtaket, får ny skoletilhørighet i henhold til nærskoleprinsippet. Sak om skoletilhørighet og skolekretsgrenser, etter justering av skolestruktur, fremmes som egen sak om forskriftsendring, jf. forvaltningslovens kap VII. om forskrifter.

Kommunestyret 18.11.2025

Camilla Aas (AP) var enstemmig erklært inhabil og fratrådte under behandlingen av saken. Else Berit Baccouche (AP) tiltrådte i hennes sted.

Behandling:

Forslag, foreslått av Svein Syversen, Miljøpartiet De Grønne

Saken avvises fordi nedleggelse av grendeskoler er i strid med kommuneplanens enstemmige vedtak om at alle lokalsentrene skal ha grendeskoler.

Når kommuneplanen for Indre Østfold rulleres, skal det inngå en helhetlig utredning av framtidig skolestruktur for hele kommunen. Utredningen skal utarbeides i samarbeid med representanter fra de ansatte og FAU ved skolene og legges ut på høring for å sikre medvirkning.

Fellesforslag fra FRP, SP, MDG, R, INP og FS, foreslått av Grethe Aasgaard, Fremskrittspartiet

1. Det gjøres ingen endringer i skolestrukturen i Indre Østfold kommune.
2. For å sikre forutsigbarhet, skal skolestrukturen ligge fast frem til 2032, hvor prognosene tilsier at elevtallet vil flate ut og beslutningsgrunnlaget for eventuelle strukturendringer blir bedre.
3. Tidligere vedtatt vedlikeholdsplan skal fortsatt gjelde, men det skal arbeides for å redusere kostnadene. Der det er mulig, skal det legges til rette for at foreldre og lokalsamfunn kan bidra til vedlikehold og utbedringer gjennom dugnadsinnsats.
4. Det skal arbeides aktivt for å øke elevtallet på grendeskolene. Innenfor rammene av nærskoleprinsippet i opplæringsloven § 2-6, skal kommuneadministrasjonen, i tråd med tidligere føringer fra kommunestyret, sørge for at elever i grenseområder opplyses på en tydelig måte om at de kan velge skoletilhørighet, og eksplisitt informeres om hvilke skoler de kan velge mellom.

Administrasjonen skal også sørge for at alle kommunens elever opplyses om muligheten for å søke seg til en annen skole. Søknad om plass på en av grendeskolene skal godkjennes dersom den har kapasitet.

5. Det skal arbeides for en god og likeverdig drift av skolene innenfor dagens struktur. Arbeidet skal særlig rettes mot tiltak som kan øke elevtallet på grendeskolene og bidra til en mer treffsikker ressursfordelingsmodell.

Forslag , foreslått av Frank Finstad, Folkets Stemme

I stedet for å legge ned to grendeskoler, som med stor sannsynlighet også vil føre til et forringet nærmiljø for en grend og et ganske sentralt tettsted, foreslår vi en felles administrasjon og ledelse for de fem skolene: Kirkefjeringen, Trømborg, Hærland, Havnås og Tenor. Det vil gi en betydelig innsparing i driften.

I tillegg foreslår vi at FAU får ansvaret for vedlikeholdet ved skolene mot at det brukes godkjente håndverkere for til sammen inntil 10 millioner for skolene Kirkefjeringen, Tenor og Havnås.

Punkt 2 av forslaget har vi fått fra firma/er som har hatt flere byggekontrakter for kommunen når det gjelder skolebygg, som mener at vedlikeholdsanslaget på de tre skolene på overkant av 30 millioner er altfor høyt. Det reelle tallet for alle skolene er nærmere 10 millioner.

Fellesforslag fra H, AP, KRF, SV og V, foreslått av Lise Rognerud, Høyre

1. Havnås skole legges ned fra skoleåret 26/27, og elevene flyttes i tråd med forslaget fra Kommunedirektøren.
2. Tenor skole legges ned. Dersom det er mulig legges virkningspunktet til skoleåret 26/27. Skolekretsene endres slik at elevene i hovedsak får Kirkefjeringen som sin nærscole.
3. Kirkefjeringen skole består.
4. Kommunedirektøren bes følge opp barna som blir berørt av endringene, og følge ekstra tett de barna med særskilte behov.

Forslag, foreslått av Tuva Sjøenden Nybakk, Senterpartiet

Alternativt forslag til pkt 1 i forslaget fra H, AP, KRF, SV og V:

Det utredes oppvekstsenter og 1-4. skole på Havnås og 5-7. skole på Hærland.

Votering:

1. Forslaget fra Svein Syversen (MDG) falt med 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1MDG, 1R og 1INP) mot 23 stemmer
2. Fellesforslaget fra FRP, SP, MDG, R, INP og FS fremlagt av Grethe Aasgaard (FRP) falt med 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1MDG, 1R og 1INP) mot 23 stemmer
3. Forslaget fra Frank Finstad (FS) falt med 15 (2FS, 1MDG, 1INP, 11SP) mot 30 stemmer
4. Forslaget fra Tuva Nybakk (SP) til alternativt pkt 1 falt med 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1MDG, 1R og 1INP) mot 23 stemmer
5. Punktvís avstemming av forslaget fra H, AP, KRF, SV og V:
Pkt 1 ble vedtatt med 23 mot 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1MDG, 1R og 1INP) stemmer
Pkt 2 ble vedtatt med 23 mot 22 (11SP, 6FRP, 2FS, 1MDG, 1R og 1INP) stemmer

Pkt 3 ble enstemmig vedtatt

Pkt 4 ble enstemmig vedtatt

Kommunestyrets vedtak:

1. Havnås skole legges ned fra skoleåret 26/27, og elevene flyttes i tråd med forslaget fra Kommunedirektøren.
2. Tenor skole legges ned. Dersom det er mulig legges virkningspunktet til skoleåret 26/27. Skolekretsene endres slik at elevene i hovedsak får Kirkefjordingen som sin nærscole.
3. Kirkefjordingen skole består.
4. Kommunedirektøren bes følge opp barna som blir berørt av endringene, og følge ekstra tett de barna med særskilte behov.

Livsløpsutvalget 06.11.2025

Representanten Ole-Anders Hallgren Bodal (SP) var enstemmig erklært inhabil og fratrådte under behandlingen av saken. 10 representanter tilstede.

Ansatt-representant Anne Britt Saxrud fremla innspill til saken på vegne av de ansatte.

Behandling:

Fellesforslag fra FRP, SP, FS, MDG, R og INP, foreslått av Grethe Aasgaard, Fremskrittspartiet

1. Det gjøres ingen endringer i skolestrukturen i Indre Østfold kommune.
2. For å sikre forutsigbarhet, skal skolestrukturen ligge fast frem til 2032, hvor prognosene tilsier at elevtallet vil flate ut og beslutningsgrunnlaget for eventuelle strukturendringer blir bedre.
3. Tidligere vedtatt vedlikeholdsplan skal fortsatt gjelde, men det skal arbeides for å redusere kostnadene. Der det er mulig, skal det legges til rette for at foreldre og lokalsamfunn kan bidra til vedlikehold og utbedringer gjennom dugnadsinnsats.
4. Det skal arbeides aktivt for å øke elevtallet på grendeskolene. Innenfor rammene av nærscoleprinsippet i opplæringsloven § 2-6, skal kommuneadministrasjonen, i tråd med tidligere føringer fra kommunestyret, sørge for at elever i grenseområder opplyses på en tydelig måte om at de kan velge skoletilhørighet, og eksplisitt informeres om hvilke skoler de kan velge mellom.
Administrasjonen skal også sørge for at alle kommunens elever opplyses om muligheten for å søke seg til en annen skole. Søknad om plass på en av grendeskolene skal godkjennes dersom den har kapasitet.
5. Det skal arbeides for en god og likeverdig drift av skolene innenfor dagens struktur. Arbeidet skal særlig rettes mot tiltak som kan øke elevtallet på grendeskolene og bidra til en mer treffsikker ressursfordelingsmodell.

Fellesforslag fra H, AP, KrF, og V, foreslått av Grete Johanne Hansen, Arbeiderpartiet

1. Det skal foretas endringer i skolestrukturen
2. Partiene kommer tilbake med endelig forslag til endringer i kommunestyret etter at vi har fått satt oss inn i kommunaldirektørens forslag til budsjett-og økonomiplan
3. Saken sendes derfor videre uten detaljert innstilling

Votering:

- Kommunedirektørens forslag til vedtak falt enstemmig.
- De to fellesforslagene ble satt opp mot hverandre. Forslagene fikk 5 stemmer hver, og utvalgsleder benyttet sin dobbeltstemme.

Livsløpsutvalgets innstilling:

1. Det gjøres ingen endringer i skolestrukturen i Indre Østfold kommune.
2. For å sikre forutsigbarhet, skal skolestrukturen ligge fast frem til 2032, hvor prognosene tilsier at elevtallet vil flate ut og beslutningsgrunnlaget for eventuelle strukturendringer blir bedre.
3. Tidligere vedtatt vedlikeholdsplan skal fortsatt gjelde, men det skal arbeides for å redusere kostnadene. Der det er mulig, skal det legges til rette for at foreldre og lokalsamfunn kan bidra til vedlikehold og utbedringer gjennom dugnadsinnsats.
4. Det skal arbeides aktivt for å øke elevtallet på grendeskolene. Innenfor rammene av nærskoleprinsippet i opplæringsloven § 2-6, skal kommuneadministrasjonen, i tråd med tidligere føringer fra kommunestyret, sørge for at elever i grenseområder opplyses på en tydelig måte om at de kan velge skoletilhørighet, og eksplisitt informeres om hvilke skoler de kan velge mellom.
Administrasjonen skal også sørge for at alle kommunens elever opplyses om muligheten for å søke seg til en annen skole. Søknad om plass på en av grendeskolene skal godkjennes dersom den har kapasitet.
5. Det skal arbeides for en god og likeverdig drift av skolene innenfor dagens struktur. Arbeidet skal særlig rettes mot tiltak som kan øke elevtallet på grendeskolene og bidra til en mer treffsikker ressursfordelingsmodell.

Administrasjonsutvalget 06.11.2025**Behandling:****Omforent forslag:**

Saken tas til orientering.

Votering:

Omforent forslag enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets innstilling:

Saken tas til orientering.

Ungdommens kommunestyre 04.11.2025**Behandling:**

Rådgiver fagenhet oppvekst Terje Fredriksen redegjorde for saken og det ble gjennomført en workshop om skolestruktur. Innspillene fra workshopen ligger som vedlegg til protokollen.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling vedtatt med 16 mot 7 stemmer.

Ungdommens kommunestyres innstilling:

Kommunestyret i Indre Østfold beslutter følgende justeringer ved kommunens skolestruktur:

1. Havnås skole
 - a. Alternativ 1: Havnås skole legges ned med virkning fra skolestart 2026.
 - b. Alternativ 2: Barnehage og skole ved Havnås samles i et oppvekstsenter, i skolens lokaler.
2. Tenor skole legges ned med virkning fra skolestart 2027.
3. Kirkefjordingen skole legges ned med virkning fra skolestart 2027.

Elevene som påvirkes av vedtaket, får ny skoletilhørighet i henhold til nærscoleprinsippet. Sak om skoletilhørighet og skolekretsgrenser, etter justering av skolestruktur, fremmes som egen sak om forskriftsendring, jf. forvaltningslovens kap VII. om forskrifter.

104/25: Satsning på kommunalt-frivillig samarbeid**Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 067/25**

1. Kommunestyret tar vedlagte dokument «Kommunalt-frivillig samarbeid i Indre Østfold, Samarbeid om utvikling av verdifulle, bærekraftige og fremtidsrettede løsninger, 10. september 2025» til orientering.
2. Kommunestyret vedtar følgende kriterier (statutter) for de konsepter og samarbeidstiltak som skal prioriteres:
 - a. Gi merverdi for innbyggerne/samfunnet
 - b. Føre til ny eller bedre løsning/oppgavefordeling
 - c. Innebære utstrakt grad av samhandling
 - d. Medføre ressursinnsats fra frivillige og/eller andre aktører
 - e. Være i grenseområdet mellom offentlig tjenesteapparat og sivilsamfunn
3. Forslag til tiltak spilles inn til arbeidet med handlings- og økonomiplan, der det gjøres en helhetlig vurdering av kost/nytte og inndekning. Kommunestyret behandler forslagene gjennom vedtak av handlings- og økonomiplanen, hvert år fra og med HØP 2026-29.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret tar vedlagte dokument «Kommunalt-frivillig samarbeid i Indre Østfold, Samarbeid om utvikling av verdifulle, bærekraftige og fremtidsrettede løsninger, 10. september 2025» til orientering.
2. Kommunestyret vedtar følgende kriterier (statutter) for de konsepter og samarbeidstiltak som skal prioriteres:
 - a. Gi merverdi for innbyggerne/samfunnet
 - b. Føre til ny eller bedre løsning/oppgavefordeling
 - c. Innebære utstrakt grad av samhandling
 - d. Medføre ressursinnsats fra frivillige og/eller andre aktører

- e. Være i grenseområdet mellom offentlig tjenesteapparat og sivilsamfunn
3. Forslag til tiltak spilles inn til arbeidet med handlings- og økonomiplan, der det gjøres en helhetlig vurdering av kost/nytte og inndekning. Kommunestyret behandler forslagene gjennom vedtak av handlings- og økonomiplanen, hvert år fra og med HØP 2026-29.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Tilleggsforslag , foreslått av Mattis Høie Minge, Senterpartiet

Nytt punkt 4:

Bedre tilrettelegging for sambruk av kommunens lokaler for frivillige lag og foreninger.

Votering:

- Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt
- Tilleggsforslaget fra Mattis Minge ble enstemmig vedtatt

Kommunestyrets vedtak:

1. Kommunestyret tar vedlagte dokument «Kommunalt-frivillig samarbeid i Indre Østfold, Samarbeid om utvikling av verdifulle, bærekraftige og fremtidsrettede løsninger, 10. september 2025» til orientering.
2. Kommunestyret vedtar følgende kriterier (statutter) for de konsepter og samarbeidstiltak som skal prioriteres:
 - a. Gi merverdi for innbyggerne/samfunnet
 - b. Føre til ny eller bedre løsning/oppgavefordeling
 - c. Innebære utstrakt grad av samhandling
 - d. Medføre ressursinnsats fra frivillige og/eller andre aktører
 - e. Være i grenseområdet mellom offentlig tjenesteapparat og sivilsamfunn
3. Forslag til tiltak spilles inn til arbeidet med handlings- og økonomiplan, der det gjøres en helhetlig vurdering av kost/nytte og inndekning. Kommunestyret behandler forslagene gjennom vedtak av handlings- og økonomiplanen, hvert år fra og med HØP 2026-29.
4. Bedre tilrettelegging for sambruk av kommunens lokaler for frivillige lag og foreninger.

Samfunnsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalgets innstilling:

1. Kommunestyret tar vedlagte dokument «Kommunalt-frivillig samarbeid i Indre Østfold, Samarbeid om utvikling av verdifulle, bærekraftige og fremtidsrettede løsninger, 10. september 2025» til orientering.

2. Kommunestyret vedtar følgende kriterier (statutter) for de konsepter og samarbeidstiltak som skal prioriteres:
 - a. Gi merverdi for innbyggerne/samfunnet
 - b. Føre til ny eller bedre løsning/oppgavefordeling
 - c. Innebære utstrakt grad av samhandling
 - d. Medføre ressursinnsats fra frivillige og/eller andre aktører
 - e. Være i grenseområdet mellom offentlig tjenesteapparat og sivilsamfunn
 3. Forslag til tiltak spilles inn til arbeidet med handlings- og økonomiplan, der det gjøres en helhetlig vurdering av kost/nytte og inndekning. Kommunestyret behandler forslagene gjennom vedtak av handlings- og økonomiplanen, hvert år fra og med HØP 2026-29.
-

105/25: Rapport fra prosjekt Selvstendig ung voksen

Vedtak som innstilling fra Livsløpsutvalget, 06.11.2025 - 033/25

Rapportene fra Selvstendig ung voksen tas til orientering.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Rapportene fra Selvstendig ung voksen tas til orientering.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Livsløpsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Rapportene fra Selvstendig ung voksen tas til orientering.

Livsløpsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Prosjektleder Randi Talseth presenterte rapporten og arbeidet med prosjektet.

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Livsløpsutvalgets innstilling:

Rapportene fra Selvstendig ung voksen tas til orientering.

Ungdommens kommunestyre 04.11.2025

Behandling:

Prosjektleder Randi Talseth orienterte om prosjektet.

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Ungdommens kommunestyres innstilling:

Rapportene fra Selvstendig ung voksen tas til orientering.

106/25: Indre Østfold kirkelige fellesråd - årsregnskap og årsrapport 2024

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 065/25

Årsregnskap og årsmelding 2024 for Indre Østfold kirkelige fellesråd tas til orientering.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Årsregnskap og årsmelding 2024 for Indre Østfold kirkelige fellesråd tas til orientering.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Årsregnskap og årsmelding 2024 for Indre Østfold kirkelige fellesråd tas til orientering.

107/25: 2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 073/25

1. Tertialrapport per 31. august tas til etterretning
2. Budsjetjusteringer i driftsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Samlet forslag til budsjettendringer** 2. tertialrapport 2025, og tabeller i kommunedirektørens forslag til vedtak.
3. Budsjetjusteringer i investeringsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Investeringer** og underkapittel *Status § 5-5 første ledd og Status investeringsprosjekter* kolonne *Forslag til budsjettendringer år 1* i 2. tertialrapport 2025.

I tillegg vedtas det bevilget en million kroner til hvert av følgende prosjekter under, som finansieres fra ubrukte lånemidler, og innarbeides i handlings- og økonomiplan for 2026-2029:

- Vannledning Sira Sigurdsgt, Askim
- Vannledning Bytorget, Askim

-Avløpsledning i Skjønhaug

4. Reduserer bruk av disposisjonsfond med 8,6 millioner kroner.
5. Indre Østfold kommune imøtekommer Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) sin anmodning om bosetting av 65 flyktninger i 2025. Forslag til endringer i budsjett:

Samlet forslag til budsjettendringer - drift		
Kommunalområde	Seksjon	Kronebeløp i hele 1000
		2025
Sentralt		- 15 635
Økonomi og virksomhetsstyring	Fellesutgifter/Økonomi	450
Oppvekst	Fellesområde Oppvekst	-
	Skole	-
	Livsmestring	-
	Nær	-
Plan og teknikk	Areal tjenester	270
	Eiendom	1 100
	Kommunalteknikk	5 815
Digitalisering	Fellesområde digitalisering	-
	Finans: KS 85/25 anleggsbidrag koll.knutepkt. Askim, lønnsnett, urealiserte gevinster	8 000
Sum budsjettendring		15 635
Sum totale budsjettendringer		-

Driftsresultat inkl. avsetning / bruk av fond					
Kronebeløp i hele 1000					
	Regnskap	Oppr.budsj.	Rev.budsj.	Forslag til budsjettjustering	Nytt budsjett
Generelle driftsinntekter					
Rammetilskudd	- 1 338 017	- 1 820 305	- 1 899 446	-	- 1 899 446
Inntekts- og formueskatt	- 1 031 060	- 1 728 846	- 1 706 993	15 500	- 1 722 493
Eiendomsskatt	- 55 230	- 54 200	- 55 200	1 800	- 57 000
Andre generelle driftsinntekter	- 70 005	- 134 500	- 134 500	-	- 134 500
Sum generelle driftsinntekter	- 2 494 312	- 3 737 851	- 3 796 139	17 300	- 3 813 439
Netto finansutgifter					
Renteinntekter	- 81 882	- 87 000	- 107 000	15 000	- 122 000
Utbytte	- 12 479	- 20 000	- 12 400	-	- 12 400
Gevinster og tap på finans. omløpsmidler	- 2 425	- 500	- 500	1 500	- 2 000
Renteutgifter	160 019	248 202	244 942	13 000	257 942
Avdrag på lån	54 424	165 715	158 875	-	158 875
Sum netto finansutgifter	117 657	306 417	283 917	3 500	280 417
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 376 655	- 3 431 434	- 3 512 222	20 800	- 3 533 022
Tjenesteområde - drift	2 237 134	3 419 256	3 510 896	17 135	3 528 031
Netto driftsresultat	- 139 521	- 12 179	- 1 326	3 665	- 4 991
Sum driftsinntekter	- 3 164 647	- 4 674 351	- 4 741 270	16 300	- 4 757 570
Driftsresultat i % av driftsinntekter	4,4 %	0,3 %	0,0 %		0,1 %
Avsetning / bruk av fond					
Bruk av ubundne driftsfond	- 1 059	- 22 194	- 54 951	8 630	- 46 321
Dekning av tidl. års merforbruk i driftsregnskapet	-	-	-	-	-
Avsetninger til bundne driftsfond	66	-	-	-	-
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Overføring til investering	1 059	71 080	68 080	965	67 115
Bruk av bundne driftsfond	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - sentrale poster	66	48 886	13 129	7 665	20 794
Avsetninger til bundne driftsfond	-	679	18 861	-	18 861
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Bruk av bundne driftsfond	- 2 604	- 33 056	- 26 668	4 000	- 30 668
Bruk av ubundne driftsfond	-	- 4 330	- 3 995	-	- 3 995
Overføring til investering	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - i tjenesteområdene	- 2 604	- 36 707	- 11 802	4 000	- 15 802
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 538	12 179	1 327	3 665	4 991

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tertialrapport per 31. august tas til etterretning
2. Budsjettjusteringer i driftsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Samlet forslag til budsjettendringer** 2. tertialrapport 2025, og tabeller i kommunedirektørens forslag til vedtak.
3. Budsjettjusteringer i investeringsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Investeringer** og underkapittel *Status § 5-5 første ledd og Status investeringsprosjekter* kolonne *Forslag til budsjettendringer år 1* i 2. tertialrapport 2025.

I tillegg vedtas det bevilget en million kroner til hvert av følgende prosjekter under, som finansieres fra ubrukte lånemidler, og innarbeides i handlings- og økonomiplan for 2026-2029:

-Vannledning Sira Sigurdsgt, Askim

-Vannledning Bytorget, Askim

-Avløpsledning i Skjønhaug

4. Reduserer bruk av disposisjonsfond med 8,6 millioner kroner.
5. Indre Østfold kommune imøtekommer Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) sin anmodning om bosetting av 65 flyktninger i 2025. Forslag til endringer i budsjett:

Samlet forslag til budsjettendringer - drift		
Kommunalområde	Seksjon	Kronebeløp i hele 1000
		2025
Sentralt	-	15 635
Økonomi og virksomhetsstyring	Fellesutgifter/Økonomi	450
Oppvekst	Fellesområde Oppvekst	-
	Skole	-
	Ulvsmestring	-
	Nav	-
Plan og teknikk	Arealtenester	270
	Eiendom	1 100
	Kommunalteknikk	5 815
Digitalisering	Fellesområde digitalisering	-
	Finans: KS 85/25 anleggsbidrag koll.knutepkt.	
	Askim, lønnsnett, urealiserte	
Finans	gevinster	8 000
Sum budsjettendring		15 635
Sum totale budsjettendringer		-

Driftsresultat inkl. avsetning / bruk av fond					
Kronebeløp i hele 1000					
	Forslag til				
	Regnskap	Oppr.budsj.	Rev.budsj.	budsjettjustering	Nytt budsjett
Generelle driftsinntekter					
Rammetilskudd	- 1 338 017	- 1 820 305	-1 899 446	-	- 1 899 446
Inntekts- og formueskatt	- 1 031 060	- 1 728 846	-1 706 993	15 500	- 1 722 493
Eiendomsskatt	- 55 230	- 54 200	- 55 200	1 800	- 57 000
Andre generelle driftsinntekter	- 70 005	- 134 500	- 134 500	-	- 134 500
Sum generelle driftsinntekter	- 2 494 312	- 3 737 851	-3 796 139	17 300	- 3 813 439
Netto finansutgifter					
Renteinntekter	- 81 882	- 87 000	- 107 000	15 000	- 122 000
Utbytte	- 12 479	- 20 000	- 12 400	-	- 12 400
Gvinster og tap på finans.omslopsmidler	- 2 425	- 500	- 500	1 500	- 2 000
Renteutgifter	160 019	248 202	244 942	13 000	257 942
Avdrag på lån	54 424	165 715	158 875	-	158 875
Sum netto finansutgifter	117 657	306 417	283 917	3 500	280 417
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 376 655	- 3 431 434	-3 512 222	20 800	- 3 533 022
Tjenesteområde - drift	2 237 134	3 419 256	3 510 896	17 135	3 528 031
Netto driftsresultat	- 139 521	- 12 179	- 1 326	3 665	4 991
Sum driftsinntekter	- 3 164 647	- 4 674 351	-4 741 270	16 300	- 4 757 570
Driftsresultat i % av driftsinntekter	4,4 %	0,3 %	0,0 %		0,1 %
Avsetning / bruk av fond					
Bruk av ubundne driftsfond	- 1 059	- 22 194	- 54 951	8 630	- 46 321
Dekning av tidl. års merforbruk i driftsregnskapet	-	-	-	-	-
Avsetninger til bundne driftsfond	66	-	-	-	-
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Overføring til investering	1 059	71 080	68 080	965	67 115
Bruk av bundne driftsfond	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - sentrale poster	66	48 886	13 129	7 665	20 794
Avsetninger til bundne driftsfond	-	679	18 861	-	18 861
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Bruk av bundne driftsfond	- 2 604	- 33 056	- 26 668	4 000	- 30 668
Bruk av ubundne driftsfond	-	- 4 330	- 3 995	-	- 3 995
Overføring til investering	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - i tjenesteområdene	- 2 604	- 36 707	- 11 802	4 000	- 15 802
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 538	12 179	1 327	3 665	4 991

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:
Ingen forslag.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

1. Tertialrapport per 31. august tas til etterretning
2. Budsjetjusteringer i driftsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Samlet forslag til budsjettendringer** 2. tertialrapport 2025, og tabeller i kommunedirektørens forslag til vedtak.
3. Budsjetjusteringer i investeringsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Investeringer** og underkapittel *Status § 5-5 første ledd og Status investeringsprosjekter* kolonne *Forslag til budsjettendringer år 1* i 2. tertialrapport 2025.
I tillegg vedtas det bevilget en million kroner til hvert av følgende prosjekter under, som finansieres fra ubrukte lånemidler, og innarbeides i handlings- og økonomiplan for 2026-2029:
 - Vannledning Sira Sigurdsgt, Askim
 - Vannledning Bytorget, Askim
 - Avløpsledning i Skjønhaug
4. Reduserer bruk av disposisjonsfond med 8,6 millioner kroner.
5. Indre Østfold kommune imøtekommer Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) sin anmodning om bosetting av 65 flyktninger i 2025. Forslag til endringer i budsjett:

Samlet forslag til budsjettendringer - drift		
Kommunalområde	Seksjon	Kronebeløp i hele 1000
		2025
Sentralt		- 15 635
Økonomi og virksomhetsstyring	Fellesutgifter/Økonomi	450
Oppvekst	Fellesområde Oppvekst	-
	Skole	-
	Livsmestring	-
	Nav	-
Plan og teknikk	Arealtenester	270
	Eiendom	1 100
	Kommunalteknikk	5 815
Digitalisering	Fellesområde digitalisering	-
	Finans: KS 85/25	
	anleggsbidrag koll.knutepkt.	
	Askim, lønspott, urealiserte	
Finans	gevinster	8 000
Sum budsjettendring		15 635
Sum totale budsjettendringer		-

Driftsresultat inkl. avsetning / bruk av fond					
Kronebeløp i hele 1000					
	Forslag til				
	Regnskap	Oppr.budsj.	Rev.budsj.	budsjettjustering	Nytt budsjett
Generelle driftsinntekter					
Rammetilskudd	- 1 338 017	- 1 820 305	-1 899 446	-	- 1 899 446
Inntekts- og formueskatt	- 1 031 060	- 1 728 846	-1 706 993	15 500	- 1 722 493
Eiendomsskatt	- 55 230	- 54 200	- 55 200	1 800	- 57 000
Andre generelle driftsinntekter	- 70 005	- 134 500	- 134 500	-	- 134 500
Sum generelle driftsinntekter	- 2 494 312	- 3 737 851	-3 796 139	17 300	- 3 813 439
Netto finansutgifter					
Renteinntekter	- 81 882	- 87 000	- 107 000	15 000	- 122 000
Utbytte	- 12 479	- 20 000	- 12 400	-	- 12 400
Gvinster og tap på finans.omløpsmidler	- 2 425	- 500	- 500	1 500	- 2 000
Renteutgifter	160 019	248 202	244 942	13 000	257 942
Avdrag på lån	54 424	165 715	158 875	-	158 875
Sum netto finansutgifter	117 657	306 417	283 917	3 500	280 417
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 376 655	- 3 431 434	-3 512 222	20 800	- 3 533 022
Tjenesteområde - drift	2 237 134	3 419 256	3 510 896	17 135	3 528 031
Netto driftsresultat	- 139 521	- 12 179	- 1 326	3 665	4 991
Sum driftsinntekter	- 3 164 647	- 4 674 351	-4 741 270	16 300	- 4 757 570
Driftsresultat i % av driftsinntekter	4,4 %	0,3 %	0,0 %		0,1 %
Avsetning / bruk av fond					
Bruk av ubundne driftsfond	- 1 059	- 22 194	- 54 951	8 630	- 46 321
Dekning av tidl. års merforbruk i driftsregnskapet	-	-	-	-	-
Avsetninger til bundne driftsfond	66	-	-	-	-
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Overføring til investering	1 059	71 080	68 080	965	67 115
Bruk av bundne driftsfond	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - sentrale poster	66	48 886	13 129	7 665	20 794
Avsetninger til bundne driftsfond	-	679	18 861	-	18 861
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Bruk av bundne driftsfond	- 2 604	- 33 056	- 26 668	4 000	- 30 668
Bruk av ubundne driftsfond	-	- 4 330	- 3 995	-	- 3 995
Overføring til investering	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - i tjenesteområdene	- 2 604	- 36 707	- 11 802	4 000	- 15 802
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 538	12 179	1 327	3 665	4 991

Livsløpsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Omforent forslag:

2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune tas til orientering.

Votering:

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

Livsløpsutvalgets innstilling:

2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune tas til orientering.

Samfunnsutvalget 06.11.2025**Behandling:**

Omforent forslag: Saken tas til orientering.

Votering:

Omforent forslag enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalgets innstilling:

Saken tas til orientering.

Administrasjonsutvalget 06.11.2025**Behandling:**

Direktør organisasjon og styring, Ståle Ruud, redegjorde for saken.

Omforent forslag:

2.tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune tas til orientering.

Votering:

Enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets innstilling:

2.tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune tas til orientering.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025**Behandling:****Omforent forslag:**

Tertialrapport per 31. august tas til etterretning.

Votering:

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Tertialrapport per 31. august tas til etterretning.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 04.11.2025**Behandling:****Omforent forslag:**

Det er mye godt arbeid som gjennomføres i oppvekst og helse. Rådet ønsker fokus på innhold i tjenestene, som vil bidra til å redusere enkelte utfordringer på sikt.

I de to foregående kvalitetsmeldingene i skole fremkommer det at det foreligger økning innenfor elever med utviklingsforstyrrelser. Det fremkommer at alvorlig skolefravær øker, og innenfor avvik i vold fremkommer det at det er flest hendelser ved skoler, avdelinger, trinn som har elever med funksjonsnedsettelse og/eller utviklingsforstyrrelser.

Tertialrapporten sier at en av hovedårsakene til merforbruk innen bo og habilitering er økning i kap. 9-vedtak (tvang og makt).

Vi forventer ytterligere fokus på dette i omstillingsprosjektet "Bo og Habilitering.

ITO (Spesialundervisning) øker, og Rådet berømmer at det gis midler til området. Ferdigheter, kommunikasjon og selvbestemmelse kan ha stor innvirkning på både kostnadene, men også enkeltindivids livskvalitet. Rådet er kjent med flere ulike saker på ulike skoler hvor ITO innenfor denne gruppen ikke fungerer tilfredsstillende. Rådet ønsker derfor å utfordre administrasjonen og Kommunestyret til å rette fokus på innhold i ITO, samt fokusere på sammenhengene mellom innhold i skole og voksenlivet.

Votering:

Omforent forslag enstemmig vedtatt.

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Det er mye godt arbeid som gjennomføres i oppvekst og helse. Rådet ønsker fokus på innhold i tjenestene, som vil bidra til å redusere enkelte utfordringer på sikt.

I de to foregående kvalitetsmeldingene i skole fremkommer det at det foreligger økning innenfor elever med utviklingsforstyrrelser. Det fremkommer at alvorlig skolefravær øker, og innenfor avvik i vold fremkommer det at det er flest hendelser ved skoler, avdelinger, trinn som har elever med funksjonsnedsettelse og/eller utviklingsforstyrrelser.

Tertialrapporten sier at en av hovedårsakene til merforbruk innen bo og habilitering er økning i kap. 9-vedtak (tvang og makt).

Vi forventer ytterligere fokus på dette i omstillingsprosjektet "Bo og Habilitering.

ITO (Spesialundervisning) øker, og Rådet berømmer at det gis midler til området. Ferdigheter, kommunikasjon og selvbestemmelse kan ha stor innvirkning på både kostnadene, men også enkeltindivids livskvalitet. Rådet er kjent med flere ulike saker på ulike skoler hvor ITO innenfor denne gruppen ikke fungerer tilfredsstillende. Rådet ønsker derfor å utfordre administrasjonen og Kommunestyret til å rette fokus på innhold i ITO, samt fokusere på sammenhengene mellom innhold i skole og voksenlivet.

Utvalg for integrering og inkludering 04.11.2025

Behandling:

Forslag:

Saken tas til orientering.

Votering:

Saken tas enstemmig til orientering.

Utvalg for integrering og inkluderings innstilling:

Saken tas til orientering.

Eldrerådet 04.11.2025

Behandling:

Økonomisjef Marit Wilson redegjorde for saken og presenterte 2. tertialrapport 2025.

Ingen forslag.

Voting:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Eldrerådets innstilling:

1. Tertialrapport per 31. august tas til etterretning
2. Budsjettjusteringer i driftsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Samlet forslag til budsjettendringer** 2. tertialrapport 2025, og tabeller i kommunedirektørens forslag til vedtak.
3. Budsjettjusteringer i investeringsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Investeringer** og underkapittel *Status § 5-5 første ledd og Status investeringsprosjekter* kolonne *Forslag til budsjettendringer år 1* i 2. tertialrapport 2025.
I tillegg vedtas det bevilget en million kroner til hvert av følgende prosjekter under, som finansieres fra ubrukte lånemidler, og innarbeides i handlings- og økonomiplan for 2026-2029:
 - Vannledning Sira Sigurdsgt, Askim
 - Vannledning Bytorget, Askim
 - Avløpsledning i Skjønhaug
4. Reduserer bruk av disposisjonsfond med 8,6 millioner kroner.
5. Indre Østfold kommune imøtekommer Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) sin anmodning om bosetting av 65 flyktninger i 2025.

108/25: Prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 069/25

Idrettsrådets prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026, vedtas.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026 fra Indre Østfold kommune, vedtas.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Marit Mellem, direktør for kultur og samfunn, redegjorde for en skrivefeil i saksfremlegget under overskriften Hov-banen, pkt 1. Korrekt tekst skal være:

1. *Anlegget er IKKE vedtatt finansiert i Handlings- og økonomiplan for 2025 - 2028.*

Ingen forslag.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Idrettsrådets prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026, vedtas. Kunstgressdekke på Hovbanen settes inn som nr 2 på prioriteringslisten.

Samfunnsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Omforent forslag:

Prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026 fra Indre Østfold kommune vedtas med følgende justering:

Med lik rekkefølge som idrettsrådets og ungdommens kommunestyrets prioritering, forutsatt at det vedtas i forbindelse med budsjett- og økonomiplan.

Votering

Omforent forslag enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalgets innstilling:

Prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026 fra Indre Østfold kommune vedtas med følgende justering:

- Med lik rekkefølge som idrettsrådets og ungdommens kommunestyres prioritering, forutsatt at det vedtas i forbindelse med budsjett- og økonomiplan.

Ungdommens kommunestyre 04.11.2025

Behandling:

Kevin Lorang Nygaard fremmet idrettsrådets prioritering av anlegg det skal søkes spillermidler til i 2026.

Votering:

- Kommunedirektørens innstilling falt med 7 mot 15 stemmer.
- Idrettsrådets prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026 vedtatt mot 2 stemmer.

Ungdommens kommunestyres innstilling:

Idrettsrådets prioritering av anlegg det skal søkes spillemidler til i 2026, vedtas.

109/25: Gangbro Askim sentrum - Enkel kost-nytteanalyse

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 068/25

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturene H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturen H410_1 (gangbru) vurderes endret basert på kost/nytteanalysens anbefalinger. Det må utredes alternative løsninger for å bedre forholdene for gående og syklende, unge og eldre i en fremtidig byutvikling med storstilt fortetting og transformasjon.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturene H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Alternativt forslag, foreslått av Gunnar Espelid, Fremskrittspartiet

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturene H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

Forslag, foreslått av Svein Syversen, Miljøpartiet De Grønne

Bruforbindelse over jernbanen tas ut av gjeldende plan benevnt "Områderegulering for området mellom Brugata, Askim stasjon og sentrum".

Kommunedirektøren utreder alternative løsninger for å bedre forholdene for gående og syklende i en helhetlig plan, hvor det legges opp til betydelig lavere kostnader for gjennomføring av forbindelse på tvers av jernbanen enn i gjeldende reguleringsplan. Plan- og bygningsutvalget peker spesielt på mulig forbindelse under jernbanen ca. 50 meter lengre øst.

Juridiske forhold ved en slik løsning kan utredes ved utarbeidelse av en veiledende plan for offentlige rom (VPOR). Eventuelt kan planområdet for områdeplanen utvides for å få en helhetlig bindende reguleringsplan der nevnte forbindelse inngår.

Votering:

1. Kommunedirektørens forslag til vedtak falt enstemmig.
2. Forslagene fra Gunnar Espelid (FRP) og Svein Syversen (MDG) ble satt opp mot hverandre. Forslaget fra Espelid ble vedtatt med 10 mot 1 (MDG) stemme.

Plan- og bygningsutvalgets innsilling:

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturene H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

110/25: Lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum - Sluttbehandling

Vedtak som innstilling fra Plan- og bygningsutvalget, 05.11.2025 - 060/25

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisningen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisningen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Plan- og bygningsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisningen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025**Behandling:**

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisningen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

111/25: Lokal forskrift om unntak for tidsfrist i saker som krever oppmålingsforretning**Vedtak som innstilling fra Plan- og bygningsutvalget, 05.11.2025 - 061/25**

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgende forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgene forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Voting:

Plan- og bygningsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgene forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Voting:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgene forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.
-

112/25: Temaplan for naturmangfold - Sluttbehandling

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget, 06.11.2025 - 042/25

Indre Østfold kommunestyre vedtar forslag til temaplan for naturmangfold.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Indre Østfold kommunestyre vedtar forslag til temaplan for naturmangfold.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Forslag, foreslått av Svein Syversen, Miljøpartiet De Grønne

Endelig behandling av temaplan Naturmangfold for Indre Østfold kommune utsettes til våren 2026.

Uttalelsene fra Statsforvalter, fylkeskommunen og lokale organisasjoner bearbeides videre, og det må gis en mer grundig forklaring på hvorfor en rekke gode innspill ikke er tatt til følge i planen. Deler av planen må gjøres mer konkret, og de foreslåtte tiltak må bli mer tydelige og prioriteres nærmere.

Votering:

Forslaget fra Svein Syversen (MDG) falt med 1 (MDG) mot 44 stemmer. Samfunnsutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Indre Østfold kommunestyre vedtar forslag til temaplan for naturmangfold.

Samfunnsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Forslag til 5.2 Strategier, foreslått av Jon Aasen, Miljøpartiet De Grønne

Under punktet "Utvikle og opprettholde medvirkningsarenaer for kommunens innbyggere og frivillige organisasjoner" støttes forslaget fra Naturvernforbundet og Birdlife om å konkretisere dette som ett møtested gjerne gjennom å opprette ett Naturråd.

Tillegg til 4.7 Skog og skogbruk, foreslått av Jon Aasen, Miljøpartiet De Grønne

Miljøpartiet de Grønne foreslår at høringssvar fra Forum for natur og friluftsliv angående skogdrift punkt 2 tas til følge. Skogbruksjefen ønsker å komme konfliktene i forkant og det må vel være bedre for kommunen å bruke resurser på dette i stedet å håndtere lovbrudd i etterskudd som er mye mer resurskrevende.

Svar fra Forum for natur og friluftsliv angående skogdrift punkt 4 ber vi om at blir skriftlig forankret i Temaplanen. Vi forstår at det i dag er en praksis for ikke å hogge på kommunens eiendom i heksesessongen men det er jo nettopp i denne planen vi kan forankre dette uavhengig av endringer og utskiftninger.

Voting:

- Tilleggsforslaget fra MDG til 5.2 strategier falt med 1 (MDG) mot 10 stemmer.
- Tilleggsforslaget fra MDG til 4,7 skog og skogbruk falt med 1 (MDG) mot 10 stemmer.
- Kommunedirektørens forslag til vedtak enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalgets innstilling:

Indre Østfold kommunestyre vedtar forslag til temaplan for naturmangfold.

113/25: Politisk møteplan for 2026

Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 070/25

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Voting:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Livsløpsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Voting:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Livsløpsutvalgets innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Samfunnsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalgets innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Administrasjonsutvalget 06.11.2025

Behandling:

Omforent forslag: Saken tas til orientering.

Votering:

Omforent forslag enstemmig vedtatt.

Administrasjonsutvalgets innstilling:

Saken tas til orientering.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Råd for personer med funksjonsnedsettelse 04.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling vedtatt.

Råd for personer med funksjonsnedsettelses innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Utvalg for integrering og inkludering 04.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag støttes enstemmig.

Utvalg for integrering og inkluderings innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Ungdommens kommunestyre 04.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens innstilling vedtatt med 15 mot 8 stemmer.

Ungdommens kommunestyres innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Eldrerådet 04.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Eldrerådets innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

114/25: Vurdering av tillit til sittende kontrollutvalg

Innstilling:

Saken legges frem uten innstilling.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Møtet ble lukket etter kommuneloven § 11-5, 3. ledd b, med hjemmel i offentlighetsloven § 5, 1. ledd.

Leder av kontrollutvalget, Per Hermann Bodal, redegjorde for bestillingen fra kontrollutvalget, og fratrådte deretter kommunestyret under behandlingen av saken.

Forslag fra ordfører Saxe Frøshaug (SP):

Kontrollutvalget har kommunestyrets fulle tillit.

Votering:

Ordførers forslag enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Kontrollutvalget har kommunestyrets fulle tillit.

115/25: Reglement for finans- og gjeldsforvaltning - revidering**Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 064/25**

Revidert Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Indre Østfold kommune vedtas.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Revidert Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Indre Østfold kommune vedtas.

Kommunestyret 18.11.2025**Behandling:**

Ingen forslag.

Votering:

Formannskapets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Revidert Reglement for finans- og gjeldsforvaltning for Indre Østfold kommune vedtas.

116/25: Askim Rådhus AS - Avvikling**Vedtak som innstilling fra Formannskapet, 07.11.2025 - 066/25**

1. Indre Østfold kommune tar vedtaket om avvikling av selskapet i ekstraordinær generalforsamlingen i Askim rådhus AS 19. september 2025 til etterretning.
2. Indre Østfold kommune aksepterer overtakelse av Askim rådhus AS sine forpliktelser, eiendeler og gjeld.
3. Indre Østfold kommune tar over Askim rådhus AS sine lån i Kommunalbanken og KLP.

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Østfold kommune tar vedtaket om avvikling av selskapet i ekstraordinær generalforsamlingen i Askim rådhus AS 19. september 2025 til etterretning.
2. Indre Østfold kommune aksepterer overtakelse av Askim rådhus AS sine forpliktelser, eiendeler og gjeld.
3. Indre Østfold kommune tar over Askim rådhus AS sine lån i Kommunalbanken og KLP.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ståle Ruud, direktør for organisasjon og virksomhetsstyring, redegjorde for saken.

Ordfører Saxe Frøshaug (SP) foreslo et tillegg i innstillingens pkt 2:fra 28.11.25.

Voting:

Formannskapetets innstilling med den foreslåtte endringen i pkt 2 ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

1. Indre Østfold kommune tar vedtaket om avvikling av selskapet i ekstraordinær generalforsamlingen i Askim rådhus AS 19. september 2025 til etterretning.
 2. Indre Østfold kommune aksepterer overtakelse av Askim rådhus AS sine forpliktelser, eiendeler og gjeld, fra 28.11.2025.
 3. Indre Østfold kommune tar over Askim rådhus AS sine lån i Kommunalbanken og KLP.
-

117/25: Spørsmål og interpellasjoner

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Tommy Wilson (H) og Lise Rognerud (H) fremla sine spørsmål vedrørende henholdsvis ledsagebevis, og frie inntekter og bemanning i barnehage.

Ordfører Saxe Frøshaug besvarte spørsmålene. Svarene vedlegges saken.

Kommunestyrets vedtak:

Informasjonen ble tatt til orientering.

118/25: Høring - Forslag om samlokalisering av dialyseavdelingene i Sykehuset Østfold

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Høringsuttalelsen vedtas slik den er beskrevet i saksfremlegget.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Voting:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Høringsuttalelsen vedtas slik den er beskrevet i saksfremlegget.

119/25: Interpellasjon - Anskaffelse av modulbygg Hovin skole

Kommunestyret ber kontrollutvalget om å vurdere kommunens håndtering av anskaffelsen og kontraktsforholdet knyttet til modulbygg til Hovin skole.

Kontrollutvalget bes særlig se på:

- Om anskaffelsesprosessen og kontraktsinngåelsen er gjennomført i tråd med gjeldende regelverk.
- Hvordan kommunen har fulgt opp leverandørens forsinkelse og kontraktsforpliktelser.
- Om kommunens rutiner for kontraktsoppfølging og anskaffelser generelt er tilstrekkelige for å sikre god internkontroll.

Kontrollutvalget bes rapportere sine vurderinger og eventuelle anbefalinger til kommunestyret.

Begrunnelse:

Formålet med forslaget er å sikre åpenhet, etterprøvbarhet og læring i kommunens anskaffelsespraksis. En vurdering fra kontrollutvalget vil bidra til å avdekke eventuelle svakheter i rutiner for kontraktsoppfølging og sikre at kommunen lærer av erfaringene ved prosjektet Hovin skole.

Kommunestyret 18.11.2025

Behandling:

Ordfører Saxe Frøshaug (SP) besvarte interpellanten og redegjorde for nytt forslag til vedtak.

Forslag, foreslått av Saxe Frøshaug, Senterpartiet

Kommunestyret ber kontrollutvalget vurdere om forvaltningsrevisjonen som er pågående ang. anskaffelser og rammeavtaler kan undersøke konkrete forhold rundt anskaffelse av modulskole Hovin.

Det sees spesielt på:

- Om anskaffelsesprosessen og kontraktsinngåelsen er gjennomført i tråd med gjeldende regelverk.
- Hvordan kommunen har fulgt opp leverandørens forsinkelse og kontraktsforpliktelser.
- Om kommunens rutiner for kontraktsoppfølging og anskaffelser generelt er tilstrekkelige for å sikre god internkontroll.

Kontrollutvalget bes rapportere sine vurderinger og eventuelle anbefalinger til kommunestyret.

Votering:

Forslaget fra ordfører ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak:

Kommunestyret ber kontrollutvalget vurdere om forvaltningsrevisjonen som er pågående ang. anskaffelser og rammeavtaler kan undersøke konkrete forhold rundt anskaffelse av modulskole Hovin.

Det sees spesielt på:

- Om anskaffelsesprosessen og kontraktsinngåelsen er gjennomført i tråd med gjeldende regelverk.
- Hvordan kommunen har fulgt opp leverandørens forsinkelse og kontraktsforpliktelser.
- Om kommunens rutiner for kontraktsoppfølging og anskaffelser generelt er tilstrekkelige for å sikre god internkontroll.

Kontrollutvalget bes rapportere sine vurderinger og eventuelle anbefalinger til kommunestyret.
