



## Lokal forskrift om skolekretsgrenser i Indre Østfold kommune

### § 1 Formål

Denne forskriften er vedtatt for å sikre at elevene tildeles skoleplass i tråd med opplæringsloven § 8-1 og nærskoleprinsippet og dermed gi forutsigbarhet for innbyggerne i kommunen. I tillegg skal den være styrende for den kommunale saksbehandlingen og sikre likebehandling. Forskriften vil også være sentral ved klagebehandling, der kommunen får anledning til å synliggjøre for Statsforvalteren hvordan nærskoleprinsippet er ivaretatt.

### § 2 Lovhjemmel for opprettelse av opptaksområder/skolekretsgrenser

Opplæringsloven § 8-1 første ledd:

*Grunnskoleelevane har rett til å gå på den skolen som ligg nærast eller ved den skolen i nærmiljøet som dei soknar til. Kommunen kan gi forskrifter om kva for skole dei ulike områda i kommunen soknar til.*

Videre § 8-1 tredje ledd:

*Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.*

### § 3 Andre aktuelle bestemmelser i opplæringsloven

- § 2-1 Rett og plikt til grunnskoleopplæring
- § 9 A-2 Retten til et trygt og godt skolemiljø
- § 9 A-4 Aktivitetsplikt for å sikre at elever har et trygt og godt psykososialt skolemiljø
- § 9 A-7 Det fysiske miljøet
- § 15-1 Bruk av forvaltningsloven
- § 15-2 Særlige regler om klageinstans

### § 4 Andre aktuelle sentrale lovbestemmelser og dokumenter

- Grunnloven § 104
- Barnekonvensjonen artikkel 3 og artikkel 12
- NOU 1995:18
- Ot.prp. nr. 46 (1997-1998)
- Utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse 12.12.2014 til § 8-1 om nærskoleprinsippet og skolekretsgrenser

### § 5 Forholdet mellom sentralt lovverk og lokale bestemmelser

Forskrift om skolekretsgrenser skal være i samsvar med nærskoleprinsippet slik det kan tolkes ut fra lov og forarbeider, jf. Opplæringsloven § 8-1 første ledd første punkt, NOU:18 1995 og Ot.prp. nr. 46 (1998-1999). Kommunen kan ikke fastsette en forskrift som er i strid med nærskoleprinsippet.

### § 6 Folkeregistrert adresse

Det er ikke fritt skolevalg i Indre Østfold kommune. Eleven tildeles plass i tråd med denne forskriften, ut fra elevens folkeregistrerte adresse. Dette vil si at gaten/veien eleven bor i bestemmer hvilken skole eleven skal innskrives ved. Ved delt omsorg er elevens folkeregistrerte adresse bestemmende for bosted.



### § 7 Kriterier for tildeling av skoleplass og fastsettelse av skolekretsgrenser

Trygg skolevei er en forutsetning for å endre grensene til den nærmeste skolen. Ved tildeling av skoleplass og fastsettelse av skolekretsgrenser er følgende kriterier lagt til grunn:

- Geografisk avstand
- Topografi – herunder terrengforhold, bebyggelse, trafikale forhold/kommunikasjoner og lignende
- Historisk tilhørighet – der ikke bortfall av kommunegrenser tilsier at man som elev sokner til en ny skole
- Skolens kapasitet – dersom det er dokumentert at skolen er full i henhold til § 10 i forskriften

### § 8 Oversikt over skolene i Indre Østfold kommune

Kommunen har 18 skoler med barnetrinn, med tilhørende opptaksområde:

- Askimbyen
- Båstad
- Grøtvedt
- Havnås
- Hovin
- Hærland
- Kirkefjeringen
- Knapstad barnetrinn
- Korsgård
- Moen
- Mysen
- Ringvoll
- Rom
- Skjønhaug
- Spydeberg
- Tenor
- Tomter
- Trømborg

Kommunen har fem skoler med ungdomstrinn, med tilhørende opptaksområder:

- Knapstad ungdomstrinn (avgiverskolene Knapstad, Ringvoll og Tomter)
- Spydeberg (avgiverskolene Hovin og Spydeberg)
- Askim (avgiverskolene Askimbyen, Grøtvedt, Korsgård, Moen og Rom)
- Mysen (avgiverskolene Hærland, Kirkefjeringen, Mysen, Tenor og Trømborg)
- Trøgstad (avgiverskolene Båstad, Havnås og Skjønhaug)

I tillegg har kommunen Mortenstua skole, som etter søknad tar inn elever på 1. – 10. trinn fra hele Indre Østfold kommune. Elever ved denne skolen har behov for et omfattende og helhetlig spesialpedagogisk opplæringstilbud.



## § 9 Oversikt over grenseområder

Oversikt over opptaksområder finnes på kommunens nettside under fanen «Kart». Herfra klikker man videre inn på «Temakart» og deretter «Skoleopptak Indre Østfold kommune». I menyen kan man velge hvilke kartlag man ønsker å få fram.

(<https://kommunekart.com/klient/indreostfold/oppvekst>)

### § 9-1 Grenseområder

Elever bosatt i grenseområdene kan fritt velge skoletilhørighet mellom de to aktuelle skolene. I tillegg til grenseområdene nedenfor er alle soner mellom nye og gamle skolekretsgrenser definert som grenseområder gjennom kommunestyrevedtaket datert 16.06.22.

Grenseområder i Askim:

- Dramstadåsen
- Nedre Bakkegata
- Solstadfeltet
- Furuseth
- Vammaveien nord
- Nybråtveien, Bakkelia

Grenseområder i Mysen:

- Mona og Østreng vest
- Folkenborg syd
- Kammerud
- Bamsrud, Ramstad og Rustad

Grenseområder i Spydeberg:

- Lund vest og nord for Lund vest
- Lundsåsen

## § 10 Kriterier for vurdering av kapasitet og når en skole eller et trinn er fullt

I henhold til Utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse datert 12.12.2014, om nærskoleprinsippet og skolekretsgrenser, vil det først være aktuelt å legge vekt på kapasitet når det kan dokumenteres at en skole er full. Samtidig framkommer det ikke i tolkningsuttalelsen at dette er en definert grense; *En skole er full i nærskoleprinsippets forstand når elevtallet har nådd en viss grense - skjønnsmessig, pedagogisk og bygningsmessig.*

I den vedtatte skolebehovsplanen for Indre Østfold kommune tas det utgangspunkt i elevtall og klasseromsareal når man skal vurdere kapasitet. I dette ligger det at en skoleklasse på barnetrinnet kan ha opptil 28 elever, mens en klasse på ungdomsskolen kan ha opptil 30 elever.

Klasserommene på skolene skal gi plass til 2 m<sup>2</sup> pr elev, dersom det er et tilstøtende grupperom. Hvis ikke er arealkravet 2,5 m<sup>2</sup>. Ved skolene i Indre Østfold kommune er det varierende klasseromstørrelser. Det betyr at lokale forhold definerer kapasitetsmålet på det enkelte trinn på en skole.

I praksis vil det også være slik at en skole er full før den har nådd sin teoretiske maksimale kapasitet. Det tas derfor utgangspunkt i at en skole er full når den har nådd 90 prosent av sin teoretisk maksimale kapasitet på barneskole og 95 prosent på ungdomsskole. Da er det tatt høyde for skolebytter og tilflyttinger i den aktuelle skolekretsen.



Følgende punkter vil være relevante i vurderingen av kapasitet:

- Eventuelle vedtak etter forskrift om miljørettet helsevern i barnehager og skoler
- Det totale tallet på klasser, elever og tilgjengelige rom ved skolen
- Om skolen har vurdert muligheten for klasser uten fast klasserom
- Om skolen har vurdert muligheten for forskyvning av skoledagen

### **§ 11 Vedtaks- og saksbehandlingsrutiner for skoleplass ved skolestart i 1. klasse**

Alle barn i kommunen får et forhåndsvarsel om tildeling av skoleplass før oppstart i 1. klasse. Innmelding av barnet til grunnskoleopplæring foregår i oppvekstportalen på Indre Østfold kommunes nettside. Forutsatt at det er kapasitet ved de aktuelle skolene, er det fritt skolevalg i grenseområdene. Barna skal bli opplyst om at de fritt kan velge mellom det aktuelle skolene. Barnet skal i utgangspunktet meldes inn ved den skolen de sokner til etter barnets folkeregistrerte adresse, dersom de ikke bor i et grenseområde og ut fra dette velger den sekundære skolen til grenseområdet. Kommunen sender deretter ut et vedtak om tildelt skoleplass i 1. klasse. Vedtak om skoleplass er et enkeltvedtak etter forvaltningsloven, som utløser klagerett der Statsforvalteren er endelig klageinstans og vedtaksmyndighet.

### **§ 12 Saksbehandling av søknader om skoleplass på annen skole enn nærskolen**

Ifølge opplæringsloven § 8-1 tredje ledd, kan det etter søknad innvilges skoleplass på annen skole enn den eleven sokner til. Avhengig av hva som er relevant for den enkelte sak, vil en slik søknad vurderes ut fra følgende forhold:

- Geografiske og/eller topografiske forhold
- Søsken ved skolen
- Trafikk- og sikkerhetsmessige forhold på skoleveien
- Individuelle psykososiale og/eller helsemessige forhold
- Dokumentert flytting til ny folkeregistrert adresse i oppstart eller avslutning av et skoleår
- Kapasitet på skolen
- Historisk tilhørighet – der ikke bortfall av kommunegrenser tilsier at man som elev sokner til en ny skole

I tillegg skal barnets stemme høres og barnets beste vurderes i henhold til Grunnloven § 104 og barnekonvensjonens artikler 3 og 12.

Enhet for tilsyn og forvaltning er delegert vedtaksmyndighet i Indre Østfold kommune for saker som gjelder skolebytte etter opplæringsloven § 8-1 tredje ledd.

Informasjon om søknadsprosess for søknad om annen skole enn nærskolen, og klagemulighet, skal til enhver tid foreligge på kommunens hjemmeside.

### **§ 13 Retten til skyss ved skolebytte**

Som hovedregel vil retten til skyss ved skolebytte i henhold til kapittel 7 i opplæringsloven gjelde den skolen eleven til enhver tid går på. Barn som gjør et skolevalg av annen skole enn nærskolen som følge av ordningen med grenseområder, slik at de trenger skyss til skolen, har samme krav som andre til å få dette dekket, som om det gjaldt nærskolen.

Kommunen kan utover dette, etter en konkret vurdering i enkeltsaker, gjøre unntak fra hovedregelen, avhengig av årsaken til skolebytte. Dersom skolebytte ikke kan begrunnes i retten til



opplæring eller i et eller flere av premissene nevnt under § 12, er det elevens foresatte som står ansvarlig for skoleskyssen. Jf Ot prp 46 kap. 9.2.2, tredje avsnitt.

#### **§ 14 Endring av forskriften**

Ved behov for endringer av grensene mellom skolekretser eller endring i ordlyd, må forskriften opp til ny politisk behandling.

#### **§ 15 Ikrafttredelse**

Forskriften trer i kraft 01.01.2023