



Møteprotokoll for Plan- og bygningsutvalget

Møtedato: 05.11.2025
Møtested: Indre Østfold rådhus, kommunestyresalen
Møtetid: 18:00 - 21:00

Til stede	<i>Medlemmer:</i> Ann-Karin Løken, Bjørn Mørk, Else Berit Baccouche, Gunnar Espelid, Jens Helge Jorud, Kjell Harry Olausen, Marit Ness Kjeve, Per Christian Anfinnsen, Svein Syversen <i>Varamedlemmer:</i> Bjørnar Grønbech, Ronny Aukrust
Forfall	Kjetil Andersen, Martha Irene Mjølnerød
Administrasjonen	Hilde Brandsrud, Trude Paulsen

Innkallingen ble enstemmig godkjent.

Saksliste:

Utvalgsleder foreslo å flytte sak 064/25 2. tertialrapport 2025 til behandling før Åpen post. Utvalget sluttet seg enstemmig til dette og sakslisten ble godkjent.

Habilitet:

- Per Chr. Anfinnsen (H) ba om habilitetsvurdering i sak 059/25 – Østbuen 2. Representanten ble enstemmig erklært inhabil.
- Marit Ness Kjeve (SP) ba om habilitetsvurdering i sak 057/25 – Detaljregulering av Riiser bru, og ble enstemmig erklært inhabil.

Saksliste

Saksnr	Tittel
PS-055/25	Orienteringer
PS-056/25	Godkjenning av protokoll
PS-057/25	PlanID 301420210009 - Detaljregulering for Riiser bru - 1. gangs behandling

PS-058/25	Gangbro Askim sentrum - Enkel kost-nytteanalyse
PS-059/25	Gbnr 408/12 - Østbuen 2 - Påbygg og parkeringsplass - Dispensasjon
PS-060/25	Lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum - Sluttbehandling
PS-061/25	Lokal forskrift om unntak for tidsfrist i saker som krever oppmålingsforretning
PS-062/25	Politisk møteplan for 2026
PS-063/25	Åpen post
PS-064/25	2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune

Indre Østfold, 6. november 2025

Gunnar Espelid
leder

055/25: Orienteringer

Informasjonen tas til orientering.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

1. Plansjef Kristian Larsen redegjorde for regjeringens boligsatsing og forventinger til kommunenes bidrag til økt boligbygging
2. Direktør for plan og teknikk presenterte status i vedtatte reguleringsplaner
3. Brandsrud besvarte spørsmål om næringsarealer som ble stilt i forrige møte, samt orienterte om avtalen med BaneNor om en alternativ planovergang i Askim.
4. Gbnr 439/1 - Skåruddalen - Statsforvalterens vedtak - Pålegg om retting og vedtak om tvangsmulkt (skriftlig vedlegg)

Presentasjonene vedlegges saken.

Plan- og bygningsutvalgets vedtak:

Informasjonen tas til orientering.

056/25: Godkjenning av protokoll

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Ingen merknader.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets vedtak:

Protokoll fra forrige møte godkjennes.

057/25: PlanID 301420210009 - Detaljregulering for Riiser bru - 1. gangs behandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til detaljregulering for Riiser bru, datert 01.10.2025, bestående av plankart, bestemmelser, planbeskrivelse, ROS-analyse og med tilhørende dokumentasjon og utredninger, legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan- og bygningsloven § 12-10

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Representanten Marit Ness Kjeve (SP) var enstemmig erklært inhabil og fratrådte under behandlingen av saken.

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets vedtak:

Forslag til detaljregulering for Riiser bru, datert 01.10.2025, bestående av plankart, bestemmelser, planbeskrivelse, ROS-analyse og med tilhørende dokumentasjon og utredninger, legges ut til offentlig ettersyn i samsvar med plan- og bygningsloven § 12-10

058/25: Gangbro Askim sentrum - Enkel kost-nytteanalyse

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastruktursonen H410_1 (gangbru) vurderes endret basert på kost/nytteanalysens anbefalinger. Det må utredes alternative løsninger for å bedre forholdene for gående og syklende, unge og eldre i en fremtidig byutvikling med storstilt fortetting og transformasjon.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Alternativt forslag, foreslått av Gunnar Espelid, Fremskrittspartiet

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastruktursonen H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

Forslag, foreslått av Svein Syversen, Miljøpartiet De Grønne

Bruforbindelse over jernbanen tas ut av gjeldende plan benevnt "Områderegulering for området mellom Brugata, Askim stasjon og sentrum".

Kommunedirektøren utreder alternative løsninger for å bedre forholdene for gående og syklende i en helhetlig plan, hvor det legges opp til betydelig lavere kostnader for gjennomføring av forbindelse på tvers av jernbanen enn i gjeldende reguleringsplan. Plan- og bygningsutvalget peker spesielt på mulig forbindelse under jernbanen ca. 50 meter lengre øst.

Juridiske forhold ved en slik løsning kan utredes ved utarbeidelse av en veiledende plan for offentlige rom (VPOR). Eventuelt kan planområdet for områdeplanen utvides for å få en helhetlig bindende reguleringsplan der nevnte forbindelse inngår.

Votering:

1. Kommunedirektørens forslag til vedtak falt enstemmig.
2. Forslagene fra Gunnar Espelid (FRP) og Svein Syversen (MDG) ble satt opp mot hverandre. Forslaget fra Espelid ble vedtatt med 10 mot 1 (MDG) stemme.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Dagens reguleringsbestemmelser for infrastrukturene H410-1 (gangbru) endres basert på kost/nytteanalyse punkt 4.2. Gangbru/fundamenter her, skal ikke lenger være med i planene.

Administrasjonen gjør den praktiske reguleringsendringen og ser på mulige løsninger for en oppdatering for gående og syklende i fremtidig byutvikling.

059/25: Gbnr 408/12 - Østbuen 2 - Påbygg og parkeringsplass - Dispensasjon**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Kommunen avslår søknaden om dispensasjon fra regulert byggegrense mot vei og reguleringsplanbestemmelse § 3.1.1. om maksimal tillatt gesimshøyde jf. pbl. § § 12-4 jf. 19-2.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025**Behandling:**

Representanten Per Chr. Anfinnsen (H) var enstemmig erklært inhabil og fratrådte under behandlingen av saken.

Utsettelsesforslag, foreslått av Kjell Harry Olausen, Folkets Stemme

Saken utsettes.

Forslag, foreslått av Gunnar Espelid, Fremskrittspartiet

Kommunen gir dispensasjon fra regulert byggegrense mot vei og reguleringsplanbestemmelse § 3.1.1 om maksimal gesimshøyde i reguleringsplan for Myrer skog jf. Plan og bygningsloven § 12-4 (rettsvirkning av reguleringsplan, jf. § 19-2.

Ettersom dispensasjonssøknaden gjelder påbygg av eksisterende næringsbygg i et regulert næringsområde, anses plan og bygningsutvalget at hensynet bak bestemmelsene ikke blir vesentlig tilsidesatt ved en dispensasjon. Det foreligger ingen nabomerknader til dispensasjonssøknadene og veimyndigheten Østfold fylkeskommune motsetter seg ikke tiltaket.

Plan- og bygningsutvalget mener videre at fordeler og ulemper ved en dispensasjon er godt beskrevet i kommunedirektørens saksfremstilling, men utvalgets vurdering er at fordelene ved å oppnå en mer effektiv arealutnyttelse på eiendommen veier så tungt at fordelene med en dispensasjon er klart større enn ulempene.

Plan- og bygningsutvalget finner på dette grunnlag at vilkårene for å kunne innvilge dispensasjon i pbl §19-2 er oppfylt. Søknaden om dispensasjon fra

reguleringsplanbestemmelse §3.1.1 og regulert byggegrense mot vei innvilges.

Votering:

Utsettelsesforslaget fra Kjell Olausen (FS) falt med to (FS, MDG) mot 8 stemmer.

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble satt opp mot fellesforslaget fra FRP, SP og AP og falt enstemmig.

Plan- og bygningsutvalgets vedtak:

Kommunen gir dispensasjon fra regulert byggegrense mot vei og reguleringsplanbestemmelse § 3.1.1 om maksimal gesimshøyde i reguleringsplan for Myrer skog jf. Plan og bygningsloven § 12-4 (rettsvirkning av reguleringsplan, jf. § 19-2. Ettersom dispensasjonssøknaden gjelder påbygg av eksisterende næringsbygg i et regulert næringsområde, anses plan og bygningsutvalget at hensynet bak bestemmelsene ikke blir vesentlig tilsidesatt ved en dispensasjon. Det foreligger ingen nabomerknader til dispensasjonssøknadene og veimyndigheten Østfold fylkeskommune motsetter seg ikke tiltaket.

Plan- og bygningsutvalget mener videre at fordeler og ulemper ved en dispensasjon er godt beskrevet i kommunedirektørens saksfremstilling, men utvalgets vurdering er at fordelene ved å oppnå en mer effektiv arealutnyttelse på eiendommen veier så tungt at fordelene med en dispensasjon er klart større enn ulempene.

Plan- og bygningsutvalget finner på dette grunnlag at vilkårene for å kunne innvilge dispensasjon i pbl §19-2 er oppfylt. Søknaden om dispensasjon fra reguleringsplanbestemmelse §3.1.1 og regulert byggegrense mot vei innvilges.

060/25: Lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum - Sluttbehandling

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Forslag til lokal forskrift etter forsøksloven om unntak fra plan- og bygningsloven § 19-1 fjerde punktum i Indre Østfold kommune vedtas. Høringsrunden har medført følgende endring i teksten:

- Henvisningen i forskriftsutkastet § 5 til § 3 er endret fra § 5 til § 4. Endringen er en redaksjonell korrigering.

Forskriften oversendes Kommunal- og distriktsdepartementet for endelig godkjenning.

061/25: Lokal forskrift om unntak for tidsfrist i saker som krever oppmålingsforretning**Kommunedirektørens forslag til vedtak:**

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgende forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025**Behandling:**

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Indre Østfold kommune vedtar «Forskrift om unntak for tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Indre Østfold kommune, Østfold»

Derav opphører samtidig følgende forskrifter:

- Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Spydeberg kommune, Østfold av 9. februar 2010 nr. 413.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Eidsberg kommune, Østfold av 27. februar 2014 nr. 1109.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Hobøl kommune, Østfold av 15. februar 2010 nr. 261.
 - Forskrift om unntak fra tidsfrister i saker som krever oppmålingsforretning, Askim kommune, Østfold av 11. februar 2010 nr. 171.
-

062/25: Politisk møteplan for 2026

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Ingen forslag.

Votering:

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Forslag til politisk møteplan 2026 vedtas.

063/25: Åpen post

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Torperåsen pukkverk, spørsmål av Kjell Harry Olausen, Folkets Stemme

Det er ønskelig med en orientering om status for Torperåsen pukkverk og oppfølging av vedtak.

Bilopphuggeri i Øyerudkrysset, spørsmål av Kjell Harry Olausen, Folkets Stemme

Det er gjennom en lengere periode registrert en oppsamling av varebiler på en privat eiendom ved Øyerud krysset Slitu. Det er ønskelig med en orientering om dette er en godkjent virksomhet og eventuelle vedtak knyttet til dette.

Gebyrberegning reguleringsplan Ramstad, spørsmål av Kjell Harry Olausen, Folkets Stemme

Jeg er kjent med at Statsforvalteren har returnert klagesaken på gebyrberegningen i denne saken som tidligere er behandlet i Plan- og bygnings utvalget i brev datert juli 2025. Hvordan er fremdriften i denne saksbehandlingen i administrasjonen?

VA-prosjektet Tosebygda- Mørkved , spørsmål av Ann-Karin Løken, Høyre

Dette prosjektet ble stoppet av Statsforvalteren i en periode fra november 2024 til mai 2025. Hva er status på VA-prosjektet i dag?

Leser i avisen at det er store budsjettoverskridelser, mange lurer da dette er ett prosjekt etter selvkostprinsippet, og regningen kommer jo til oss innbyggere før eller siden. Når kan vi forvente å få kostnadsestimatene for dette arbeidet?

Guderudkvartalet, Askim, spørsmål av Bjørnar Grønbech, Kristelig Folkeparti

Parkeringsplassen skulle asfalteres og settes i stand. Arbeidet er stoppet. Hva skjer videre i saken?

Status 1919-bygget, Askim, foreslått av Bjørnar Grønbech, Kristelig Folkeparti

Jeg ber om en orientering fra adm med status i saken

Direktør for plan og teknikk, Hilde Brandsrud, besvarte kort de spørsmålene som ble stilt.

1. Torperåsen pukkverk: Formannskapet orienteres 07.11
2. Bilopphuggeri i Øyerudkrysset: Kommunen har ikke mottatt noen henvendelse om dette
3. Gebyrbergning reguleringsplan Ramstad: Statsforvalterens vedtak følges opp av kommunen og saken er svart ut til planfremmer.
4. VA-prosjektet Tosebygda-Mørkved: Saken har vært behandlet i kontrollutvalget og er belyst i 2. tertialrapport.
5. Guderudkvartalet: Det er gitt byggetillatelse, men det mangler forslag til overvannsløsning fra utbygger.
6. 1919-bygget: Det er ingen utvikling i saken, da kommunen ikke har mottatt noen henvendelse fra eier.

Plan- og bygningsutvalgets vedtak:

Informasjonen ble tatt til orientering.

064/25: 2. tertialrapport 2025 for Indre Østfold kommune

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Tertialrapport per 31. august tas til etterretning
2. Budsjettjusteringer i driftsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Samlet forslag til budsjettendringer** 2. tertialrapport 2025, og tabeller i kommunedirektørens forslag til vedtak.

Budsjettjusteringer i investeringsbudsjett vedtas i tråd med oppstillingen i kapittel **Investeringer** og underkapittel *Status § 5-5 første ledd* og *Status investeringsprosjekter* kolonne *Forslag til budsjettendringer år 1* i 2. tertialrapport 2025.

I tillegg vedtas det bevilget en million kroner til hvert av følgende prosjekter under, som finansieres fra ubrukte lånemidler, og innarbeides i handlings- og økonomiplan for 2026-2029:

-Vannledning Sira Sigurdsgt, Askim

-Vannledning Bytorget, Askim

-Avløpsledning i Skjønhaug

3. Reduserer bruk av disposisjonsfond med 8,6 millioner kroner.
4. Indre Østfold kommune imøtekommer Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) sin anmodning om bosetting av 65 flyktninger i 2025. Forslag til endringer i budsjett:

Samlet forslag til budsjettendringer - drift		
Kommunalområde	Seksjon	Kronebeløp i hele 1000
		2025
Sentralt		- 15 635
Økonomi og virksomhetsstyring	Fellesutgifter/Økonomi	450
Oppvekst	Fellesområde Oppvekst	-
	Skole	-
	Ulvsmestring	-
	Nav	-
Plan og teknikk	Arealtenester	270
	Eiendom	1 100
	Kommunalteknikk	5 815
Digitalisering	Fellesområde digitalisering	-
	Finans: KS 85/25 anleggsbidrag koll.knutepkt.	
	Askim, lønsspott, urealiserte gevinster	
Finans		8 000
Sum budsjettendring		15 635
Sum totale budsjettendringer		-

Driftsresultat inkl. avsetning / bruk av fond					
Kronebeløp i hele 1000					
	Forslag til				
	Regnskap	Oppr.budsj.	Rev.budsj.	budsjettjustering	Nytt budsjett
Generelle driftsinntekter					
Rammetilskudd	- 1 338 017	- 1 820 305	-1 899 446	-	- 1 899 446
Inntekts- og formueskatt	- 1 031 060	- 1 728 846	-1 706 993	15 500	- 1 722 493
Eiendomsskatt	- 55 230	- 54 200	- 55 200	1 800	- 57 000
Andre generelle driftsinntekter	- 70 005	- 134 500	- 134 500	-	- 134 500
Sum generelle driftsinntekter	- 2 494 312	- 3 737 851	-3 796 139	17 300	- 3 813 439
Netto finansutgifter					
Renteinntekter	- 81 882	- 87 000	- 107 000	15 000	- 122 000
Utbytte	- 12 479	- 20 000	- 12 400	-	- 12 400
Gvinster og tap på finans.omløpsmidler	- 2 425	- 500	- 500	1 500	- 2 000
Renteutgifter	160 019	248 202	244 942	13 000	257 942
Avdrag på lån	54 424	165 715	158 875	-	158 875
Sum netto finansutgifter	117 657	306 417	283 917	3 500	280 417
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 376 655	- 3 431 434	-3 512 222	20 800	- 3 533 022
Tjenesteområde - drift	2 237 134	3 419 256	3 510 896	17 135	3 528 031
Netto driftsresultat	- 139 521	- 12 179	- 1 326	3 665	4 991
Sum driftsinntekter	- 3 164 647	- 4 674 351	-4 741 270	16 300	- 4 757 570
Driftsresultat i % av driftsinntekter	4,4 %	0,3 %	0,0 %		0,1 %
Avsetning / bruk av fond					
Bruk av ubundne driftsfond	- 1 059	- 22 194	- 54 951	8 630	- 46 321
Dekning av tidl.års merforbruk i driftsregnskapet	-	-	-	-	-
Avsetninger til bundne driftsfond	66	-	-	-	-
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Overføring til investering	1 059	71 080	68 080	965	67 115
Bruk av bundne driftsfond	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - sentrale poster	66	48 886	13 129	7 665	20 794
Avsetninger til bundne driftsfond	-	679	18 861	-	18 861
Avsetninger til ubundne driftsfond	-	-	-	-	-
Bruk av bundne driftsfond	- 2 604	- 33 056	- 26 668	4 000	- 30 668
Bruk av ubundne driftsfond	-	- 4 330	- 3 995	-	- 3 995
Overføring til investering	-	-	-	-	-
Netto avsetninger - i tjenesteområdene	- 2 604	- 36 707	- 11 802	4 000	- 15 802
SUM SENTRALE INNTEKTER OG FINANSPOSTER	- 2 538	12 179	1 327	3 665	4 991

Plan- og bygningsutvalget 05.11.2025

Behandling:

Omforent forslag:

Tertialrapport per 31. august tas til etterretning.

Votering:

Omforent forslag ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets innstilling:

Tertialrapport per 31. august tas til etterretning.
