



PLANINITIATIV

Utarbeidet: 20.12.2024
Sist revidert: 20.12.2024

Reguleringsplan for Skåruddalen pukkverk

Forslagstiller

Navn/firma:	Gravs Graveservice AS	Org.nr.: 993898295
Kontaktperson:	John Erling Grav	
Adresse:	Heliveien 389, 1821 Spydeberg	
E-post:	jeg@gravs.no	
Telefon:	91 77 59 02	

Fagkyndig planforetak

Navn/firma:	Norconsult Norge AS, avd. Østfold og Follo	Org.nr.: 962392687
Kontaktperson:	Linnea Stickler	
Adresse:	Åsenveien 10, 1423 Ski	
E-post:	Linnea.stickler@norconsult.com	
Telefon:	93 08 72 41	

*Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven,
§ 1 – Krav til planinitiativet:*



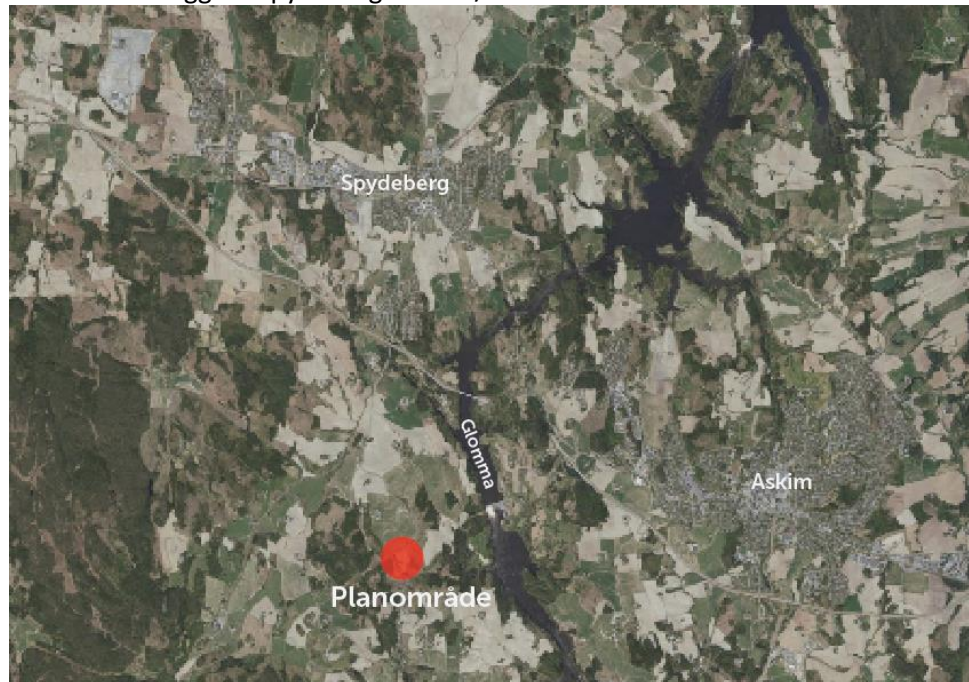
a) formål med planen	Planen skal legge til rette for videre drift av pukkverket og massemtottaket med gjenvinning som skal ta imot overskuddsmasser fra bygge- og anleggsvirksomhet. Det foreslås å ha massemtottak av overskuddsmasser som er rene jord- og steinmasser, samt masser som er forurensset opp til tilstandsklasse 3. Det er et mål om at mottatte masser i størst mulig grad skal sorteres og gjenbrukes til samfunnsmessig nytte. Det skal brukes sorteringsverk som skiller ut forskjellige fraksjoner og som tar ut matjord. Det er også ønskelig å legge til rette for uttak og salg av stein innenfor området, da steinprøver viser berg av god nok kvalitet til bruk blant annet som forsterknings- og bærelag i veiutbygging. Store infrastrukturprosjekter og øvrig bygge- og anleggsvirksomhet medfører ofte store overskudd av jord- og steinmasser, og massehåndtering er en utfordring både nasjonalt, regionalt og lokalt. For å unngå omfattende transport av massene, vil det være behov for arealer lokalt som kan brukes til massemtottak. I Indre Østfold finnes det få godkjente mottak for overskuddsmasser. Planforslaget vil kunne dekke et stort kommunalt- og regionalt behov, og bidra til en god og bærekraftig håndtering av overskuddsmassene. Planområdet har gunstig beliggenhet i Spydeberg med tanke på framtidige utbyggingsprosjekter i nærområdet. Forslagsstiller ønsker med dette planforslaget å rydde opp i det detaljreguleringsplanmessige på stedet, og tilbakeføre arealer som har gått ut over planavgrensningen til gjeldende reguleringsplan. Varighet for fremtidig driftsperiode er usikker og avhenger av markedet. Etter endt driftsperiode skal området tilbakeføres til LNF. I eksisterende plan vises det til at planområdet skal tilbakeføres til landbruksområde. Dette planforslaget ønsker å legge til rette for tilbakeføring på en god og helhetlig måte som hensyntar landskapsbildet og en etterbruk som kan være en ressurs for gården.
-----------------------------	--



b) planområ-
det og om
planarbeid-
et vil få
virkninger
utenfor
planområdet

Beliggenhet

Planområdet ligger i Spydeberg i Indre Østfold kommune.

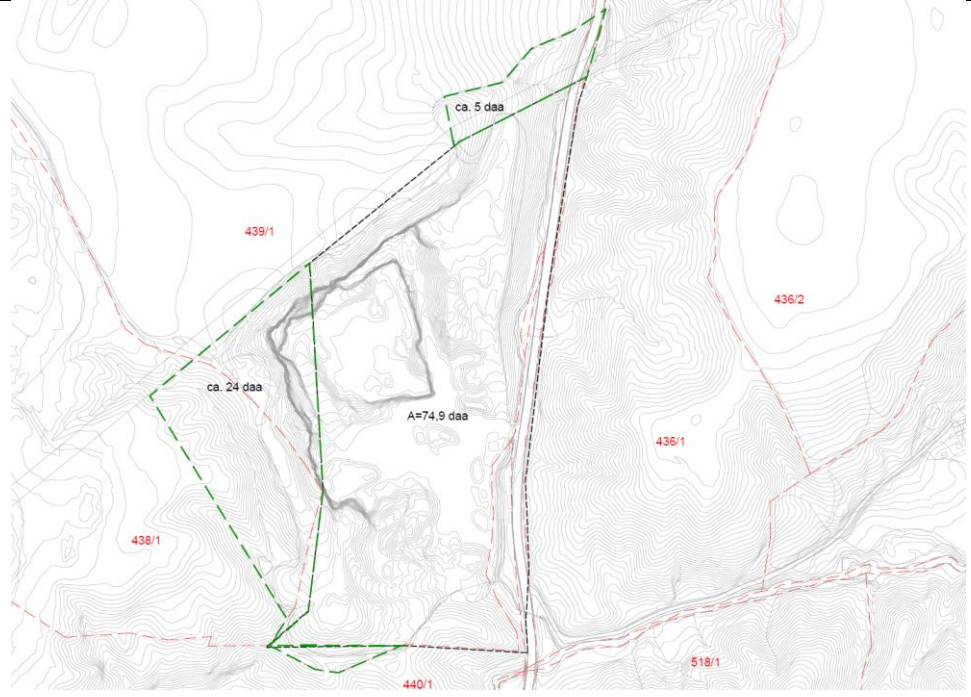


Foreslått planavgrensning

Planområdet ligger langs fv. 122 Heliveien. Området omfatter eksisterende steinbrudd/masseuttak (del av GBNR. 439/1), del av tilliggende LNF/skogstomter (GBNR. 439/1 og 438/1) og bekk/grøft/buffersone langs fv. 122 Heliveien (del av 436/1, 440/1 og 532/36). Foreslått planavgrensning medfører en utvidelse av eksisterende reguleringsplan for steinbruddet i Skåruddalen mot vest på ca. 24 daa som i dag er uregulert, men som er berørt av dagens virksomhet. Planarbeidet ønsker å inkludere arealet for å sikre muligheter for oppfylling og tilbakeføring til LNF-formålet på en god måte også her.

Selve planavgrensningen må fastsettes i dialog med kommunen. Forslagsstiller ønsker hovedsakelig å regulere avsatt areal i KPA, men på grunn av dagens utvidelse foreslås det å inkludere arealet markert med grønn stiplet strek for å sikre en helhetlig plan for oppfyllingsarbeidene. Et område mot nord som vurderes til fremtidig avkjørsel og er også inkludert i grønn stiplet strek. Foreslått planavgrensning inkluderer fv. 122 Heliveien.



	 Enkel stedsbeskrivelse Planområdet ligger langs fv. 122 med direkte avkjørsel, og begrenset i nord av høyspent langs jordet og skogkledd berg i sør-vest. Det er ikke oppført noen form for bebyggelse i tilknytning til eksisterende virksomhet. I dagens drift benyttes hvilebrakker og containere til oppbevaring av utstyr. Bunnen i eksisterende dagbrudd ligger på kote +77, hvor toppen av bruddveggen ligger på kote + 100 mot nord og vest. Skogsområdet nordvest i avgrensningen stiger til kote + 112. Den nordøstre delen av planområdet består av tilbakeført landskap jevnt opp til kote + 108-110 ved overgangen til tiliggende jordbruksarealer. Heliveien ligger på ca. kote + 76-78.
c) planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak	Planforslaget legger ikke opp til varig bebyggelse eller andre tiltak som ikke er knyttet til drift av anlegget.
d) utbygging-svolum og byggehøyder	Ikke aktuelt.
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	Gjennom planprosessen vil det avklares hvilke miljømessige krav og vilkår som skal stilles til anleggs- og driftsperioden for steinbruddet. Aktuelle temaer knyttet til dette kan være uttaksgrenser, mottakskontroll, driftstider, vernehensyn, miljøtiltak og krav til miljøoppfølging, krav til istandsetting og etterbruk. Forslagsstiller er åpen for at overnevnte utredningstemaer ikke er uttømmende.



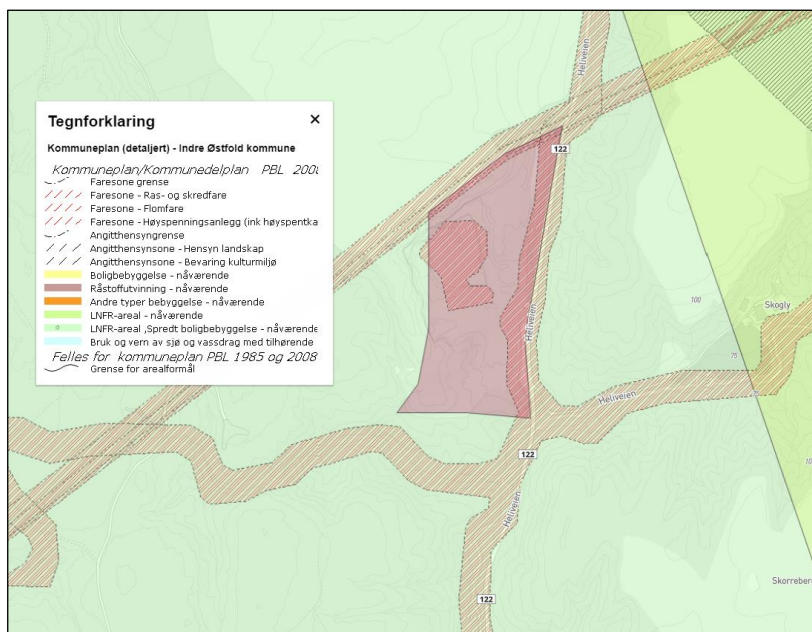
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	Landskapet vil endres som følge av arbeider innenfor planområdet. Gjennom arbeidet med reguleringsplanen vil det utredes hvilke endringer som kan være akseptable, og hvilke avbøtende tiltak som bør kreves gjennomført for best mulig tilpasning til landskap og omgivelser, og samtidig sikre ønsket etterbruk. Endelig terrenghøyde vil reguleres.
---	--



g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid

Kommuneplan for Indre Østfold

Kommuneplanens arealdel (KPA) for Indre Østfold kommune ble vedtatt 6.2.2024.



Hoveddelen av foreslått planområde er i KPA avsatt til råstoffutvinning (RU). Deler av planområdet er avsatt til LNF-formål der spredt boligbebyggelse er tillatt (LSB) og. I tillegg er følgende hensynssoner gjeldende:

- Faresone Høyspenningsanlegg (inkl. høyspentkabler) (H370).
- Faresone flom (H320). Innenfor hensynssonen kan det være fare for flom.

Reguleringsstatus

Det foreligger en utgått plan for området. Detaljreguleringsplan for Skåruddalen, planID 0123200101, vedtatt 26.04.2001, åpnet kun opp for drift frem til 2016. Planen omfatter et samlet areal på 68 daa, hvor 58,3 daa er avsatt til steinbrudd/massemottak. Planen la opp til en driftstid på 15 år og mulighet for uttak av 100 000 m³ masser. Etter avsluttet drift skulle området tilbakeføres til landbruksområde med lik terrengoverflate og beplantning som opprinnelig situasjon.



Det har vært et pågående planarbeid i fra 2016 og frem til høsten 2024 for en utvidelse av driftsområdet. Planforslaget ble fremmet under Detaljregulering for Spydeberg pukkverk, Skåruddalen, gbnr. 39/1 m.fl. Formålet med planen er å sikre videreføring av dagens virksomhet, forlenge driftstiden, åpne opp for en mindre utvidelse av steinbruddet, sikre en bedre forvaltning av steinressursene i området ved å gå dypere ned i berggrunnen, øke tillatt masseuttak samt avsette påkrevde randsoner for mellomlagring av avdekningsmasser for senere tilbakefylling.

Planforslaget foreslår et samlet areal på 94,3 daa, hvorav 54 daa utgjør videre driftsområde for steinbrudd og masseuttak. Selve utvidelsen av eksisterende dagbrudd mot vest var på 11,7 daa. Uttaksområdet er foreslått ned til kote + 63. Gjenstående steinressurser er vurdert til å utgjøre 667 000 m³. Planen foreslår også oppføring av nødvendig midlertidig byggverk og anlegg for driften. Planen foreslår en maks oppfylling til kote +90 i øst til +110 i nord/vest, og gir et skrånende landskap med helning mot fv. 122 Heliveien.





Overordnede føringer

Fylkesplan for Østfold; Østfold mot 2050. Planens hovedmål for utviklingen er å skape gode levekår, øke verdiskapingen og ivareta klima, natur og kulturlandskap. Planområdet ligger hovedsakelig innenfor framtidig grønn grense rundt Spydeberg.

Masseforvaltning i kommunene (2021)– Akershus /Viken fylkeskommune. Formålet er å sikre gode langsiktige løsninger for massehåndtering i regionen.

Temaveileder – uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven av 05.10.2011. Formålet er å belyse samspillet mellom pbl og andre viktige lover, samt forskrifter som styrer forvaltningen av mineralske ressurser. Omhandler primært samstillet mellom pbl og mineralloven.

Driftskonsesjon etter mineralloven

Der hvor det foreligger reguleringsplan for uttaket, særlig der det er gjennomført konsekvensutredning vil kunnskapsgrunnlaget og avklaring av ivaretagelse av flere av hensynene helt eller delvis være dekket av denne. Driftsplanen blir en synliggjøring av hvordan kravene i reguleringsbestemmelsene skal oppfylles. Søknad om driftskonsesjon med driftsplan sendes kommunen på høring.

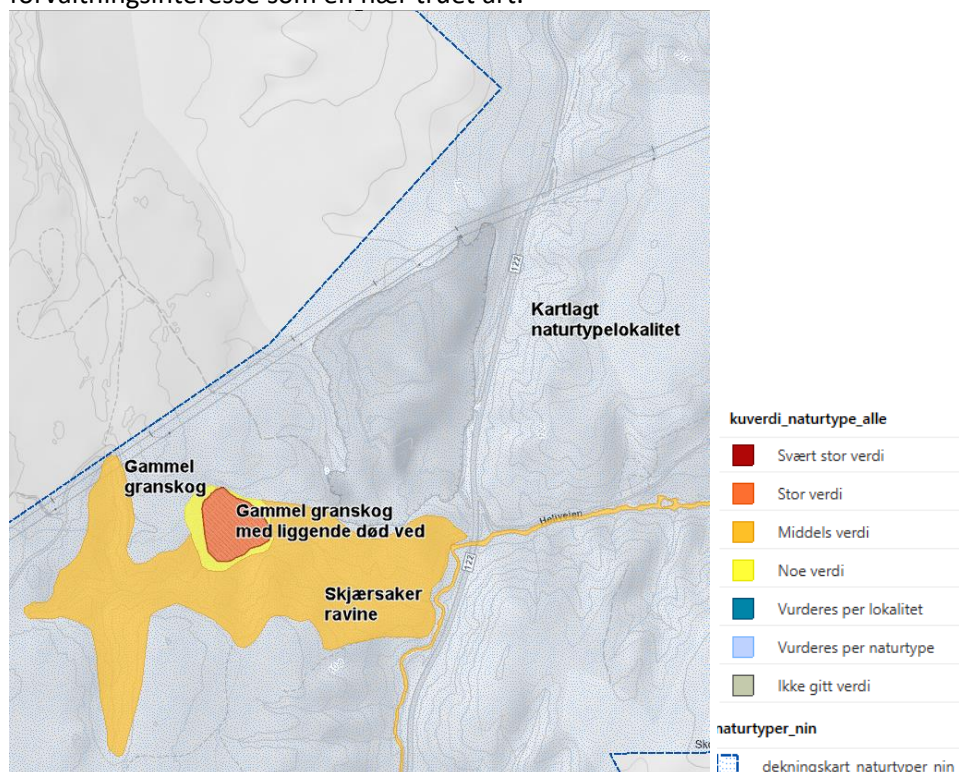
- h) vesentlige
interesser
som berøres
av
planinitiativ
et

Naturmangfold

I det videre planarbeidet vil det gjøres en vurdering etter bestemmelsene i naturmangfoldloven §§ 8-12. Det skal tas høyde for å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet ved å påse at driftsmetoder, teknikk og lokalisering ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfold og økonomiske forhold gir de beste samfunnsmessige resultater.

Planområdet er kartlagt for naturtypelokaliteter etter Miljødirektoratets instruks i 2022 som en del av prosjektområdet Kykkelsrud - Vamma.

Nær planområdet i sør er ravinedalen Skjærsåker ravine som er gitt middels verdi. I dette området er det også naturtypen gammel granskog med noe verdi og gammel granskog med liggende død med stor verdi. Innenfor dette området er det funnet mosearten grønnsko som er en art av særlig stor forvaltningsinteresse som en nær truet art.



Skogsområdene som grenser til og er innenfor planområdet tilhører hogstklasse 2 og 3 med primært gran og en bonitet på 20. Store deler av skogen ble hugget i perioden frem til 2023, som fremstilt på utklippet nedenfor.

Overflatevann

Langs Heliveien er det en bekk med moderat økologisk tilstand som er en del av Glommavassdraget. Det er ett vådrag uten årssikker vannføring som grenser til planområdet gjennom ravinedalen. Disse bekkene og bunnpunktet i steinbruddet er omfattet av aktsomhetsområder flom som tilsvarer faresonen i KPA.

I videre prosessen må det undersøkes nærmere hvilke konsekvenser planlagt tiltak vil få for våtdraget, og hvordan planlagt tiltak på best mulig måte kan hensynta våtdraget og kantsoner gjennom nye løsninger og /eller nødvendige avbøtende tiltak, samt stille krav om miljøoppfølging i anleggs- og driftsfasen. Det er ønskelig å finne løsninger for å styrke bekkedraget på GBNR. 440/1 i



tilbakeført situasjon. Forslagsstiller er innstilt på å finne gode løsninger både ved uttak av berg, oppfylling og ved etterbruk av arealet som jordbruksareal.

Reguleringsplanen erstatter ikke andre ev. nødvendige tillatelser etter forurensingsloven og søknadsprosessen ønskes koordinert med reguleringsplanprosessen.

Kulturminner og kulturmiljø

Det er ingen registrerte kulturminner innenfor planområdet. Det må vurderes om kulturminner skal kartlegges ytterligere i videre prosess.

Rekreasjonsverdier og friluftsliv

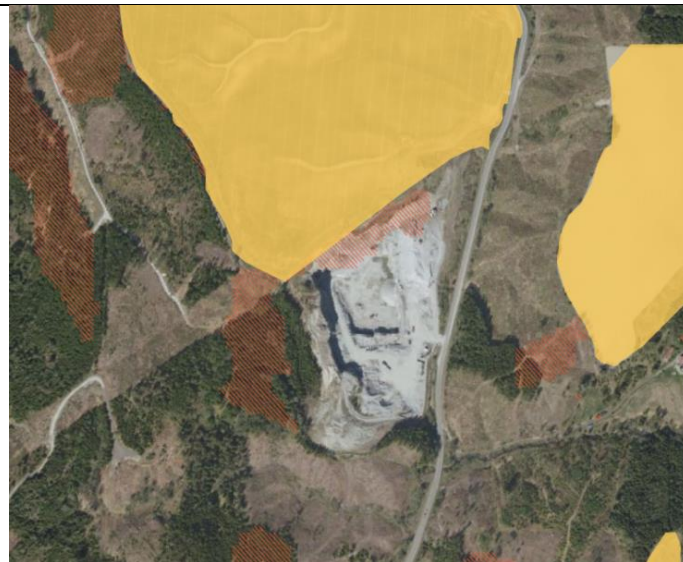
Vest for planområdet er et registrert stort turområde uten tilrettelegging, Sjærsaker med ID: FK00024262 (Spydeberg kommunes kartlegging av friluftslivsområder i 2018). Friluftsområdet er kategorisert innenfor *ikke verdsatt friluftsområde*.



Kartlagte friluftslivsområder markert med lys grønn flate til venstre i utklippet (naturbasekart.no)

Jordbruksinteresser

Planområdet grenser til jordbruksarealer i nord. Det planlegges for at det skal legges til rette for noe nydyrking på oppfylte arealer. Planavgrensningen berører ikke eksisterende jordbruksarealer da det har vært i drift som steinbrudd. Enkelte arealer innenfor planområdet er registrert som dyrkbar jord (jord som ut fra et agronomisk perspektiv kan dyrkes opp).



Jordbruksareal (AR50)
Fulldyrka og overflatedyrka jord
Innmarksbeite
Dyrkbar jord
Dyrkbar jord

Fulldyrka og dyrkbar jord i området (NIBIO kilden)

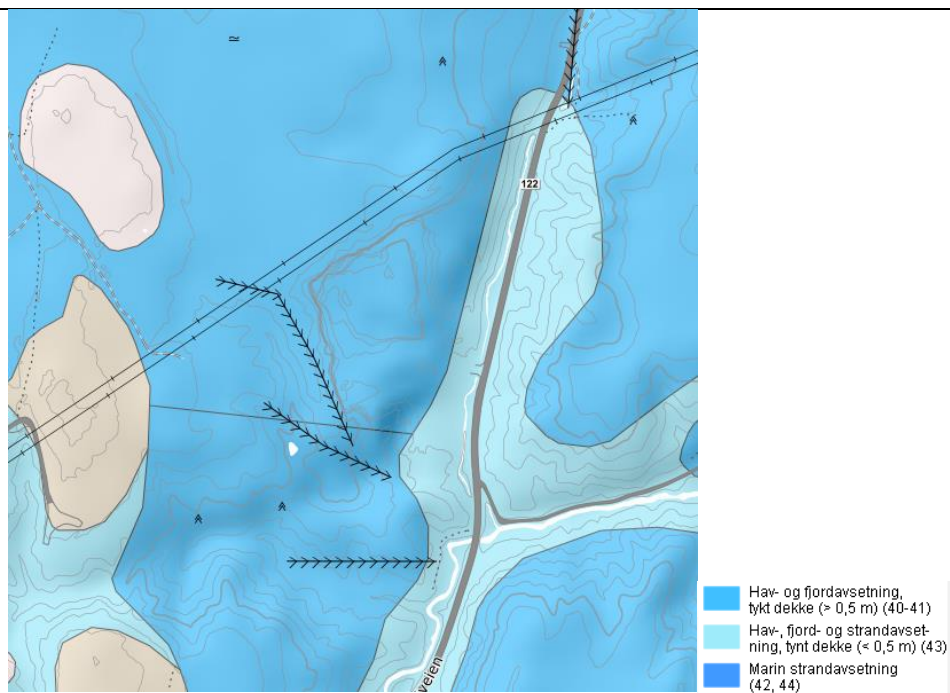
Trafikkforhold

Trafikk til og fra området er i dag begrenset. Fv. 122 Heliveien har normal veistandard med en veibredde på 6,5 meter som tilfredsstiller påkrevd standard ift. dagens forventede trafikkbelastning. Fartsgrensen er på 80 km/t. Videreføring av steinbruddet vil ikke medføre økt trafikkbelastning ettersom aktivitet i området og massutkjøring er antas å ligge på dagens nivå med ca. 20-30 turer per døgn.

Eksisterende avkjørselen til steinbruddet er gruslagt, og har tilfredsstillende utforming. I planarbeidet vil avkjørselen vurderes nærmere.

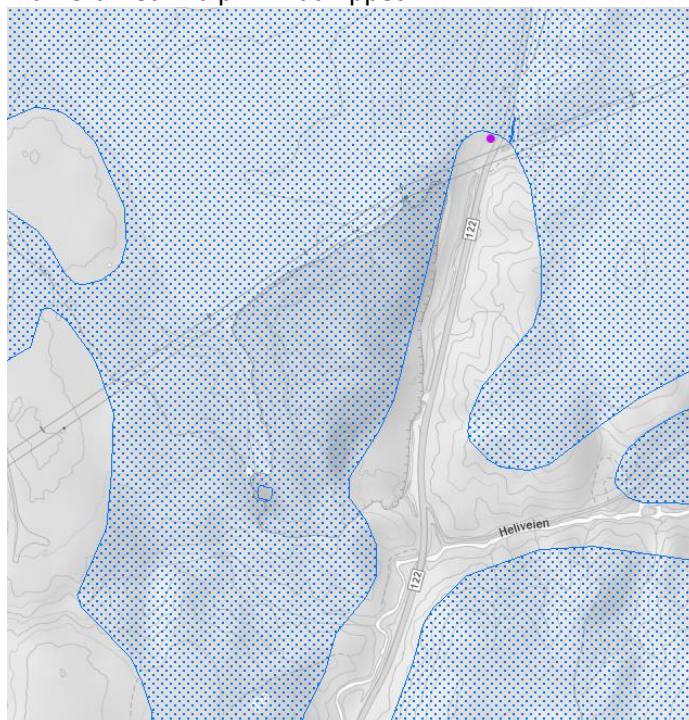
Grunnforhold

Løsmassekart for området viser hovedsakelig tykk havavsetning. Dybden til berggrunn har vært variert fra 3-8 meter innenfor de deler av området som i dag utgjør uttaksområdet. Med unntak av LNF-områder i sør og vest, er det meste av området i dag rensket for avdekningsmasser som er mellomlagret i randsonene av uttaksområdet.



Løsmassekart over området (ngu.no)

Utklippet viser at planområdet omfattes av aktsomhetsområde for marin leire. Langs Heliveien nord for planområdet har SVV registrert et kvikkleirepunkt markert med lilla prikk i utklippet.



Aktsomhetskart marin leire (nve.no)

Vann og avløp

Planforslaget legger ikke opp til bebyggelse eller bruk som krever vann og avløp.

Overvannshåndtering

Det er viktig å finne gode løsninger for avrenning innenfor området, både under anleggsperioden, driftsperioden og for tiden etterpå. Overvannsplanlegging for

arealet vil følge Overvannsveileder for Indre Østfold kommune og øvrige relevante veiledere og bestemmelser. Overvannshåndtering vil avklares nærmere i videre prosess.

Nær- og fjernvirkninger

Planprosessen vil omfatte utredning av nær/fjernvirkninger og 3D illustrasjoner som vil vise driftsfase og tilbakeført situasjon.

Naturressurser

I området er det ønskelig å vurdere muligheter for videre steinuttak. Planområdet steinmasser er en etterspurt råvare. Steinmassene har god kvalitet og kan brukes til en rekke byggeformål. Ev. uttak må skje i samsvar med mineralloven. Det å kunne tilby kunder mulighet for å deponere masser av en type og ta med en annen type masser ut vil representere gode samfunnsnyttige løsninger for å redusere transport for enkelte prosjekter.



Stiplet linje i kartutsnitt viser kolle som er aktuelt uttaksområde videre. Det antas å være opp mot 600 000 m³ med stein som kan tas ut innenfor foreslått planområde. Heltrekkende røde linjer viser eiendomsgrenser.

ForurensningForurenset grunn

Det er ikke registrert forurenset grunn innenfor planområdet.

Støy- og luftforurensning

Tiltaket vil ikke medføre endret støysituasjon, men kan tidvis medføre konsekvenser for luftkvaliteten med svevestøv. Eventuelle konsekvenser vil undersøkes i det videre planarbeidet.



i) hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	Det skal utarbeides en ROS-analyse i forbindelse med planarbeidet. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformålet, og eventuelle endringer i slike forhold som følge av planlagt utbygging. Spesielt viktig tema vil være stabilitet med tanke på oppfylling og vurderinger angående flom.
j) hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	Kommunens virksomheter - herunder Landbrukskontoret. Østfold fylkeskommune Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus NVE SVV DMF Lokale organisasjoner Tilgrensende naboeiendommer
k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte	Det er ønskelig å få presentert og diskutert tiltaket med overordnede myndigheter tidlig i planarbeidet. Regionalt planforum kan være en egnet arena for dette.



l) vurderingen av om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredninger, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivarettatt	Kravet om utarbeidelse av KU er lovfestet i plan- og bygningsloven § 4-2 og kap. 14. Forskrift om konsekvensutredninger angir nærmere hvilke planer som skal konsekvensutredes. Formålet med bestemmelsene om konsekvensutredninger er å sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under forberedelsen av planen, samt på hvilke vilkår planer skal gjennomføres. Planforslaget er vurdert til å utløse krav om KU etter konsekvensutredningsforskriften § 8 a). Denne bestemmelsen fastslår at reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter forskriftens § 10, men at de ikke må ha planprogram eller melding. Vedlegg II punkt 11 bokstav k) fastslår at deponier for masse på land og i sjø større enn 50 dekar eller 50 000 m³ masse er et tiltak som krever nærmere vurdering. Punkt 13 i samme vedlegg viser til at dette også vil gjelde ved utvidelser eller endringer av tiltak som kan få vesentlig virkninger. Planforslaget omfatter et deponi hvor det er snakk om mottak av mer enn 50 000 m³ masse med utgangspunkt i dagens situasjon. Forslagsstiller ønsker også å utforske muligheten til noe videre uttak i en periode. Oppfylging totalt vil avhenge av hvordan endelig terrengutforming gjøres. Planen må derfor vurderes nærmere etter KU-forskriften § 10. I KU-forskriftens § 10 trekkes det frem at det skal ses hen til egenskaper ved planen eller tiltaket, tiltakets lokalisering og påvirkning på omgivelsene, og egenskaper ved virkninger av planen i denne vurderingen. Med egenskaper menes i denne sammenheng størrelse, utforming, bruken av naturressurser, avfallsproduksjon og utslipp, samt risiko for ulykker og katastrofer. Nedenfor gis det en kort redegjørelse for planen opp mot § 10. <i>Egenskaper ved planen eller tiltaket (andre ledd)</i> Uttak av masser er et irreversibelt inngrep i landskapet og naturen, selv om man legger opp til terrengbearbeiding og tilbakeføring ved endt drift. Ettersom det allerede har vært et driftig anlegg siden 2001 vurderes ytterligere uttak av kolle-området til å gi liten påvirkning på inngrepet samlet sett. Planen forutsetter bruk av naturressurser for videre drift, og går ut på at både stedegne og tilførte naturressurser inngår i produksjonsprosessen. Vi vurderer det til at planforslaget ikke vil gi vesentlig virkninger knyttet til risiko for alvorlige ulykker enn det dagens situasjon gir, men at risikoen og typen ulykker som kan utløses av et pukkverk i drift vil forlenges ettersom planen vil sikre en utvidelse av driftstiden. Nærområdet er landlig, preget av lav trafikkmengde og få husstander i umiddelbar nærhet. På grunn av eksisterende bruddvegg i pukkverket er det i NVEs karttjeneste registrert to aktsomhetsområder for snøskred. <i>Lokalisering og påvirkning på omgivelsene (tredje ledd)</i> Planen er ikke lokalisert innenfor et eksisterende foreslått eller midlertidig verneområde etter naturmangfoldloven. Planområdet grenser til kartlagt naturtype i sør, og det finnes noen kartlagte naturtyper i vest. Vi anser ikke at tiltaket vil forringe naturtypene ravine, gammel granskog og mose når det gjelder utbredelse eller økologisk tilstand. Naturtypen ravinedal er en sårbar naturtype, men tiltaket vil ikke ha innvirkning på dalformasjonen eller det overordnede inntrykket av naturtypen. Det vil utarbeides nær- og fjernvirkningsillustrasjoner i planarbeidet, som vil gi inntrykk av påvirkning under og etter driftsfasen. Tilbakeføring og terrengbearbeiding vil tilpasses ravinedalen og helhetsinntrykket i landskapet. Planen påvirker ikke registrerte
--	--



	prioriterte arter eller registrerte økologiske funksjonsområder negativt. Tiltaket vil ikke påvirke verdier som ligger til grunn for vern av vassdrag, og som en del av planarbeidet vil avrenning fra masser og overvannshåndtering utredes. Tiltaket anses ikke til å påvirke kulturminner og vil ikke legge opp til større endringer i landskapet enn dagens situasjon, men vil kunne sikre en tilpasning ved oppfylling og tilbakeføring til LNF. Planområdet er ikke lokalisert innenfor spesielle områder for friluftsliv. Deler av driftsområdet til pukkverket ligger utenfor gjeldende plan og avsatt område i KPA. Denne delen ligger innenfor arealer regulert til LNF. Omdisponering av slike områder vil normalt utløse konsekvensutredning, men ettersom planen ikke legger opp til å beslaglegge arealene varig og at arealene skal tas i bruk til landbruksproduksjon i fremtiden. I slike saker skal det gjøres en konkret faglig vurdering, der arealkategori og jordkvalitet er viktige utgangspunkt. Planforslaget vil prosjektere for at tiltaket ikke medfører overskridelse av grenseverdier for økologisk og kjemisk tilstand for avrenning til bekk. Dette vil utredes og prosjekteres for i egne fagrapporter. En endring av dette vil normalt utløse konsekvensutredning. Planen anses til å ha lav innvirkning på menneskers helse med bakgrunn i plassering og kjent aktivitet i nærområdet. Planen legger opp til videre støyende arbeider som vil tilsvare dagens nivå som også vil gi påvirkning på luftkvalitet i perioder. Dette vil utredes og prosjekteres for i egne fagrapporter. Planforslaget legger ikke opp til vesentlige klimagassutslipp. Utslipp fra transport vil videreføres fra dagens situasjon, og mulig redusere transportutslipp fra andre prosjekter i nærområdet. På bakgrunn av tiltakets omfang og størrelse, at LNFR-formål berøres og at planen kan ha påvirkning på natur og miljø, vurderes planarbeidet å utløse krav til konsekvensutredning, men ikke planprogram etter konsekvensutredningsforskriften § 8 a). For å ivareta kravene er det vurdert å gjennomføre konsekvensutredninger for utvalgte relevante tema som vannmiljø/avrenning og landskap i tråd med Miljødirektoratets veileder M-1914. Tolkning av forskriften gjøres i samråd med kommunen, og det er også ønskelig å vurdere mulighet for en begrenset KU. Videre skal planleveransen beskrive konsekvenser for relevante tema som forhold til naturmangfold, rekreasjonsinteresser, trafikkforhold, ROS-analyse og overvannsløsninger. Utredningene vil gi føringer for reguleringsplanens endelige bestemmelser slik at viktige momenter blir ivaretatt for området.
--	--