

HØP 2026-2029 - pdf-versjon

Utgaven mangler funksjonalitet. Se web-publisering



Leseveiledning

Dette dokumentet er kommunedirektørens forslag til handlingsdel for kommuneplanens samfunnsdel. Dokumentet inneholder budsjett og økonomiplan for perioden 2026–2029.

Dokumentet tilpasser seg plattformen du bruker slik at du kan lese det på mobil og PC-skjerm. Vi anbefaler å navigere mellom de forskjellige kapitlene via menyen øverst til høyre. I kapitlene kan du navigere videre i kolonnen til venstre. Hvis du leter etter noe spesielt, kan du bruke søkefeltet øverst på siden. Mange tabeller og figurer gir deg mer informasjon når du klikker på dem. Dersom et diagram er lite og vanskelig å lese, kan du høyreklikke og åpne det i ny fane. Blå tekst inneholder mer informasjon og kan også klikkes på.

Grafikk og nøkkeltall

Her får du et raskt overblikk over hvor mye penger som brukes på ulike områder. Oversiktene “Driftsramme 2026” og “Investeringer i 2026” gir en grafisk framstilling av hvordan driftsbudsjettet og investeringsbudsjettet er fordelt og finansiert mellom ulike kommunalområder. Det er mulig å filtrere i disse oversiktene for å få fram den informasjonen du er mest interessert i.

I Kart investeringer kan du se hvor noen av kommunens investeringer i 2026 er plassert geografisk.

Sentrale kapitler

Her finner du blant annet et kapittel om særskilte temaer som løftes og flere økonomikapitler.

Satsingsområder

Dette er økonomiplanens handlingsdel, som beskriver hovedmål og delmål for kommunen. Hovedmålene er hentet fra kommuneplanens samfunnsdel, mens delmålene er en konkretisering av hovedmålene, enten utarbeidet i en temaplan eller i handlings- og økonomiplanprosessen.

Til delmålene er det fastsatt indikatorer med ambisjonsnivå. Indikatorene skal gi oss kunnskap om delmålet er nådd eller om vi nærmer oss det. Ambisjonsnivået for indikatoren er satt med utgangspunkt i kommunedirektørens forslag til ressursbruk i kommunen. Dersom det blir gjort store endringer i prioritering av ressursene, må vi også vurdere å endre ambisjonen for kommunen. Indikatorene har en pil på venstre side, dersom du åpner denne kan du finne beskrivelse av indikatoren.

Kommunalområder

Hvert kommunalområde presenterer utfordringer og prioriteringer for tjenestene. Du finner også driftsbudsjettet for områdene og hvilke strategier som er valgt for å nå delmålene. I venstre felt på siden vises «Innhold på denne siden». I det gule feltet kan du trykke på plusstegnet for å åpne seksjonene som tilhører kommunalområdet.

Kommunedirektørens forord

Sammen løser vi utfordringene

Indre Østfold kommune står overfor betydelige utfordringer der behovene i befolkningen øker raskere enn det den økonomiske rammen tillater. Dette setter krav til nøye prioritering og omstilling for å sikre bærekraftige tjenester til innbyggerne.

Det kommer en markant økning i antallet innbyggere over 80 år i årene som kommer. Samtidig viser prognosene at antall unge enten stagnerer eller går ned. Denne utviklingen gir et økende press på helse- og omsorgstjenestene, samtidig som behovet for tjenester til barn og unge fortsatt vokser til tross for at antallet ikke øker. Dette gjør at omfordeling av kommunens ressurser slik at tjenestetilbudet tilpasses nye demografiske realiteter er vanskelig, men helt nødvendig.

For å møte utfordringene må omstillingsarbeidet, både de større endringene og kontinuerlig forbedring, fortsette med uforminsket styrke. Effektene av disse tiltakene er nå merkbar, men det er nødvendig med ytterligere innsats for å møte de økonomiske kravene fremover. Omstillingene omfatter både effektivisering av drift og utvikling av nye arbeidsformer, slik at tjenestene kan opprettholdes på et forsvarlig nivå. Helse og mestring har kommet langt i omstillingsarbeidet hvor hver eneste enhet gjennomgås og endringer gjennomføres uten at disse nødvendigvis framkommer som tiltak i handlings- og økonomiplan.

For økonomiplanperioden er det et krav om at tiltakene i omstillingsprogrammet skal gi en effekt på ca. 50 millioner kroner, og i tillegg kommer enkelttiltak under hvert kommunalområde. Det er imidlertid viktig å merke seg at full effekt av de ulike tiltakene i omstillingsprogrammet vil realiseres gjennom hele økonomiplanperioden. Dette stiller krav til tålmodighet og langsiktig arbeid, samtidig som allerede vedtatte tiltak må gjennomføres for å være i økonomisk balanse. I motsatt fall vil man måtte iverksette mer inngripende tiltak.

Kommunedirektøren ønsker å unngå store kutt i tjenestene utover de som allerede er foreslått og/eller vedtatt. Dette innebærer at ytterligere nedleggelser av tjenester bør unngås så langt det lar seg gjøre, og at forebygging på alle nivåer i størst mulig grad må opprettholdes. Tjenester som gis som enkeltvedtak tar en stadig større del av den økonomiske rammen. Dette snevrer inn kommunens handlingsrom og gjør at det i praksis er vanskeligere å prioritere nye eller forebyggende tiltak. I forslaget til HØP 2026-2029 er netto driftsresultat for lavt i forhold til de vedtatt måltallene, men bedrer seg utover i perioden til om lag en prosent/50 millioner kroner i 2029. Kommunedirektøren mener det forsvarlige er å forsterke driftsresultatet de neste årene og nå unngå kortsiktige tiltak rettet mot den stadig voksende gruppen av eldre innbyggere.

Indre Østfold kommune er et godt sted å bo og jobbe. Selv om avgiftsnivået øker, er dette nå om lag på landsgjennomsnittet. Samtidig er kommunen ikke en av de 257 kommunene som har innført eiendomsskatt på bolig og fritidsbolig. Dette, sammen med at kommunen har både bymessige og landlige kvaliteter, gjør oss til en attraktiv kommune. Forutsetningen for å lykkes med å gi gode tjenester innenfor en bærekraftig økonomi er at vi jobber sammen på alle nivåer. Kommunedirektøren vil

berømme ansatte, ledere og tillitsvalgte som sammen snur hver en stein, utvikler og drifter innenfor stramme rammer, samt politikere som må ta krevende beslutninger og veivalg.



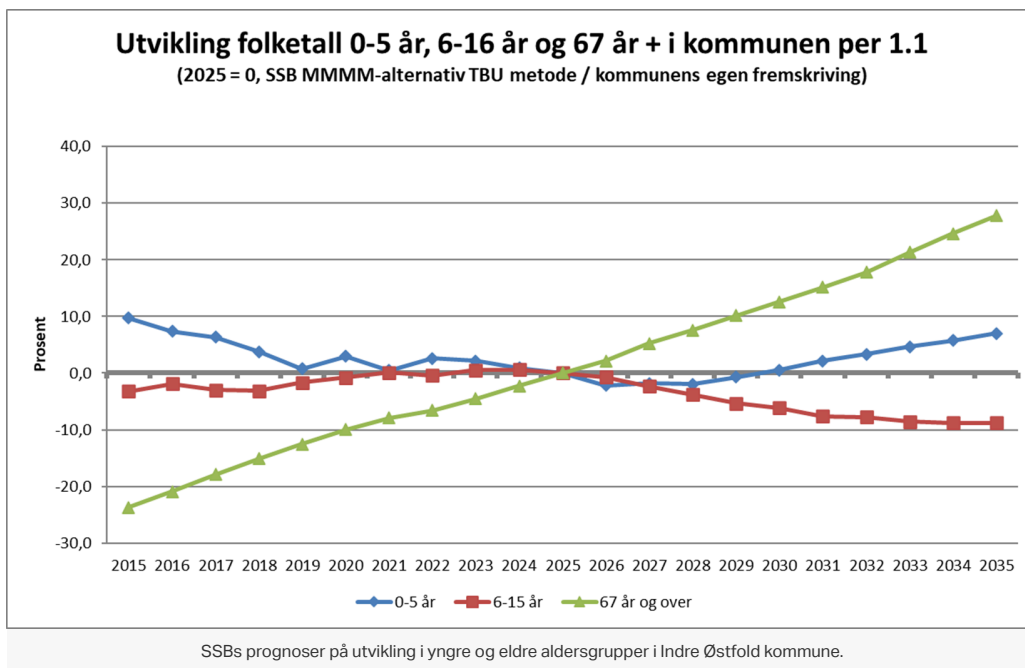
Wenche Folberg, 7. november 2025

kommunedirektør

Endringer i demografi og tjenestebehov

Kommunens viktigste oppgave er å tilby gode tjenester til innbyggerne. Disse tjenestene utfordres nå av flere grunner. Som mange andre land, er vi inne i en lengre periode med fallende aldersbæreevne. Med relativt færre personer i yrkesaktiv alder, vil det bli betydelig press på økonomi og tjenesteproduksjon i framtiden. Samtidig står vi overfor samfunnsfloker, som både utenforskap og klimaendringer, som på hver sin måte opptar eller krever store ressurser.

I årene som kommer vil antallet innbyggere over 80 år øke, også i vår kommune. Med en aldrende befolkning vil behovet for helse- og omsorgstjenester vokse. Samtidig ser vi en økning i antall unge med behov for bistand. Disse demografiske endringene krever at vi planlegger og tilpasser tjenestene våre for å møte framtidens behov.



Økt etterspørsel etter tjenester vil legge press på både økonomien og kapasiteten i tjenesteproduksjonen. Vi må levere tjenester til flere, uten tilsvarende vekst i antall ansatte. Dette skyldes både økonomiske begrensninger og redusert tilgang på kvalifisert helsepersonell. Derfor må vi utvikle tjenestetilbud på lavere nivåer i innsatstrappen, som krever mindre ressurser, og ta i bruk ny teknologi for at innbyggerne skal kunne bo lenger hjemme. Våre ansatte, både nåværende og framtidige, må rustes for å være en del av denne utviklingen.

Samtidig ser vi lavere elevtall i skolene, men flere elever med behov for tilrettelegging. I tider med stram økonomi, gir dette økt behov for prioritering.

Kommunen må ta nødvendige diskusjoner og beslutninger om hvordan ressursene skal brukes. Dette inkluderer spørsmål om skolestruktur, kommunens vekststrategi, hvilke investeringer vi skal gjøre – og til hvilken kostnad. Kommunen ønsker å legge til rette for befolkningsvekst og økt næringsaktivitet. Dette krever utvidet kapasitet i vann- og avløpssystemene, samtidig som vi må håndtere et betydelig vedlikeholdsetterslep. I denne handlings- og økonomiplanen er 64 prosent av investeringene avsatt til vann og avløp.

Særskilte temaer

Utbyggingspolitikk

Utbygging og befolkningsvekst vil kreve økt kapasitet i vann- og avløpssystemene i store deler av kommunen. Det er gjennom kommuneplanens arealdel lagt til rette for vekst i hele kommunen samtidig. Dette er utfordrende og gir en kostbar og krevende utbyggingspolitikk. Det er lagt ut store områder til bolig og næring i kommuneplanens arealdel, og mange av disse er regulert eller er under regulering. Samtidig med ønske om utbygging, har vi et etterslep knyttet til vedlikehold.

Klima- og miljødepartement og Kommunal- og distriktsdepartementet sendte sommeren 2025 ut en presisering av [Tolkning av plan- og bygningsloven § 27-2 og presisering av ansvaret for etterlevelse av krav knyttet til utslipp av kommunalt avløpsvann](#). Presiseringen gir kommunene mer fleksibilitet. Det gir også utbyggere som har fått byggetillatelse trygghet for at de kan knytte seg til avløpsnett, selv om kommunen er i brudd med rensekravene. Uttalelsen innebærer ikke noen endring av anleggseiers plikter etter forurensningsregelverket. Der brudd på rensekrav ikke lar seg rette opp raskt, vil tiltaksplikten normalt kreve at kommunen må lage en bindende tiltaksplan for å få på plass en ombygging eller nytt renseanlegg innen rimelig tid.

Kommunen har plikt til å sørge for at avløpsanleggene drives og vedlikeholdes i tråd med forurensningsregelverket. En rekke kommuner er i brudd med rensekrav i forurensningsforskriften og i tillatelser gitt av forurensningsmyndigheten. Dersom rensekrav ikke overholdes, følger det av forurensningsloven § 7 andre ledd at det må iverksettes nødvendige tiltak for å hindre forurensning. Selv om Indre Østfold kommune har bedret driften av sine renseanlegg kontinuerlig, har kommunen store utfordringer på ledningsnett og har flere punkter med store overløp.

Indre Østfold kommune har rapportert at 333 799 m³ urensset avløpsvann og 374,71 kg fosfor ble sluppet ut ved overløp på avløpsnett til Revaug avløpsrenseanlegg i 2024. Det er fire store overløpspunkter i dette avløpsnett; Skjoldenbekken, Langnesbekken, Glomma v/Fossum bru og Engerbekken. Punktet i Skjoldenbekken i Askim står for hele 170 686 m³ av de totale 333 799 m³ som er sluppet ut på avløpsnett i 2024. Statsforvalteren ga i år tilbakemelding om at de forutsetter at kommunen gjennomfører tiltak for å redusere mengden urensset avløpsvann som går i overløp på avløpsnett. Hovedårsaken er fellesledninger og innsnevringer på avløpsnett. Avløp-fellesledningene i kommunen stammer i stor grad fra 50-70-tallet, og er hovedsakelig av betong. Den gangen ble bekkedrag og raviner fylt opp, og det ble lagt ned rør i de gjenfylte ravinene hvor avløpet rant. Dette la ofte grunnlaget for områder der det i dag er fellessystemer. Beliggenheten på de avløps-fellesledningene som gjenstår vil gjøre dem utfordrende og kostbare å skifte ut.

Forskrift om rammer til vannforvaltningen (vannforskriften) § 12 gir sterke føringer knyttet til forurensning: *Ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst kan gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4–§ 7 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes: nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannsforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.* Mange av vannforekomstene i Indre Østfold kommune er i dårlig tilstand, noe som begrenser mulighetsrommet.

Statsforvalteren har flere virkemidler for å følge opp og eventuelt sanksjonere overfor kommunen ved brudd på forurensningsloven, som tilsyn og kontroll, pålegg om retting eller tiltak, tvangsmulkt, overtredelsesgebyr og anmeldelse. Miljødirektoratet kan, etter forslag fra Statsforvalteren, trekke tilbake kommunens myndighet i enkeltsaker dersom særlige hensyn tilsier det.

Bygge- og deleforbud er et virkemiddel i plan- og bygningslovens § 13-1, hvor kommunen kan legge ned midlertidig bygge- og deleforbud i områder der det er behov for ny plan eller utredning, for eksempel på grunn av manglende vann- og avløpskapasitet. Dersom et midlertidig bygge- og deleforbud legges ned, kan kommunen starte ny kommuneplanprosess og stanse eller utsette utbygging i områder der vann- og avløpskapasiteten ikke er tilstrekkelig. Kommunen kan oppheve eller endre reguleringsplaner på tilsvarende måte og bestemme at utbygging først kan gjennomføres når nødvendig vann- og avløpsinfrastruktur er bygget ut. Et forbud gjelder i fire år, slik at kommunen har tid på seg til å endre kommuneplanens arealdel i tråd med et eventuelt forbud. Kommunen kan kreve at utbyggere bidrar til å finansiere vann- og avløpsanlegg som en del av utbyggingsavtaler.

Rullering av kommuneplanens arealdel bør starte opp i 2026. Vurdering av byggeområder og rekkefølgebestemmelser bør være sentralt. I handlings- og økonomiplanen 2026-2029 er det innarbeidet utredning av hovedledningsnett på avløpssiden, og det må startes opp arbeider for å vurdere hovedledningen fra Tomter til Stegen (ASHA-ledningen) og hovedledningen i Smedgata i Mysen.

Tilstanden i avløpssystemene våre gjør at kommunen er i brudd med rensekrav i forurensningsforskriften og i tillatelser gitt av forurensningsmyndigheten. Dersom rensekrav ikke overholdes, følger det av forurensningsloven § 7 andre ledd at det må iverksettes nødvendige tiltak for å hindre forurensning. Kommunestyret må derfor ta stilling til hvordan situasjonen skal håndteres framover, og eventuelt å legge ned et midlertidig bygge- og deleforbud.

Nytt avløpsrenseanlegg

Kontrakt med ekstern byggherreorganisasjon ble signert 20. september 2025 og oppstartsmøte ble avholdt 25. september 2025.

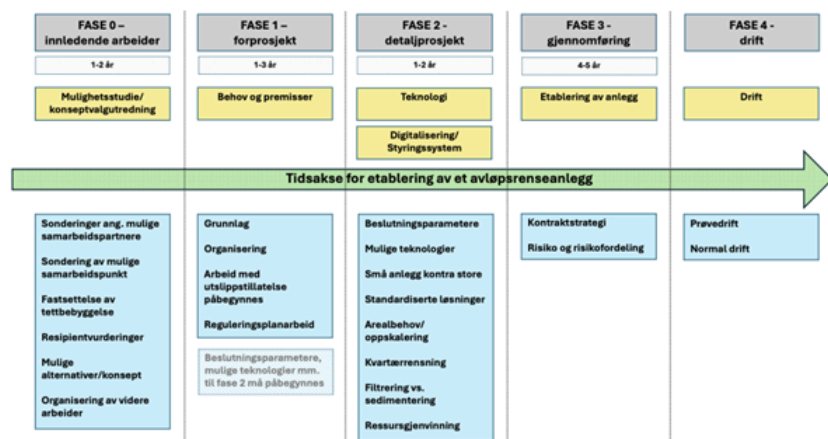
Byggherreorganisasjonen vil tilføre spisskompetanse innen prosjektledelse, teknisk prosjektering, kontraktstyring og miljøkrav. Det er viktig å ha en strukturert prosjektorganisasjon med klare roller og ansvar, som kan koordinere alle aktører: rådgivere, entreprenører, leverandører og kommunen. Det vil bli utarbeidet framdriftsplaner, milepæler og budsjett, samt håndtering av risikostyring og usikkerhetsanalyser.

Det skal utarbeides en komplett kontraktstrategi som omhandler opparbeiding av infrastruktur, prosessanlegg for rensing, bygg og grunnarbeider samt utløpsledning og overføringsledning. Det benyttes samspillsentrepriser i prosjektet. Samspillsentreprise hviler på grunntanken om at tidlig involvering av de sentrale aktørene i utviklingsfasen i prosjektet gir større muligheter for besparelser, verdiskapning og optimalisering av prosjektet. Første samspill for prosesstekniske anlegg er under arbeid og ca. seks måneder senere starter samspill for bygg. Det er også startet opp et forprosjekt på overføringsledningen fra Mysen til Stegen. Forprosjektet blir ferdigstilt våren 2026.

Prosjektet er nå i slutten av fase 0, jfr. illustrasjonen under. Det er startet på arbeid knyttet til grunnlagsdokumentasjon, organisering, ny utslippstillatelse og reguleringsplanarbeid. Reguleringsplanprosessen startet våren 2025 og vil sendes til politisk behandling høsten 2026. Prosjektet vil være i fase 1 i 2026, og dette arbeidet danner grunnlag for fase 2.

Illustrasjon fra LUP – «framtidens renseanlegg» viser hovedfasene i byggingen av et renseanlegg. Det arbeides videre med modellen i prosjektledelsen, og det vil komme justeringer som tilpasses Indre Østfold kommunes prosjekt.

Faseinndelingen vises i figuren under:



(Illustrasjon: LUP- Framtidens renseanlegg)

Vann og avløp

Oppfølging av [Kommunedelplan vann og avløp](#) fortsetter i hele økonomiplanperioden og det er avsatt årlige midler i den tiårige investeringsplanen.

Avløp ut av Askim

Bakgrunn

Et av hovedavløpene ut av Askim går under jernbanen, krysser dagens pendlerparkering og går videre ned til rundkjøringen ved fylkesvei 128/115. Det ble startet å lukke ravinen ut fra sentrum når jernbanen ble bygd, men steinkista (rørgjennomføringen under jernbanen) skal ha blitt oppgradert i 1958 når toget ble elektrisk. Det er noe rester av denne jobben på to sider av sporet med rør videre fra steinkista både nord og sør.

Røranlegget på nordsiden er fortsatt avløp for fellesledninger som fører store mengder vann fra et stort nedslagsfelt rett nord, med den gamle gummiwarefabrikken og boligfelter nord/øst. Røranlegget på sørsiden fra jernbanen, under pendlerparkeringen, renner mot ravinen i sør og ble bygget i 1981 av E18-prosjektet. Røranlegget opp mot jernbanen er et trerørs system, det vil si overvann, spillvann og fellesledning. Tanken med dette anlegget var starten på sanering ut av

sentrum. Spillvannsledningen her tar bare tak i noen boliger på sørsiden av jernbanesporet. Stor overvannsledning og fellesledning for avløp ble lagt opp mot enden av steinkista, som da skulle bli overvannsledninger når man fikk sanert nord.

Bussterminalen ble bygget i 1988 og masser herfra ble fylt ut og dannet da pendlerparkeringen. Avløpskummer ble skjøttet opp tilsvarende oppfyllingen, som igjen gjør at røranlegget ligger på ca. 9-9,5 m på øverste del av parkeringen. Når riksvei 115 fra Skiptvet ble bygget i 2005, hevet man kummer og fylte igjen fotgjengerundergangen som lå litt vest for dagens rundkjøring. Kummer og røranlegg ligger fortsatt i kommunens kart på det som hørte til undergangen.

Hvorfor gjennomføre prosjektet?

I 2019 vedtok Askim bystyre en ny områdeplan som gir mulighet til å bygge ut pendlerparkeringen, og det er senere inngått avtale med privat aktør om at de overtar disse arealene mot å bygge et fire etasjers parkeringshus som skal ha 200 pendlerparkeringsplasser. For at områdene skal kunne realiseres, må avløpstraseen flyttes. Kommunen kan kreve at utbyggere bidrar til å finansiere vann- og avløpsanlegg som en del av en utbyggingsavtale. Dette har vært diskutert med utbygger som mener at dette er en avløpstrase som kommunen uansett må gjøre noe med, og de ikke kan ta kostnader knyttet til dette arbeidet.

Det har vært arbeidet med ulike løsninger de siste årene, og prosjektet er nå blitt begrenset til minimum, og har nå utstrekning på ca. 300 meter.

Mulig framdrift og økonomi

Det har vært arbeidet med et forprosjekt som vil være ferdig våren 2026, og prosjektet kan starte opp med videre arbeid høsten 2026. Det er mye usikkerhet og risiko i prosjektet, og prosjektet har foreløpig et kostnadsestimat på 300 millioner kroner. Det vil si at prosjektet har større kostnadsramme enn resterende ramme på saneringsprosjekter (ca. 250 millioner kroner). Prosjektet er sentralt i utvikling av området sør for jernbanen i Askim. Det gjennomføres et forprosjekt.

Prosjektets gjennomføring vil isolert gi økte gebyrer i økonomiplanperioden

Dersom prosjektet gjennomføres på kostnadsestimat, vil det medføre betydelige økte avløpsgebyrer for innbyggerne.

	2027	2028	2029	2030
Økt fast ledd kr	5	128	305	302
Økt pris pr kbm kr	0,08	1,83	4,36	4,31

For en abonnent med forbruk på 150 kbm vil dette utgjøre en merkostnad de nærmeste årene på:

	2027	2028	2029	2030
Økt kostnad som følge av prosjektet kroner	17	402,50	959	948,50

Ledningsanlegget avskrives over 80 år.

Tiltaket er innarbeidet i investeringsbudsjettet.

0-alternativet

Ved å ikke gjennomføre prosjektet, vil det forsinke prosjekter på områdene K1 og K2 på sørsiden av jernbanen i Askim. Områdene er ferdig detaljregulert og kan starte opp.

Andre alternativer

Det vil alltid være behov for at det renner avløpsvann gjennom steinkista. Avløpsmengden kan reduseres ved å etablere alternative avløpstraseer for å unngå avløp fra nord og øst gjennom byen. Et alternativ kan være en ny ledning langs fylkesvei 115, Trøgstadveien, via rundkjøringen ved Kitta-parken og langs fylkesvei 126 til rundkjøring fylkesvei 128/115.

Det er ikke gjennomført mulighetsstudier for slike løsninger og gjennomføring vil ligge noe fram i tid.

Kommunale bygg og anlegg

Arealeffektivitet

Arealeffektivisering er et viktig bidrag for å redusere kommunens kostnadsnivå. Gjennom omstillingsprogrammet skal det arbeides videre med å redusere arealbruk samt mindre leie av eksterne lokaler.

Det er viktig for Indre Østfold kommune at kommunens bygninger benyttes optimalt. Kommunens tjenester endres og utvikles over tid. Siden kommunen vokser med ca. 500 innbyggere per år, vil tjenestenes behov for arealer også endres over tid. For å få til en effektiv arealbruk, er det viktig at tjenestene kan plasseres der arealene kan utnyttas mest mulig effektivt. Lokalisering har tidligere vært behandlet i flere saker tidligere. For å få en størst mulig gevinst i prosjektet med arealeffektivisering, foreslår kommunedirektøren at vedtak i [Fellesnemnda sak 69/18](#) , [Fellesnemnda sak 47/19](#) og [Kommunestyresak 140/21](#) oppheves.

Parkering

Parkering er et viktig virkemiddel for å regulere bilbruk i byer og tettsteder. Egenskaper som tilgjengelighet, pris og lokalisering har stor betydning for hvilke framkomstmidler som velges til ulike turer, og vil dermed også påvirke trafikkbildet, bymiljøet og mobiliteten for ulike brukergrupper. Parkeringspolitikken har over tid dreid fra å legge til rette for etterspørsel etter parkering og unngå feilparkering til å være et virkemiddel for å nå mål for transportpolitikk og samfunnsutvikling.

Bestemmelser og retningslinjer om parkering inngår i kommuneplanens arealdel. Gjeldende plan legger opp til restriktive parkeringsbestemmelser i sentrumssonene, hvor det ligger best til rette for at transport i hverdagen kan skje med kollektivtrafikk eller ved å gå eller sykle. For å lette overgangen til fornybart drivstoff, er det lagt til krav om ladeinfrastruktur ved utbygging. Kommuneplanen legger føringer for arbeidet med detaljreguleringsplaner, og dette følges opp gjennom arbeid med nye planer og byggesaksbehandlingen.

Kommunen har ikke en helhetlig parkeringspolitikk der ulike parkeringsvirkemidler drøftes i forhold til overordnede samfunns mål for by- og tettstedsutvikling, med klar prioritering av arealbruk og ulike trafikantgrupper eller brukergrupper som trenger tilgjengelighet med bil. En slik prioritering vil også bidra til at kommunen etterlever FNs CRPD-konvensjon (rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne).

En helhetlig parkeringspolitikk bør være forankret i kommunens overordnede mål for samfunnsutvikling. Kommuneplanen er ikke tydelig på dette området og det er vanskelig å få til en god drøfting om parkeringsvirkemidler før man har definert hvilke mål parkeringspolitikken skal bidra til å nå. Det kan være forskjellige mål for ulike deler av kommunen og det kan være mål innen flere samfunnsområder, som å sikre tilgjengelighet for spesielle grupper, redusere trafikk, bedre folkehelse, stedsutvikling, nærmiljø, ivareta natur og grønne arealer, trygge lokalmiljø, klimamål eller næringsutvikling. Det er viktig å synliggjøre om og hvordan ulike mål kan nås samtidig.

Ved utforming av parkeringsstrategier kan man prioritere mellom ulike grupper for å nå overordnede mål. Ulike trafikantgrupper vil ha behov for areal og det vil ofte være behov for å prioritere mellom dem. Det er vedtatt å utvikle parkeringsstrategier for Mysen sentrum og Askim sentrum. Parkeringsstrategien for Mysen sentrum er under arbeid.

I parkeringsstrategiene vil vi også utrede mulighetene for at Indre Østfold kommune kan bli en parkeringskommune. En parkeringskommune er en kommune med et system for parkering, inkludert kommunale parkeringsplasser hvor du må betale. Det vil blant annet kreve en opprydding i skiltregimet og vedtaksfeste reguleringene. Dette vil kreve ressurser, som det ikke er funnet rom for i denne økonomiplanperioden.

Per i dag har ikke kommunen avgiftsbelagt sine parkeringsplasser, men stadig flere private har avgiftsbelagte parkeringsplasser i bysentraene. Kommunen kan innføre avgiftsparkering på kommunale parkeringsplasser, men ikke på kantsteinsparkering. Dersom man avgiftsbelegger parkeringsplassene er det en viss fare for at man skyver parkeringene ut i gatene og til kantsteinsparkering hvor de kan stå gratis på ubestemt tid. Kommunen har hatt en liberal politikk for parkering for egne ansatte, og det er sett på som et gode i rekruttering at kommunens ansatte har gratis parkeringsmuligheter.

Endret bruk av bofellesskap Løkenenga

I forbindelse med første tertialrapportering 2025 fremmet kommunedirektøren ulike forslag for å redusere økonomisk merforbruk. Ett av forslagene til tiltak som ble lagt fram var endring av driften i bemannet omsorgsbolig Løkenenga. Kommunestyret vedtok i saken at virkningstidspunkt for endret drift ved omsorgsbolig Løkenenga utsettes til 1. januar 2026. Konsekvensene av endringene skal beskrives i handlings- og økonomiplan for 2026.

Løkenenga driftes i dag som en heldøgns bemannet omsorgsbolig til åtte innbyggere med demenssykdom. Kommunedirektørens forslag innebærer en endring slik at eldre innbyggere med funksjonsnedsettelse, som i dag mottar tjenester fra Bo og habilitering, flytter inn på Løkenenga, mens dagens beboere tildeles et bemannet botilbud andre steder i kommunen.

Endringsforslaget fra kommunedirektøren kommer som følge av et omfattende innsiktsarbeid i omstillingsprogrammet, hvor blant annet bemanningssituasjonen i alle omsorgsboliger og sykehjemsavdelinger er gjennomgått. I gjennomgangen ble det avdekket at bemanningsfaktoren ved Løkenenga er langt høyere enn i kommunens øvrige omsorgsboliger, og høyere enn i de fleste sykehjemsavdelinger. Omsorgsboliger er et lavere omsorgsnivå enn sykehjem og skal derfor også ha et lavere bemanningsbehov, men slik er ikke situasjonen ved Løkenenga. Med den høye bemanningsfaktoren er dagens drift ved

Løkenenga svært kostnadskrevende og kommunedirektøren foreslo derfor i forbindelse med 1. tertialrapportering i 2025 å endre bruken av bygningsmassen.

Dersom forslaget om endring av driften ved Løkenenga vedtas, vil personalet i boligen starte en kartlegging av ønsker og behov hos dagens beboere. Dette gjøres gjennom samtale med beboeren selv eller deres pårørende. Etter hvert som egnede plasser blir ledige, vil beboerne flyttes til kommunens øvrige bemannede omsorgsboliger eller sykehjem med utgangspunkt i deres behov og ønsker. Arbeidet vil kreve tid og antas å måtte pågå gjennom første halvdel av 2026.

Kompetansen til personalgruppen ved Løkenenga skal samtidig kartlegges, sammen med ansattes ønsker om annet alternativt arbeidssted. Det legges ikke opp til oppsigelser av ansatte som følge av eventuelle driftsendringer, og personalet tilbys ledige stillinger ved andre kommunale avdelinger, som passer deres ønsker og kompetanse. Det vil gjennomføres en gradvis nedbemanning ved Løkenenga etter hvert som antall beboere reduseres. Fordi kommunen er en stor arbeidsplass, er det alltid en viss "turnover" i personalgruppen og personalet ved Løkenenga kan derfor innplasseres ved ledighet i stillinger andre steder i kommunen.

Innenfor kommunens bo- og habiliteringstjeneste gis tjenester til personer med funksjonsnedsettelse og utviklingshemming. Flere av boligene det per i dag gis tjenester i, er slitte og lite egnede, og det er stort behov for et skreddersydd tilbud til de eldste i denne målgruppen. Det vil være økonomisk gunstig for kommunen å utvikle drift i noen av de minst egnede boligene. Boligene kan selges eller benyttes til andre kommunale formål som de egner seg bedre til.

Løkenengas lokaler er av nyere dato og det legges opp til at lokalene fortsatt benyttes til det opprinnelige formålet. Lokalene representerer et framtidsrettet tiltak for å imøtekomme behovet for verdig eldreomsorg for en særlig sårbar brukergruppe, personer med utviklingshemming, som ofte opplever tidlig aldring og som det kan være utfordrende å tilby plass i ordinære sykehjem. Ved å etablere en tilpasset eldrebolig for brukergruppen på Løkenenga, vil kommunen kunne tilby et spesialisert og helhetlig omsorgstilbud, og samtidig framstå som en foregangskommune på området. Utfordringer i dagens boligmasse gir et økt behov for tilsyn og oppfølging når en person med utviklingshemming blir gammel eller får demens. Etableringen av Løkenenga som en eldrebolig for brukergruppen vil legge til rette for en mer målrettet og helhetlig individuell oppfølging av beboerne, både med hensyn til tjenestekvalitet og omsorgstilbud. Samlokaliseringen av brukere med lignende behov vil muliggjøre en mer effektiv ressursbruk, ettersom behovet for økt tilsyn i flere separate boliger reduseres. Dette gir både faglige og økonomiske gevinster.

Tiltaket vil berøre åtte innbyggere som i dag mottar tjenester fra kommunens bo- og habiliteringstjeneste. Det vil bli gjennomført en strukturert informasjons- og overgangsprosess i samarbeid med innbyggerne selv, deres verger og pårørende, slik at en trygg og forutsigbar overgang sikres.

Endringen vil også berøre ansatte i Bo og habilitering, og flere vil måtte endre arbeidssted. De vil bli ivaretatt på samme måte som ansatte ved Løkenenga. Det legges ikke opp til oppsigelser som følge av endringen.

Endringen vil ha positive driftsmessige konsekvenser og muliggjøre en omstrukturering av bemanning innenfor Bo og habilitering. Det gir rom for en helhetlig vurdering av ressursbruk på tvers av flere samlokaliserte boliger, med mål om mer

hensiktsmessig drift både kvalitativt og økonomisk. Eksisterende boligmasse er lite tilpasset dagens krav til standard, både med tanke på fysisk utforming og faglig utvikling. Små personalgrupper med begrenset tilgang til fagmiljø og kompetanseheving gjør det i tillegg utfordrende å rekruttere kvalifisert helsepersonell. Ved å samle kompetanse og ressurser ett sted, kan det bygges opp et fagmiljø med spisskompetanse innen aldring og palliasjon. Dette vil styrke den faglige kvaliteten i tjenestene og bidra til en mer robust og framtidsrettet omsorgsmodell.

I kommunedirektørens forslag til budsjett for 2026 er det lagt inn midler til dagens drift i seks måneder. Dersom driften ved Løkenenga skal videreføres som i dag, vil det være behov for å styrke budsjettet for kommunalområdet Helse og mestring med ytterligere 4,9 millioner kroner i 2026 og 9,8 millioner kroner fra 2027.

Høytorp og Trøgstad fort

Indre Østfold kommune har forvaltningsansvaret for to fort - Høytorp fort og Trøgstad fort. Dette er to unike kulturminner, og innebærer ansvar for store arealer, 74 bygninger og to fjellanlegg. Høytorp fort er regulert gjennom både forskrift, reguleringsplan og en verneplan. Trøgstad fort er avsatt til næring- og friluftsliv i kommuneplans arealdel. Bygningsmassen på festningsverkene Høytorp og Trøgstad fort ble i hovedsak bygget mellom 1915 og 1950. Mange av bygningene er fredet og flere av byggene har ikke blitt teknisk oppgradert etter at forsvaret trakk seg ut. Det er stadig behov for vedlikehold og oppgraderinger.

Tradisjonelt har frivillig innsats utgjort en viktig del av det arbeidet som er blitt gjort på Fortene. Men det er store vedlikeholdsbehov på både bygningsmasse, fjellanlegg og området forøvrig. På grunn av kommunens økonomiske situasjon har kommunen begrenset mulighet til å følge opp alle behov som melder seg på oppgradering av fortene, og det må foretas strenge prioriteringer av identifiserte behov.

Forvaltningsansvaret for kulturminnene

I investeringsbudsjettet er det foreslått en million kroner til nødvendig oppgradering på fortene i tiårsperioden. Det ble vedtatt justering i disse midlene i kommunestyresak 117/24 Trøgstad fort - sikring av fjellanlegg, slik at det ikke er avsatt midler i 2026 og 0,4 millioner i 2027. Det er store behov på begge fort, men tiltakene vil måtte tilpasses den avsatte investeringsrammen. Formålet med investeringene er å begrense forfall og foreta nødvendig vedlikehold, tilpasse lokaler til dagens bruk og gjøre nødvendig oppgradering av teknisk utstyr. På fredede anlegg vil investeringen bidra til å oppfylle kulturminnelovens §17. Det må gjøres årlige prioriteringer på absolutt nødvendige tiltak.

Fjellanleggene på Høytorp og Trøgstad fort

Det ble bevilget 2,5 millioner kroner i 2025 til oppgradering av elektrisk anlegg og sikring av trapper i Reduiten på Høytorp fort. Det pågår i 2025 et arbeid med å finne løsninger for det elektriske anlegget og det er gjennomført dialog med fylkeskonservator om løsningen. Prosjektet er planlagt gjennomført i 2026.

På Trøgstad fort er det gjennomført nødvendig sikringsarbeider slik at deler av fjellanlegget kan holdes åpent for omvisninger i 2025, jfr. Kommunestyresak 117/24 Trøgstad fort - sikring av fjellanlegg

Det er ikke gjort ytterligere vurderinger rundt investeringene i fjellanleggene før framtidig bruk er nærmere avklart.

Ansvarsfordeling mellom kommunalområdene

Ansvar for fortene er i dag organisert i kommunalområdet Plan og teknikk, enhet Vei, park og idrett. Øvrige aktører på fortene er brukere og disse disponerer bygg etter avtale.

Indre Østfold kommune har to satsinger som er lokalisert på fortene, Team Fortene og Demokratisenteret. Team fortene er et alternativt opplæringstilbud organisert under kommunalområdet Oppvekst, mens Demokratisenteret er et historie- og demokratitilbud lokalisert som senter på Høytorp og et flyktningerutesenter på Trøgstad, organisert under kommunalområdet Kultur og samfunn.

Team Fortene er et praktisk og arbeidslivsnært opplæringstilbud for ungdom mellom 14 og 23 år og har vært i drift siden høsten 2023. Indre Østfold kommune er vertskap for tiltaket, og driver det i samarbeid med Østfold fylkeskommune, Nav, Deltagruppen og lokalt næringsliv. Tiltaket holder til i bygg 56 på Høytorp og har i tillegg midlertidige arbeidsrom i bygg 57 og deler av bygg 15. Formålet med tilbudet er å gi unge støtte til å finne en retning og komme i gang med en utdanning. I tillegg utfører Team Fortene enkelt vedlikehold på bygninger og fjellanlegg etter avtale med kommunen. Vedlikeholdsoppgaver som er ønsket/bestilt av kommunen, finansieres av enhet Vei, park og idrett. Andre tiltak finansieres av eget driftsbudsjett eller eksterne midler. Team Fortene driver også et kafe/catering-tilbud på Høytorp, til glede for andre aktører og besøkende på området. I tillegg bistår teamet med praktiske oppgaver for Demokratisenteret og andre avdelinger i kommunen.

Målgruppen ved Team Fortene er ungdom mellom 16 og 23 år som har sluttet på skolen, eller som vurderer å gjøre det. De har mye fravær og noen av deltakerne har nesten ikke vært til stede på ungdomskolen. 18 ungdommer har deltatt i tiltaket skoleåret 2024-25. 17 av disse har nå en solid plattform i videregående skole eller læreplass, de fleste med bedriftspraksis som en del av opplæringen.

Utenforskap kan koste samfunnet flere millioner kroner per individ over et livsløp. Forebyggende tiltak gir høy samfunnsøkonomisk gevinst. Målgruppa på Fortene er unge som ulike instanser i kommunen/fylkeskommune har satt inn vesentlige tiltak for å hjelpe, uten å lykkes. Basert på erfaringer så langt, kan vi anta at minimum ti ungdommer per år, som er på vei til utenforskap og uhelse, får hjelp til å snu sin situasjon gjennom tilbudet. Tiltaket vil kunne spare kommunen for store utgifter, men den viktigste verdien tiltaket gir, er likevel økt livskvalitet til ungdommene og deres familier. Samtidig får næringslivet vårt arbeidskraft som næringslivet etterspør.

Demokratisenteret på Høytorp fort utvikles som en regional og nasjonal læringsarena med særlig fokus på demokrati, ytringsfrihet og forebygging av ekstremisme, rasisme og hatprat. Satsingen med Demokratisenter på Høytorp fort bygger på kommunestyrevedtaket i Indre Østfold kommune, som legger til grunn at barn, unge og voksne skal utvikle sine demokratiske muskler og demokratiske kompetanse gjennom opplevelsesbasert undervisning. Demokratisenteret er godt forankret i kommunens strategier for utdanning, folkehelse og samfunnsutvikling. Initiativet er ytterligere forankret i Ekstremismekommisjonens rapport (2024) og den nylige stortingsmeldingen Forebygging av ekstremisme (Meld. St. 13 2024-2025), hvor det understrekes at forebygging av ekstremisme krever helhetlig innsats gjennom kompetanseheving, styrking av sivilsamfunnsarenaene og utvikling av åpne møteplasser. Demokratisenteret på Høytorp fort skal i årene 2026-2029 videreutvikles som en regional og nasjonal læringsarena med særlig fokus på demokrati, ytringsfrihet og forebygging av ekstremisme, rasisme og hatprat.

For å greie et slikt løft, trenger vi å bemanne opp Demokratisenteret for å kunne gi et kvalitativt godt tilbud. Høsten 2025 ga vi tilbud til alle kommunens 9.-klassinger, 600 elever i alt. For fireårsperioden ønsker vi å videreutvikle tilbudet til skoleklasser i hele regionen og bli et tilbud i regi av Den kulturelle skolesekken på nasjonalt nivå. Vi har snudd alle steiner for å løse denne utfordringen i kommunalområdet Kultur og samfunn. For 2026 er ressurser avgitt fra flere enheter slik at Demokratisenteret og de oppgavene senteret har ansvar for, fra 1. januar til sammen vil ha 2,4 stillinger mot 1,0 stilling i 2025. Utfordringen er løst innenfor ramme og uten at andre oppgaver må prioriteres mye ned. Dette har vi klart, fordi vi har samlet ressurser mer formålstjenlig slik at vi løser Demokratisenterets oppdrag de ukene av året vi har stor pågang av elever, mens ansattressursen kan brukes på andre oppgaver når pågangen er mindre. På sikt, når etterspørselen øker, ser vi nødvendigheten av å øke ressursene ytterligere. Det er ikke funnet plass til nye stillinger i handlings- og økonomiplanen for 2026-2029 og vi jobber med andre aktører, eksempelvis Østfold fylkeskommune, for sammen å løse utfordringen om å få på plass nok stillingsressurser til å øke tilbudet ytterligere. Vi har også gode samarbeidsflater inn mot private aktører og andre for å skaffe inntekter til videreutvikling av senteret.

Demokratisenteret på Trøgstad fort – flyktningerutesenter

I fireårsperioden vil vi utvide satsingen på Fortene med å etablere et flyktningerutesenter på Trøgstad fort, som formidler historien om flukt fra Norge under andre verdenskrig og perioder med flukt til Norge. Vi legger vekt på å utvikle forståelse, empati og demokratisk handlingskompetanse. Vi vil etablere en undervisningsarena på Trøgstad fort med ressurser for undervisning og samlinger og utvikle og gjennomføre gåturer langs historiske flyktningeruter til Sverige. Det vil bli søkt prosjektmidler til dette, med flyktningeruter og flukt som hovedtema. Det vil bli søkt midler fra Erasmus, Bufdir og andre aktører for slik gjennomføring.

Overnattingstilbud på Fortene

I den langsiktige helhetlige målsettingen for Fortene ligger overnattingsmulighet for skoleklasser. Et overnattingstilbud vil kunne gjøre at flere skoler vil kunne erstatte Polentur med de hvite bussene med et tilbud på Demokratisenteret på Høytorp fort. Det er ikke funnet plass til å prioritere et overnattingstilbud til elever på Høytorp i handlings- og økonomiplanen for 2026-2029. Estimert kostnad er satt til 16,2 millioner i investeringsutgifter og med årlige FDV-kostnader på 520 000 kroner i året. Da er forutsetningen et enkelt overnattingssted som innfrir branntekniske krav. Vi vil søke eksterne aktører om økonomisk bidrag til å kunne finansiere dette og det søkes også samarbeidsaktører som kan tilby elever overnatting som del av en helhetlig tilbudspakke fra Fortene.

Potensialer for inntekter på Demokratisenteret

Elever og lærere fra Indre Østfold kommune vil få tilbud fra Demokratisenteret gratis. Besøkende fra andre kommuner vil få en kostnad på 65 kroner per elev og 130 kroner per voksen. Vi vil også tilby pakker med konferanseverter og formidlere innenfor demokratiopplæring som konsept. Dette til en pris på 5 000 kroner. Vi jobber parallelt med at formidlingsopplegget skal bli del av den nasjonale satsingen i Den kulturelle skolesekken.

Eksterne bidragsytere til Demokratisenteret og Team Fortene

Demokratisenteret har til nå fått en tildeling på syv millioner kroner fra Sparebankstiftelsen. Midlene er øremerket investeringer for etablering av senteret. Fortene har videre fått innvilget støtte til driftsprosjekter i tre omganger fra Bufdir, som

forvalter område ungdom i Erasmus+ i Norge. Vi mottok tilskudd til et arrangement i forbindelse med den europeiske ungdomsuka i 2024 på 10 000 kroner, et tilskudd på inntil 64 000 euro (justeres etter antall deltakere ved slutten av prosjektet) for videreutdanning, kompetansedeling og utarbeiding av digitalt materiale for ungdomsråd og et tilskudd på inntil 39 000 euro for å arrangere en internasjonal democraticamp for ungdom sommeren 2025. Fortene fikk i 2023 også 100 000 kroner fra Forsvarsmuseet i støtte for å etablere et Escape Room for besøkende i Reduiten på Høytorp, og vi har mottatt et tilskudd på 70 000 kroner fra Østfold fylkeskommune. Demokratisenteret vil fortsette å søke eksterne prosjektmidler for tiltak og arrangementer. Potensialet er fullfinansiering av konkrete enkeltarrangementer, tilskudd til kulturproduksjoner og innholdsproduksjon samt inntil 60 prosent finansiering av investeringskostnadene. Team Fortene har fått en bevilgning på tre millioner fra Sparebankstiftelsen i tillegg til at fylkeskommunen, Nav og Deltagruppen finansierer stillinger inn i tiltaket.

Økonomiske rammebetingelser

Inntektsutvikling - kommuneopplegget

Endringer i det økonomiske opplegget 2025

I revidert nasjonalbudsjett 2025 (RNB 2025) ble anslaget på skatteinntekter for kommunesektoren noe nedjustert fra saldert budsjett 2025, men nedgangen kompenseres gjennom rammetilskuddet. Merkostnader som følge av ny offentlig AFP fra 1. januar 2025 finansieres gjennom rammetilskuddet 2025, men vil inngå i anslaget til lønns- og prisvekst i 2026.

Nytt inntektssystem for kommunene ble innført fra 1. januar 2025 med blant annet endringer i kostnadsnøkler, inntektsutjevning og endring i formueskatt til kommunene.

Merverdiavgiften på vann- og avløpstjenester ble senket fra 25 til 15 prosent fra 1. juli 2025.

Lønns- og prisvekst er i statsbudsjett 2026 justert fra 4,1 i opprinnelig anslag for 2025, til 4,0 prosent.

Kommuneopplegget 2026

I statsbudsjett 2026 legges det opp til en realvekst i kommunesektorens samlede inntekter på 6,7 milliarder i 2026, der økningen i frie inntekter utgjør 4,2 milliarder (0,7 prosent). Anslått vekst i demografikostnader er stipulert til 2,9 milliarder og finansieres av de frie inntektene. Dette vil gi kommunesektoren et handlingsrom på 1,3 milliarder. I tillegg videreføres økningen i frie inntekter på 1,6 milliarder fra RNB 2025, som bidrar til å øke handlingsrommet ytterligere.

Skatteanslaget bygger på en forventet sysselsettingsvekst på 0,7 prosent, en årlig lønnsvekst på 4,0 prosent, prisvekst på 2,8 prosent og kommunal deflator på 3,5 prosent. Inkludert i anslaget på deflatoren er det tatt høyde for de endrede pensjonsforutsetningene som er varslet i kommuneproposisjonen 2026, og som innebærer en vekst i de regnskapsmessige pensjonskostnadene.

Større oppgaveendringer i rammetilskuddet for 2026:

1. Overgangsordning som følge av barnevernreformen 2022, med lavere satser for spesialiserte fosterhjem og beredskapshjem, avsluttes. Fra 1. januar 2026 betaler kommunene full egenandel for plassene. Merutgifter er beregnet til å utgjøre 151,6 millioner for kommunene, som betyr 1,5 millioner for Indre Østfold kommune. Midlene er overført barnevernets budsjettramme.
2. Endringer i barnevernloven (kvalitetsløftet i barnevernet) utgjør en vekst på 89,1 millioner som tilsvarer rundt 850 000 kroner for Indre Østfold kommune. Veksten er tilført barnevernets budsjettramme.
3. Reduksjon i maksimal foreldrebetaling i barnehagen videreføres. Prisen for et ordinært heltidstilbud i barnehage er 1 200 kroner i 2026. Veksten til barnehagesektoren utgjør 1 391 millioner. Helårseffekt på 11,3 millioner for Indre Østfold kommune, er overført barnehagens budsjettramme i 2026.

4. Effekt av økt basistilskudd til fastleger fra 1. juli 2025 utgjør samlet for 2025 og 2026 481,0 millioner kroner. Veksten på fire millioner for Indre Østfold kommune, er overført Helse og mestring sin budsjetttramme.

Den kommunale skattøren er fastsatt med utgangspunkt i målsetting om at skatteinntektene skal utgjøre 40 prosent av kommunens samlede inntekter. For 2026 er den kommunale skattøren foreslått nedjustert med 1,4 prosentpoeng til 11,35 prosent for kommunene.

Investeringstilskudd til heldøgns omsorgsplasser

Regjeringen vil bidra til økt bygging av sykehjem og heldøgns omsorgsboliger. Tilsagnsrammen er på 3 365 millioner kroner over ti år og tilsvarer årlig 1 500 heldøgns omsorgsplasser på landsbasis.

Opptappingsplanen for psykisk helse

Regjeringen legger opp til å øke bevilgninger til psykisk helse med 3 000 millioner kroner over planperioden 2023-2033. Styrkingen for 2026 utgjør 140 millioner, totalt 1 200 millioner kroner så langt.

Lesemilliarden

Regjeringen foreslår å bruke en milliard kroner ekstra på leseløft i skolen de neste fire årene (2026-2029). Det foreslås i 2026 bevilgning til fysiske bøker, tilskudd til skolebibliotek med videre, på rundt 206 millioner.

Rentekompensasjonsordning for læringsarenaer og utstyr

Regjeringen foreslo i 2024 å innføre en rentekompensasjonsordning for investeringer i lokaler og større utstyr, som bidrar til en mer praktisk og variert skole. Ordningen fikk en investeringsramme på totalt åtte milliarder til kommunene, hvor én milliard kroner skal fases inn hvert år i åtte år. Med ordningen vil staten betale for kommunenes renteutgifter knyttet til investeringer.

Økt tilskudd til utstyr og arenaer for læring

I 2024 satte regjeringen i gang en storstilt satsing på mer praktisk utstyr i skolen, i hovedsak for elever fra 5.-10. trinn. Interessen har vært enorm, og nesten alle kommuner har søkt om midler til alt fra skolekjøkken, laboratorium og verktøy. Regjeringen foreslår å videreføre denne ordningen, men i tillegg utvide til også å gjelde elever fra 1.-4. trinn for å legge til rette for mer lek i opplæringen.

Videreføring av tilskudd til pedagogtetthet og grunnbemanning i barnehager i levekårsutsatte områder og toppet grunnbemanning

Økt pedagogtetthet og grunnbemanning i barnehager i levekårsutsatte områder og toppet grunnbemanning, videreføres med 216,6 millioner kroner. Midlene fordeles på 14 kommuner hvorav Indre Østfold kommune var en av kommunene som mottok tilskuddet i 2025. 200 millioner kroner er bevilget som øremerket tilskudd til toppet bemanning i barnehager. Tilskuddet skal bidra til å styrke eller avlaste grunnbemanningen.

Varig tilrettelagt arbeid (VTA)

Regjeringen foreslår å øke bevilgningen til VTA som et ledd i den fireårige opptappingsplan for VTA (2024-2027). VTA styrkes med om lag 2 000 nye plasser innen utgangen av 2027. Det betyr en økning på ytterligere 500 nye plasser i 2026. Den

samlede bevilgningen til VTA vil med den foreslåtte styrkingen utgjøre 2,4 milliarder kroner. Dette vil kunne utgjøre to til fire plasser for Indre Østfold kommune.

Toppfinansieringsordningen for ressurskrevende tjenester

Ordningen skal legge til rette for at kommunene skal gi et godt tjenestetilbud til mottakere som har krav på omfattende helse- og omsorgstjenester. Historisk har finansieringsmodellen kompensert kommunene for 80 prosent av lønnsutgifter utover innslagspunktet for hver tjenestemottaker. Ordningen legges nå om, slik at den i større grad tar utgangspunkt i kommunens utgifter målt per innbygger. Kompensasjonsgraden på landsbasis vil være omtrent det samme som før (80 prosent), men for hver enkelt kommune vil det variere fra null til rundt 90 prosent. Første del av omleggingen kom i 2024, og innebar en reduksjon i tilskuddet til Indre Østfold kommune. Andre del av omleggingen kommer i 2025, og foreløpige beregninger tilsier at refusjonen ligger an til å øke igjen som følge av dette, slik at den havner på omtrent samme nivå som ved den opprinnelige modellen. Det er budsjettert med en refusjon på 84 millioner kroner i 2026.

Renteutvikling

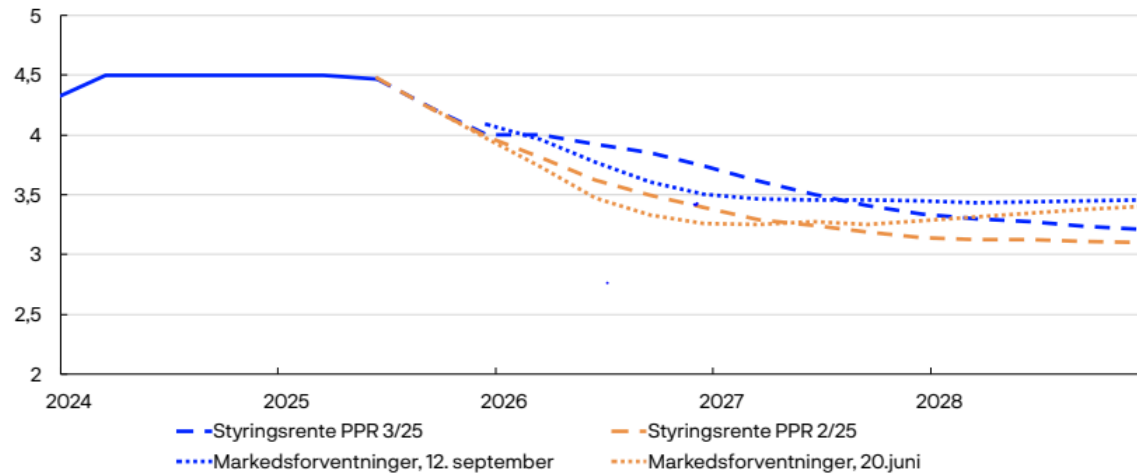
Norges Bank presenterer fire ganger i året en Pengepolitisk rapport (PPR) med vurdering av finansiell stabilitet. Rapporten vurderer blant annet utsiktene for renten og inneholder anslag for utviklingen i norsk og internasjonal økonomi.

Norges Bank har som oppgave å sikre lav og stabil inflasjon. Målet er en konsumprisvekst som over tid er nær 2,0 prosent og samtidig bidrar til at flest mulig er i jobb og til en stabil økonomisk utvikling over tid. Veksten i norsk økonomi har tatt seg noe opp siste året. Renten har bidratt til å kjøle ned norsk økonomi og til å dempe prisveksten. Arbeidsledigheten har økt noe fra et lavt nivå. Prisveksten har avtatt mye fra toppen, men den underliggende prisveksten er fortsatt for høy. Norges Bank venter at høy vekst i bedriftenes kostnader, og svekkelsen av kronen, vil bremse den videre nedgangen i prisveksten. Norges Bank anslår at prisveksten vil nærme seg inflasjonsmålet først mot slutten av 2027.

Etter at styringsrenten har ligget på 4,5 prosent siden desember 2023, har Norges Bank satt ned styringsrenten to ganger i 2025 - i juni og september. Styringsrenten ligger nå på 4,0 prosent og ved siste rentenedgang signaliserte Norges Bank at det trolig ville være behov for en noe høyere rente framover enn det var utsikter for i juni, men at det er utsikter til at renten skal noe mer ned i 2026 og 2027 enn den ligger på i dag. Jobben med å få bukt med prisveksten er ikke fullført, men for å unngå en brems i økonomien har renten blitt satt ned, men noe mindre enn tidligere signalisert. Kapasitetsutnyttningen i økonomien er nær et normalt nivå. Prisveksten korrigert for sesongsvingninger er på vei ned, men ligger fortsatt over Norges Banks inflasjonsmål på 2,0 prosent.

Prognosen for styringsrenten i PPR 3/2025 er noe oppjustert siden forrige rapport. Styringsrenten er nå 4,0 prosent etter en rentenedgang i juni og en i september. Det indikeres at renten vil reduseres ytterligere noe gjennom 2026, men at nedgangen ikke vil være så stor som tidligere indikert. Prognosen for styringsrenten er ned mot en normalrente på om lag 3,0 prosent ved utgangen av 2028/2029. Anslagene er usikre. Dersom de økonomiske utsiktene, risikobildet eller vurderingen av økonomiens virkemåte endrer seg, kan også renten bli en annen enn renteprognosen nå indikerer.

Styringsrente. Prosent

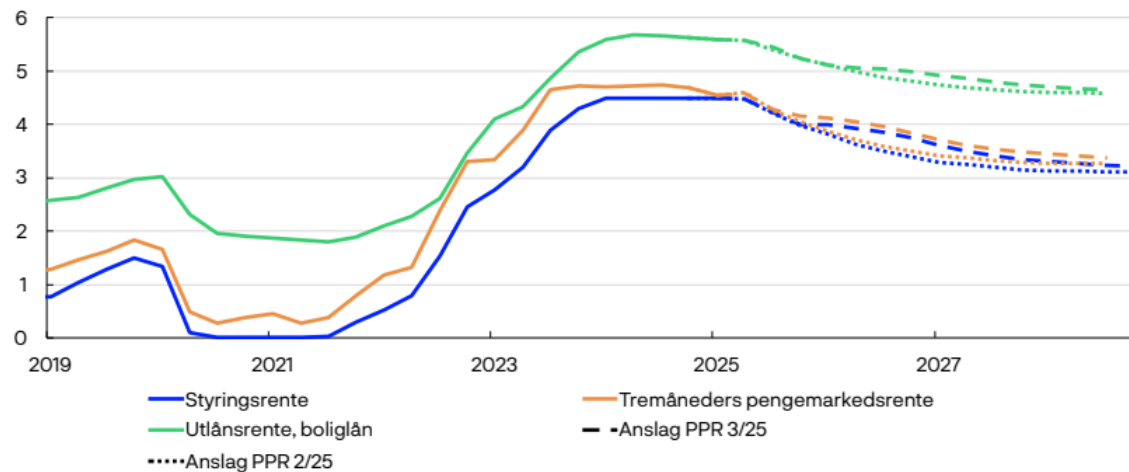


Kilder: Bloomberg og Norges Bank

Norges Banks prognose for utvikling i styringsrenten 2026-2029.

Markedsrentene målt i tre måneder NIBOR prises i 2026 til i underkant av 4,0 prosent, og med et påslag på 25-40 punkter, avhengig av likviditet i markedet, skisseres innlånsrentene i markedet til 4,25-4,40 prosent i 2026 og lån i Kommunalbanken/KLP med et påslag på 70 punkter indikerer lånerente på 4,65 prosent i 2026, men forventes å falle noe inn i økonomiplanperioden. Kommunedirektøren har i økonomiplanperioden lagt til grunn en nedgang i innlånskostnadene i 2026, som forventes å falle ytterligere i økonomiplanperioden. Nye lån er budsjettet inn til en rente 4,65 prosent synkende til 4,50 prosent mot slutten av perioden. Dette er om lag 1,0 prosentpoeng høyere sammenlignet med handlings- og økonomiplan 2025-2028 og skyldes utviklingen i markedet og nye vurderinger i utviklingen fra Norges Bank. For budsjettet låneopptak tilknyttet investeringer i anleggsmidler i 2026 på 830 millioner kroner, vil det tilsa en økt årskostnad på 8,3 millioner kroner (4,4 mill kroner er tilknyttet selvkostområdet).

Prosent



Kilder: LSEG Datastream, Statistisk sentralbyrå og Norges Bank

Norges Banks prognose for utvikling i styringsrente opp mot utlånsrente boliglån og tremåneders pengemarkedsrente 2026-2029.

Kommunedirektøren har i økonomiplanperioden lagt til grunn et gjennomsnittlig rentenivå i 2025 på 4,6 prosent, synkende til 4,45 prosent i 2029. Investeringsomfanget gjør at tross nedgang i rentene, vil innlånskostnadene i 2026 og framover øke vesentlig. Sammen med økte avdragskostnader blir det en innstramning i driften i årene framover.

Status og forutsetninger

Omfanget av offentlig tjenesteproduksjon har økt betydelig over mange tiår, og de fleste grunnleggende tjenester innenfor helse, omsorg og utdanning finansieres og produseres i dag gjennom offentlig sektor. I Perspektivmeldingen 2024 (Meld. St. 31) er det pekt på at det over tid vil oppstå betydelige utfordringer for finansieringen av det offentlige tjenestetilbudet. Det er nødvendig med en kritisk gjennomgang av hva som skal være et offentlig ansvar og hva som bør overlates til markedet og den enkelte. Etterspørselen etter helse- og omsorgstjenester og knapphet på arbeidskraft gir endringer i arbeidsmarkedet. Knapp tilgang på ressurser må føre til mer effektiv bruk og strengere prioritering av disse.

Det er et tungt ansvar som påhviler kommunestyret når det gjelder å sikre økonomisk bærekraft for vår kommune. For det første skal kommunen forberedes på å møte strammere økonomiske rammer som Perspektivmeldingen peker på. Når i tillegg vår kommunes årlige inntektsgrunnlag ligger 100 millioner under en gjennomsnittlig norsk kommune, viser dette med all tydelighet at kommunestyret står overfor krevende politiske veivalg.

Balansering av årsbudsjett 2026

Årsbudsjettet for 2026 legges fram med et netto driftsresultat på 0,1 prosent av samlede driftsinntekter. Det brukes 11,2

millioner kroner av bundne driftsfond for å balansere budsjettet i hovedsak på området helse og mestring, samt til driftstiltak på selvkostområdene. Det legges ikke opp til å benytte disposisjonsfond til å finansiere driften.

Spesifiserte innsparingstiltak er lagt inn på de enkelte kommunalområder.

Balansering av handlings- og økonomiplanen i årene 2027-2029

Økonomiplanperioden for årene 2027, 2028 og 2029 legges fram i 2026-priser. Pris- og lønnsvekst blir årlig kompensert over frie inntekter med beregnet kommunal deflator (prisutvikling på lønninger og priser). Endringene som framkommer i forskriftsskjemaene på drift og investering er et uttrykk for volumendringer. Dette gjelder : Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd, Bevilgningsoversikt drift etter §5-4 andre ledd, Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd, Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd. Det er lagt til grunn en realvekst i skatteinntekter på 0,5 prosent, og en noe høyere vekst i rammetilskudd med bakgrunn i demografiutvikling, som er justert opp i årene 2027-2029. Samtidig viser forskriftsskjemaene på investering at renter og avdrag øker kraftig utover i økonomiplanperioden.

Skjema Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd viser utviklingen i kommunalområdenes rammer. De mest markante nivåendringene er:

- endring i nettoramme innenfor Plan og teknikk som følge av økte gebyrinntekter knyttet til kapitalkostnader innenfor selvkost
- endring i nettoramme innenfor Oppvekst hovedsakelig som følge av vurdert nedskalering i utgifter til flyktninger utover i perioden
- endring i nettoramme innenfor Helse og mestring som følge av demografiendringer og vekst i den eldre befolkningen

For å balansere økonomiplanen 2027-2029 er det lagt til grunn årlige effektiviserings- og omstillingseffekter innenfor de enkelte kommunalområdenes rammer. Med disse nedjusteringene legges en plan for å gradvis styrke måltallet for den løpende driften, men allikevel ikke nok til å nå anbefalt nivå på 1,75 prosent. I 2028 og 2029 er nivået lagt til rundt en prosent av samlede driftsinntekter.

Det legges ikke opp til å benytte disposisjonsfond for å finansiere driften.

Eiendomsskatt

Indre Østfold kommune har i dag eiendomsskatt etter eiendomsskattelovens § 3 c); «berre på kraftanlegg, vindkraftverk, kraftnett og anlegg omfatta av særskattereglane for petroleum,».

Den generelle eiendomsskattesatsen er syv promille i hele kommunen også for 2026.

De høye strømprisene vi har sett de siste årene forventes å fortsette til omkring 2030, for så å synke noe fram mot 2050 ifølge NVEs (Norges vassdrags- og energidirektorat) langsiktige kraftmarkedsanalyse. Samtidig vil forbruket øke og overskuddet på den gjennomsnittlige norske energibalansen reduseres fra 18 TWh i dag til tre TWh i 2029. Det er mange faktorer som påvirker produksjonen og prisen på kraft. For kraft produsert i Norge, er det nedbør. NVE skriver: «Vannkraften vil forbli sentral for prisdannelsen i det norske kraftmarkedet. Fra år til år varierer tilsiget til vannkraften mer enn sol- og vindressursene. Dette gjør

at nivået på de norske kraftprisene svinger mer fra år til år enn i Europa. Dette venter vi også fram mot 2050. Eksempelvis anslår vi en gjennomsnittspris på 67 øre/kWh i 2030 når vi tar et snitt av 30 værår, mens gjennomsnittsprisene for hvert enkelt av værårene spenner fra 40 øre/kWh i det våteste året, til 100 øre/kWh i det tørreste året.». Dette vil kunne gi høye eiendomsskatteinntekter fra kraftverkene også framover.

Grunnlaget for eiendomsskatt regnes ut på bakgrunn av et gjennomsnitt fra de siste fem årene. Kommunens eiendomsskatteinntekter fra kraftverk begrenses av makstaket på kr 2,74/kWh selv om kraftprisene er høye. I tillegg påvirkes eiendomsskatteinntektene av blant annet nivået på grunnrenteskatten da grunnrenteskatten vil komme til fradrag på eiendomsskattegrunnlaget. Den betydelige økningen i grunnrenteskatten til staten fra 2019 til 2024 vil sannsynligvis føre til en reduksjon i eiendomsskatteinntektene fra kraftverkene på tross av at høye kraftpriser isolert tilsier at eiendomsskattegrunnlagene skulle øke.

Andre særskilte tema

Pensjon

Pensjonskostnadene har over flere år tatt en stadig større del av kommunens inntekter og driftsramme. Fra 1. januar 2025 trådte ny offentlig AFP (avtalefestet pensjon) i kraft, en ordningen som bidrar til ytterligere vekst i pensjonskostnadene. For 2026 ligger estimatet fra livsselskapene på rundt 390 millioner kroner, en vekst på nærmere 65 millioner kroner de to siste årene. Veksten skyldes i stor grad innarbeidelsen av ny offentlig AFP.

Pensjonspremien til Kommunenes Landspensjonskasse (KLP) og Statens pensjonskasse (SPK) er samlet estimert til rundt 320 millioner kroner. Tilbakebetalte premiereserver og overskudd fra KLP de siste årene er avsatt på premiefond i KLP. Det er som hovedregel lagt opp til å benytte 1/7 av premiefondet årlig for å redusere premieutbetalingene og dermed bedre likviditeten. Regelen samsvarer med anbefalinger fra regjeringen. Lavere premieutbetalinger vil redusere avviket mellom premieutbetalinger og pensjonskostnader (premieavviket) som over tid reduserer pensjonskostnadene. Det er i 2025 om lag 280 millioner kroner i premiefondet i KLP.

Pensjonskostnadene utgjør om lag ti prosent av Indre Østfold kommunes disponible ramme.

Det legges opp til en pensjonssats i KLP på 18,9 prosent (inkludert arbeidstakers andel) og for ordningen i SPK legges det til grunn en pensjonssats på 11,2 prosent (inkludert arbeidstakers andel).

Lønnsoppgjør

I statsbudsjettet for 2026 er det lagt til grunn en forventet årlig lønnsvekst på 4,0 prosent. Budsjettet for 2026 presenteres i 2026-priser, og det er avsatt i overkant av 60 millioner kroner på sentral post til kompensasjon for lønnsoppgjøret for 2026. Kommunalområdene vil bli kompensert i rammene for økte kostnader for lønnsøkninger i tråd med oppgjøret og avsatt økonomisk ramme.

Drifts- og kapitaltilskudd til private barnehager

Kommunen har finansieringsansvar for private barnehager i Indre Østfold kommune. Satsene for tilskudd til drift av private barnehager blir beregnet ut fra gjennomsnittlige driftsutgifter i kommunens egne barnehager. Satsene for 2026 beregnes ut fra kommunens regnskap fra 2024. Private barnehager har krav på 100 prosent av det de kommunale barnehagene får i offentlig finansiering.

Foreløpig beregning av driftstilskudd for de private, enkeltstående barnehagene i 2026 viser at satsene vil være:

Små barn	Store barn
288 547	151 417

Driftstilskudd til familiebarnehager følger nasjonalt fastsatte satser.

I tillegg er private barnehager berettiget et kapitaltilskudd per heltidsplass ut fra barnehagelokalenes godkjenningsår.

Godkjenningsår	Kroner per heltidsplass
Til og med 2017	13 200
2018-2020	27 100
2021-2023	35 500
2024-2026	41 600

Startlånsordningen som boligsosialt virkemiddel

Indre Østfold kommune bruker startlånsordningen via Husbanken som et boligsosialt virkemiddel. Dette gir flere innbyggere mulighet til å skaffe egen bolig.

Indre Østfold kommune har nå en samlet utestående låneportefølje på om lag 750 millioner kroner mot om lag 650 lånekunder.

Startlånsrammen for 2025 er på 225 millioner kroner. Det er ved utgangen av oktober gitt forhåndstilsagn på 180 millioner kroner, mens det er utbetalt om lag 102 millioner kroner. Kommunedirektøren forslår å redusere lånerammen i økonomiplanen til 190 millioner kroner årlig, i tillegg til å reutlåne ekstraordinære innbetalinger fra låntakere.

Videreutlånsordningen er en låneordning med svært gunstige betingelser både når det gjelder renter og avdragstid. Retningslinjene for startlånsordningen åpner for at det kan legges inntil 0,25 prosentpoeng påslag på gjeldende Husbankrente for å finansiere deler av forvaltningen av startlånsordningen. Indre Østfold kommune praktiserer dette gjennom vedtaket i Handlings- og økonomiplan 2022-2025 og kommunedirektøren foreslår å videreføre ordningen. Det legges følgelig et rentepåslag på 0,25 prosentpoeng på renten Husbanken tilbyr låntakerne for å finansiere oppfølging av ordningen. Lånebetingelsene vil fortsatt være av de beste i markedet, og fra 1. november er den månedlige flytende renten i Husbanken på 4,27 prosent.

Interkommunale selskaper

Indre Østfold kommune er deltaker i følgende interkommunale selskaper:

Interkommunale selskaper
Driftsassistansen i Østfold IKS
Indre Østfold Brann og Redning IKS
Østre Viken kommunerevisjon IKS
Indre Østfold Renovasjon IKS
Arkiv Øst IKS

Andre samarbeidsformer som Indre Østfold deltar i:

Andre samarbeidsformer som Indre Østfold deltar i
Alarmsentralen Brann Øst
Deltagruppen AS
Hobøl ASVO
Ikomm AS
Innovi AS
Smaalenene Bedriftshelsetjeneste AS
Via3 AS
Indre Østfold Næringsutvikling AS

Indre Østfold kommune har eiendommer registrert i eget aksjeselskap:

Aksjeselskap
Indre Østfold Eiendom AS
Askim rådhus AS

Selvkostgebyr

Indre Østfold kommune beregner kommunale selvkostgebyrer i tråd med forskrift om beregning av selvkost. Selvkost innebærer at kostnadene som kommunen påføres ved å produsere en bestemt tjeneste skal dekkes av gebyrene som brukerne av tjenestene betaler. Kommunen har ikke anledning til å tjene penger på tjenestene. En annen sentral begrensning i kommunens handlingsrom er at overskudd fra det enkelte år skal tilbakeføres til abonnentene eller brukerne i form av lavere gebyrer innen de neste fem årene.

Fra 1. januar 2026 er retningslinjene om avskrivningstid endret i budsjett- og regnskapsforskriften, og kalkylerente er endret i selvkostforskriften. Avskrivningstiden skal i større grad gjenspeile anleggenes levetid. Maksimal avskrivningstid er økt fra 40 år til 80 år på ledningsnett, og fra 20 år til 40 år på renseanlegg, pumpestasjoner og høydebasseng. Det er åpnet for revurdering av avskrivningstiden på investeringer på ledningsnett som er foretatt i 2025 og tidligere, og for investeringer i

renseanlegg, pumpestasjoner etc. som er foretatt i 2019 og tidligere. Etter en vurdering av hvert enkelt anlegg, er det i vår beregning valgt å endre avskrivningstiden på alle ledningsinvesteringer etter 1990, grunnet opplevd kvalitet på rørene som er lagt før denne tiden. Alle renseanleggene er vurdert i henhold til levetid, noe som har gitt noe økte avskrivninger knyttet til dagens avløpsrenseanlegg. I henhold til generasjonsprinsippet er det ikke hensiktsmessig å avskrive dagens renseanlegg samtidig som man avskriver nytt avløpsrenseanlegg. I tillegg er kalkylerenten endret fra fem-årig swaprente pluss 0,5 prosentpoeng til tre måneders NIBOR pluss 0,7 prosentpoeng. Dette fordi rentekostnadene som blir belastet i selvkostregnskapet i større grad skal sammenfalle med kommunens rentekostnader. For abonnentene i Indre Østfold kommune betyr endringene isolert sett noe lavere gebyrer, da kapitalkostnadene er redusert med om lag 19 millioner i 2026 som følge av nye retningslinjer.

I beregningene for årets kommunale gebyrer for vann og avløp er følgende lagt til grunn utover generelle økte kostnader:

- Kalkylerente på 4,67 prosent, som er Kommunalbankens prognose i september. For 2025 var kalkylerenten 3,84 prosent.
- Prognosen for 2025, i selvkostberegningene for 2026, viser et større underskudd enn budsjettert innenfor avløp, noe som reduserer selvkostfondet mer enn forventet. Merkostnaden skyldes i hovedsak økte kostnader til rensing på Revaug renseanlegg.
- Sanering av Måstadjern og gammelt vannbehandlingsanlegg i Tosebygda er innarbeidet i selvkostkalkylen for vann, med totalt syv millioner kroner.
- Anleggslaget, vedtatt i kommunestyre sak 017/22 og andre vakante stillinger er ikke innarbeidet i selvkostkalkylen, da det har vært utfordrende å rekruttere kvalifisert personell.
- Kommunedirektøren får fullmakt til å rekruttere kvalifisert personell i tråd med behov innenfor VA-sektoren, og finansiere stillinger og tilhørende kostnader med bruk av selvkostfond.

Årsgebyret for vann og avløp er todelt, og består av et abonnementsgebyr og et variabelt forbruksgebyr. Ved utarbeidelse av gebyrene for 2026 er de samlede inntektene fra abonnementsgebyrene satt til 35 prosent i tråd med kommunestyresak 052/25, slik at forbruksgebyrene stimulerer til vannsparing.

Belastningen for den enkelte husstand/næring vil variere ut fra vannforbruket.

	Vann 2025	Vann 2026	Avløp 2025	Avløp 2026
Abonnementsgebyr, inkl. 15 % mva.	2 075,75	2 233,30	2 431,10	2 745,10
Forbruksgebyr per m3, inkl. 15 % mva	27,50	30,55	37,65	39,30

Dette vil gi følgende avgifter til husstander påkoblet det kommunale ledningsnett, inklusive renovasjonsgebyr med 140 liter restavfall og feiing:

Forbruk	Sum gebyr 2025*	Sum gebyr 2026	Økning i kr.	Økning i %
50 m3	13 478	14 423	945	7,0

120 m3	18 013	19 311	1 297	7,2
200 m3	23 196	24 897	1 701	7,3

*Gebyrene for 2025 er beregnet med 20 prosent mva på vann og avløp, en kombinasjon av 25 prosent 1. halvår og 15 prosent 2. halvår, for å vise økningen for abonnentene.

Det foreslås en økning i tilknytningsgebyrene på fire prosent for vann og avløp, hvor lav sats er 9 545 kroner for begge kategorier, og høy sats for avløp er 157 550.

For de abonnenter som ikke har vannmåler, øker omregningsfaktoren fra 1,3 til 1,4 kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal.

Gebyr for feiing baserer seg på pris fra Indre Østfold Brann og Redning IKS, med tillegg av administrative kostnader i Indre Østfold kommune for håndtering av fakturaer, innfordring og kontakt med innbyggerne. Feiegebyret øker med 15,2 prosent, fra 495 til 570 kroner. Gebyrene har vært satt for lavt de siste årene, og ved inngangen til 2025 var det opparbeidet et negativt selvkostfond på 1,63 millioner kroner, som må hentes inn via økte gebyrer.

I 2021 ble det innført differensierte gebyrer på renovasjon for at abonnentene skulle få en fleksibel ordning som motiverte til mer kildesortering. Ordningen med differensierte gebyrer gir abonnenter mulighet til å samarbeide med naboer om felles utstyr for restavfall, for å kunne redusere sitt renovasjonsgebyr. Indre Østfold Renovasjon IKS fakturerer innbyggerne direkte. Renovasjonsgebyret utarbeides av Indre Østfold Renovasjon IKS, og vedtas på representantskapsmøtet for Indre Østfold Renovasjon IKS. Renovasjonsgebyret øker med 6,8 prosent, fra 5 041 til 5 383 kroner, for en restavfalldunk på 140 liter. Renovasjonsgebyret har vært satt for lavt de siste årene, og ved inngangen til 2025 var det opparbeidet et negativt selvkostfond på 13,13 millioner kroner knyttet til tjenesten levert i Indre Østfold kommune, som må hentes inn via økte gebyrer.

Kalkylen for beregning av gebyr for private reguleringsplaner, byggesak og oppmåling baserer seg på 100 prosent selvkostberegning. Det er utfordrende å treffe riktig gebyrnivå, da inntektene avhenger av hvor mange og hvilke typer saker kommunen får til behandling. I selvkostprognosen beregnes det timepris per tjeneste, som danner grunnlaget for gebyrene. Gebyrene framkommer i kapitel *Gebyrer og brukerbetalinger*.

Timepris	2025	2026	Økning i %
Private reguleringsplaner, før første gangs høring	1 310	1 460	11,45
Byggesak	1 480	1 560	5,40
Oppmåling	1 470	1 540	4,75

Det har vært en utfordring å oppnå 100 prosent selvkost for private reguleringsplaner og oppmåling, selv om det er budsjettert med det. Det er vanskelig å forutse hvilke og hvor mange saker som kommer til behandling. Det er derfor gjort en grundig gjennomgang av gebyrene og tidsbruken, som har resultert i endringer i oppbyggingen av gebyrene for private

reguleringsplaner. Det blir brukt mer tid enn det som tidligere er beregnet i perioden før en plan kommer til førstegangs høring. Private reguleringsplaner og oppmåling har ikke opparbeidet selvkostfond, som man kan justere når det blir svikt i inntektene.

Driftsbudsjett

Disponering av driftsrammen

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd (1A)

	Regnskap	Oppr. bud.	Økonomiplan			
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Sum generelle driftsinntekter						
Rammetilskudd	-1 812 972	-1 820 305	-2 007 339	-2 047 286	-2 083 031	-2 119 492
Inntekts- og formuesskatt	-1 408 408	-1 728 846	-1 812 955	-1 822 020	-1 831 130	-1 840 286
Eiendomsskatt	-57 382	-54 200	-52 600	-53 600	-53 600	-53 600
Andre generelle driftsinntekter	-186 930	-134 500	-108 000	-68 500	-56 500	-42 000
Sum generelle driftsinntekter	-3 465 693	-3 737 851	-3 980 894	-3 991 406	-4 024 261	-4 055 378
Avskrivninger						
Avskrivninger	204 370	215 000	230 000	245 000	260 000	260 000
Avskrivninger	204 370	215 000	230 000	245 000	260 000	260 000
Netto finansutgifter						
Renteinntekter	-105 050	-87 000	-81 885	-82 747	-90 660	-97 462
Utbytter	-37 619	-20 000	-13 500	-15 500	-16 500	-16 500
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-2 870	-500	-2 000	-2 100	-2 200	-2 300
Renteutgifter	226 398	248 202	271 531	303 846	347 799	396 182
Avdrag på lån	140 630	165 715	164 300	181 600	199 277	213 575
Netto finansutgifter	221 489	306 417	338 446	385 099	437 716	493 495

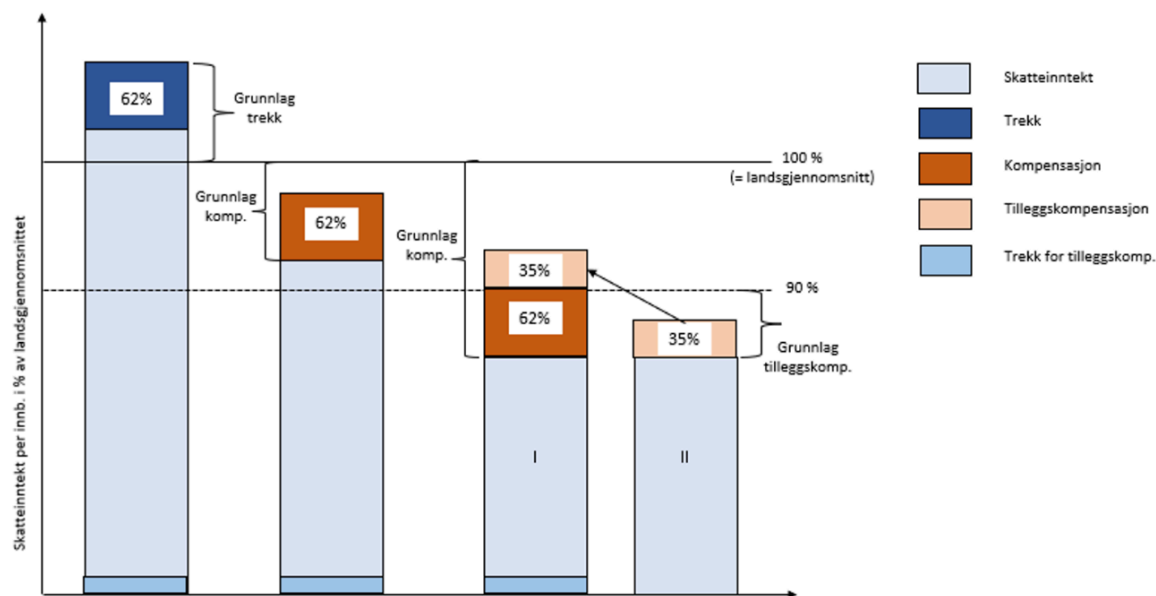
Motpost avskrivninger						
Motpost avskrivninger	-204 370	-215 000	-230 000	-245 000	-260 000	-260 000
Motpost avskrivninger	-204 370	-215 000	-230 000	-245 000	-260 000	-260 000
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat						
Overføring til investering	34 266	71 080	71 080	69 000	75 000	75 000
Avsetninger til bundne driftsfond	63 683	679	906	898	898	898
Bruk av bundne driftsfond	-37 158	-33 056	-11 209	-11 209	-11 209	-11 209
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-81 085	-26 524	-55 737	-53 126	-12 260	-12 030
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0	0
Sum disponering eller dekning av netto driftsresultat	-20 294	12 179	5 040	5 563	52 429	52 659

Noter

Rammetilskudd

Inntektssystemets inntektsutjevning medfører at kommuner med skatteinntekter under landsgjennomsnittet blir kompensert gjennom inntektsutjevningen. Etter nytt inntektssystem gjeldende fra 2025 ble det lagt opp til at kompensasjonen gradvis skulle øke fra 60 til 64 prosent i 2026. I tillegg får kommuner med skatteinntekter under 90 prosent av landsgjennomsnittet en tilleggskompensasjon på rundt 35 prosent av differansen mellom egen skatteinntekt og 90 prosent av landsgjennomsnittet.

Figuren under viser de ulike delene av kompensasjonsordningen gjeldende fra 2025. Fra 2026 øker kompensasjonen fra 62 til 64 prosent.



Oversikt over endringer i inntektsutjevning i kommunenes inntektssystem fra 1.1.2025. Kilde: KDD.

Indre Østfold kommunes skatteinngang varierer fra måned til måned og har i 2025 ligget på rundt 82,0-83,0 prosent av landsgjennomsnittet. Gjennom inntektsutjevningen blir kommunen hevet opp til om lag 95,7 prosent av landsgjennomsnittet i 2026. Kommunen får med dette en betydelig kompensasjon gjennom inntektsutjevningen i rammetilskuddet. Inntektsutjevningen gjør summen av skatteinntekter og rammetilskudd mer forutsigbar.

Kommunedirektøren legger i budsjettforslaget til grunn et rammetilskudd, inkludert inntektsutjevning og skjønnstilskudd, på 2 007,3 millioner i 2026. Inkludert i rammetilskudd/inntektsutjevning er det etter signaler lagt opp til en forventning om ytterligere vekst på ti millioner kroner utover de frie inntekter som ble framlagt i statsbudsjettet i oktober.

I økonomiplanperioden 2027-2029 er det lagt opp til en realvekst på rundt en til to prosent per år etter at vurdert inntektsvekst for demografiutvikling er innarbeidet. Rammetilskuddet er fra 2028 tatt ned med fem millioner kroner årlig for å starte tilpasning av framtidig utfasing av inndelingstilskuddet. Tabellen under viser spesifikasjon av beregnet rammetilskuddet og utviklingen i planperioden:

Beløp i 1000 kroner (avrundet)	2026	2027	2028	2029
Rammetilskudd	1 783 500	1 823 400	1 859 100	1 895 600
Inntektsutjevning	221 000	221 000	221 000	221 000
Skjønnsmidler	2 800	2 800	2 800	2 800
Sum	2 007 300	2 047 200	2 082 900	2 119 400
Realvekst i prosent		2,0	2,0	1,9

Skatt på inntekt og formue

Målt ut fra prognosene for endelig skatteinngang i 2025, 234,5 milliarder etter KS sine estimer, anslås skatt på inntekt og formue samlet til kommunesektoren øke nominelt med 5,6 prosent i 2026. Regjeringen har foreslått å redusere den kommunale skatteøren for personlige skattytere fra 2025 til 2026 med 1,4 prosentpoeng til 11,35 prosent. Formueskatten ble redusert i grunnlaget for kommunenes inntekts- og formueskatt i 2025, og tas ut i sin helhet fra 2026, men skatten blir erstattet med vekst i alminnelig inntekt til kommunene, så de samlede skatteinntektene påvirkes ikke. Det er forventet en skatteinngang for Indre Østfold kommune på 85,7 prosent av landsgjennomsnittet, og som legges til grunn for beregning av skatteinntektene i økonomiplanperioden.

Kommunedirektøren legger i budsjettforslaget til grunn en skatteinngang på 1 813 millioner i 2026.

I økonomiplanperioden 2027-2029 er det lagt til grunn en realvekst i størrelsesorden 0,5 prosent per år. Tabellen viser utviklingen av forventet skatteinngang i planperioden:

Beløp i 1000 kroner (avrundet)	2026	2027	2028	2029
Skatteinngang	1 813 000	1 822 000	1 831 000	1 840 000
Realvekst i prosent		0,5	0,5	0,5
Skatteinngang i prosent av landsgjennomsnittet	85,7	85,7	85,7	85,7

Dersom Indre Østfold kommune hadde hatt skatteinngang på minst gjennomsnittet av landets kommuner, ville vi hatt 90-100 millioner kroner mer i skatteinntekter enn dagens nivå.

Eiendomsskatt

For 2026 gjelder anslaget samlet skatteinngang på kraft- og nettanlegg. Uvanlig høye kraftpriser fra høsten 2021 og vedvarende høye priser utover i 2022 påvirker nivået i perioden. Årsaken til at eiendomsskattegrunnlagene likevel reduseres skyldes først og fremst en betydelig økning i grunnrenteskatten til staten fra 2019 til 2024. Nivået legges opp til å reduseres i 2026, men øke noe igjen fra 2027.

Beløp i 1000 kroner	2026	2027	2028	2029
Eiendomsskatt	52 600	53 600	53 600	53 600

Andre generelle driftsinntekter

Under Andre generelle driftsinntekter ligger integreringstilskudd for bosetting av flyktninger og vertskommunetilskudd for drift av flyktningmottak i kommunen. Etter bosetting av 578 flyktninger fra 2022-2025, så er det i grunnlaget for 2026 lagt til grunn bosetting av 55 flyktninger i 2026 som deretter nedskaleres til 30 bosettinger årlig fra 2027. Med de forutsetningene er integreringstilskuddet beregnet til om lag 97,0 millioner i 2026 og reduseres gradvis i perioden. Vertskommunetilskudd på rundt fire millioner kommer i tillegg. Det er ikke medregnet sekundærflyktninger og familiegjenforeninger

innenfor estimert tilskudd. Ettersom det forventes en betydelig nedgang i bosettinger sammenlignet med de siste årene, legges det opp til endrede behov de kommende årene og kostnadsreduksjoner på kommunalområdene mot slutten av planperioden.

Rentekompensasjon for skole-, kirke- og omsorgsbygg, er vurdert til 11,0 millioner i 2026. Nivået reduseres deretter med rundt en million årlig i løpet av perioden.

Renter, avdrag og utbytte

Renter

Markedsrentene målt i tre mnd NIBOR prises i 2026 til i underkant av 4,0 prosent og med et påslag på 25-40 punkter avhengig av likviditet i markedet, skisseres innlånsrentene i markedet til 4,25-4,40 prosent i 2026 og lån i Kommunalbanken/KLP med et påslag på 70 punkter indikerer lånerente på 4,65 prosent i 2026, men forventes å falle noe inn i økonomiplanperioden. Kommunedirektøren har i økonomiplanperioden lagt til grunn en nedgang i innlånskostnadene i 2026, som forventes å falle ytterligere i økonomiplanperioden. Nye lån er budsjettert inn til en rente 4,65 prosent synkende til 4,50 prosent mot slutten av perioden. Dette er om lag 1,0 prosentpoeng høyere sammenlignet med handlings- og økonomiplan 2025-2028 og skyldes utviklingen i markedet og nye vurderinger i utviklingen fra Norges Bank.

Gjeldsporteføljen til Indre Østfold kommune vil ved inngangen til 2026 være om lag 5,41 milliarder, mens netto lånegjeld (total gjeldsportefølje fratrukket gjeld knyttet til startlån for videreutlån og lån knyttet til selvkost) vil utgjøre om lag 2,67 milliarder. Av netto låneportefølje, som har direkte innvirkning på renteeffekt i driftsregnskapet, er om lag 65 prosent av porteføljen sikret i fast rente gjennom ordinære fastrenteavtaler eller rentebytteavtaler (renteswap).

Om lag 2,8 milliarder kroner av den samlede gjeldsporteføljen er sikret gjennom en positiv likviditetsstrøm hvor startlånskunder, innbyggere gjennom selvkostgebyrer og rentekompensasjon for skole-, kirke- og omsorgsbygg dekker opp for endringer i rentekostnadene.

Beløp i 1000 kroner	2026	2027	2028	2029
Renteinntekter	-81 885	-82 747	-90 660	-97 462
Utbytte	-13 500	-15 500	-16 500	-16 500
Gevinst/tap finansielle omløpsmidler	-2 000	-2 100	-2 200	-2 300
Renteutgifter	271 531	303 846	347 999	396 182
Avdrag	164 300	181 600	199 277	213 575
Netto finansutgifter	338 446	385 099	437 116	493 495

Med bakgrunn i erfaringer er det i anslaget for renteutgifter lagt til grunn en forsinkelse i framdriften på prosjektene i 2026 som gir noe lavere renteutgifter og avdrag på om lag 2,4 millioner kroner i 2026.

Utbytte

Østfold Energi presenterte et halvårsresultat på om lag 141 millioner kroner etter skatt, og signaliserte i eiermøtet 14. oktober at en ikke så for seg å avvike fra utbyttemodellen som eierne har vedtatt (65 prosent av resultat etter skatt utbetales eierne i utbytte).

Indre Østfold kommune eier 10,74 prosent av aksjene (90 000 aksjer) i Østfold Energi AS. Kommunedirektøren har i årsbudsjettet for 2026 lagt til grunn et utbytte på 13,5 millioner kroner. I budsjettanslaget er det lagt til grunn noe av den samme resultatutviklingen for 2. halvår som i 2024. I 2027 er det lagt opp til økning på ytterligere en million og to millioner kroner fra 2026. Bakgrunn for økningen er større produksjonsvolum etter utbygging. Fra og med 2027 er det også budsjettert med utbytte fra Indre Østfold Eiendom AS med en million kroner årlig, slik at samlet utbytte i perioden øker med tre millioner kroner. Indre Østfold kommune må ta stilling til om avkastningen på verdiene overført til Indre Østfold Eiendom AS er akseptabel eller om det skal stilles ytterligere krav til avkastningen eller om verdiene skal forvaltes på annet vis.

Avdrag

Kommuneloven § 14-10 sier at driftsbudsjettet skal dekke avdrag på lån med et beløp som minst tilsvarer avdrag beregnet etter kommunelovens § 14-18. Kommunelovens § 14-18 sier at kommunens avdrag samlet skal være minst lik størrelsen på kommunens avskrivninger i regnskapsåret. Beregningen skal gjøres ut fra lånegjeldens størrelse og anleggsmidlenes bokførte verdi ved inngangen av regnskapsåret.

 Figuren viser formel for beregning.

Det er tatt høyde for endringen i at avskrivningstiden fra 40 til 80 år på ledningsnett innen VA. Det vil si at porteføljen på eksisterende ledningsnett er gjennomgått og korrigert og dette er hensyntatt på framtidige investeringer. Med bakgrunn i dette er det beregnet et avdrag på om lag 164,3 millioner kroner for 2026.

Avsetning/bruk av fond

Det er samlet sett budsjettert med netto bruk av bundne driftsfond på 11,2 millioner kroner årlig på kommunalområdene i planperioden, hovedsakelig innenfor kommunalområdet Helse og mestring, og til driftstiltak på selvkostområdene.

Kommunedirektøren foreslår i årene 2026 til 2029 å bruke henholdsvis 55, 53, 12 og 12 millioner kroner av disposisjonsfondet. Disposisjonsfondet finansierer i stor grad egenfinansieringen til investeringer de to første årene av planperioden, men avtar i resten av perioden da det legges opp til vekst i netto driftsresultat og overføringer til investeringer finansieres av dette.

Til finansiering av investeringer foreslår kommunedirektøren å overføre årlig ca. 70 millioner i perioden 2026 - 2027, og 75 millioner kroner i 2028 og 2029.

Låneopptak

Budsjett- og regnskapsforskriften sier at finansiering av investeringsbudsjettet skal sees under ett. Samlet lånebehov for 2026 viser:

Låneformål (beløp i 1000 kroner)

Lån til ordinære investeringer i anleggsmidler	388 218
Lån til selvkostinvesteringer	443 550
Startlån til videreutlån	160 000
Samlet lånefinansiering	991 768

Investeringer til vann og avløp er selvfinansierende gjennom vann- og avløpsgebyrer, startlån for videre utlån blir finansiert av låntakere, mens resterende 388,2 millioner kroner til finansiering av ordinære investeringer belaster driften direkte gjennom økte rente- og avdragsforpliktelser.

Bevilgningsoversikt drift (1B) etter § 5-4 andre ledd

Kronebeløp i 1000

Seksjoner	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Organisasjon og styring	177 929	175 329	173 131	173 131
Sum bevilgninger drift, netto	177 929	175 329	173 131	173 131
Oppvekst				
Fellesområde Oppvekst	77 224	77 294	77 513	77 513
Barnehage	481 954	483 234	483 238	483 238
Skole	676 886	655 511	630 383	625 383
Livsmestring	316 129	315 829	315 830	315 830
Nav	158 422	157 962	148 457	146 974
Sum bevilgninger drift, netto	1 710 616	1 689 831	1 655 422	1 648 939
Helse og mestring				
Fellesområde Helse og mestring	-56 225	-43 775	-33 775	-23 775
Institusjoner og omsorgsboliger	337 022	341 422	346 419	346 419
Tjenester i hjemmet	571 109	570 609	570 612	570 612
Fellestjenester Helse og mestring	433 509	431 549	429 549	427 549

Sum bevilgninger drift, netto	1 285 415	1 299 805	1 312 805	1 320 805
Kultur og samfunn	78 963	79 163	79 163	79 163
Sum bevilgninger drift, netto	78 963	79 163	79 163	79 163
Plan og teknikk				
Arealtenester	31 605	31 555	31 556	31 556
Eiendom	172 758	172 391	173 265	173 265
Kommunalteknikk	-41 523	-69 448	-113 866	-140 784
Sum bevilgninger drift, netto	162 840	134 498	90 955	64 037
Digitalisering	88 926	90 391	90 915	91 424
Sum bevilgninger drift, netto	88 926	90 391	90 915	91 424
Skatt og rammetilskudd				
Sum bevilgninger drift, netto	-321	-321	-321	-321
Finans	122 740	121 740	121 740	121 740
Sum bevilgninger drift, netto	122 740	121 740	121 740	121 740
Sum bevilgninger drift, netto	3 627 108	3 590 436	3 523 808	3 498 916
Herav:				
Netto renteutgifter- og inntekter	3	3	3	3
Overføringer til investeringer	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	906	898	898	898
Bruk av bundne driftsfond	-11 209	-11 209	-11 209	-11 209
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0

Korrigert sum bevilgninger drift, netto	3 637 408	3 600 744	3 534 116	3 509 224
---	-----------	-----------	-----------	-----------

Skjemaet over viser det enkelte kommunalområdes netto budsjettrammer.

Nedenfor følger en konsekvensjustert oversikt over rammeendringer fra 2025 til 2026:

Kommunalområde	Opprinnelig budsjett 2025	Tekniske justeringer	Konsekvensjusteringer	Omstillingskrav	Styrkingstiltak	Budsjett-ramme 2026	Real-endering	Total-endering
Organisasjon og styring (ORG)	167 725	7 405	-700	0	3 500	177 930	1,67 %	6,08 %
Oppvekst (OPV) ₃	1 616 404	72 027	-31 930	-5 063	59 178	1 710 616	1,37 %	5,83 %
Helse og mestring (HEM)	1 206 114	29 931	-2 325	-1 500	48 544	1 285 414	4,09 %	6,57 %
Kultur og samfunn (KSA)	76 161	3 979	-700	-800	325	78 965	-1,54 %	3,68 %
Plan og teknikk (PTE) ₄	149 487	13 269	-12 856	6 752	6 187	162 839	0,06 %	8,93 %
Digitalisering (DIG)	72 477	13 499	500	-1 200	3 650	88 926	4,07 %	22,70 %
Skatt og rammetilskudd	-311	-11	0	0	0	-322		
Finans	-453	-975	-500	-1 708	-1 500	-5 136		
Sum bevilgninger drift (netto)	3 287 604	139 124	-43 861	-3 519	87 354	3 499 232		
Sentrale inntekter og -utgifter (netto)	-3 299 783				-211 628	-3 504 272		
Netto driftsresultat	- 12 179					-5 040		

Tekniske justeringer: inngår tekniske justeringer i form av justeringer mellom kommunalområder og lønns- og prisvekst

Styrkingstiltak: i hovedsak på kommunalområdet Oppvekst inngår prioriterte føringer i statsbudsjett 2026, og styrkning barnevernet. På Helse og mestring er det kjøp av BPA-tjenester og styrkning omsorgslønn og støttekontakter.

Konsekvensjustering: på kommunalområdet Plan og teknikk inngår justering av inntekter fra selvkostområdet, mens på Oppvekst ligger forutsetning i rammene om besparelse på skyss og skolestruktur, og redusert tilskudd til private barnehager.

Investeringer i økonomiplanen

I økonomiplanen er det prioritert å ferdigstille rehabiliteringen av Hovin skole, Knapstad skole og Tomter skole, samt etablering av ny fire avdelings barnehage på Ringvoll, som skal erstatte dagens barnehage.

64 prosent av de prioriterte investeringene i økonomiperioden er knyttet til vann og avløpssektoren. Det største prosjektet er etablering av nytt avløpsrenseanlegg med tilhørende overføringsledning, som skal være ferdig innen 2032. Det gjennomføres saneringsprosjekter samtidig, for å redusere mengden overvann som blir ført til renseanlegget. Det mest kostbare saneringsprosjektet er planlagt gjennomført i 2027 for å få ny avløpsledning under jernbanen og ut av Askim. Krav fra Mattilsynet og Statsforvalteren er førende for prioriteringene i vann- og avløpsprosjektene. Investeringsnivået er satt utfra dagens kjennskap til liknede prosjekter og historiske tall, men prisutviklingen i markedet har de siste årene vært høyere enn forventet. Dette skyldes at mange VA-miljøer etterspør samme kompetanse og teknologi. Investeringsnivået er satt med forutsetning om ansettelse av ny prosjektleder.

Samlet er det lagt opp til investeringer på 4,2 milliarder kroner i fireårs-perioden, hvor selvkostinvesteringene utgjør 2,7 milliarder kroner. For 2026 utgjør investeringene 1,04 milliarder kroner, hvor selvkost utgjør 445 millioner. Foreslåtte budsjettjusteringer i 2. tertialrapport 2025 er innarbeidet i økonomiplanen.

I økonomiplanen er det innarbeidet overføringer til Kirkelig felle råd knyttet til investeringer i kirkebygg på 13 millioner kroner og egenkapitalinnskudd til KLP på 50 millioner kroner.

Investeringene finansieres med momskompensasjon, lån, salg av varige driftsmidler og tilskudd fra staten, i hovedsak til etablering av omsorgsboliger og sengeplasser.

Etterspørselen etter startlån har vært lavere enn forventet i 2025. Rammene i økonomiplanen reduseres fra 225 millioner til 190 millioner i tråd med forventet etterspørsel. Videreutlån finansieres med lån i Husbanken. I 2026 forventer man disponere ubrukte lånemidler fra 2025, slik at rammen er redusert i forhold til utlånsrammen. Dersom det er ekstraordinære innbetalinger fra lånetakerne i ordningen, utover avdrag som betales på Husbanken, kan dette benyttes til reutlån i tillegg til budsjettert ramme.

Overføring fra drift er i hovedsak bruk av disposisjonsfond som egenfinansiering, bruk av bundet fond finansierer startlån og ubundet investeringsfond finansierer egenkapitalinnskuddet i KLP.

Tabellen *Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd* gir en oppsummering av investeringene og viser finansieringen.

Investeringsstabell for kommunen samlet viser prosjektene gruppert etter type. Ved å trykke på de blå tekstene i tabellen, vil man kunne se en nærmere beskrivelse av prosjektene.

Ønskede investeringer viser i tabellform investeringer som kommunedirektøren ikke har funnet rom til å prioritere. Beskrivelsen av de ulike ønskede investeringene kommer i en egen tabell nederst på siden.

Under kapitlet *Forskriftsskjemaer* ligger tiårig investeringsplan - Langsiktig drifts- og investeringsplan (LDIP), som viser en grov oversikt over fremtidige investeringer. I kapitlet ligger også tabell *Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd* en gang til, sammen med tabell *Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd*. Denne tabellen inneholder regnskapstall fra 2024 og budsjett fra 2025, i tillegg til informasjonen gitt i *Investeringstabell for kommunen samlet* i dette kapitlet.

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Investeringer i varige driftsmidler	757 071	841 310	755 173	1 020 907	1 099 438	965 900	999 438
Tilskudd til andres investeringer	4 767	4 750	4 700	4 750	2 750	2 750	2 750
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	8 726	10 000	9 530	11 000	12 000	13 000	14 000
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	770 564	856 060	769 403	1 036 657	1 114 188	981 650	1 016 188
Kompensasjon for merverdiavgift	-57 614	-77 752	-69 856	-103 514	-54 518	-34 218	-56 348
Tilskudd fra andre	-18 496	0	-6 972	-9 295	-8 919	-32 450	-39 825
Salg av varige driftsmidler	-723	-20 000	-40 000	-10 000	-23 636	-5 000	-5 000
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 649	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-641 027	-674 263	-577 218	-831 768	-946 115	-834 982	-840 015
Sum investeringsinntekter	-719 508	-772 015	-694 047	-954 577	-1 033 188	-906 650	-941 188

Videreutlån	137 017	225 000	225 000	190 000	190 000	190 000	190 000
Bruk av lån til videreutlån	-137 017	-225 000	-225 000	-160 000	-190 000	-190 000	-190 000
Avdrag på lån til videreutlån	16 638	28 500	28 500	34 000	40 000	46 000	52 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-37 712	-28 500	-28 500	-34 000	-40 000	-46 000	-52 000
Netto utgifter videreutlån	-21 075	0	0	30 000	0	0	0
Overføring fra drift	-34 266	-71 080	-67 115	-71 080	-69 000	-75 000	-75 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	23 401	0	-41	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-7 979	-2 965	-8 200	-30 000	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	10 000	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-11 137	-10 000	-10 000	-11 000	-12 000	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-29 981	-84 045	-75 356	-112 080	-81 000	-75 000	-75 000
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0

Investeringstabell for kommunen samlet

Idrettsanlegg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Idrettsanlegg					
Fjellheim - idrettshall	0	1 000	1 500	0	2 500
Flomlys kunstgressbaner	3 500	3 500	0	0	7 000

Mysen idrettshall	0	0	17 500	0	17 500
Spydeberg - friplassen	0	0	4 000	0	4 000
Svømmehall Trøgstad	5 000	0	0	0	5 000
Utstyrslager Spydeberg	1 500	0	0	0	1 500
Sum Idrettsanlegg	10 000	4 500	23 000	0	37 500

Sum	10 000	4 500	23 000	0	37 500
------------	---------------	--------------	---------------	----------	---------------

Fjellheim - idrettshall

Tilstandsanalysen for Fjellheim viser behov for oppgraderinger. Tiltakene er nødvendige for å ivareta bygningsmessig sikkerhet og drift, men innebærer ikke oppgradering til moderne standard. De foreslåtte tiltakene vil derimot sikre bedre funksjonalitet, redusert risiko og et tryggere bruksmiljø.

Fjellheim har bygningsmessige forhold som krever målrettet innsats for å hindre ytterligere forfall. Fasader, ventilasjon og enkelte innvendige bygningsdeler bør prioriteres.

Flomlys kunstgressbaner

Lysanlegg på kunstgressbanene. Dette er en nødvendig fornying. Lysanleggene er gamle, og det er vanskelig å få tak i pærer og tennere.

Dersom anleggene ikke byttes ut, vil det være fare for at anleggene ikke virker eller er ute av drift i lange perioder.

Mysen idrettshall

Mysen idrettshall har en sammensatt bygningsmasse med behov for strukturelle og tekniske oppgraderinger. Flere tiltak bør iverksettes på kort sikt for å unngå forverring og økte kostnader.

Tiltakene som er skissert i tilstandsanalysen vil sikre at hallen tilfredsstiller gjeldende krav til helse, miljø og sikkerhet, men innebærer ikke en oppgradering til moderne funksjonell standard. Utbedringene vil imidlertid føre til forbedret drift, funksjonalitet og sikkerhet for brukerne.

Prioriterte tiltak: omtekkning yttertak, oppgradering garderober, bytte vinduer, skifte gulv i eldste del av hallen, skifte ventilasjon i nyeste del av hallen, sanitæranlegg, utvendige fasader og elektriske fordelinger.

Spydeberg - friplassen

Friplassen i Spydeberg har tilstandsgrad 2 i dag, og trenger en oppgradering. Med midlertidig skole på Fjellheim er det forventet ytterligere slitasje ved økt bruk.

Svømmehall Trøgstad

I Trøgstad viser tilstandsanalysen omfattende vedlikeholdsbehov med flere alvorlige bygningsmessige og tekniske avvik. Tiltakene tar sikte på å sikre at bygget er i tråd med gjeldende krav for helse, miljø og sikkerhet. Disse vil ikke representere en oppgradering til moderne standard, men vil gi bedre funksjonalitet, lengre levetid og tryggere drift.

Utstyrslager Spydeberg

Spydeberg stadion er et kommunalt anlegg. Anlegget mangler et utstyrslager, og er dermed ikke komplett. I dag leies det inn mobile lager.

Restmidler fra disposisjonsfondet for vedlikehold av kultur- og idrettsanlegg vedtatt i kommunestyresak 71/22, på omlag 0,7 millioner kroner, benyttes til å delfinansiere dette prosjektet.

Institusjonslokaler

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Institusjonslokaler					
Energioptimalisering og nye energikilder	4 500	7 000	7 000	7 000	25 500
Heldøgns omsorgsplasser	0	6 250	75 000	166 250	247 500
Lokaler avlastning barn og unge	23 500	0	0	0	23 500
Sum Institusjonslokaler	28 000	13 250	82 000	173 250	296 500
Sum	28 000	13 250	82 000	173 250	296 500

Energioptimalisering og nye energikilder

Etablering av nye energikilder og enøktiltak på sykehjem basert på enøkanalyser. Rapportene angir nye energikilder som bergvarme og solenergi og energitiltak som reduserer energiforbruket. I 2024 er tiltak gjennomført på Løkentunet. Midlene utover i økonomiplanen skal i hovedsak brukes på de andre sykehjemmene, eventuelt andre kommunale bygg hvor man får stor effekt av tiltak.

I 2026 planlegges det for nye ventilasjonsaggregater på Trøgstadheimen.

Heldøgns omsorgsplasser

Investeringsmidlene som er innarbeidet baserer seg på vedtatt helse- og mestringsplan fra 2023. Tallene er justert for prisvekst. Investeringsene er allerede forskjøvet ut i tid ved flere anledninger.

Helse- og mestringsplanen skal rulleres i 2026, og eventuelle nye endringer må innarbeides ved rulling av handlings- og økonomiplanen.

I tallene ligger første del av ombygningen på Edwin Ruud, som utgjør 22 sykehjemsplasser med tilhørende bygningsmessige tilpasninger. Prosjekteringen er lagt til 2027 og bygging i 2028 og 2029. Ifølge planen skal det istandsettes totalt 45 sykehjemsplasser på sikt på Edwin Ruud.

Videre er det lagt inn midler for bygging av omsorgsboliger med tilhørende baser, i tre faser. Første prosjektering er lagt til 2028 og bygging av første fase i 2029 og 2030. Etablering av omsorgsboliger gjøres som følge av økningen i antallet eldre innbyggere i kommunen. I arbeidet ses det på muligheter for samarbeid med private aktører.

Det henvises til opptrappingsplan i handlingsdelen av Helse- og mestringsplanen.

Lokaler avlastning barn og unge

Indre Østfold kommune har over tid hatt for liten kapasitet på institusjonsavlastning til barn og unge i kommunal regi, sett i forhold til de familiene som har fått vedtak om avlastning. I tillegg drives den kommunale avlastningstjenesten midlertidig på Edwin Ruud, i lokaler tilpasset sykehjemdrift. Disse lokalene skal på sikt tas i bruk som sykehjemsplasser, og avlastningstilbudet vil da trenge nye lokaler utenfor sykehjemmet. Kommunen har begynt et arbeid med vurdering av hensiktsmessig lokalisering av den kommunale institusjonsavlastningen, i lokaler tilpasset barn og unge. Det jobbes konkret med å utrede mulighet for å benytte lokalene i den fraflyttede helsestasjonen i Mysen til formålet.

Den kommunale institusjonsavlastningen foreslås styrket i handlingsplanperioden og mange kjøpte avlastningstiltak avvikles.

Inventar og utstyr Helse og mestring

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Inventar og utstyr Helse og mestring					
Medisinsk spesialutstyr til legevakt	0	300	0	0	300
Planlagt utskifting av utrangert og ødelagt tyngre utstyr på institusjoner	1 000	1 000	1 000	0	3 000
Utstyr institusjonskjøkken	1 000	1 000	0	0	2 000
Sum Inventar og utstyr Helse og mestring	2 000	2 300	1 000	0	5 300
Sum	2 000	2 300	1 000	0	5 300

Medisinsk spesialutstyr til legevakt

Corpuls er en avansert medisinsk overvåkings- og behandlingsmaskin som brukes i akuttmedisinske tjenester. Systemet kombinerer EKG, hjertestarter, overvåkning og måling av vitalia i én enhet, og er utviklet for å gi rask og presis informasjon om pasientens tilstand.

Helseforetakene har gjennomført en nasjonal anskaffelse av Corpuls, og legevaktene har mulighet til å benytte seg av en opsjonsavtale. Det anbefales at legevakten benytter seg av denne og anskaffer en enhet.

Legevakten håndterer et bredt spekter av akutte og alvorlige tilstander, hvor rask diagnostikk og behandling kan være avgjørende. Corpuls gir helsepersonell mulighet til å overvåke vitale funksjoner, gjennomføre EKG og gi livreddende behandling som defibrillering – alt i én enhet.

Planlagt utskifting av utrangert og ødelagt tyngre utstyr på institusjoner

Tiltaket gjelder planlagt utskifting av utrangert og ødelagt tyngre utstyr som senger, personløftere mm ved sykehjem, avlastningshjem, og helsehus. Kommunen har nå så få reservesenger og madrasser at det begrenser beredskapen og gir liten mulighet for bruk av dobbeltrom og å ta imot utskrivningsklare pasienter fra sykehus når det er ekstra stor pågang. Avlastningshjemmet har ikke slikt utstyr, og låner av Edwin Ruud når det er mulig. Avlastningshjemmet har oftere enn tidligere brukere hvor det er behov for tyngre hjelpemidler.

Det spilles inn behov for midler i tre år for å komme ajour med denne type utstyr for å bidra til god og forsvarlig drift av helseinstitusjonene.

Denne type utstyr er en forutsetning for å drive forsvarlig for både pasienter og og ansatte.

Innkjøp av utstyret skjer i samarbeid med kommunens anskaffelsesenhets og personell som til daglig vedlikeholder og reparerer denne type utstyr i institusjonene.

Det er gjennomført en kartlegging av hva som finnes av reserveutstyr ved institusjonene, og anskaffelsen bygger på resultatet av kartleggingen.

Utstyr institusjonskjøkken

Det er laget en oversikt som viser "restlevetid" for det tyngre utstyret på kjøkken ved våre fem sykehjem og Helsehuset, som er lagt til grunn for investeringsbehovet. Noe av utstyret er utdatert og normal levetid er allerede passert. Det er lagt inn et likt investeringsbeløp i fire år fra 2024 for å kunne sikre trygg matproduksjon, varmebehandling og oppbevaring. Ved å spre investeringer over flere år sikrer vi de mest nødvendige tiltakene først, vi utnytter levetiden på utstyret og har midler til å løse akutte havarier som noen ganger oppstår. Eksempler på utstyr er kombidampere, kjeler m/røreverk, varmetraller, gasskomfyrer, industristekepanner, pakkemaskiner og kjølebrønner.

Kirker og kirkebygg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Kirker og kirkebygg					
Tilskudd til investeringer i kirkebygg	4 750	2 750	2 750	2 750	13 000
Sum Kirker og kirkebygg	4 750	2 750	2 750	2 750	13 000
Sum	4 750	2 750	2 750	2 750	13 000

Tilskudd til investeringer i kirkebygg

Lov om tros- og livssynssamfunn § 14 regulerer kommunens ansvar for å gi tilskudd til kirkens virksomhet lokalt, herunder tilskudd til bygging, vedlikehold og drift av kirkebygg. Tilskuddet skal sikre at kirkebyggene holdes i forsvarlig stand, slik at de kan benyttes til gudstjenester og kirkelige handlinger.

Fra oppstart av ny kommune lå det opprinnelig inne en årlig bevilgning til kirkebyggene på 7,5 millioner kroner. Ved rullering av handlings- og økonomiplan 2023-2026 ble det med bakgrunn i pris- og rentenivå forslått å ta ned investeringsomfanget i kommunen. I den forbindelse ble også tilskudd til investeringer/vedlikehold i kirkebygg tatt ned i 2024-2026 til årlig 3,75 millioner kroner, mens tilskuddet i 2023 ble opprettholdt på 7,5 millioner kroner av hensyn til pågående/planlagte prosjekter. Forslaget om å ta ned overføringene må også sees sammen med Barne- og familiedepartementets bevaringsprogram for kulturhistorisk verdifulle kirkebygg som er startet opp og hvor staten ser for seg bruk av ti milliarder kroner til bevaringsprogrammet i de kommende årene. Forutsetningene i tilskuddsordningen er en betydelig egenfinansiering som gjør at kommunedirektøren tilrår at kirkelig fellesråd får beholde et investeringstilskudd på 4,75 mill kroner i 2026 forhold til å få utnyttet ordningen.

Indre Østfold Kirkelige fellesråd har i sin søknad påpekt ønske om at tilskuddet holdes oppe slik at de kan hente ut midler fra bevaringsprogrammet. Andre vedlikeholds- og utbedringsbehov må eventuelt settes på vent. Kommunedirektøren har fulgt opp signalene fra i fjor med å videreføre tilskuddet på 4,75 mill kroner i 2026 mot at tilskuddet er foreslått redusert til 2,75 mill kroner i 2027, 2028 og 2029, samlet 13 millioner kroner for fireårsperioden, Det vises til Indre Østfold kirkelig fellesråds søknad som følger som vedlegg til politisk saksframstilling.

Kommunale boliger

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Kommunale boliger					
Bolig selvstendig ung voksne	10 000	0	0	0	10 000
Flytte boliger fra Vandugbakken	2 000	0	0	0	2 000
Oppgradering kommunale boliger	6 800	6 700	6 600	6 600	26 700
Småhus	9 000	0	0	0	9 000
Tilrettelagte boliger for pers. med funksjonsnedsettelse	33 500	0	0	0	33 500
Sum Kommunale boliger	61 300	6 700	6 600	6 600	81 200
Sum	61 300	6 700	6 600	6 600	81 200

Bolig selvstendig ung voksne

Prosjekt *Selvstendig ung voksen* peker på behovet for løsninger for ungdom i barnevernet som er på ettervern. Det er satt av midler til å finansiere fire små ungdomsboliger med en enkel base. Dette er boliger med botid ett til to år før overgang til egen bolig. Dette er et prosjekt i samarbeid med Husbanken, Nav og Bufetat.

Flytte boliger fra Vandugbakken

Kommunestyret i Eidsberg vedtok i sak 93/19 å plassere tre boliger midlertidig i Vandugbakken i Mysen. En av boligene er flyttet til Spydeberg. De to gjenværende boligene er planlagt flyttet til Trøgstad, så snart reguleringsplanen er vedtatt.

Oppgradering kommunale boliger

Budsjettmidler for å ta vare på kommunens boliger, slik at standarden er tilfredsstillende. Det er til enhver tid om lag 100 boliger som har behov for oppgradering.

I forbindelse med omstillingsprogrammets prosjekt «kommunale boliger», er det vedtatt å selge ca ti boliger per år. Investeringsmidlene til oppgradering reduseres derfor de første årene i økonomiplan.

Småhus

I tråd med boligplanen er det behov for flere småhus til personer med dårlig boevne i kommunen. Budsjettmidlene er avsatt til ombygging av boligen i Åssiden 2 til tre leiligheter. Gjennomføres så snart reguleringsplanen for området er ferdigstilt.

Tilrettelagte boliger for pers. med funksjonsnedsettelse

Prosjekter er knyttet til bolig for unge voksne med funksjonsnedsettelse som skal flytte ut fra foreldrehjemmet. Åtte boliger med fellesarealer og personalbase etableres i Hovskogen atrium som eget bofellesskap. Kontrakt er inngått med utbygger og bygging skal starte høsten 2025 med ferdigstilling høsten 2027.

Maskiner og transportmidler

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Maskiner og transportmidler					
Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse	1 000	0	-1 000	0	0
Biler - Plan og teknikk	600	600	600	600	2 400
Biler - vann og avløp	3 250	1 450	900	900	6 500
Biler og maskiner nytt anleggslag VA	5 000	0	0	0	5 000
Legevaktsbil	0	1 800	0	0	1 800
Maskiner og transportmidler - Vei, park og idrett	8 438	4 838	4 700	4 188	22 164
Oppmålingsutstyr	0	900	0	0	900
Rørinspeksjonsbil	2 500	0	0	0	2 500
Sum Maskiner og transportmidler	20 788	9 588	5 200	5 688	41 264
Sum	20 788	9 588	5 200	5 688	41 264

Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse

Bilen ligger i vedtatt investeringplan, med midler i 2028. Det er behov for å fremskynde disse midlene til 2026. Bo og habilitering har behov for å bytte ut en gammel bil som benyttes til transport av beboere fra bofellesskap til dagsenter.

Det er foretatt en vurdering og konkludert med at den bilen man nå disponerer ikke kan benyttes helt til 2028 hvor investeringen opprinnelig var plassert. Drift- og reparasjonskostnadene er høye.

Biler - Plan og teknikk

Det er jevnlig behov for å bytte ut biler innenfor kommunalområdet, og målet er å anskaffe fossilfrie biler.

Biler - vann og avløp

Det er jevnlig behov for å bytte ut biler på enhet vann og avløp.

Biler og maskiner nytt anleggslag VA

Kommunestyret ba kommunedirektøren i sak 17/22 å utrede i hvilket omfang VA-prosjekter legges ut på anbud og i hvilket omfang rammeavtaler blir brukt, samt om det er hensiktsmessig å etablere et anleggslag. I dag lyses alle større prosjekter ut på anbud eller gjennomføres via våre rammeavtalepartnere. I noen tilfeller oppleves det at det kommer inn få anbud på prosjektene som legges ut, noe som kan bety økte kostnader for kommunen og innbyggerne.

Nytt anleggslag VA vil kunne arbeide systematisk med å utbedre vannlekkasjer. For at kommunen skal ha en bærekraftig vannproduksjon, så er det svært viktig å arbeide systematisk med å redusere vanntapet. I tillegg er det viktig å utbedre de områdene hvor avløpsnettet har mye fremmedvann. Fremmedvann medfører økte driftskostnader og det vil gi en stor besparelse ved å arbeide systematisk med å fjerne fremmedvann.

Legevaktsbil

Dagens legevaktsbil har per september 2025 kjørt ca. 195 000 km. Med en estimert årlig kjørelengde på 55 000–60 000 km, vil bilen ha passert 270 000 km innen 2027. Dette overstiger anbefalt levetid for kjøretøy i kontinuerlig beredskapstjeneste, både med tanke på driftssikkerhet og kostnadseffektivitet.

Legevaktsbilen er et kritisk verktøy i den prehospitale tjenesten og benyttes daglig til akutte oppdrag, sykebesøk og transport av helsepersonell. Bilen må være driftssikker, trygg og tilpasset medisinsk utstyr og behov for rask respons/utrykninger. Bilen må ha spesialombygging og -innredning og anskaffelsen må derfor starte første halvår 2026.

Anskaffelsen inneholder også en Corpuls, som er en avansert medisinsk overvåkings- og behandlingmaskin som brukes i akuttmedisinske tjenester. Systemet kombinerer EKG, hjertestarter, overvåkning og måling av vitalia i én enhet, og skal plasseres i bilen. For nærmere beskrivelse av Corpuls, se tiltaket "Medisinsk spesialutstyr til legevakt".

Maskiner og transportmidler - Vei, park og idrett

Enhet Vei, park og idrett har fortsatt en del utstyr som er tilpasset mindre arealer og noe eldre utstyr. For å få ut stordriftsfordelene er det nødvendig med fornying av maskinparken, slik at den er tilpasset vår organisasjon for en effektivt

drift.

Oppmålingsutstyr

Anskaffe nytt utstyr som tilfredsstiller dagens krav til nøyaktighet og effektivitet. Midlene i økonomiplanperioden gjelder oppdatering av operativsystem på målebøkene og oppgradering av programvare og GPS-antenner.

Rørinspeksjonsbil

Rørinspeksjon er et viktig verktøy for å finne feil og mangler på VA-nettet. En rørinspeksjonsbil vil kunne kartlegge behov for utbedrings- og vedlikeholdstiltak på VA-nettet. Ved å arbeide systematisk vil en også kunne forhindre oversvømmelser og tette avløpsrør.

I tråd med 2. tertialrapport for 2025 er anskaffelsesprosessen i gang. Budsjettmidlene er overført fra 2025, da det er forventet at bilen vil bli levert i 2026.

Mindre vann- og avløpsprosjekter

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Mindre vann- og avløpsprosjekter					
Mindre vann- og avløpsprosjekter	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
Sum Mindre vann- og avløpsprosjekter	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
Sum	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000

Mindre vann- og avløpsprosjekter

Det avsettes midler hvert år til mindre vann- og avløpsprosjekter siden det i planperioden vil komme mindre prosjekter som følge av diverse utbygginger i Indre Østfold kommune. Slike prosjekter er gjerne mindre endringer av vann og avløpsanlegget,

som bør gjøres i forbindelse med private utbygginger. Det kan også være mindre ledningsanlegg, kummer, pumpestasjoner osv. som VA drift har et behov for å gjøre noe med. Investeringsiltaket gjelder både saneringer og nyanlegg. Investeringen er økt med fem millioner årlig fra 2026 for å øke takten med å fjerne fremmedvann og redusere overløp.

Opprusting av formålsbygg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Opprusting av formålsbygg					
Adgangskontroll anlegg	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Ballbinger	5 400	1 600	1 600	1 600	10 200
Brann: Oppgradering av brannstasjoner for å tilfredsstille HMS krav	0	27 000	0	0	27 000
Brann: Sprinkling av Grinitun sykehjem	0	7 800	0	0	7 800
Brann: Sprinkling av Hobøl Bo og Behandlings Senter HBBS	0	0	10 200	0	10 200
Festiviteten - universell utforming	1 428	0	0	0	1 428
Indre Østfold Rådhus - oppgradering	35 000	30 000	0	0	65 000
Krisesenter	13 700	0	0	0	13 700
Mortensstua gamle skole - Hegglin dagsenter	16 000	0	0	0	16 000
Opprustning bygninger formålsbygg	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
Opprustning institusjonskjøkken	4 387	0	0	0	4 387
SD-anlegg	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Utomhusanlegg - skole og barnehage	3 000	3 000	1 000	1 000	8 000
Sum Opprusting av formålsbygg	106 915	97 400	40 800	30 600	275 715
Sum	106 915	97 400	40 800	30 600	275 715

Adgangskontroll anlegg

Behov for å videreføre investeringer til adgangskontroll anlegg til formålsbygg. Dette for å sikre kontrollert tilgang og merbruk av idrettsbygg, skoler, møterom, samlingslokaler osv. Dette kan medføre mindre bruk av tilsynsvakter, bedre energistyring og merbruk av kommunens bygg og anlegg.

Objekter hvor vi enten mangler, eller har behov for å bytte til vårt toppsystem på adgangskontroll Arx i årene fremover:

- Hobøl bo- og behandlingssenter 1,0 million
- Edwin Ruud unntatt DPS 0,6 millioner
- Kulturhuset Askim, 0,7 millioner
- Løkentunet, bytte til Arx 1,5 millioner
- Kløverveien 2, 0,4 millioner

Dette er eksempler på hvor vi har behov, og listen er ikke uttømmende. FDV vil ha behov for minst en millioner kroner per år, som det har vært siste årene.

Ballbinger

Nytt regelverk har ført til at det er rapportert A-avvik på 18 ballbinger. Anslått kostnad 300 000 kroner per anlegg.

Brann: Oppgradering av brannstasjoner for å tilfredsstille HMS krav

Det er behov for oppgradering og tilpasning av brannstasjoner for å tilfredsstille HMS-krav fra Arbeidstilsynet. Kostnadene inkluderer nødvendige tilpasninger for godkjente og funksjonelle brannstasjoner. Arbeidet startes i 2026, og med økonomiske effekt for kommunen fra 2027.

Stasjonen i Askim foreslås som mottaksstasjon for tøyvask. I Mysen er fokus på ombygg ren og skitten sone, Spydeberg tilpasses etter frigjorte arealer fra Sivilforsvaret, Askim får ren/skitten sone for effektiv og sikker drift og i Trøgstad er fokus på ombygg ren og skitten sone.

Trøgstad brannstasjon leies, og kostnader til oppgradering må dekkes via økt husleie.

Brann: Sprinkling av Grinitun sykehjem

Tiltaket vil bedre brannsikkerheten ved Grinitun. Dette er også et kompenserende tiltak med tanke på at IØBR kan øke utrykningstid fra 10 til 20 minutter.

Det er ikke hentet inn kostnadsberegninger for dette. Erfaringstall på FG-godkjent sprinkler i eksisterende bygg inklusive brannvannstank vil ligge ett sted mellom kr 2 700 og kr 3 400 per m². På Grinitun mangler man ca. 2 300 m² å sprinkle, sum

7,8 millioner.

Brann: Sprinkling av Hobøl Bo og Behandlings Senter HBBS

Tiltaket vil bedre brannsikkerheten ved HBBS. Det er også et kompenserende tiltak med tanke på at IØBR kan øke utrykningstiden fra 10 til 20 minutter. Det er ikke hentet inn kostnadsberegninger for tiltaket.

Erfaringstall på FG-godkjent sprinkler i eksisterende bygg inklusive brannvannstank vil ligge ett sted mellom kr 2 700 og kr 3 400 per m2. Anslag for Hobøl bo- og behandlingssenter er ca. 3 000 m2, sum 10,2 millioner kroner.

Festiviteten - universell utforming

Universell utforming av Festiviteten, senking av scene samt ny innlasteport.

I dag kan ikke elever i kulturskole/skole komme opp på scenen om de sitter i rullestol. Vi kan ikke utestenge barn og unge fra å opptre på en helt sentral kulturarena i kommunen.

I retningslinjer for forvaltning av desentralisert ordning for tilskudd til kulturbygg, er en av forutsetningene for å kunne motta tilskudd at kulturlokalene eller kulturarenaene er universelt utformet i samsvar med Plan og bygningsloven (Byggteknisk forskrift). Å tilpasse scene og garderobe slik at de er universelt uformet, gir grunnlag for å søke midler fra ordningen og tilskuddet utgjør inntil 1/3 av godkjente prosjektkostnader for kulturbygget. Tiltaket er også en oppfølging av CRPD - konvensjonen (rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne).

Indre Østfold Rådhus - oppgradering

Etter vanninntrenging, fukt og lukt i rådhuset har Indre Østfold rådhus fått en ekstern gjennomgang av rådhuset. Her er det avdekket et rehabiliteringsbehov for å stoppe lekkasjer ved regn, utbedre fuktskader, utskifting og tilpasning av ventilasjonsanlegg, branntetting og branndører, skifte av vinduer, utbedre råteskader i treverk, fasade og solavskjerming mv.

Det pågår nå en avvikling av selskapet og Indre Østfold kommune planlegger å ta over eiendommene. Det foreslås å avsette et beløp på 65 millioner kroner for å følge opp rapporten som dokumenterer rehabiliteringsbehovet.

Krisesenter

Fra 2010 ble det gjennom Lov om kommunale krisesentertilbud et kommunalt ansvar å ha et krisesentertilbud til alle som utsettes for vold i nære relasjoner. Forarbeidene til loven og Bufdir sin veileder til loven beskriver hvilke grupper dette kan være, og her nevnes kvinner, barn, menn, personer i aktiv rus og personer med kjønnsinkongruens. Loven presiserer i § 2 at botilbudet til kvinner og menn skal være fysisk adskilte.

Det planlagte tilbygget vil romme krisesentertilbud for menn og sårbare kvinner, samt mulighet for flere dagsamtaler. Prosjektet ble vedtatt i handlings- og økonomiplan for 2025-2028 og er klar for oppstart. Det er forventet oppstart november/desember 2025.

Det er mottatt 3,35 millioner kroner fra Barne- ungdoms- og familiedirektoratet. Investeringsrammen er justert i forhold til kontrakt på arbeidet.

Mortenstua gamle skole - Heggins dagsenter

Store deler av gamle Mortenstua skole bygges om og tilpasses behovene til Heggins Dagsenter. Leieavtalen der Heggins Dagsenter nå er lokalisert utgår 31. desember 2026, og ønskes ikke videreført. Tiltaket gir en besparelse på årlige leiekostnader, som er innarbeidet i rammene til Eiendom via omstillingsprogrammet.

Opprustning bygninger formålsbygg

Indre Østfold kommunen har mål om å øke standarden på kommunale eiendommer, slik at vi opprettholder verdiene. Midlene brukes til oppgradering av bygg for å unngå ytterligere forfall av bygningsmassen, samt at det settes fokus på brannsikkerhet, beredskap og effektivisering av drift.

Opprustning institusjonskjøkken

Oppgradering av kjøkkenlokaler for å overholde Mattilsynets krav til institusjonskjøkken ved flere av sykehjemmene. Prosjektet er flerårig og noen lokaler er allerede oppgradert. Det gjenstår en del oppgraderinger på kjøkkenet på Edwin Ruud, som nå er planlagt gjennomført i 2026, med justert investeringsramme.

SD-anlegg

Optimalisere og installere SD-anlegg (sentralt driftsanlegg) på bygg for å effektivisere driften av bygningene. Det gir bedre kontroll på energiforbruk og innneklima i byggene. Feil på anleggene oppdages mye raskere og det kan iverksettes tiltak uten å reise ut til byggene.

Utomhusanlegg - skole og barnehage

Det er avvik på lekeapparater og fallunderlag i skoler og barnehager. I tillegg er det et etterslep på gjerder, lysanlegg, støttemurer, håndtering av vannansamlinger/overvann mv.

Skolebygg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Skolebygg					
Hovin skole - skolebehovsplan 2021	175 104	110 000	0	0	285 104
Knapstad skole - skolebehovsplan 2021	20 200	0	0	0	20 200
Skolebehovsplan	10 000	10 000	0	0	20 000
Tomter skole - skolebehovsplan 2021	23 200	0	0	0	23 200
Sum Skolebygg	228 504	120 000	0	0	348 504
Sum	228 504	120 000	0	0	348 504

Hovin skole - skolebehovsplan 2021

Ref. kommunestyresak 115/24 Utvidet investeringsramme for rehabilitering og nybygg Hovin skole. I dag er Hovin skole en to-parallell barneskole, og skoleanleggets eksisterende bygningsmasse er fra 1950-, 1970- og 1990-tallet. Skolen er i dag preget av plassmangel og vedlikeholdsetterslep. Hovin skole skal totalrehabiliteres og det skal bygges en ny parallell. Skolen skal etter rehabiliteringen fremstå som en ren tre-parallell skole.

Knapstad skole - skolebehovsplan 2021

Ref. kommunestyresak 116/24 Knapstad skole - fastsetting av investeringsramme. Knapstad skole er i dag en barne- og ungdomsskole for 1.-10. trinn. Det skal etableres nye garderober og toaletter for elevene. Det skal sikres tilfredsstillende arealer til lærerarbeidsplasser og administrasjon. Skolen skal utnytte de arealene som er tilgjengelige i dag og skal ikke bygges ut. Forhold knyttet til inneklima, brann og øvrige tekniske forhold skal løses.

Skolebehovsplan

Ufordelte midler til skolebehovsplanens prosjekter.

Tomter skole - skolebehovsplan 2021

Tomter skole er en barneskole med to paralleller. I prosjektet er det lagt opp til en økning med to klasserom slik at skolen har 16 klasserom, som gir mulighet for tre-parallell på to av trinnene. Basert på befolkningsframskrivningen vil antall elever på Tomter variere mellom 250 og 300 elever frem til 2034, noe som i snitt kan gi 43 elever per trinn. For å få plass spesialrom som kunst og håndverk og mat og helse inn i nåværende skolebygg, vil lokalene som ble benyttet til innbyggertorg tidligere, benyttes til klasserom. Dette er en løsning som er besluttet sammen med skolen og FAU underveis i prosjektet. Noen av arealene i eksisterende skole bygges om til nye lærerarbeidsplasser og lokaler for administrasjon.

Strategiske eiendomskjøp

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Strategiske eiendomskjøp					
Strategiske eiendomskjøp/salg	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Sum Strategiske eiendomskjøp	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Sum	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000

Strategiske eiendomskjøp/salg

Indre Østfold kommune har en viktig rolle som lokalsamfunnsutvikler. I denne sammenhengen vil en offensiv kommune raskt komme i situasjoner hvor det vil være nødvendig å foreta strategiske eiendomskjøp for å sikre viktige samfunnsinteresser eller påvirke eiendomsutviklingen i kommunen. I økonomiplanen er det avsatt fem millioner årlig. Dette foreslås finansiert av eiendomssalg.

Avløpsanlegg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Avløpsanlegg					
Elvestad RA - ombygging til pumpestasjon	0	2 000	10 000	0	12 000
Mulighetsstudie Ringvoll RA	0	0	0	2 000	2 000
Nytt avløpsrenseanlegg	117 000	168 000	268 000	368 000	921 000
Overføringsledning til nytt avløpsrenseanlegg	61 300	55 300	165 300	165 300	447 200
Solbergfoss RA - ombygging til pumpestasjon	0	4 000	30 000	0	34 000
Sum Avløpsanlegg	178 300	229 300	473 300	535 300	1 416 200
Sum	178 300	229 300	473 300	535 300	1 416 200

Elvestad RA - ombygging til pumpestasjon

Det må gjøres/vurderes tiltak for å gjøre klar pumper og pumpeledning for fremtidig pumping til Stegen. Pumpene har i dag altfor liten størrelse og kapasitet for å klare denne oppgaven. Løftehøyde fra Elvestad til Holt må ivaretas.

Mulighetsstudie Ringvoll RA

Ringvoll renseanlegg ble bygget i 1978 og ble opprinnelig dimensjonert for 500 PE. Anlegget har siden blitt oppgradert, og er nå dimensjonert for 800 PE. Ringvoll mottar og behandler spillvann fra Ringvoll, Bekkensten og Skjellfoss. Det er regulert for bygging av ca 250 boliger på Ringvoll. Det er også fremmet et planinitiativ på et næringsområde på 428 dekar. Dersom dette kommer til utførelse vil renseanlegget måtte oppgraderes, og det vil i denne forbindelsen komme nye krav fra Statsforvalteren. Det er to kilometer til Våler sine VA-ledninger. Indre Østfold kommune bør da gå i dialog med Våler kommune/MOVAR om tilkopling av spillvann. Det er usikkert om Hobøl vannverk stopper utbyggingen av vannledningsnettet sitt på Ringvoll, så da kan det kanskje være muligheter å få vann fra Våler/MOVAR.

Nytt avløpsrenseanlegg

Kommunestyret vedtok i sak 113/24 at arbeidet med å etablere et nytt felles avløpsrenseanlegg fortsetter, med et mål om å ferdigstille nytt anlegg i 2032. Tomt på Stegen er valgt og utarbeidelse av reguleringsplan pågår. Reguleringsplanen antas komme til politisk behandling i 4. kvartal 2026. Indre Østfold kommune har etablert en byggherreorganisasjon med bistand fra eksternt firma. Det er startet opp med markeddialog, og den første samspillsentreprisen legges på DOFFIN i 1. kvartal 2026.

Overføringsledning til nytt avløpsrenseanlegg

Kommunestyret vedtok i sak 113/24 at arbeidet med å etablere et nytt felles avløpsrenseanlegg fortsetter. Dette vil kreve en ny overføringsledning fra Mysen renseanlegg til nytt renseanlegg og fra Revaug renseanlegg til nytt renseanlegg. Prosjektet har startet opp, og forprosjektet skal være ferdig våren 2026.

Solbergfoss RA - ombygging til pumpestasjon

Bygge om Solbergfoss renseanlegg til avløpspumpestasjon. Solli pumpestasjon er i dårlig forfatning og ny stasjon må etableres med selvfall.

Vann

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Vann					
Borgås vannverk	0	0	3 000	10 000	13 000
Fjernavleste vannmålere	6 300	7 000	0	0	13 300
Nytt vannverk Tosebygda + ny brønn på Sandstangen	17 000	0	0	0	17 000
Rehabilitering av Høydebasseng	10 000	0	0	0	10 000
Server på Norbukta vannverk	2 000	0	0	0	2 000

Vannforsyning Brennemoen - Mørkved	500	0	0	0	500
Vannledning Mørkved - Tosebygda	13 000	0	0	0	13 000
Vanntårn Trippestad	4 000	0	0	0	4 000
Sum Vann	52 800	7 000	3 000	10 000	72 800
Sum	52 800	7 000	3 000	10 000	72 800

Borgås vannverk

Det skal etableres kommunale vannledninger som erstatter vann fra Borgås vannverk. Vannverket nedlegges. Det skal også etableres trykkavløp til kommunalt renseanlegg.

Fjernavleste vannmålere

I tråd med intensjonen ved montering av fjernavleste vannmålere på eiendommer som ikke hadde vannmåler inn i ny kommune, er det opprettet et prosjekt for å skifte fra analoge til fjernavleste vannmålerne i hele kommunen.

Det er ressurskrevende å innhente målerstand fra analoge vannmålere med mange faktorer som gjør at det er risiko for unøyaktig fakturering av reelt forbruk. Det er med dagens analoge målere ingen mulighet å hente ut informasjon om eventuelle rørbrudd og lekkasjer.

For å få maksimalt utbytte av lekkasjesøk ved både offentlige og private ledninger er man avhengig av å ha høy dekningsgrad av fjernavleste vannmålere.

For å oppnå ønsket effekt, er det nødvendig med en raskere utskiftningstakt enn ved ordinær, rutinemessig utskiftning. Kostnaden forventes over tid å kunne gi en langsiktig gevinst, både ved nøyaktighetsmåling samt avdekke rørbrudd og lekkasjer.

Per i dag har vi om lag 9 000 analoge målere. Utskiftningen startet i 2025 og antas å være ferdig i løpet av 2027. Kommunen har inngått avtale med to eksterne rørleggerbedrifter for å gjennomføre prosjektet i løpet av en treårsperiode.

Nytt vannverk Tosebygda + ny brønn på Sandstangen

Det bygges nytt vannbehandlingsanlegg (VBA) på Tosebygda samt nye brønner på Sandstangen. Mattilsynet har gitt Indre Østfold kommune pålegg om en forpliktende plan for leveringssikkerheten. Pålegget vil medføre at kommunen må utrede, beslutte løsning og legge planer for leveringssikkerheten, slik at vi til enhver tid kan levere tilstrekkelige mengder trygt drikkevann til hele kommunen. Med god leveringssikkerhet mener man at en svikt i dagens hovedvannforsyning, eller i ethvert annet viktig element i vannforsyningen, ikke skal kunne slå ut store deler av vannforsyningen i hele eller deler kommunen.

Indre Østfold kommune må sikre leveringssikkerheten gjennom blant annet å gjennomføre det planlagte mulighetsstudiet for økt vannproduksjon ved Sandstangen grunnvannsanlegg. Indre Østfold kommune må videre sikre en god tosidig leveringskapasitet mellom Askim og Tosebygda og mellom Spydeberg og Askim. Bygging pågår, men er forsinket og forventes ferdig våren 2026. Det gamle vannbehandlingsanlegget på Tosebygda skal rives.

Rehabilitering av Høydebasseng

Prosjektet rehabilitering av høydebasseng, inkluderer takluker på samtlige basseng og rette avvik på Hylliåsen høydebasseng etter tilsyn fra Mattilsynet.

Direktorat for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) og Norsk vann varsler at vannverkene må øke sikkerheten. I dag har vi ikke alarm eller adgangskontroll på våre høydebasseng og trykkøkingsstasjoner. Prosjektet omfatter derfor sikringstiltak, adgangskontroll, gjerder, alarmer og kamera på våre anlegg.

Server på Norbukta vannverk

Server på Nordbukta vannverk må byttes ut.

Vannforsyning Brennemoen - Mørkved

Denne entreprisen omfatter etablering av ny hovedvannledning mellom Brennemoen og Mørkved i henholdsvis gamle Eidsberg og Trøgstad kommune. Traseen strekker seg mellom avkjøringen til Slitu ved Brennemoen og nordover omtrent halvveis til Tosebygda vannverk, ca. 4 400 meter.

Prosjektet er ferdig. Det gjenstår reetablering av noen områder med drensledninger.

Vannledning Mørkved - Tosebygda

Dagens ledningsanlegg mellom Tosebygda og Mørkved består av en asbest-sement ledning fra 1964. Ledningsanlegg i prosjekt Tosebygda vannbehandlingsanlegg omfatter brønnenanlegg på Sandstangen, vannbehandlingsanlegg på Tosebygda og overføringsledning (returledning) fra Tosebygda til Sandstangen for å slutte ringen i storsystemet øst mot Skjønhaug/Trøgstad. Nytt anlegg skal også forberedes for framtidig gjensidig beredskap til/fra Askim. Forprosjektet har kartlagt storsystemet og verifisert at utbygginger (utførte og planlagte) harmoniserer med kapasitetsmål for Tosebygda vannbehandlingsanlegg.

Prosjektet har hatt store utfordringer i forbindelse med rørboring samt vi fikk byggestopp av Statsforvalteren. Dette har ført til store forsinkelser.

Hovedledninger er planlagt ferdig i løpet av 4. kvartal 2025. Lokale distribusjonsledninger er planlagt ferdig våren 2026.

Vanntårn Trippestad

Mattilsynet har påpekt at det er behov for å øke leveringssikkerheten for drikkevann, slik at det til enhver tid kan leveres tilstrekkelig mengder trygt drikkevann til hele kommunen. Med god leveringssikkerhet mener man at en svikt i dagens hovedvannforsyning, eller i ethvert annet viktig element i vannforsyningen, ikke skal slå ut store deler av vannforsyningen i hele eller deler av kommunen. Derfor er det behov for å øke kapasiteten på vanntårnet på Trippestad. Forsyningen forsterkes ved at vanntårnet på Trippestad utvides til en kapasiteten på ca. 15 000 m3, fra dagens kapasitet på 6 000 m3.

Nytt bassenget er overtatt fra entreprenør og satt i drift og gammelt basseng er revet. Det gjenstår oppsetting av padelbanen samt beplantning. Ferdigstilles vår/sommer 2026.

VA-saneringsprosjekter

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
VA-saneringsprosjekter					
AHSA-ledningen - tilstandsvurdering, kapasitet, tiltak	2 000	2 000	2 000	0	6 000
Avløp gjennom/ut av Askim sentrum	10 000	300 000	0	0	310 000
Avløpsledning Skjønhaug	10 000	0	0	0	10 000
Hovedledning i Smedgata, Mysen	0	1 000	19 000	40 000	60 000
Hyllibekken	0	3 000	3 000	0	6 000
Hyllibekken nord	0	3 000	3 000	3 000	9 000
Objektsikring av VA installasjoner	5 000	5 000	0	0	10 000
Områderehabilitering Kirkås	3 000	3 000	25 000	25 000	56 000
Osloveien, nedre del av Askim vest	36 000	40 000	60 000	10 000	146 000

Platåveien - fengselet	0	4 000	15 000	15 000	34 000
Rehabilitering Platåveien øst	0	5 000	10 000	0	15 000
Rehabilitering vannledning i Platåveien vest	0	2 000	15 000	15 000	32 000
Sanering Momarken travbane	0	10 000	0	0	10 000
Saneringsprosjekter VA	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Utvikling av SELA - samlokalisering	0	5 000	25 000	0	30 000
VA Hovsveien	19 000	15 000	0	0	34 000
VA Sanering Henstad Allé - Askim	30 000	23 000	5 000	0	58 000
VA sanering Østre Ringvei - Klara Skoglundsgate	5 000	30 000	10 000	0	45 000
VA-sanering fra Bakkegata til Almveien, Askim.	34 000	60 000	30 000	30 000	154 000
Vannledning Bytorget, Askim	5 000	5 000	0	0	10 000
Vannledning Sira Sigurdsgt	4 000	0	0	0	4 000
Sum VA-saneringsprosjekter	165 000	518 000	224 000	140 000	1 047 000
Sum	165 000	518 000	224 000	140 000	1 047 000

AHSA-ledningen - tilstandsvurdering, kapasitet, tiltak

Det er behov for å sjekke tilstanden på ASHA-ledningen (avløpet fra vest i kommunen) samt vurdere kapasitet og eventuelle tiltak som må gjennomføres. Det er en grense for hvor mange abonnenter som kan tilknyttes og Indre Østfold kommune har planer om stor befolkningsvekst, jamfør alle vedtatte reguleringsplaner som ligger i reserve.

Avløp gjennom/ut av Askim sentrum

Prosjektet skal sørge for at den eksisterende avløpssituasjonen i Askim sentrum utbedres, og å redusere fremmedvannsmengdene som ledes inn på spillvannsnettet. Området skal ses på i helhet for å sikre at vann og avløp samt overvann og flomhåndtering ivaretas for nåsituasjonen og i framtiden. Sentralt i prosjektet er å finne gode løsninger for å føre avløp forbi jernbanen og videre sørover. Det vil være nødvendig å vurdere nye traséer og gjøre en komplett gjennomgang av kapasiteter og behovsutviklingen for vann og avløp i området. Det ble gjennomført et skisseprosjekt/forprosjekt i 2024. I forprosjektet ble det sett på anleggstekniske løsninger for traseer som er valgt, med fordeler og ulemper samt kalkyler. Dette har nå resultert i ny evaluering av prosjektet. Det må nå ses på andre løsninger med tanke på økonomi.

Avløpsledning Skjønhaug

Det er startet opp et prosjekt hvor man kartlegger alle ledninger i et område på Skjønhaug, hvor det er mye synkehull og kloakklukt. Man må ta hensyn til de geotekniske grunnforholdene i området.

Prosjektet går ut på å fjerne eksisterende betong- og PVC-rør i omlag 900 meter, og erstattes med nye ledninger.

Hovedledning i Smedgata, Mysen

Det er stort behov for separering og oppgradering av hovedledningen for avløp i Smedgata. Det vurderes om man kan bore ny avløpsledning og bruke dagens ledning som er 80 cm i diameter, som overvannsledning med strømping. Det er mye innlekk av fremmedvann, og ved store nedbørsmengder står området under vann.

Hyllibekken

Sanering av spillvannsledning ved Hyllibekken. Det antas bruk av strømpekjøring med tilhørende sikring og tetting av eksisterende kummer.

Hyllibekken nord

Sanering av spillvannsledning ved Hyllibekken. Det antas bruk av strømpekjøring med tilhørende sikring og tetting av eksisterende kummer.

Objektsikring av VA installasjoner

Sikring av vannverk og annen kritisk infrastruktur, Kameraovervåking, gjerder, adgangskontroll. Krav fra Mattilsynet og anbefaling av Norsk sikkerhetsmyndighet.

Områderehabilitering Kirkås

Området består av eldre ledningsnett for vann, spillvann og overvann. Det er registrert flere brudd på vannledningsnettet og flere felleskummer med brannventil og spillvann i samme kum. Vann, spillvann og overvannsledninger ligger i stor grad i

samme grøft, og det antas at disse i hovedsak må graves opp og skiftes ut.

Området har hatt mange vannlekkasjer, og tett kloakk mange ganger. Det finnes også kummer hvor spillvann ledes i overløp til OV-nett, dersom spillvannsnettets går tett. Viktig å redusere fremmedvann til Mysen, slik at vi kan klare rensekravet på renseanlegget, samt å redusere pumpekostnader når vi skal begynne å frakte alt avløp til Stegen.

Osloveien, nedre del av Askim vest

Det har blitt utarbeidet et forprosjekt for ledningsnett for vann og avløp i området rundt Osloveien, nedre del av Askim vest. Ledningsnettets er veldig gammelt og på store deler er det felles avløpsledninger som ender i overløpskummer. Felles avløpsledninger er når spillvann (kloakk) og overvann (husdrenering, regnvann fra veier osv.) går i samme ledning. Overløpskummer er avløpskummer som slipper urensset spillvann (kloakk) ut i bekker/innsjøer når ledningsnettets går fullt og det ikke er mer plass i ledningene. Dette skjer typisk ved litt større nedbørshendelser. I Askim har de gamle avløpsfellesledningene liten kapasitet fra før, så avløpet går oftere i overløp. Alle disse overløpskummene skal bort, og da må store deler av avløpsnettets i Askim separeres. I tillegg er det mye gamle vannledninger (eldste fra 1913) i området og hovedvannledningen inn til Askim sentrum går i Osloveien. Det er stort behov for rehabilitering av disse vannledningene. Osloveien del 1 (entreprise 3) har startet opp. Deretter følger entreprisene fortløpende.

Platåveien - fengselet

Rehabilitering og separering av eldre ledningsnett for vann og AF (felles avløpsledninger: spillvann + overvann).

AF-ledninger ligger sammen med vannledninger med behov for sanering langs store deler av strekningen. Utskifting av AF-ledninger bør ses i sammenheng med utskifting av vannledninger i samme grøft.

Rehabilitering Platåveien øst

Det er viktig å redusere fremmedvann til Mysen, slik at vi kan klare rensekravet på renseanlegget, samt å redusere pumpekostnader når vi skal begynne å frakte alt avløp til Stegen.

Rehabilitering vannledning i Platåveien vest

Rehabilitering av eldre vannledning. Tidligere var dette hovedledningen til Mysen, men denne er nå erstattet med ny hovedledning langs E18.

Det kan vurderes å trekke ny vannledning hele veien til Slitu. Skjøter i veibanen er preget av salter. Dette kan lede til store vanntap og utspyling av vei, da det er en stor ledning. Det kan vurderes å tre en mindre ledning gjennom den store ledningen, da dagens ledning har for stor kapasitet. No-Dig bør vurderes.

No-Dig er en samlebetegnelse for grøftefrie metoder som brukes til å fornye eller legge nye vann- og avløpsledninger med minimal eller ingen graving. Disse metodene er utviklet for å være tidsbesparende, kostnadseffektive og miljøvennlige sammenlignet med tradisjonell graving.

Sanering Momarken travbane

Det er viktig å redusere fremmedvann til Mysen, slik at vi kan klare rensekravet på renseanlegget, samt å redusere pumpekostnader når vi skal begynne å frakte alt avløp til Stegen.

Saneringsprosjekter VA

I økonomiplan gjelder midlene oppfølging i garantiperioden (endringer, feil og mangler).

I den 10 årige investeringsplan ligger det investeringsmidler knyttet til framtidige VA-prosjekter.

Utvikling av SELA - samlokalisering

Arbeidet med å etablere et nytt renseanlegg har startet opp. Dette er et stort og krevende prosjekt som utløser et behov for å se nærmere hvordan man kan samlokalisere hele vann- og avløpmiljøet i kommunen.

Seksjon kommunalteknikk er i dag lokalisert på mange steder rundt i kommunen, og det er arbeides med å se på hvordan Sentrallageret i Askim kan dekke behovene enhet Vann og avløp har for å samlokalisere driftsmannskapene innen vann og avløp. I dag er driftsmannskapene innen vann lokalisert på Sentrallageret, mens driftsmannskapene på avløp er i leide lokaler på Slitu.

Dersom man finner løsninger på plassering av driftsmannskapene, må det gjennomføres tiltak i bygget, slik at HMS-krav blir oppfylt.

VA Hovsveien

VA-arbeider i forbindelse med "Utbyggingsavtale for Nordre del av Hovsveien", vedtatt av kommunestyret 23. mars 2021 i sak 49/21. Byggestart 2025/2026.

VA Sanering Henstad Allé - Askim

Samarbeidsprosjekt mellom Østfold fylkeskommune som skal anlegge sykkelfelt, og Indre Østfold kommune som skal legge nye vann- og avløpsledninger fra Gimmingskrysset til Plogveien, en strekning på 1,3 km. Prosjektet er også utvidet med

sanering fra Sira Sigurds gate og fra Plogveien og fram til Korsgård skole. Det skal også saneres i kommunale og private veier.

VA sanering Østre Ringvei - Klara Skoglundsgate

Ledningsnettet er gammelt og består av fellesledning for avløp. Fellesledninger betyr at spillvann (kloakk) og overvann (drensvann, smeltevann, regnvann og lignende) går i samme rør. Dette fører til overbelastning av ledningsnettet, overløp (avløpet renner ut i bekk) og overbelastning av renseanlegget. Ledningsstrekket ligger parallelt med Henstad Allè og kobles sammen i samme kum som Henstad Allè-prosjektet. Et stort område blir dermed separert. Dette er et område hvor mange av grunneierne allerede har separert sitt private ledningsanlegg.

VA-sanering fra Bakkegata til Almveien, Askim.

Et større forprosjekt har tatt for seg hele Bakkegata med sideveier, samt inn på feltet med Almveien, Eikveien og Askveien. Dette har blitt delt inn i tre mindre prosjekter der området som strekker seg fra Bakkegata gjennom Aspelundveien og opp til Almveien er først ut. Ledningsnettet er gammelt og består av mange fellesledninger for avløp. Fellesledninger betyr at spillvann (kloakk) og overvann (drensvann, smeltevann, regnvann og lignende) går i samme rør. Dette fører til overbelastning av ledningsnettet, overløp (avløpet renner ut i bekk) og overbelastning av renseanlegget. Overløpskummene skal fjernes, og da må store deler av avløpsnettet i Askim separeres først. I tillegg er det behov for nyere og bedre drikkevannsledninger. Anleggsarbeidene i sone 1 er ferdig og nye gatelys er satt opp i Almveien. Det gjenstår noe oppussingsarbeid, asfaltering samt sluttoppgjør. De fleste eiendommene med behov for privat sanering gjennomførte dette mens prosjektet pågikk, og bare noen få vil få pålegg i etterkant.

Sone 2 er ferdig prosjektert og beskrivelsen er klar og kan snart lyses ut på DOFFIN. Sone 2 har noen krevende geotekniske utfordringer mot Kolstadbekken.

I sone 3 pågår detaljprosjekteringen og forventes å være klar ved nyttår.

Vannledning Bytorget, Askim

Torget 12 har ambisjon om byggestart i 1. kvartal 2026 og overlevering av leilighetene 2. eller 3. kvartal 2027 (18 mnd byggetid). Detaljprosjektering hos utbygger pågår. For å minimere byggeperioden ønsker de å ferdigstille næringsetasjen parallelt - inklusive utearealene. I grunnen der utearealene skal etableres har kommunen en hovedledning for vann (200 mm) som går tvers over plassen. Denne må skiftes og øke dimensjonen (315 mm) før utearealene etableres. Vannledningen er fra 1928 og må byttes, og dette koordineres med utbyggers sitt prosjekt.

Vannledning Sira Sigurdsgt

Vannledningen i Sira Sigurdsgate er fra 1935 og har nådd sin tekniske levetid. Det er registrert hyppige lekkasjer, noe som medfører økt vedlikeholdskostnad og risiko for vannskader. I tillegg er avløpssystemet utdatert og ikke tilpasset dagens krav til miljø og kapasitet. Tiltaket vil medføre økt leveringssikkerhet på drikkevann i området, samt bidra til å fjerne fremmedvann og redusere overløp.

Veier, gater, trafikksikkerhet og ladestasjoner

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Veier, gater, trafikkssikkerhet og ladestasjoner					
Gatebruksplan Mysen	2 700	0	0	0	2 700
Gatelys - målte anlegg	7 100	5 600	5 600	5 600	23 900
Ny Riser bro over Hobøelva	9 000	0	0	0	9 000
Overgangstiltak i grensesnitt prosjekt/drift	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Utbygningssavtaler	5 000	10 000	30 000	30 000	75 000
Utskifting av ladeinfrastruktur	400	400	400	400	1 600
Veier, gater og trafikkssikkerhet	9 900	9 900	10 000	10 000	39 800
Sum Veier, gater, trafikkssikkerhet og ladestasjoner	36 100	27 900	48 000	48 000	160 000
Sum	36 100	27 900	48 000	48 000	160 000

Gatebruksplan Mysen

Det er vedtatt å utarbeide en parkeringstrategi for Mysen sentrum, i kommunestyresak 083/24. Parkeringstrategien er under arbeid. Det skal også utarbeides en parkeringstrategi for Askim som vil starte opp i løpet v åre.t

Gatelys - målte anlegg

Det er et stort etterslep på vedlikehold av gatelysanlegget. Det er en stor energigevinst ved å oppgradere til målte gatelysanlegg og bytte ut gamle armaturer med energieffektive LED-armaturer. Samtidig får vi miljøgevinsten ved å bytte ut kvikksølvholdige lamper. Tidsfrist på skifte fra 2G til 4/5G i styringsenheter er satt til utgangen av 2026. I realitet betyr dette at det må skiftes ut 87 styringsenheter.

Ny Riser bro over Hobøelva

Uavhengig broinspeksjon er gjennomført våren 2019. Dagens bro har en levetid på ett til tre år. Rehabilitering er ikke aktuelt på grunn av usikre grunnforhold og konstruksjon. Broa knytter den kommunale veien til landbrukseiendommer/boligeiendommer

som eneste adkomst til fylkesvei 120 Elvestadveien. Dagens bro er nedklassifisert og setter stor begrensning på trafikken fra landbrukseiendommene på innsiden. Kommunestyret vedtok i sak 109/22 at investeringen gjennomføres i henhold til budsjett- og handlingsplan 2022-2025.

De arkeologiske registreringene er gjennomført og det ble ikke gjort noen funn av arkeologiske kulturminner som krever videre behandling etter kulturminneloven.

Prosjektbeskrivelse og tegninger er stort sett ferdigstilt, men vi har ikke lyst ut prosjektet.

Detaljregulering for Riiser bru - 1. gangs behandling i november 2025.

Anleggsstart planlagt høsten 2026, etter kornhøsting og hekketid.

Overgangstiltak i grensesnitt prosjekt/drift

Diverse tiltak i grensesnittet mellom prosjektsonen og driftssonen for nødvendige tilpasninger og overganger ved prosjektavslutninger.

Utbygningsavtaler

Utbygningsavtale knyttet til Myra-Tebo, gjelder VA, torg og park. Fordeling mellom selvkost og kommunal virksomhet , og drift og investering må gjøres når prosjektering er gjennomført.

Utskifting av ladeinfrastruktur

Indre Østfold kommune selger strøm via våre ladestasjoner. For å kunne opprettholde ladetilbudet er det behov for oppgradering av infrastruktur.

Veier, gater og trafiksikkerhet

Det er etterslep på trafiksikkerhetstiltak og behov for oppgradering av asfalterte arealer, veier, fortau og gang- og sykkelveier. Videre er det nødvendig med oppgradering av overvannssystem, kulverter, stikkrenner, oppgradering av grusveier og forsterkning av veidekke.

Friluftsområder

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Friluftsområder					
Dammer - selvkost	12 700	4 100	0	0	16 800
Sum Friluftsområder	12 700	4 100	0	0	16 800
Sum	12 700	4 100	0	0	16 800

Dammer - selvkost

Indre Østfold kommune har dammer som kommunen har et lovpålagt ansvar for å kontrollere og vedlikeholde. Sikkerheten ved dammene må heves for å tilfredsstille dagens lovpålagte krav. Gravstjern er en gamle vannverksdam hvor det må gjøres tiltak - enten rehabiliteres eller nedlegges.

IKT prosjekter og fagsystemer

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
IKT prosjekter og fagsystemer					
Digitaliseringsprosjekter	14 000	20 500	19 500	11 500	65 500
IKT i skolen	8 500	8 500	8 500	8 500	34 000
Sum IKT prosjekter og fagsystemer	22 500	29 000	28 000	20 000	99 500
Sum	22 500	29 000	28 000	20 000	99 500

Digitaliseringsprosjekter

Digitaliseringsprosjekter er en erstatning av posten Digital infrastruktur som den ble benevnt i handlings- og økonomiplan for 2025.

Digitaliseringsprosjekter omfatter tiltak knyttet til prosjekter for implementering av digital infrastruktur samt nye digitale løsninger og velferdsteknologi for å støtte opp om digitaliseringsstrategien vedtatt desember 2024. Dette omfatter følgende delområder:

- Digital infrastruktur
- Programvare og utvikling
- Velferdsteknologi

Delområdet Digital infrastruktur omfatter fysisk digital infrastruktur som må oppgraderes for å møte fremtidens behov.

Programvare og utvikling er tiltak knyttet til anskaffelse og utvikling av nye løsninger for å effektivisere driften og saksbehandlingen i kommunen samt bedre dialogen med innbyggere.

Bruk av velferdsteknologi vil være sentralt for å effektivisere helse- og omsorgstjenestene i kommunen for å sikre bærekraftige helsetjenester innenfor stadig strammere økonomiske rammer.

IKT i skolen

Indre Østfold kommune har fra høsten 2022 en-til-en dekning på digitale enheter på 1. til 10. trinn, med lpad-er på 1.-5. trinn og pc-er på 6.-10. trinn. Dette er en nødvendig dekning for å kunne gi et digitalt opplæringstilbud sammen med det analoge, men levetiden på utstyret er strukket til det ytterste. Det kjøpes årlig inn et klassesett med lpad på 1. trinn, samt et klassesett med pc-er som deles ut på 8. trinn. lpadene som man får i 1. trinn skal de da ha ut 5. trinn. Pc-ene på 8. trinn har elevene ut 10. trinn, men så resettes disse maskinene og deles ut på 6. trinn igjen. De har den ut 7. trinn før de tas ut av drift. Dette er i overkant lang levetid for en pc, men det er det vi kan få til innenfor investeringsrammen.

Investeringsrammen er prisjustert med 4,6 prosent til 8,5 millioner i 2026.

Barnehagebygg

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Barnehagebygg					
Barnehageplan	7 000	0	0	0	7 000
Påkostning Havnås Barnehage	1 000	0	0	0	1 000
Ringvoll barnehage - barnehageplan	58 000	0	0	0	58 000
Sum Barnehagebygg	66 000	0	0	0	66 000
Sum	66 000	0	0	0	66 000

Barnehageplan

Budsjettmidler til å gjennomføre oppgraderinger belyst i barnehagebehovsplanen - kommunestyresak 145/21.

Budsjettmidlene blir fordelt til de ulike barnehagene, justert i forhold til nye krav og behov.

Påkostning Havnås Barnehage

I tråd med budsjettvedtaket for 2025, skal Båstad barnehage avd. Havnås videreføres. Det ble bevilget to millioner kroner til nødvendig bygnings- og branntekniske påkostninger.

Grunnet uklarheter med rammeleverandør, er oppstart forsinket. I forbindelse med arbeidet med skolestruktur, er det forslag om å vurdere muligheten for å flytte barnehagen inn i skolelokalene. Man avventer oppstart til etter vedtak i skolestrukturen. Deler av budsjettmidlene i 2025 ble i 2. tertial overført til 2026. Rest budsjettmidler fra 2025 forventes overført til 2026.

Ringvoll barnehage - barnehageplan

Utvidelse av Ringvoll barnehage til en fireavdelings barnehage.

Ny tomt er ervervet i tråd med kommunestyrevedtak 118/23, i 2023.

Det er vurdert ulike løsninger for å etablere barnehagen innen for de økonomiske rammene, og det er mulighet for at det settes opp en modulbarnehage.

Egenkapitalinnskudd KLP

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Egenkapitalinnskudd KLP					
Egenkapitalinnskudd KLP	11 000	12 000	13 000	14 000	50 000
Sum Egenkapitalinnskudd KLP	11 000	12 000	13 000	14 000	50 000
Sum	11 000	12 000	13 000	14 000	50 000

Egenkapitalinnskudd KLP

Kommuner og bedrifter som er medlem i en pensjonsordning gjennom KLP må årlig innbetale et egenkapitalinnskudd for å ivareta selskapets egenkapitalkrav. Kommunens andel av egenkapitalinnskuddet er kommunens midler ved eventuell flytting av pensjonsordning. Det er budsjettert med et årlig bidrag i egenkapitalinnskudd.

Festningsverk

Kronebeløp i 1000

Investeringsprosjekter	Økonomiplan				Sum
	2026	2027	2028	2029	2026-29
Festningsverk					
Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg	0	400	1 000	0	1 400

Sum Festningsverk	0	400	1 000	0	1 400
Sum	0	400	1 000	0	1 400

Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg

Kommunestyret vedtok i sak 117/24 at påkrevd sikring av fjellanlegget på Trøgstad fort gjennomføres, slik at større deler av anlegget kan åpnes for omvisning. Det gjøres endringer i den tiårige investeringsplanen i handlings- og økonomiplanen for 2025-2028 ved å framskynde investeringsmidler avsatt til "Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg" i 2026-2027, slik at tiltaket kan slutføres i 2025.

Ønskede investeringer

Ønskede investeringer
Beløp i 1000 kr

Prosjektnivå 2	Prosjekt (T)	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Sum i øk.plan
12 Idrettsanlegg	Askimhallen	0	0	0	12 500	12 500
12 Idrettsanlegg	Grusbanen i Askim - prosjektet "fra grus til gull"	4 600	1 420	1 878	0	7 898
12 Idrettsanlegg	Kunstgress - Hov	0	0	0	5 000	5 000
12 Idrettsanlegg	Resultattavler - Kunstgress baner	250	0	0	0	250
12 Idrettsanlegg	Svømmehall Knapstad	0	0	0	4 000	4 000
12 Idrettsanlegg	Svømmehall Spydeberg	0	2 000	0	0	2 000
12 Idrettsanlegg	Trøgstad hallen	0	0	4 500	0	4 500
25 Opprusting av formålsbygg	Festiviteten	3 100	3 800	2 000	5 800	14 700
34 Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner	Broer	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
34 Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner	Oppgradering veidekke og overvannssystem	9 900	9 900	9 900	9 900	39 600

9 Festningsverk	Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg	4 000	1 500	4 700	2 500	12 700
9 Festningsverk	Fortene - overnattingsbygg	16 000	0	0	0	16 000
9 Festningsverk	Team Fortene - verksted	5 000	5 000	0	0	10 000
Totalsum	-	44 850	25 620	24 978	41 700	137 148

Beskrivelse av ønskede investeringer

Beløp i 1000 kr

Prosjektnivå 2	Prosjekt (T)	Eksternbeskrivelse
12 Idrettsanlegg	Askim stadion - nytt tartandekke	Nytt tartandekke på Askim stadion. Det er en del sår i dekket, gode grunnforhold.
12 Idrettsanlegg	Askimhallen	Tilstandsanalysen for Askimhallen identifiserer flere tiltak innen tekniske anlegg, overflater og klimaskjerm. Det er hovedsakelig vurdert tilstandsgrad 1 og 2, uten TG3, noe som indikerer at bygget generelt er i funksjonell stand, men har behov for betydelige oppgraderinger.Tiltakene tar sikte på å bringe bygget i tråd med dagens krav for helse, miljø og sikkerhet. Det vil forbedre drift, funksjonalitet og levetid uten å representere en oppgradering til moderne standard.
12 Idrettsanlegg	Grusbanen i Askim - prosjektet "fra grus til gull"	I 2025 ble det avsatt en million kroner til å gjøre grunnarbeid og rette opp grusbanen i Askim, slik at banen kan islegges når det over tid har vært kaldt nok til det. Kunstgresset er blitt fjernet, overflaten er blitt avrettet og banen er klar til islegging når temperaturen tillater det. Videre utvikling av investeringstiltaket forutsetter full ekstern finansiering da det ikke er funnet rom for å prioritere «Fra grus til gull» i perioden.
12 Idrettsanlegg	Kunstgress - Hov	Tilstanden på banen er dårlig, og det er stort behov for oppgradering. Askim fotball hadde tidligere planer om å etablere en fotballhall på området, men dette er ikke lenger aktuelt.Idrettsrådet har prioritert dette prosjektet i 2026. Askim fotball er positive til å bruke alternativ innfyll - maisgranulat, og ønsker at det vurderes å søke på innovasjonsprosjektet Grønt gress 2031. Grønt gress 2031 vil teste og dokumentere miljøvennlige alternativer til gummigranulat før mikroplastforbundet trer i kraft i 2031. Norges fotballforbunds veileder for ifyll på kunstgress konkluderer med at det er få erfaringer med dette innfyllet i nordisk klima. Krav til drift, vedlikehold og etterfylling er kategorisert som høyt – vesentlig høyere enn dagens SBR (gummigranulat). Det er vanskelig å vinterdrifte baner med organisk innfyll uten at det etableres undervarme. Hov kunstgress har ikke undervarme. Indre Østfold kommune har en leieavtale med Østfold fylkeskommune for bruk av banen tolv måneder i året til Askim videregående skole, idrettslinje. Banen må derfor kunne brukes vinterstid. Etter det administrasjonen kjenner til i dag, er det kun baner med plassholdig innfyll og innfyllsfrie baner som lar seg vinterdrifte uten undervarme. I tilskuddsordningen Grønt gress 2031 tar søker/ baneeier hele risikoen. Dersom innfyllet ikke skulle fungere, må baneeier selv bekoste nytt kunstgresssystem. Det er også en motsetning mellom prosjektets utforming med tanke på å velge et produkt kun én leverandør tilbyr og Lov om offentlig anskaffelser i forhold til konkurranse. Dersom dette prosjektet skal velges, er det viktig å beskrive behovet funksjonelt, unngå krav som kun én leverandør kan oppfylle, og gjennomføre markedsdialog før konkurransen for å kartlegge mulige leverandører. Kommunedirektøren kan ikke støtte Idrettsrådets prioritering i 2026. Hov kunstgressbane har et stort behov for oppgradering, og bør prioriteres inn i økonomiplanperioden. Det må arbeides med å finne en løsning som dekker behovene både lokalt og for Askim videregående skole. Anlegget har i dag ikke undervarme, som ofte er nødvendig ved bruk av biologisk innfyll. Undervarme har en årlig driftskostnad på ca. 0,7 millioner kroner per år.
12 Idrettsanlegg	Resultattavler - Kunstgress baner	Det er gjort oppgradering på mange av kunstgressbanene de siste årene, og det er prioritert å oppgradere flombelysningene i 2026. For å gjøre anleggene komplette er det behov for å oppgradere/montere resultattavler. Det er forutsatt ekstern finansiering av dette prosjektet.

12 Idrettsanlegg	Svømmehall Knapstad	På Knapstad viser tilstandsanalysen behov for oppgraderinger. Tiltakene er nødvendige for å oppfylle krav til funksjonalitet og tilgjengelighet. De er basert på eksisterende krav og vil ikke innebære oppgradering til moderne standard, men vil likevel bidra til bedre drift, levetid og trygghet.
12 Idrettsanlegg	Svømmehall Spydeberg	I Spydeberg viser tilstandsanalysen et behov for oppgradering av flere tekniske og bygningsmessige komponenter. Planlagte tiltak tar sikte på å sikre forskriftsmessig drift og redusere risiko for helseskader, driftsstans og pålegg fra tilsynsmyndigheter. Kostnadene dekker ikke oppgradering til dagens moderne standard, men utbedringer i henhold til gjeldende krav og referansenivå.
12 Idrettsanlegg	Trøgstad hallen	Tilstandsanalysen for Trøgstadhallen avdekker flere nødvendige utbedringer. Tiltakene som foreslås vil sikre at bygget samsvarer med gjeldende krav og forbedre sikkerhet, drift og funksjonalitet. Tiltakene dekker ikke en oppgradering til moderne standard, men vil redusere vedlikeholdsetterslep og risiko vesentlig. Trøgstadhallen har behov for oppgraderinger knyttet til både tekniske installasjoner og overflater. Brannsikkerhet, himlinger og yttertak trekkes fram som sentrale tiltak med kort tidshorison. Tiltakene vil øke brukssikkerhet, energieffektivitet og redusere framtidig vedlikehold.
25 Opprusting av formålsbygg	Festiviteten	Festiviteten trenger en oppgradering. De mest presserende tiltakene er bæresystemet for scenetrek, salen med nye stoler, universelt utformede garderober til scene og VVS, vinduer og ventilasjon. Det er kun de mest presserende tiltakene som er innarbeidet i tallene. Det er muligheter for å søke kulturarenatilskudd hos fylkeskommunen for å finansiere tiltakene, men det forutsetter et kommunalt bidrag på 2/3 av kostnadene.
34 Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner	Broer	Det trengs en jevn takt på utskifting av bruer/kulverter framover, i henhold til den siste brurapporten som omfatter (trolig) alle kommunens objekter.
34 Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner	Oppgradering veidekke og overvannssystem	Det har blitt mer vær i de senere årene som resulterer i behov for mer oppgradering av overvannssystemer og nødvendig oppgradering av arealer med faste dekker og grusdekker. Levetiden på dekkene går mot slutten, i tillegg til stort etterslep på vedlikehold som har gått for langt, slik at vedlikeholdet ikke lenger lar seg gjennomføre.
9 Festningsverk	Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg	Mindre oppgraderinger på bygg og fjellanlegg, ref. tilstandsrapporter.
9 Festningsverk	Fortene - overnattingsbygg	Estimert kostnad for oppgradering av bygg 58 til overnattingsbygg med enkel standard, men innenfor branntekniske forskrifter, er 16 millioner kroner. Forventede driftskostnader ved bruk estimert til ni uker i året, er estimert til 520 000 kroner. Utgifter til senger, garderobeskap, kjøleskap, madrasser, dyner og puter m.m. er estimert til et totalt investeringsbehov på 224 000 kroner. Inntektene per døgn er estimert til 1 500 kroner per person som døgnpris.
9 Festningsverk	Team Fortene - verksted	For å utvikle satsingene, er det foreslått etablering av verksted i bygg 18 på Høytorp fort. Dette verkstedet utgjør en viktig del av det Team Fortene skal tilby. Prosjektet er under utvikling, og det arbeides med en mulighetsstudie for å se hvordan dette kan etableres i et bygg som er fredet både utvendig og innvendig. Kommunen har tett dialog med fylkeskonservator. I dag benyttes bygg 57, en gammel tyskerbrakke, som arbeidssted for Team Fortene. Dette er kun tenkt midlertidig, da bygget ikke er satt i forskriftsmessig stand. Det er imidlertid gjort noen HMS-tiltak for å sikre best mulige arbeidsforhold. Blant annet er det installert toalett, vask og avtrekk for støv og sagflis. Konsekvenser av å ikke gjennomføre investeringen vil være at man ikke jobber etter arbeidstilsynets regelverk over tid. Det er også svært begrenset hva man kan gjennomføre av ulike arbeidsoppgaver i nåværende bygg og antall ungdommer man kan ha i arbeid samtidig. Det vil også forsinke prosessen med å etablere et overnattingsbygg til Demokratisenteret, da det er samme bygg som er tenkt til dette formålet. Team Fortene vil søkte eksterne midler til prosjektet, noe som vil kunne redusere kommunens kostnader.

Totalsum

-

-

Medarbeidere og organisasjon

Kommunen er en samfunnsaktør med et bredt ansvar for velferd og utvikling i lokalsamfunnet. Kommunens medarbeidere leverer tjenester – alt fra oppvekst og helse til infrastruktur, kultur og miljø – og møter innbyggerne i alle livsfaser. Som arbeidsgiver og organisasjon skal vi forvalte store samfunnsverdier, og kommunens medarbeidere er vår viktigste ressurs i utførelse av samfunnsoppdraget.

Lovverket kommunen forvalter er omfattende og komplekst. Det krever høy faglighet, tydelig rolleforståelse og evne til å balansere rettssikkerhet, kvalitet og effektiv ressursbruk. For å lykkes må kommunen være en lærende organisasjon med ledere og medarbeidere som utvikler kompetanse og finner løsninger sammen.

De neste årene vil preges av omstilling. En aldrende befolkning, knapphet på arbeidskraft og strammere økonomiske rammer vil utfordre vår evne til å levere tjenester med samme kvalitet som i dag. Vi må derfor tenke nytt om hvordan vi organiserer arbeidet, bruker teknologi og mobiliserer ressursene våre.

Vår retning er klar: Vi skal være en attraktiv arbeidsgiver og en organisasjon i utvikling. Vi skal rekruttere og beholde kompetente medarbeidere og ha et arbeidsmiljø som er trygt og inkluderende. Gjennom dette skal vi skape en robust og framtidsrettet kommune – som leverer gode tjenester, tilpasser seg endringer og gir medarbeidere mulighet til å lykkes sammen.

Kommunens administrative organisering



Bildet viser nytt organisasjonskart i Indre Østfold kommune fra 1.1.2025.

Kommunen er organisert i fem kommunalråder samt en stab. Hvert område har en direktør som rapporterer til kommunedirektør.

Leder og medarbeiderskap

For å møte framtidens behov, skal vi videreutvikle en organisasjon som gir rom for læring, mestring og utvikling – både for ledere og medarbeidere.

Vår forståelse av god ledelse bygger på mestringsorientert ledelse. Vi skal bygge et arbeidsmiljø preget av tillit, trygghet og verdsettelse, der medarbeidere opplever mening i oppgavene sine og får støtte til å lykkes. Ledere skal sette tydelige mål, skape engasjement gjennom felles forståelse av retning og gi rom for utvikling og ansvar.

Vi skal være en lærende organisasjon som fremmer deling av kunnskap og erfaringer, og støtter medarbeidere i faglig og personlig utvikling. Samarbeid og relasjonsbygging på tvers av fag og enheter skal styrkes, vi er alle gjensidig avhengige av hverandre for å løse samfunnsoppdraget vårt.

Gjennom omstillingsprogrammet har vi etablert flere tiltak som styrker denne retningen:

- Et lederutviklingsprogram som bygger på ledelse i kommunal sektor
- En lederportal som samler verktøy og støtte i lederhverdagen
- En nyansattportal som gir nye medarbeidere en bedre opplevelse ved oppstart i kommunen
- Nye rutiner for mottak av ledere, slik at de lettere skal få nødvendig opplæring under oppstart

Dette er tiltak som skal videreutvikles i kommende periode. Videre skal vi satse på relevant og effektiv kompetanseutvikling i hele organisasjonen. Ved å ta i bruk KS-Kunnskap og digitale læringsverktøy, skal vi gjøre læring mer tilgjengelig, målrettet og fleksibel. Samtidig skal vi styrke samarbeid og erfaringsdeling mellom kommuner, slik at vi utvikler kompetanse sammen på tvers av kommunegrenser.

Heltid, likestilling og inkludering

Indre Østfold kommune har ca. 3 700 fast ansatte medarbeidere, hvorav 3 000 er kvinner og 700 menn. Våre medarbeidere representerer 46 ulike nasjonaliteter og speiler dermed det mangfoldige samfunnet vi er en del av. Den gjennomsnittlige stillingsprosenten er 83 for kvinner og 86 for menn. Gjennomsnittsalderen er 44 år, og medarbeiderne har i snitt ti års fartstid i kommunen – samtidig som en tredel av arbeidsstokken er ansatt de siste fem årene. Dette gir en organisasjon med både erfaring, fornyelse og stort utviklingspotensial.

Arbeidet for økt andel heltid er en viktig del av vår arbeidsgiverstrategi. Heltid gir bedre tjenester, høyere kvalitet og større kontinuitet for brukerne, samtidig som det bidrar til økonomisk likestilling og et mer bærekraftig arbeidsliv. Det skal være mulig å leve et helt arbeidsliv i Indre Østfold kommune – på heltid, i trygge rammer og med rom for utvikling.

Variasjonen mellom tjenesteområdene er fortsatt stor, særlig innen helse- og omsorgstjenestene der turnusarbeid dominerer. For å lykkes med å øke andelen heltidsstillinger må vi arbeide systematisk med bemanningsplanlegging, kompetanseutvikling, ledelsesstøtte og partssamarbeid. Samtidig må vi tenke nytt om hvordan arbeid organiseres og hvordan vi kan bruke teknologi og fleksible løsninger for å styrke både arbeidsmiljø og tjenestekvalitet.

Mangfoldet blant medarbeiderne er en styrke som skal videreutvikles. Likestilling, inkludering og likebehandling skal prege hele organisasjonen – fra rekruttering og lønnspolitikk til kultur og ledelse. Vårt mål er å være en helsefremmende og inkluderende arbeidsplass, der alle medarbeidere får brukt sin kompetanse, opplever tilhørighet og bidrar til å utvikle kommunen sammen.

Partssamarbeid og medvirkning

Indre Østfold skal sette medarbeidere og ledere i sentrum, og se de menneskelige ressursene som grunnlaget for utvikling av gode tjenester til innbyggerne. God medvirkning er avgjørende for å sikre ansattes involvering. Gjennom samarbeid mellom partene sikres det at prosessene er forankret hos både arbeidsgiver og arbeidstaker, samt deres organisasjoner. Målet er å gi tjenester av høy kvalitet gjennom utvikling av kommunen, skape trygge arbeidsplasser med meningsfylt arbeid og et godt arbeidsmiljø. Kommunen har organisert sitt arbeid i Medbestemmelsesarenaer (MBA) som skal finne sted på alle nivåer i organisasjonen. Representanter fra arbeidstakerorganisasjonene deltar også i styringsgruppen for Omstillingsprogrammet.

Arbeidsmiljø og nærvær

Et godt arbeidsmiljø er grunnlaget for både kvalitet i tjenestene og trivsel blant medarbeiderne. Hvordan arbeidet organiseres, planlegges og gjennomføres, har stor betydning for helse, motivasjon og tilstedeværelse. Indre Østfold kommune har, som mange andre kommuner, et høyt sykefravær og et potensial for forbedring og forebygging.

Et helsefremmende arbeidsmiljø bidrar til økt nærvær, lavere fravær gir bedre tjenester til innbyggerne. Det er en investering i både mennesker og kvalitet.

Gjennom en kunnskapsbasert og systematisk tilnærming, skal vi styrke arbeidsmiljøet og redusere fravær og frafall. Forebygging og tidlig innsats skal være en integrert del av lederhverdagen, og partssamarbeidet er avgjørende for å lykkes. Et godt arbeidsmiljø handler om mer enn fraværstatistikk – det handler om å skape mestring, trygghet og mening i arbeidshverdagen.

Kommunen har ulike yrkesgrupper og arbeidsformer, men mange har til felles at de jobber med mennesker. Dette kan innebære emosjonelt krevende situasjoner som stiller store krav til støtte, ledelse og organisering. Derfor skal vi videreutvikle et helhetlig HMS-arbeid som styrker både den psykososiale og organisatoriske dimensjonen av arbeidsmiljøet.

Kommunen samarbeider tett med Bedriftshelsetjenesten og Nav om arbeidsmiljø og nærvær. Bedriftshelsetjenesten skal bistå organisasjonen med fagkompetanse innen arbeidsmiljø, ergonomi, arbeidsmedisin og inneklima. De kartlegger og forebygger i tråd med lovverket, med særlig fokus på risikoutsatte bransjer. I tillegg har kommunen et strukturert samarbeid mellom lokale Nav-veiledere, Nav Arbeidslivssenter og HR-avdelingen. Gjennom dette IA-arbeidet utgjør partene et virksomhetsteam som støtter enhetene i forebygging, oppfølging og tilrettelegging ved fravær – med mål om økt nærvær og å skape helsefremmende arbeidsplasser.

Omstillingsprogrammet

Innledning

Kommunens omstillingsprogram ble vedtatt av kommunestyret i desember 2023, i forbindelse med behandling av handlings- og økonomiplanen (HØP). Programmet ble i utgangspunktet vedtatt for 2024 og 2025, men vil fortsette i 2026. Bakgrunnen for programmet var et effektiviserings- og omstillingsbehov på 125 millioner kroner i økonomiplanperioden 2024-2027.

Programmets formål er å bidra til at kommunen leverer gode tjenester med sunn økonomi.

Det var ved oppstart i 2025 13 temaer med 19 prosjekter inkludert i omstillingsprogrammet. Gjennom 2025 har det blitt gjennomført mange leveranser med spesiell vekt på "innsikt", men også mange av de innsparingstiltakene som var planlagt for 2025 er gjennomført. Det vil si at den metodiske tilnærmingen var å skaffe innsikt som inneholder fakta, men også behov, fra innbyggergrupper, ansatte og ledere.

I HØP er det lagt til grunn økonomiske effekter over en fireårsperiode. Mange tiltak har ført til reduserte driftskostnader i 2025, noen vil kunne gi reduserte driftskostnader i 2026, mens andre først vil få økonomisk effekt seinere.

De fleste av prosjektene som har pågått i 2025 er nå ferdig med innsiktsfasen og konseptfasen, som danner grunnlaget for å vurdere endringer og tiltak. Mye av innsikten og konseptene er allerede benyttet for å understøtte budsjettarbeidet og finne mulige innsparingstiltak. Fokus i 2026 blir å implementere konseptene og ta ut gevinster for de igangsatte prosjektene og starte nye der det er hensiktsmessig.

2026 vil være et avgjørende år for å iverksette prosjekter og følge disse tett opp hvor beslutninger skal gjennomføres fortløpende. Dette kan påvirke både hvordan tjenester skal leveres og utføres, endringer når det gjelder hvordan ansatte og ledere jobber, mulige organisatoriske endringer og nye tekniske løsninger.

Omstillingsprogrammet vil med bakgrunn i dette gjøre noen tilpasninger i oppfølgingsstruktur og har gruppert prosjektene under ni temaer for oppfølging som vist i figuren under, hvor to av temaene er nye ("Innbyggerdialog og -medvirkning" og "Næringsutvikling"). Det er totalt 28 prosjekter som sorterer inn under Omstillingsprogrammet per dags dato og det vil kunne komme nye prosjekter til og andre avsluttes gjennom 2026.



Alle delprosjekter som er rapportert på i 2025 i forbindelse med tertialrapportering, vil bli sortert under disse ni teamene i 2026. De økonomiske effektene som er innarbeidet i handlings- og økonomiplanen er vist i tabellen under og effektene er de samme som ble vedtatt i handlings- og økonomiplan for 2025.

Tema	2025	2026	2027	2028	2029
Bærekraftige helsetjenester	-6 000	-8 500	-8 500	-8 500	-8 500
Fremtidens oppvekst	-9 280	-19 560	-19 560	-19 560	-19 560
Arealeffektivisering og infrastruktur	-937	-3 484	-7 995	-10 367	-10 367
Innbyggerdialog og -medvirkning					
Robust og attraktiv organisasjon	-2 650	-3 150	-4 150	-4 150	-4 150
Innovasjon og digital transformasjon		-1 000	-2 000	-3 000	-3 000
Samhandling og virksomhetsovergripende prosesser	-1 000	-2 000	-2 000	-2 000	-2 000
Næringsutvikling					
Samskaping og eierskap	-350	-1 050	-1 050	-1 050	-1 050
Totalsum	-20 217	-38 744	-45 255	-48 627	-48 627

Netto driftsresultat for Indre Østfold kommune er for lavt og det vil derfor være behov for i årene framover å ta ut effekter som langt overgår de tallene som er vist i figuren over. Det vil derfor være fokus i Omstillingsprogrammet, for alle nye og eksisterende prosjekter, å se på hvilken effekt disse vil ha både på kort og lang sikt.

Bærekraftige helsetjenester

Kommunen skal gjennomføre vedtatt helse- og mestringsplan samtidig som det er behov, allerede på kort sikt, for en gjennomgang av helse- og omsorgstjenestene med bakgrunn i kostnadsveksten innenfor tjenestene og de utfordringene som tjenestene står overfor i årene framover. Dette henger i hovedsak sammen med demografiutfordringen når det gjelder antall

eldre samt enkelte levekårsutfordringer. Det er behov for å se på enhetskostnader, dekningsgrader, kvalitetsindikatorer og måten kommunen har organisert tjenestene sine på.

Den overordnede målsettingen for det innledende arbeidet innenfor bærekraftige helsetjenester har vært å innhente tilstrekkelig oversikt og informasjon. Dette for at innsiktsarbeidet, med de kartlegginger som er nødvendige, kan danne grunnlag for konseptvalg. Nå er flere konsepter valgt, og det forventes effekter på økonomi og tjenestekvalitet, herunder innovasjon og tidsbesparelser. Det skal utarbeides mandat/prosjektplan for konseptfasen for flere konsepter.

I 2025 er følgende oppgaver ferdigstilt eller overført til linjen:

- Budsjettfordelingsmodellen for sykehjem er ferdigstilt og vil være fullt operativ fra budsjettåret 2026.
- Etableringen av kvalitetsstruktur i henhold til Forskrift om ledelse og kvalitetsforbedring i helse og omsorgstjenesten er igangsatt og vil fortsette som et kontinuerlig arbeid.
- Gjennomgang og tilpasning av ledernivåer er gjort.

Basert på innsikt gjennom omstillingsprogrammets første to år, og arbeidet med "Robust organisering", er det besluttet at kommunalområdet Helse og mestring skal jobbe videre med fem delprosjekter i 2026. Disse er:

- Oppgavedeling
- Helhetlig bo og habilitering
- Pasientflyt
- Bærekraftig institusjonsdrift
- Bo trygt hjemme

Framtidens oppvekst

Indre Østfold kommune er et sted hvor det er godt å vokse opp for de aller fleste barn og unge, samtidig er det et økende antall som opplever levekårsutfordringer, fattigdom og utenforskap. Kommuneplanens samfunnsdel har som mål at barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser, og at kommunen skal legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle. Disse målene adresserer de levekårsutfordringene kommunen har, og hvordan vi kan jobbe med dette for å bidra til å påvirke barn, unge og deres familiers dagligliv og framtidsutsikter.

Omstillingsprogrammet har hatt en gjennomgang av deler av skolestrukturen for å vurdere om det kan være mulig med noen justeringer som kan sikre at en større del av ressursene kan kanaliseres til direkte elevrettet arbeid. Det er satt mål for effekter av dette arbeidet for 2026-2029 som en del av omstillingsprogrammet.

Sentrale satsingsområder for god oppvekst i 2026 vil være:

- Samhandling om barn i og rundt barnevernet
- Skolestruktur og skoleskyss
- Måltrettet flyktningarbeid

Ved planlegging for 2026 vil "Framtidens oppvekst" se på nye områder og delprosjekter som kan effektivisere og bedre tjenestene som ligger under kommunalområdet oppvekst, for å eventuelt starte nye delprosjekter.

Arealeffektivisering og infrastruktur

Kommuneplanens samfunnsdel har forsvarlig økonomi som et av sine satsingsområder, blant annet gjennom å øke vedlikeholdet på eiendom og infrastruktur slik at verdiene opprettholdes. Kommunestyret har vedtatt planer for oppgradering og tilrettelegging av kommunens skoler og barnehager, og disse planene er innarbeidet i handlings- og økonomiplanen. Til tross for stor satsing er det fortsatt etterslep, og utbedringer og oppgradering av kommunens formålsbygg er helt nødvendige.

Vi er videre lite forberedt på bærekraftsmålene på energieffektivisering og energikravene i offentlige bygg.

Omstillingsprogrammet vil foreta en helhetlig gjennomgang av kommunens behov for arealer, samt vurdering av hva det er behov for å eie kontra å leie for å imøtekomme disse utfordringene. Det vil videre gjøres en vurdering av boligporteføljen samt bruk av Husbankens virkemidler og samhandling med private aktører.

Kommunen har veldig mange kommunale veier. Indre Østfold kommune har tatt over de veiene som de tidligere fem kommunene var ansvarlige for. Det er behov for å ta en gjennomgang av hvilke veier som skal være kommunale, fylkeskommunale eller private.

Sentrale satsingsområder for arealeffektivisering og infrastruktur i 2026 vil være:

- Areal effektivisering
- Helhetlig boligportefølje
- Ansvar og eierskap til vei
- Bilordninger

Innbyggerdialog og -medvirkning

Kommuneplanens samfunnsdel har som mål at barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser og at kommunen skal legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle. Det å tilby gode møteplasser og arenaer for inkludering og mestring der alle kan delta, uavhengig av inntekt, er viktig. Slike arenaer skapes i samspill med næringsliv, frivillighet og lokalsamfunnet.

Omstillingsprogrammet vil i 2026 se på konsepter for å sikre god innbyggerdialog og -medvirkning både i forhold til møteplasser og bruk av digitale løsninger.

Sentrale satsingsområder for innbyggerdialog og -medvirkning i 2026 vil være:

- Innbyggertjenester og -service
- Bedret digital innbyggerdialog

Robust og attraktiv organisasjon

Tema "Robust og attraktiv organisasjon" består av fem delprosjekter som spenner fra anskaffelsesprosesser og økonomi til HR. Alle delprosjektene vil jobbe på tvers av hele organisasjonen og vil innebære kulturbygging, kompetansebygging, lederutvikling, nye prosesser og bruk av ny teknologi. Det vil være fem delprosjekter som vil ha fokus:

- Anskaffelse som strategisk virkemiddel
- Sikre inntekter og kostnadskontroll
- Hensiktsmessig lederspenn
- Redusere sykefravær
- Rekruttere og beholde

"Anskaffelse som strategisk virkemiddel" vil i 2026 jobbe videre med de konseptene som er utarbeidet i Omstillingsprogrammet i 2025.

- Ny prosedyre for kontraktsoppfølging er utviklet og testes ut. Det er laget en oversikt over ansvarlige for rammeavtaler (avtaleforvaltere), og opplæring av avtaleforvaltere er startet i Plan og teknikk (PTE), som har ca. 85 prosent av volumet av kommunens rammeavtaler.
- Gevinstrealisering: Rammeverk og prinsippsak er behandlet i kommunedirektørens ledergruppe. En ny prosedyre for gevinstrealisering ved anskaffelser er under utvikling. Synliggjøring av gevinster i inngåtte avtaler gjøres som en del av oppfølging av delprosjektet.

"Sikre inntekter og kostnadskontroll" har jobbet fram tiltak i løpet av 2025. Oppfølging av inntektssiden og sikre inntekter er kontinuerlig prosess gjennom året. Oppfølging for å sikre inntekter er et særskilt punkt under sjekklisten i økonomirapporteringer gjennom året. Det vurderes i større grad nye inntektsmuligheter framover, inkludert bedre utnyttelse av refusjonsordningen for ressurskrevende tjenester, samt inntekspotensialet for eiendomsskatt utover dagens skatt på kraft- og nettanlegg. Videre vil kostnadskontroll fokusere på hvordan vi kan sikre at fakturaer som mottas er korrekte og i henhold til inngåtte avtaler.

"Hensiktsmessig lederspenn" vil i 2026 først utvikle en digital og oppdatert løsning som speiler nøkkeldata om ledelse, ledernivåer og lederspenn i organisasjonen. Delprosjektet skal bidra til transparens, forenkling og kontinuerlig oppfølging av hvordan organisasjonen er bygget opp, og gi et faktabasert grunnlag for beslutninger om hvordan kommunen på best mulig måte kan ledes og organiseres.

"Redusere sykefravær" er skilt ut som eget delprosjekt i 2025, hvor tiltak og progresjon i tillegg til Omstillingsprogrammet drøftes i kommunens arbeidsmiljøutvalg. Reduksjon av sykefravær er en dynamisk og operativ del av driften og vil kreve spissede tiltak på den enkelte enhet i tillegg til overordnede tiltak. Arbeidsmiljøutvalget har satt som mål at kommunen skal redusere sykefraværet med ett prosentpoeng innen utgangen av 1. tertial 2026, med påfølgende målsetting utover året.

For å møte framtidens behov må kommunen sikre tilgang til riktig kompetanse og arbeidskraft. "Rekruttere og beholde" har jobbet målrettet for å effektivisere rekrutteringsprosessene, slik at både ledere med rekrutteringsansvar og søkere opplever

dem som enkle, profesjonelle og attraktive. Det er utarbeidet konsepter i 2025 som vil diskuteres i Omstillingsprogrammet i november og desember 2025 og vil danne grunnlaget for en prosjektplan for 2026.

Innovasjon og digital transformasjon

Innovasjon og digital transformasjon vil gjennomføre prosjekter i 2026 som bygger opp under digitaliseringsstrategien som ble vedtatt i kommunestyret i desember 2024.

Det vil være sentralt å se på hvordan ny teknologi, som kunstig intelligens, kan bidra til mer effektiv tjenesteyting. Prosjektet vil også undersøke hvordan dette påvirker administrasjonens arbeidsprosesser både når det gjelder å jobbe på en annen måte og hvordan gevinster av teknologien kan realiseres ved å redusere kommunens kostnader. Digital transformasjon er en strategisk og helhetlig endringsprosess der teknologi brukes til å fornye tjenester, arbeidsformer og organisasjonskultur – med mål om å møte innbyggernes behov på nye og bedre måter. Det blir sentralt for kommunen å utvikle ferdigheter og strategisk forståelse som gjør hele organisasjonen i stand til å utnytte teknologi, data og nye arbeidsformer for å skape verdi og håndtere endring. Samtidig vil vi styrke evnen til kontinuerlig læring og innovasjon, slik at digitale muligheter integreres i både kultur og praksis.

Videre må kommunen sikre bærekraftige helsetjenester innenfor stadig strammere økonomiske rammer. Tradisjonelle løsninger alene er ikke tilstrekkelige, slik at bruk av velferdsteknologi vil være sentralt for å effektivisere helse- og omsorgstjenestene i kommunen. I 2025 ble veikart for velferdsteknologi vedtatt, som angir en strategisk retning for dette området. Omstillingsprogrammet vil i 2026 ha et spesielt fokus på å implementere og følge opp de prioriterte tiltakene for å bruke velferdsteknologi.

Sentrale satsingsområder for innovasjon og digital transformasjon i 2026 vil være:

- Digitalt kompetanseløft
- Velferdsteknologi
- Smart bruk av KI og automatisering

Samhandling og virksomhetsovergrepene prosesser

Samhandling og virksomhetsovergrepene prosesser vil ha som hovedfokus å bedre samhandlingen på tvers av kommunens organisasjon med spesielt fokus på barn og unge i første omgang. Fokus i 2025 har vært på kommunens ledere som arbeider med barn og unge. Disse har fått grunnopplæring i samordningsplikten og hva denne innebærer. I løpet av høsten 2025 testes nye roller, praksiser og prosedyrer knyttet til funksjonen som barnekoordinator, og erfaringene så langt er positive. I september ble et delprosjekt "Organisering" under sammenhengende tjenester etablert, i tråd med ett av konseptforslagene fra tidligere arbeid. Dette prosjektet skal ferdigstilles innen utgangen av 2025. Øvrige konseptforslag vil bli tatt opp igjen for ny vurdering av prioritering og gjennomføring i januar 2026, etter avslutningen av delprosjekt "Organisering".

Tiltakene i "Områdeløft Mysen" er forankret og eies av kommunalområdene. Det er utarbeidet prosjektmandater for alle større tiltak. Dette er nødvendig for å sikre implementering, dersom det blir aktuelt med videreføring i ordinær drift. Flere av tiltakene

er godt i gang og vil videreføres i 2026:

- Det ble ansatt en sosionom på helsestasjonen i september 2025. I handlingsplanen er denne stillingen omtalt som "familiekoordinator". Sosionomen skal arbeide direkte med levekårsutsatte familier, i tillegg til å utvikle tjenestene slik at vi i større grad lykkes med tidlig identifisering og bistand til familier som trenger det. Sosionomen vil også ha ansvar for å komme i gang med "Bydelsmødre", som er et annet tiltak på handlingsplanen.
- Det tas sikte på at Åpen barnehage Mysen skal komme i drift i i 2026. Det har blitt arbeidet mye med å sikre egnede lokaler, planlegge tilpasning av bygget og lage en plan for drift.
- Frivillige lag og foreninger har søkt om midler til en rekke ulike tiltak og aktiviteter i Mysen. Nærmiljøtilskudd har blant annet bidratt til gratis aktiviteter på "Tour of Mysen", en flerkulturell dag på Mysen skole med mat fra alle nasjonaliteter på skolen, sommeråpen Mysenhall og gratisaktiviteter i regi av Mysen idrettsforening.
- Styrking av skolebibliotekene ved Mysen barneskole og Mysen ungdomsskole er i gang. Skolene jobber for å fremme leselyst og bibliotekene som en nettverksbyggende arena.

Tiltakene som iverksettes i 2025 vil evalueres, det planlegges å videreføre de aller fleste i 2026. Det er sannsynlig at flere av tiltakene vil videreføres da vi vil trenge mer tid enn 2025 for å kunne vurdere måloppnåelse og effekt.

Næringsutvikling

Næringsutvikling vil være et nytt tema i 2026 og første oppgave vil være å utarbeide et mandat og en plan for 2026.

Målsettingen er at det skal styrke kommunens evne til å fremme lokal verdiskaping og bærekraftig næringsvekst. Vi har som mål å bidra til bedre samhandling med regionale utviklingsmiljøer og utdanningsinstitusjoner for å sikre relevant kompetanse og støtte til gründere og småbedrifter.

Et sentralt element i tema næringsutvikling er forbedring av interne rutiner og kommunikasjonsflyt, slik at kommunen framstår helhetlig og koordinert i sin dialog med næringslivet. Dette innebærer utvikling av felles retningslinjer, tydelige ansvarsforhold og etablering av en enhetlig praksis ved henvendelser fra næringsaktører. Målet er å gjøre kommunen mer tilgjengelig, forutsigbar og profesjonell som samarbeidspartner.

Samskaping og eierskap

Med bakgrunn i kommunens utfordringer i årene framover, er det nødvendig å gjennomføre en vurdering av hvilke oppgaver som skal utføres av kommunen selv, og hvilke oppgaver som kan løses av andre. Dette skal vurderes i forhold til flere forhold, som hensyn til kravene til kvalitet på tjenestene, kompetanse, ressurstilgang og økonomi. Programmet skal med denne bakgrunn legge fram en samlet kost/nytteanalyse. Det skal også vurderes oppgaver som i dag kjøpes og i hvilken grad det vil være bedre kost/nytte ved å levere tjenesten selv.

Prosjektet vil jobbe med å få på plass de beste rammene for kommunens oppgaveløsning, med hensyn til:

- Egen regi og samarbeid med andre kommuner. Det er i 2025 laget en oversikt over tjenester som kan vurderes for egen regi, utvidet egenregi eller utkontraktering. Det er også innledet dialog med Nordre Follo og samarbeid i

kommunedirektørutvalget for å vurdere felles løsninger og stordriftsfordeler. Disse vil videreføres og konkretiseres i 2026.

- Frivilligsamarbeid. I samarbeid med frivilligsentralene er det i 2025 utarbeidet et forslag til samarbeidsmodell, med statutter for samarbeidstiltak, som skal svare opp kommunestyrets bestilling om en «visjonær satsing på kommunalt-frivillig samarbeid». Dette samarbeidet vil fortsette i 2026 for blant annet å se på hvilke områder kommunen og frivilligsentralene kan få en synergi ut av samarbeidet.
- Sosialt entreprenørskap. Det har vært jobbet med grunnlaget for et samarbeidsprosjekt, som kan hjelpe unge som i lengre tid har vært utenfor skole eller jobb. Et slik tiltak vil treffe en annen målgruppe enn Team Fortene og dermed være et tiltak for en målgruppe som per i dag mangler tilbud. Det er gitt tilsagn om midler fra Sparebank1 Stiftelsen Østfold Akershus dersom prosjektet blir realisert. Mulighet for gjennomføring vurderes i løpet av HØP-prosessen i 2025 og vil da iverksettes i 2026.

Klimabudsjett

Hva er et klimabudsjett?

Et klimabudsjett er et verktøy kommunen bruker for å planlegge og følge opp arbeidet med å kutte klimagassutslipp. Det er ikke et pengebudsjett, men handler om tiltak som skal bidra til å nå klimamålene i Indre Østfoldsamfunnet.

Hva inneholder klimabudsjettet?

- En oversikt over klimatiltak kommunen vil gjennomføre.
- En vurdering av hvor mye utslipp hvert tiltak kan redusere.
- En tydelig fordeling av ansvar – hvem gjør hva.
- Rapportering som viser om tiltakene virker og om kommunen er på rett vei.

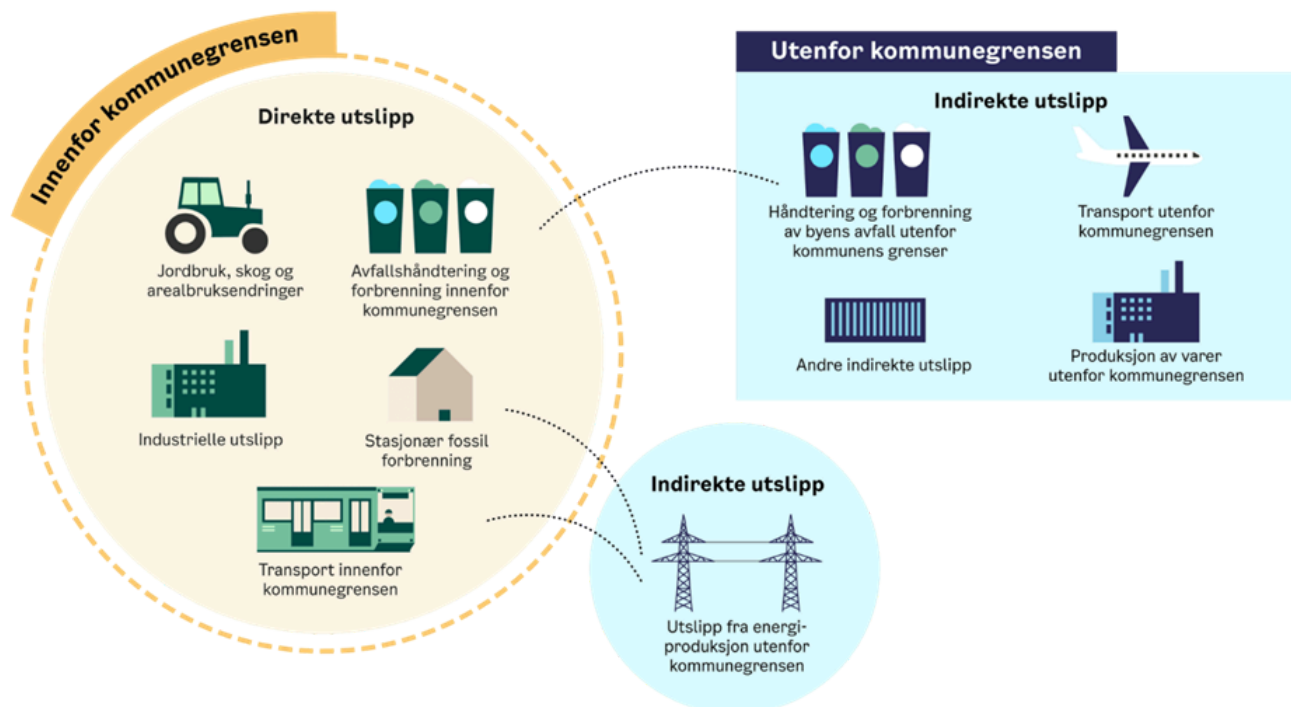
Hvorfor er det nyttig?

- Det hjelper kommunen med å styre mot klimamålene.
- Det gjør det lettere å følge opp og justere kursen underveis.
- Det viser innbyggere og politikere hva som gjøres og hva som gjenstår.
- Det sikrer at tiltakene faktisk blir gjennomført og finansiert.

Hvordan brukes det?

Klimabudsjettet kobles til kommunens handlings- og økonomiplan. Det oppdateres hvert år, slik at kommunen kan se om den er på rett vei – og gjøre endringer hvis det trengs.

Hva er klimagassutslipp?



Grafikk laget av KS.

Det finnes tre ulike typer klimagassutslipp, som dere ser i tabellen over. Klimagassutslippene måles i CO₂-ekvivalenter (forkortet CO₂e). Det er en måte å måle hvor mye forskjellige gasser bidrar til global oppvarming, akkurat som vi måler hvor mye penger vi har i forskjellige valutaer. CO₂-ekvivalenter er vekselskursen for andre klimagasser til karbon. Miljødirektoratet fører statistikk for oss og viser de viktigste kildene til direkte klimagassutslipp, både nasjonalt og for kommuner på kommunesamfunnsnivå. Det vil si at statistikken viser hva vi slipper ut som kommunesamfunn, ikke hva kommunen slipper ut som virksomhet. Statistikken dekker årene 2009–2022.

Indre Østfold kommune jobber med å redusere alle de tre typene utslipp:

- Direkte utslipp skjer for eksempel når du kjører inn i kommunen med en bensin- eller diesebil, eller når vi brenner avfall og driver industri.
- Indirekte utslipp skjer utenfor kommunegrensa – for eksempel når varer produseres et annet sted, men brukes her.
- Indirekte utslipp fra energiproduksjon utenfor kommunegrensen – altså utslippene knyttet til energi/strømforbruket vårt.

Kommunens roller i klimaarbeidet

Kommunen har mange roller og kan påvirke klimaarbeidet på flere måter:

- Som samfunnsutvikler, myndighet, tjenesteyter, innkjøper, eier og drifter.
- Kommunen har en rekke verktøy og muligheter, og handlingsrommet kan utnyttes i større grad enn i dag.

Hvor kan kommunen gjøre en forskjell?

Kommunen har særlig mulighet til å kutte utslipp innen:

- Veitrafikk (f.eks. elbiler og kollektivtransport)
- Anleggsmaskiner
- Avfallshåndtering, inkludert karbonfangst og lagring
- Jordbruk og matproduksjon
- Oppvarming av bygg

Hva hindrer kommunen?

Kommunen møter flere utfordringer:

- Ekstra kostnader
- Gjeldende lover og regler
- Mangel på ressurser, som penger og kompetanse

Klimatiltak med i økonomiplanen

Direkte utslipp

Reduksjoner vises i tonn CO2 ekvivalenter

Klimatiltak	Hovedmål	Sektor	Kilde	Reduksjon 2024	Reduksjon 2026	Reduksjon 2029
Bruke el-bil som tjenestebil		Veitrafikk	Personbiler	110,3	160,8	160,8
Skifte ut kommunale tjenestebiler		Veitrafikk	Personbiler	78,0	79,3	79,3
Sum				188,2	240,1	240,1

Ikke-kvantifiserbare utslippsreduksjoner

Klimatiltak	Hovedmål	Sektor	Kilde
-------------	----------	--------	-------

Bruke klimaregnskap for kommunale virksomheter	Annet	Annet
Gjennomføre arealendringer etter planvask	Arealbruk	Annet
Vi skal kutte matsvinnet vårt gjennom bevisstgjøring, smartere innkjøp og bedre rutiner	Avfall og avløp	Utslipp og opptak av klimagasser
Øke kildesorteringen	Avfall og avløp	Behandling av avfall
Årlig energirådgivningskampanje til innbyggere	Miljøledelse	Annet
Tilrettelegge for lynlading til taxinæringen	Veitrafikk	Personbiler
Sum		

Indirekte utslipp

Reduksjoner vises i tonn CO2 ekvivalenter

Klimatiltak	Hovedmål	Sektor	Kilde	Reduksjon 2024	Reduksjon 2026	Reduksjon 2027	Reduksjon 2028	Reduksjon 2029
Gjenbruke møbler		Annet	Andre næringer	39,5	40,0	40,0	40,0	40,0
Redusere energiforbruket i VA-sektoren		Avfall og avløp	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4
Innføre energieffektiviseringstiltak		Energiforsyning	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	49,3	49,3	49,3	49,3	49,3
Redusere energikostnader ved Løkentunet		Energiforsyning	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	0,0	17,4	17,4	17,4	17,4
Skifte ut gatebelysning til LED		Energiforsyning	Elektrisitetsproduksjon og annen energiforsyning	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Avvikle gratis skolesekker for 1. trinn		Innkjøp	Industri, olje og gass	0,0	11,5	11,5	11,5	11,5
Gjenbruke og resirkulere elektronisk utstyr internt i kommunen		Innkjøp	Andre næringer	150,0	150,0	150,0	150,0	150,0

Sum			243,8	273,2	273,2	273,2	273,2
-----	--	--	-------	-------	-------	-------	-------

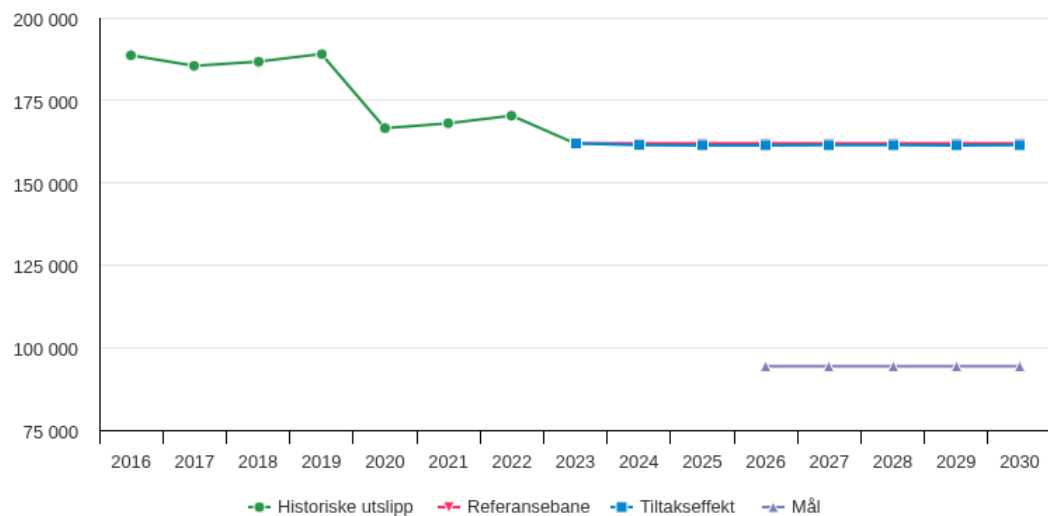
Utslipp og opptak fra skog og annen arealbruk

Reduksjoner vises i tonn CO2 ekvivalenter

Klimatiltak	Hovedmål	Sektor	Kilde	Reduksjon 2024	Reduksjon 2026	Reduksjon 2029
Restaurere Mosebymyra		Arealbruk	Utslipp og opptak av klimagasser	0,0	0,0	15,0
Drenere dyrka mark		Jordbruk	Jordbruksarealer	38,0	37,0	34,0
Sum				38,0	37,0	49,0

Klimagassutslipp (graf)

Grafen vises i tonn CO₂-ekvivalenter



Beskrivelse

Grafen viser utslipp av klimagasser i tonn CO₂-ekvivalenter. Historiske utslipp er hentet fra Miljødirektoratet. Referansebane viser hvordan klimagassutslippene vil utvikle seg uten at vi gjør tiltak. Tiltakseffekt viser effekt av tiltak i klimabudsjettet. Mål viser en reduksjon på 50 prosent sammenliknet med 2016.

Planstrategi

Revisjon av planstrategi 2024-2027

Kommunestyret vedtok i april 2025, sak 036/25, at det skal utarbeides en revidert planstrategi høsten 2026, der det vurderes å starte en full rullering av kommuneplanens arealdel i denne perioden. Kommunedirektøren forstår dette som at forslag til revidert planstrategi skal fremmes til politisk behandling høsten 2026. Det innebærer at arbeidet med slikt forslag starter opp senest på nyåret 2026.

Kommunedirektøren mener det er viktig med folkevalgt medvirkning i arbeidet med forslag til revidert planstrategi, og vil drøfte dette nærmere med formannskap og kommunestyre. Kommunestyrets vedtak peker spesielt på vurdering av rullering av kommuneplanens arealdel. Planenheten arbeider allerede med utredninger som vil gi bidrag til kunnskapsgrunnlag og gode verktøy i arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Kommunedirektøren anbefaler i tillegg en rullering av kommuneplanens samfunnsdel. Det har skjedd mye siden kommunens første kommuneplan ble vedtatt. Det geopolitiske bildet har endret seg, klimaet er i endring og kommunen har gjennom flere store planarbeider fått mye ny kunnskap. Samtidig er det kommet nye forventninger, føringer og retningslinjer fra staten. Nye regionale planer er også under utarbeidelse.

Samfunnsdelen skal omhandle hele kommunesamfunnet, og ikke bare kommunens virksomhet. Samtidig vil kommunen i arbeidet med revisjonen prioritere og framheve de områdene der kommunen har ansvar og myndighet. Arbeidet med revideringen skal avklare om det er behov for å endre satsingsområder, mål og prioriteringer i gjeldende samfunnsdel. Gjeldende kommuneplan omhandler i liten grad samfunnsberedskap og kommuneorganisasjonen.

Samfunnsdelen bør legge til rette for at kommunen prioriterer sin innsats mot de utfordringene vi står foran i dag. Langsiktig arealstrategi skal være en del av kommuneplanens samfunnsdel. Revidering av arealstrategien bør tydeliggjøre og presisere kommunens arealpolitikk, slik at den harmoniserer med gjeldende arealdel, ny samfunnsdel og tar opp i seg gjeldende føringer fra regionale og nasjonale myndigheter.

I arbeidet med forslag til revidert planstrategi vil det være nødvendig med et oppdatert kunnskapsgrunnlag med statistikk og analyser – siste versjon er fra 2024. Det vil ikke være behov for særskilte budsjettmidler for å utarbeide forslag til revidert planstrategi, men dersom hele eller deler av kommuneplanen skal rulleres, vil dette kunne utløse behov for ressurser i 2027.

Plan	Planoppgave	Oppstarts- og vedtaksår
Revidere kommunal planstrategi	Ny	Start 2026 – Vedtak 2026
Overvannsstrategi	Ny	Start 2025 – Vedtak 2026
Plan for planfrikryssing av jernbanen i Askim sentrum	Ny	Start 2026 – Vedtak 2028
Områdeplan Askim Sør	Ny	Start avklares i revidert planstrategi
Kommunedelplan vann og avløp 2023 -2034	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2027
Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet og friluftsliv 2023 – 2035	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2027
Veteranplan	Utsettes	Start 2027 – Vedtak 2027

Bredbåndstrategi	Rullering	Start 2024 – Vedtak 2024
Sykelstrategi – <i>Innarbeides Mobilitetsstrategi</i>	Utgår	-
Forvaltningsplan for gås	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2027
Internasjonal strategi 2022 - 2025	Utgår	-
Mobilitetsstrategi 2023 - 2035 <i>inkl. gå- og sykkelstrategi</i>	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2028
Helse og mestringsplan 2023–2032	Rullering	Start 2025 – Vedtak 2026
Legeplan	Innarbeides i helse- og mestringsplan	
Klimatilpasningsstrategi 2022 – 2032	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2027
Temaplan kultur 2022 – 2032	Rullering	Start 2027 – Vedtak 2027
Boligplan for Indre Østfold kommune 2023 – 2032	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2027
Oppvekst – den viktigste veksten 2024 – 2033	Rullering	Start 2027 – Vedtak 2027
Parkeringsstrategi for Askim (2027) og Mysen (2026)	Nye	Start 2025 – Vedtak 2027
Kulturmiljøplan	Ny	Start 2024 – Vedtak 2025
Handlingsplan for personer med funksjonsnedsettelse <i>Dekkes av helse- og mestringsplan og egen handlingsplan CRPD</i>	Innarbeides i helse og mestringsplan	
Strategi for spesielle miljøtiltak i jordbruket (SMIL)	Rullering	Start 2024 – Vedtak 2025
Masseforvaltningsstrategi	Ny	Start 2026 – Vedtak 2026
Forvaltningsplan for bever 2020 – 2025	Rullering	Start 2025 – Vedtak 2026
Anskaffelsesstrategi 2020 – 2023	Rullering	Start 2025 – Vedtak 2026
Eiendomsstrategi – <i>Avklaringer i Omstillingsprogrammet Arealeffektivisering</i>	Utgår	-
Handlingsplan mot vold i nære relasjoner 2021 – 2025	Rullering	Start 2024 – Vedtak 2024
Næringsplan	Ny	Start 2024 – Vedtak 2026
Trafikksikkerhetsplan 2026 - 2037	Ny	Start 2024 – Vedtak 2025
Kommuneplanens arealdel	Rullering	Start 2026 – Vedtak 2028

Gebyrer og brukerbetalingar

Eiendomsskatt

I medhold av eiendomsskattelovens (esktl.) §§ 2 og 3, fattes følgende vedtak om eiendomsskatteutskrivningen i Indre Østfold kommune for 2026:

- a. Utskrivingsalternativ: Eiendomsskatt skrives ut etter utskrivingsalternativ esktl. § 3 c) berre på kraftanlegg, vindkraftverk, kraftnett og anlegg omfatta av særskattereglene for petroleum.
- b. Skattesatser: Generell sats 7 promille.
- c. Antall terminer: Eiendomsskatten skal betales over to terminer (esktl. § 25).

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Bestemmelse eiendomsskatt		Iht. tekst	Iht. tekst			

Helse og mestrings

Hjelpemidler

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Erstatning for ikke innleverte krykker	Kr	470	486	16	3%	Krykker lånes ut av Innbyggertorg og bibliotek (IB).
Tapt alarmsmykke erstatning	Kr - engangsbetaling	1 410	1 459	49	3%	
Trygghetsalarm abonnement - per måned	Kr	283	293	10	4%	
Trygghetsalarm installering	Kr	602	623	21	3%	
Utkjøring/henting av hjelpemidler korttidsutlån	Kr	185	195	10	5%	

Satser for hjelp i hjemmet, korttidsplasser, dagopphold m.m.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Egenandel for behandling hos fysioterapeut	Kr	Statens satser	Statens satser			Statens satser
Institusjon dagopphold inkl. evt. måltider - per dag	Kr	Statens satser	Statens satser			Statens satser
Korttidsopphold per døgn	Kr	Statens satser	Statens satser			Statens satser
Praktisk bistand inntil 2 G - sats per måned	Kr	Statens satser	Statens satser			Statens satser
Praktisk bistand inntil 3 G - maks 3 timer - sats per måned	Kr	1 254	1 305	51	4%	
Praktisk bistand inntil 4 G - maks 6 timer - sats per måned	Kr	2 508	2 610	102	4%	
Praktisk bistand inntil 5 G - maks 8 timer - sats per måned	Kr	3 344	3 480	136	4%	
Praktisk bistand over 5 G - maks 10 timer - sats per måned	Kr	4 180	4 350	170	4%	
Timepris - selvkost	Kr	418	435	17	4%	
Transport til/fra dagsenter t/r	Kr	48	50	2	4%	

Servering

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Brødmat	Kr	48	51	3	6%	Pr. måltid
Grøt	Kr	65	69	4	6%	
Helpensjon fra kommunalt kjøkken, per måned	Kr	4 974	5 243	269	5%	
Middag uten dessert, hjemmeboende	Kr	99	104	5	5%	
Transport av mat per gang	Kr	24	25	1	4%	

Enkeltkjøp av ulike måltider i kantine må betales ved kjøp.

Gravplass og gravferd

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Gravlegging på navnet minnelund - engangsavgift	Kr	6 000	7 000	1 000	17%	
Leie av kapell - utenbygds innbygger/ikke-medlem. Organist og kirketjener inngår.	Kr	2 475	2 561	86	3%	
Leie av kirke - utenbygds innbyggere/ikke medlem. Organist og kirketjener inngår.	Kr	3 089	3 197	108	3%	
Årlig festeavgift	Kr	315	365	50	16%	

Barnehage og skole

Ingen skal betale mer enn seks prosent av husholdningens samlede skattbare inntekt for opphold i barnehage eller plass i SFO (1.-4. trinn).

Barnehager

Inntektsgrensen for redusert foreldrebetaling og gratis kjernetid fastsettes av Stortinget. Alle to-, tre-, fire- og femåringer, og barn med utsatt skolestart, som bor i husholdninger med lav inntekt, har rett på 20 timers gratis oppholdstid i barnehage per uke. Retten til gratis kjernetid inntreffer fra oppstart av hvert barnehageår, uavhengig av når på året barnet fyller år, og om barnet går i kommunal eller privat barnehage. Ordningen er søknadspliktig og gjelder fra innvilget søknad.

SFO

Det er innført gratis skolefritidsordning for elever på 5. - 7. trinn som har rett til et tilbud på særskilte vilkår. Bestemmelsen sees i sammenheng med lovens krav om at barn med nedsatt funksjonsevne skal ha gode utviklingsmuligheter. Søknad om plass rettes til skolens rektor.

Det er innført tolv timer gratis SFO for 1. til og med 3. trinn. Dette trekkes fra på faktura. Fakturering skjer for alle typer plasser over elleve måneder. Det er betalingsfri i juli for alle.

Redusert foreldrebetaling i SFO og barnehage

Du må selv søke om redusert foreldrebetaling i SFO og barnehage. Har du flere barn i SFO og/eller barnehage, kan du søke for alle barna i samme skjema.

Søskenmoderasjon

Hvis du har mer enn ett barn i barnehage eller SFO i Indre Østfold kommune, skal kommunen sørge for at du får reduksjon i foreldrebetalingen. Dette kalles søskenmoderasjon. Reduksjonen for det andre barnet er 30 prosent. I barnehage har det tredje barnet gratis barnehageplass. I SFO er det 50 prosent reduksjon per barn fra og med det tredje barnet. Moderasjonen

skal omfatte søsken som bor fast sammen. Barn anses for å være fast bosatt på den adressen der de til enhver tid er registrert i folkeregisteret. Søsken defineres som helsøsken og halv søsken. Stesøsken defineres utenfor. Foresatte som har ansvar for fosterbarn, har også rett til søskenmoderasjon der øvrige vilkår i bestemmelsen er oppfylt. Reduksjonen skal skje automatisk, så du trenger ikke å søke om dette. Hvis du ser på aktuell faktura at du ikke har fått reduksjon, tar du kontakt med SFO-leder og/eller barnehagestyrer. Det gis ikke søskenmoderasjon for mat.

Kommunale barnehager

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
100 % plass per måned	Kr	2 000	1 200	-800	-40%	Jf. Statsbudsjett 2026
60 % plass per måned	Kr	1 260	756	-504	-40%	Jf. Statsbudsjett 2026
80 % plass per måned	Kr	1 680	1 008	-672	-40%	Jf. Statsbudsjett 2026
Betaling for mat, 100 % plass per måned	 Kr	580	595	15	3%	
Betaling for mat, 60 % plass per måned	Kr	348	359	11	3%	
Betaling for mat, 80 % plass per måned	Kr	464	478	14	3%	
Dagplass inkludert kost	Kr	540	556	16	3%	

Skolefritidsordning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
100 % plass per måned arbeidsår	Kr	4 265	4 415	150	4%	
100 % plass per måned skoleår	Kr	3 448	3 569	121	4%	
40 % plass morgen per måned arbeidsår	Kr	1 706	1 766	60	4%	
40 % plass morgen per måned skoleår	Kr	1 379	1 428	49	4%	
40 % plass per måned arbeidsår	Kr	1 706	1 766	60	4%	
40 % plass per måned skoleår	Kr	1 379	1 428	49	4%	
50 % plass per måned arbeidsår	Kr	2 133	2 208	75	4%	
50 % plass per måned skoleår	Kr	1 724	1 785	61	4%	
60 % plass per måned arbeidsår	Kr	2 559	2 649	90	4%	

60 % plass per måned skoleår	Kr	2 069	2 142	73	4%	
80 % plass per måned arbeidsår	Kr	3 412	3 532	120	4%	
80 % plass per måned skoleår	Kr	2 758	2 855	97	4%	
Betaling for mat, 100 % plass per måned arbeidsår	Kr	188	195	7	4%	
Betaling for mat, 100 % plass per måned skoleår	Kr	151	157	6	4%	
Betaling for mat, 40 % morgen plass per måned arbeidsår	Kr	75	78	3	4%	
Betaling for mat, 40% morgen plass per måned skoleår	Kr	59	62	3	5%	
Betaling for mat, 40% plass per måned arbeidsår	Kr	75	78	3	4%	
Betaling for mat, 40% plass per måned skoleår	Kr	59	62	3	5%	
Betaling for mat, 50 % plass per måned arbeidsår	Kr	94	98	4	4%	
Betaling for mat, 50 % plass per måned skoleår	Kr	75	78	3	4%	
Betaling for mat, 60 % plass per måned arbeidsår	Kr	109	113	4	4%	
Betaling for mat, 60 % plass per måned skoleår	Kr	91	95	4	4%	
Betaling for mat, 80 % plass per måned arbeidsår	Kr	151	157	6	4%	
Betaling for mat, 80 % plass per måned skoleår	Kr	121	126	5	4%	
Kjøp av ekstra dag på SFO	Kr	357	370	13	4%	Plasskjøpet inkluderer også kost for dagen
Mat 12 timer gratis plass	 kr	152	158	6	4%	Ny 2025

Fritid og kultur

Fortene

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Formidlingspakke/kurspakke med demokratiguider på Demokratisenteret	 Kr	0	5 000	5 000	0%	Leie: 5000,- for dag, 5000,- for kveld, 2500,- for renhold
Skolebesøk på Demokratisenteret og fortet	 Kr	0	65	65	0%	Besøkende fra andre skoler 65,- per elev og 130,- per voksen

Kulturskolen (pr. semester)

Gebyr		Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Elevavgift (musikk, teater, visuell kunst, musikal rekrutt)		Kr	1 995	2 065	70	4%	
Elevavgift fordypning (musikal, fordypning musikk med dobbel spilletime)		Kr	3 990	4 130	140	4%	
Elevavgift samspilltilbud/band			1 340	1 350	10	1%	
Instrumentleie		Kr	365	380	15	4%	
Materialavgift visuell kunst		Kr	365	380	15	4%	
Utvidet spilletime 35 minutter		Kr	2 795	2 890	95	3%	

Gebyrer – Bibliotek

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Erstatning bøker for voksne	Kr	350	365	15	4%	
Erstatning DVD film > 2 plater	Kr	300	310	10	3%	
Erstatning DVD film < 2 plater	Kr	150	155	5	3%	
Erstatning fjernlån etter sats fra eierbiblioteket	Kr	400	415	15	4%	Minstebeløp
Erstatning lydbok > 3 plater (barn, ungdom, voksen)	Kr	400	415	15	4%	
Erstatning lydbok < 3 plater (barn, ungdom, voksen)	Kr	250	260	10	4%	
Erstatning språkkurs m/CD	Kr	780	810	30	4%	
Erstatning tapt/mistet lånekort – voksen	 Kr	0	20	20	0%	Nytt gebyr 2026
Erstatning tidsskrift/tegneserie	Kr	100	105	5	5%	
Erstatningsgebyr for tapte kompskjermer	 Kr	2 000	2 800	800	40%	Skjermer lånes ut av Innbyggertorg og bibliotek (IB), Selvkost.
Erstatningskrav barn- og ungdomsbøker inkludert graphic novel	Kr 	200	200	0	0%	
For sen innlevering - 1. gangs purring	Kr	30	40	10	33%	
For sen innlevering - 2. gangs purring	Kr	50	60	10	20%	
For sen innlevering - 3. gangs purring	Kr	Statens satser	Statens satser			Gebyret kommer i tillegg til erstatningskrav/regning.
Kopiering farge A3/A4 - pr. stk. inkl. mva	Kr	5	6	1	20%	
Kopiering svart/hvit A3/A4 - pr. stk. inkl. mva	Kr	3	4	1	33%	
Rett kopi bevitnelse m/stempel - pr. ark inkl. mva	Kr	5	6	1	20%	
Skanning av dokument - pr. jobb inkl. mva	Kr	5	6	1	20%	
Utskrift svart/hvit A4/A3 fra PC for publikum - pr. ark inkl. mva	Kr	3	4	1	33%	
Ved erstatning av særskilt kostbare lydbøker og bøker gis administrasjonen fullmakt til å fastsette erstatningsbeløp		0	0	0	0%	Fastsettes av administrasjonen

Billettpriser - kinoen (inkl. lav sats mva)

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Barn og ungdom inntil 18 år	 Kr	84	130	46	55%	Tilpasning til kinopriser på Askim kino
Honnør/student	 Kr	100	150	50	50%	Billettprisene er ikke endret på flere år
Voksen	 Kr	136	175	39	29%	Tilpasning til billettprisene på Askim kino
Voksen på barneforestilling (forestilling før kl. 18.00)	Kr	136	150	14	10%	

Priser i kommunale svømmehaller

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Enkeltbillett barn 0-16 år	Kr	50	50	0	0%	
Enkeltbillett familie/husstand (2 voksne og inntil 3 barn)	Kr	165	175	10	6%	
Enkeltbillett voksne over 16 år	Kr	85	90	5	6%	
Honnørbillett	Kr	55	55	0	0%	
Klippekort barn 0-16 år, ti klipp	Kr	360	375	15	4%	
Klippekort familie/husstand (2 voksne og inntil 3 barn) ti klipp	kr	0	1 600	1 600	0%	Ny 2026
Klippekort honnørbillett, ti klipp	Kr	400	415	15	4%	
Klippekort voksne over 16 år, ti klipp	Kr	720	745	25	3%	

Ved særskilte forestillinger gis administrasjonen fullmakt til å fastsette annen billettpris. Satsene justeres eventuelt som følge av filmleieforhandling.

Vann og Avløp

Årsgebyrene betales over fire terminer hvert år, men det er også mulig å søke om månedlig faktura. Man søker om dette på e-post til kommunaleavgifter@io.kommune.no. For å inngå avtale om månedlig faktura, er kravet at man har opprettet e-faktura og/eller avtalegiro.

Abonnenter med analog vannmåler må lese av måleren den 31. desember. Resultatet skal sendes til kommunen innen den angitte fristen, via de kanalene som er oppgitt på vannmåleravlesningskortet. For abonnenter med fjernavleste digitale

vannmålere, vil kommunen lese av målerstanden automatisk ved årsskiftet.

Abonnenter må betale et abonnementsgebyr per boenhet eller bruksenhet. For kombinasjons- og næringseiendommer fastsettes abonnementsgebyret etter kategorier som gjenspeiler vannforsyningskapasiteten til hver enkelt eiendom. Kategoriene for 2026 er basert på det høyeste tilgjengelige volumet i årene 2020 til 2024.

Avløp

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Abonnementsgebyr per boenhet	 Kr	2 431,00	2 745,10	314,10	12,92%	
For abonnenter (bolig og næring) uten måler	Kr per kubikkmeter	1,3m3BRA	1,4m3BRA			Omregningsfaktor: 1,4 kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)
For abonnenter med måler betales forbruksgebyr per kubikkmeter etter vannmåleravlesning per 31.12	Kr	34,65	39,30	4,65	13,42%	
For fritidseiendommer uten måler	Kr per kubikkmeter	0,65m3BRA	0,7m3BRA			Omregningsfaktor: 0,7 kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)
Kategori 1: betaler 1 x vanlig abonnementsgebyr forbruk < 500 m3	Kr	2 431,10	2 745,10	314,00	12,92%	
Kategori 2: betaler 3 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 501 - 3 000 m3	Kr	7 293,30	8 235,20	941,90	12,91%	
Kategori 3: betaler 12 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 3 001 - 6 000 m3	Kr	29 173,20	32 940,60	3 767,40	12,91%	
Kategori 4: betaler 24 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 6 001 - 20 000 m3	Kr	58 346,40	65 881,20	7 534,80	12,91%	
Kategori 5: betaler 50 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 20 001 - 50 000 m3	Kr	121 555,00	137 252,50	15 697,50	12,91%	
Kategori 6: betaler 100 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 50 001 - 150 000 m3	Kr	243 110,00	274 505,00	31 395,00	12,91%	
Kategori 7: betaler 150 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 150 001 - 500 000 m3	Kr	364 665,00	411 757,50	47 092,50	12,91%	
Kategori 8: betaler 300 x vanlig ab.gebyr forbruk 500 001 - 1 000 000 m3	Kr	729 330,00	823 515,00	94 185,00	12,91%	
Tilkoblingsgebyr avløp - høy sats	Kr	151 800	157 550	5 750	4%	

Tilkoblingsgebyr avløp - lav sats	Kr	9 200	9 545	345	4%
-----------------------------------	----	-------	-------	-----	----

Vann

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Abonnementsgebyr per boenhet 	Kr	2 075,75	2 233,30	157,55	7,59%	
For abonnenter (bolig og næring) uten måler	Kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)	1,3m3BRA	1,4m3BRA			Omregningsfaktor: 1,4 kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)
For abonnenter med måler betales forbruksgebyr per kubikkmeter etter vannmåleravlesning per 31.12	Kr	27,50	30,55	3,05	11,09%	
For fritidsbolig som bare har utendørs tappepunkt/vannpost beregnes 20 kubikkmeter x pris per kubikkmeter	Kr	550,00	611,00	61,00	11,09%	
For fritidseiendommer uten måler	Kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)	0,65m3BRA	0,7m3BRA			Omregningsfaktor: 0,7 kubikkmeter per kvadratmeter bruksareal (BRA)
Kategori 1: Betaler 1x vanlig abonnementsgebyr forbruk <500 m3	Kr	2 075,75	2 233,30	157,55	7,59%	
Kategori 2: betaler 3 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 501 - 3 000 m3	Kr	6 227,25	6 699,90	472,65	7,59%	
Kategori 3: betaler 12 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 3 001 - 6 000 m3	Kr	24 909,00	26 799,60	1 890,60	7,59%	
Kategori 4: betaler 24 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 6 001 - 20 000 m3	Kr	49 818,00	53 599,20	3 781,20	7,59%	
Kategori 5: betaler 50 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 20 001 - 50 000 m3	Kr	103 787,50	111 665,00	7 877,50	7,59%	
Kategori 6: betaler 100 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 50 001 - 150 000 m3	Kr	207 575,00	223 330,00	15 755,00	7,59%	
Kategori 7: betaler 150 x vanlig abonnementsgebyr forbruk 150 001 - 500 000 m3	Kr	311 362,50	334 995,00	23 632,50	7,59%	
Kategori 8: betaler 300 x vanlig ab.gebyr forbruk 500 001 - 1 000 000 m3	Kr	622 725,00	669 990,00	47 265,00	7,59%	
Nedbetaling vann - anleggsbidrag Lyseren	Kr	2 500	0	-2 500	-100%	siste avdrag 2025 (momsfritt)

Oppmøtegebyr for avlesning/kontroll av vannmåler	Kr	1 790,00	1 862,50	72,50	4,05%	25 % mva
Salg av vann fra vannkiosk	Kr	27,50	30,55	3,05	11,09%	
Tilkoblingsgebyr vann	Kr	9 200	9 545	345	4%	
Vannmålerleie	Kr	0	0	0	0%	

Renovasjon og slamtømming

Indre Østfold renovasjon IKS (IØR) har forvaltningsansvaret for renovasjonstjenesten, og faktura utstedes direkte fra IØR.

Offentlig tømning av slamavskillere/tette tanker/minirensesanlegg har hjemmel i Forskrift for tømning av slamanlegg, Indre Østfold kommune.

Renovasjon

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1: Grunngebyret (G) er et fast beløp og belastes per matrikkelført boenhet	Kr	3 393	3 623	230	7%	
2: Sats for Restavfallsgebyr (R)	 Sats (R)	1 648	1 760	112	7%	Endelig sum avhenger av størrelse på beholder.
3: Hytterrenovasjon per enhet	Kr	3 996	4 037	41	1%	

Slamtømming

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Gebyr slambehandling levert fra anlegg i andre kommuner, per m3	Kr	285,20	297,00	11,80	4,14%	
Gebyr slambehandling levert, per m3	Kr	138,00	144,00	6,00	4,35%	
Minirensesanlegg 1 - 4 m3	Kr	1 784,80	1 866,50	81,70	4,58%	
Minirensesanlegg 5 - 7 m3	Kr	2 680,00	2 801,50	121,50	4,53%	

Minirensanlegg over 7 m3, per m3	Kr	299,00	313,00	14,00	4,68%	
Oppmøtegebyr - der tømning ikke kan gjennomføres (bomtur)	Kr	498,00	585,00	87,00	17,47%	Inkl 25 % mva
Slamtank 1 - 4 m3	Kr	1 488,60	1 556,00	67,40	4,53%	
Slamtank 1 - 4 m3, tømning hvert 3. år	Kr	495,00	517,50	22,50	4,55%	
Slamtank 5 - 7 m3	Kr	2 208,00	2 310,00	102,00	4,62%	
Slamtank over 7 m3, pr. m3	Kr	299,00	313,00	14,00	4,68%	
Tett tank 1 - 4 m3,	Kr	1 488,60	1 556,00	67,40	4,53%	
Tett tank 5 - 7 m3	Kr	2 208,00	2 310,00	102,00	4,62%	
Tett tank over 7 m3, per m3	Kr	299,00	313,00	14,00	4,68%	
Tillegg utover ordinært gebyr, for tømning utenom rode	Kr	587,00	598,00	11,00	1,87%	
Tilleggsarbeid ved tømning av slamtank, per gang	Kr	0,00	780,00	780,00	0,00%	Nytt gebyr 2026 - inkl. 25% mva

Feiing/tilsyn

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Brannforebyggende avgift fritidsbolig, per pipeløp	Kr	495	570	75	15%	Beløpet er ikke momspliktig
Brannforebyggende avgift, per pipeløp	Kr	495	570	75	15%	Beløpet er ikke momspliktig
Tilsyn gassanlegg, per boenhet	Kr	495	570	75	15%	Beløpet er ikke momspliktig

Vei/trafikk

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Gravemeldinger, saksbehandlingsgebyr	Kr	3 300	3 415	115	3%	
Henvendelser netteier	Kr	150	155	5	3%	
Ikke levert ferdigmelding ved 4. gangs purring	 Kr	0	1 000	1 000	0%	Nytt gebyr 2026
Isolert søknad, Plan for varsling og sikring av vegarbeid	Kr	1 300	1 345	45	3%	

Leie av trafikkareal i forbindelse med bygningsmessige arbeider per m2/år	Kr	450	465	15	3%
Overtredelsesgebyr for graving uten omsøkt eller godkjent gravemelding	Kr	15 000	15 525	525	4%
Påvisning netteier	Kr	1 100	1 140	40	4%

Frikjøp av parkeringsplass

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Frikjøp av parkeringsplass, per plass	Kr	380 000	395 000	15 000	4%	

Startlån

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For etablering og forvaltning av startlån for videreutlån påløper gebyrer iht. Husbankens og låneforvalters til enhver tids gjeldende gebyrsatser	Kr					
Rentepåslag på til enhver tids gjeldende lånerente fra Husbanken til låntaker	% p.a	0.25%p.a	0.25%p.a			

Plan, byggesak, landbruk og utslippstillatelser

Plan, byggesak, landbruk og utslippstillatelser

Se også [Lokal forskrift for gebyrer etter plan- og bygningsloven, matrikkelloven og eierseksjonsloven for Indre Østfold kommune](#).

Byggesak - Behandlingsgebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet kan det tas gebyr etter medgått tid. Timesatsen dekker også støttefunksjoner og administrasjon av tjenesten, per time	Kr	1 480	1 560	80	5%	
Grunngebyr per søknad innsendt på e-post eller papir	Kr.	4 440	3 900	-540	-12%	
Grunngebyr søknadspliktige tiltak per elektronisk søknad	kr.	2 960	2 340	-620	-21%	
Registreringsgebyr	Kr.	1 480	1 560	80	5%	

Søknad om dispensasjon fra andre forhold i plan og/eller plan- og bygningsloven med tilhørende forskrifter, samt fra andre forhold som ikke er særskilt nevnt	Kr	13 320	14 040	720	5%
Søknad om dispensasjon fra byggeforbud langs vassdrag og arealbruk	Kr	19 240	19 500	260	1%
Søknad om dispensasjon fra regulert byggelinje, etasjetall, høyde i plan, veglovens bestemmelser og byggegrenser fastsatt i arealplan	Kr	8 880	9 360	480	5%
Tillegg per dispensasjon utover den første som er behandlet uansett kategori	Kr	8 880	9 360	480	5%

Byggesak - Andre tiltak

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Behandling av tillatelse til å fravike tekniske krav, jf. pbl §§ 31-2 og 31-4	Kr	13 320	14 040	720	5%	
Endring av tillatelse. Gebyrlegges med tiltakets faktiske gebyr 	Kr	0	0	0	0%	
Ferdigattest der det har gått mer enn 5 år siden første tillatelse i byggesaken ble gitt 	Kr	0	0	0	0%	
Forhåndskonferanse	Kr	8 880	7 800	-1 080	-12%	
Godkjenning av ansvar som selvbygger, jf. SAK § 6-8	Kr	4 440	4 680	240	5%	
Igangsettelsestillatelse	Kr	4 440	4 680	240	5%	
Lokal godkjenning av ansvarsrett, jf. SAK §11-4, 6. ledd	Kr	4 440	0	-4 440	-100%	Gebyret er tatt ut
Mangelbrev etter første mangelbrev	Kr	4 440	4 680	240	5%	
Midlertidig brukstillatelse	Kr	5 920	6 240	320	5%	

Byggesak - Oppføring av bolig og fritidsbolig, samt bruksendring til bolig og fritidsbolig og oppdeling/sammenføring av bruksenheter, jf. pbl § 20-3 og 20-1 a, b, d og g.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
-------	-------	-----------	-----------	--------------	-------------	---------

Boligbygning til og med 2 boenheter (f.eks. enebolig og tomannsbolig) bygningstype 111 - 124, pr. boenhet	Kr	22 200	22 620	420	2%
Fritidsbolig bygningstype 161 - 163	Kr	22 200	22 620	420	2%

Byggesak - For andre boligtyper. Beregnes for maksimalt 30 enheter pr. bygning. Bygningstype 131 - 136, 141 - 159

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1: Tillegg per boenhet fra 3 enheter til og med 8 enheter	Kr	17 760	17 940	180	1%	
2: Tillegg per boenhet fra 9 enheter til og med 20 enheter	Kr	11 840	11 700	-140	-1%	
3: Tillegg per boenhet fra 21 enheter til og med 30 enheter	Kr	5 920	6 240	320	5%	
Gebyr for bruksendring til bolig/fritidsbolig, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 d, per boenhet.	Kr	Som for nye boenheter	Som for nye boenheter			
Gebyr for oppdeling og sammenføring av bruksenhet bolig/fritidsbolig, jf. pbl § 20-3, § 20-1 g	Kr	11 840	12 480	640	5%	

Byggesak - Alle øvrige nybygg, tilbygg, påbygg, underbygg, ombygginger og bruksendringer, jf. pbl § 20-3, jf. §§ 20-1 a, b, d. Dersom tiltaket ikke har BYA beregnes gebyret etter tiltakets BRA

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Oppføring av landbruksbygg med krav om ansvarlige foretak	Kr	17 760	17 940	180	1%	
Oppføring av øvrige bygg 0 m2 til og med 100 m2 BYA	Kr	11 840	12 480	640	5%	
Oppføring av øvrige bygg 101 m2 til og med 300 m2 BYA	Kr	26 640	27 300	660	2%	
Oppføring av øvrige bygg 301 m2 til og med 600 m2 BYA	Kr	34 040	34 320	280	1%	
Oppføring av øvrige bygg 601 m2 til og med 1 000 m2 BYA	Kr	37 000	37 440	440	1%	
Oppføring av øvrige bygg over 1 000 m2 BYA	Kr	44 400	45 240	840	2%	

Byggesak - Andre tiltak som ikke beregnes etter bebygd areal

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Fasadeendring, plassering av skilt/reklame og oppføring av innhegning mot veg, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 c, h og i. Tiltaksklasse 1	Kr	7 400	7 800	400	5%	
Fasadeendring, plassering av skilt/reklame og oppføring av innhegning mot veg, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 c, h og i. Tiltaksklasse 2 og 3	Kr	29 600	29 640	40	0%	
Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner, f.eks. rehabilitering av skorstein, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 f. Tiltaksklasse 1	Kr	5 920	5 460	-460	-8%	
Oppføring, endring eller reparasjon av bygningstekniske installasjoner, som f.eks. rehabilitering av skorstein, jf. pbl § 20-3, jf. § 20-1 f. Tiltaksklasse 2 og 3	Kr	23 680	24 960	1 280	5%	
Plassering og oppføring av konstruksjon og anlegg, f.eks. VA-anlegg og støttemur, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 a. Tiltaksklasse 1	Kr	8 880	9 360	480	5%	
Plassering og oppføring av konstruksjon og anlegg, f.eks. VA-anlegg og støttemur, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 a. Tiltaksklasse 2 og 3	Kr	29 600	29 640	40	0%	
Vesentlig endring eller vesentlig reparasjon av konstruksjoner og anlegg, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 b. Tiltaksklasse 1	Kr	7 400	7 800	400	5%	
Vesentlig endring eller vesentlig reparasjon av konstruksjoner og anlegg, jf. pbl § 20-3 jf. § 20-1 b. Tiltaksklasse 2 og 3	Kr	29 600	31 200	1 600	5%	
Vesentlig terrenginngrep og anlegg av veg, parkerings- og landingsplass, jf. pbl § 20-3, jf. § 20-1 k og l. Tiltaksklasse 1	Kr	14 800	15 600	800	5%	
Vesentlig terrenginngrep og anlegg av veg, parkerings- og landingsplass, jf. pbl § 20-3, jf. § 20-1 k og l. Tiltaksklasse 2 og 3	Kr	29 600	29 640	40	0%	

Byggesak - Riving etter pbl § 20-3, jf. § 20-1 e

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Riving av bygning. Bruksareal 0 til 100 m2	Kr	5 920	6 240	320	5%	
Riving av bygning. Bruksareal 101 m2 til og med 500 m2	Kr	11 840	12 480	640	5%	
Riving av bygning. Bruksareal mer enn 500 m2	Kr	14 800	15 600	800	5%	

Byggesak - Mindre tiltak på bebygd eiendom, jf. pbl § 20-4

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Alminnelige driftsbygninger i landbruket inntil 1 000 m2 BRA, jf. SAK10 § 3-2	Kr	11 840	12 480	640	5%	
Bruksendring fra tilleggsdel til hoveddel, jf. SAK10 § 3-1 c.	Kr	11 840	12 480	640	5%	
Innløsning av festetomt i henhold til tomtefesteloven § 32, jf. 20-4 d, per matrikkelenhet	Kr	7 400	7 800	400	5%	
Midlertidige (inntil 2 år) bygninger/konstruksjoner, jf. pbl § 20-4	Kr	11 840	12 480	640	5%	
Oppføring av mindre tiltak på bebygd eiendom, jf. pbl §§ 20-4 a og 20-4 e, jf. SAK § 3-1	Kr	7 400	7 800	400	5%	
Oppretting av en ny matrikkelenhet, jf. pbl § 20-1 m jf. § 20-4 d	Kr	17 760	18 720	960	5%	Fra og med ny matrikkelenhet nr. 2 i samme sak betales 50 % av gebyret.
Oppretting av nye matrikkelenheter utover den første, jf. pbl § 20-1 m, jf. § 20-4 d. Beregnes fra ny matrikkelenhet nr. 2 per søknad.	Kr	8 880	9 360	480	5%	
Riving av mindre tiltak og alminnelig driftsbygning etter pbl § 20-4 og SAK 10 §§ 3-1 og 3-2.	Kr	4 440	4 680	240	5%	
Vedtak om arealoverføring, per arealoverføring, jf. Pbl §§ 20-1 m og 20-4 d	Kr	10 360	10 920	560	5%	

Seksjonering - Gebyrforskrifter for arbeider etter lov om seksjonering

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet kan det tas gebyr etter medgått tid. Timesatsen dekker også støttefunksjoner og administrasjon av tjenesten, per time	Kr per time	1 140	1 230	90	8%	
Grunngebyr seksjonering 	Kr.	0	3 690	3 690	0%	Nytt gebyr 2026
Sletting/oppheving av seksjonert sameie, per søknad	Kr	3 420	3 690	270	8%	
Tilleggsgebyr ved befaring, per befaring	Kr	4 560	4 920	360	8%	

Seksjonering - Oppretting av eierseksjoner, nybygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1-8 seksjoner, per søknad	Kr	11 400	12 300	900	8%	
Fra 9 seksjoner, tillegg per ny seksjon, maksimalgebyr beregnes for maks 20 seksjoner	Kr per ny seksjon	1 140	1 230	90	8%	

Seksjonering - Oppretting av eierseksjoner, eksisterende bygg

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1-8 seksjoner, per søknad	Kr	13 680	14 760	1 080	8%	
Fra 9 seksjoner, tillegg per ny seksjon, maksimalgebyr beregnes for maks. 20 seksjoner	Kr	1 140	1 230	90	8%	

Seksjonering - Reseksjonering, endring av eierseksjoner i seksjonert sameie

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1-8 seksjoner eller fellesareal som endres, per søknad	Kr	13 680	14 760	1 080	8%	

Fra 9 seksjoner, tillegg per ny endret seksjon, maksimalgebyr beregnes for 20 seksjoner	Kr	1 140	1 230	90	8%	
---	----	-------	-------	----	----	--

Utslippstillatelser og andre saker etter forurensningsloven

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For tilsyn og kontroll etter forurensningsforskriften kapittel 2, 15 og 15A ilegges det gebyr etter medgått tid, per time	Kr	1 280	1 360	80	6%	
Godkjenning av tiltaksplaner for terrenginngrep i forurenset grunn etter forurensningsforskriften kap. 2	Kr	10 240	10 880	640	6%	
Kontroll- og tilsynsgebyr, spredt avløp	Kr	716	716	0	0%	
Søknad om påslipp av avløpsvann til offentlig avløpsnett fra virksomhet etter forurensningsforskriften kap. 15A	Kr	6 400	6 800	400	6%	
Søknad om utslipp av oljeholdig avløpsvann etter forurensningsforskriften kap. 15	Kr	6 400	6 800	400	6%	
Utslippstillatelse etter forurensningsforskriften kap. 12 inntil 15 pe (1-3 hus)	Kr	6 400	6 800	400	6%	
Utslippstillatelse etter forurensningsforskriften kap. 12 over 15 pe (4-10 hus)	Kr	7 680	8 160	480	6%	
Utslippstillatelse etter forurensningsforskriften kap. 13 (over 50 pe)	Kr	23 040	24 480	1 440	6%	
Ved avslag på søknad	Reduksjon	50 % av ordinært gebyr	50 % av ordinært gebyr			

Landbruk - Gebyrer - diverse saker

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Fradelingssaker, per sak etter jordloven	Kr	2 000	2 000	0	0%	
Konsesjonssaker, per sak	Kr	5 000	5 000	0	0%	
Søknad om hogst på kommunal grunn, per søknad	 Kr	0	2 000	2 000	0%	Nytt gebyr 2026

Plan - Behandlingsgebyr - private reguleringsplaner

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01: Gjennomføring av planforhåndskonferanse - per møte	Kr	0	8 760	8 760	0%	Nytt gebyr 2026
02: Stoppe planinitiativ før oppstartmøte, der kommunen finner at det ikke bør føre frem	Kr	0	11 680	11 680	0%	Nytt gebyr 2026
03: Der forslagsstiller krever at beslutningen om stans av planinitiativ blir forelagt kommunestyret til vurdering, jfr pbl §12-8	Kr	0	26 280	26 280	0%	Nytt gebyr 2026
04: Behandling av planinitiativ og oppstartsmøte jf. pbl §12-8, pr møte	Kr	65 500	0	-65 500	-100%	Erstattes av nye gebyr
05: Behandling av planinitiativ som er i tråd med overordnet plan jfr pbl §12-8	Kr	0	58 400	58 400	0%	Nytt gebyr 2026
06: Behandling av planinitiativ som er i strid med overordnet plan jfr pbl §12-8	Kr	0	73 000	73 000	0%	Nytt gebyr 2026
07: Behandling av nytt planinitiativ etter forrige innsendte	Kr	0	21 900	21 900	0%	Nytt gebyr 2026
08: Gjennomføring av oppstartsmøte jfr. pbl § 12-8, per møte	Kr	0	29 200	29 200	0%	Nytt gebyr 2026
09: Der forslagsstiller krever spørsmål om vesentlige uenigheter om det videre planarbeidet forelagt for politisk nivå, jfr pbl §12-8	Kr	0	26 280	26 280	0%	Nytt gebyr 2026
10: Avklarende møte med forslagsstiller før innsending av planforslag til behandling (underveismøter), per møte	Kr	0	21 900	21 900	0%	Nytt gebyr 2026
11: Skriftlig tilbakemelding på mangler i innsendt planforslag etter første tilbakemelding	Kr	0	29 200	29 200	0%	Nytt gebyr 2026
12: Avslå planforslag før offentlig ettersyn	Kr	0	21 900	21 900	0%	Nytt gebyr 2026
13: Der forslagsstiller krever avslaget på behandling av planforslaget forelagt kommunestyret, jfr pbl §12-11	Kr	0	26 280	26 280	0%	Nytt gebyr 2026
14: Grunngebyr for behandling av planforslag, jf. pbl §§ 12-10, 12-11, per planforslag	Kr	104 800	116 800	12 000	11%	
15: Tilleggsgebyr for behandling av planforslag med sentrumsformål i overordnet plan jf. pbl §§ 12-10, 12-11	Kr	0	116 800	116 800	0%	Nytt gebyr 2026
16: Tilleggsgebyr for behandling av planforslag som er i strid med overordnet plan	Kr	0	58 400	58 400	0%	Nytt gebyr 2026

17: Trekking av søknad: For saker som trekkes etter påbegynt saksbehandling, men før førstegangsvedtak, per planforslag	Prosentvis reduksjon	50 % av ordinært gebyr				Erstattes av nytt gebyr Gebyrn. 2-2-3
18: Trekking av søknad: For saker som trekkes etter påbegynt saksbehandling, men før offentlig ettersyn, per planforslag	Prosentvis reduksjon		50 % av ordinært gebyr			Nytt gebyr 2026
19: Nytt offentlig ettersyn som følge av vesentlige endringer i planforslag fra forslagsstiller	Kr	0	43 800	43 800	0%	Nytt gebyr 2026
20: Begrenset høring etter offentlig ettersyn som følge av endringer i planforslag fra forslagsstiller	Kr	0	29 200	29 200	0%	Nytt gebyr 2026
21: For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet kan det tas gebyr etter medgått tid. Timesatsen dekker også støttefunksjoner og administrasjon av tjenesten, per time	Kr	1 310	1 460	150	11%	

Plan - Variabelt gebyr for behandling av planforslag, jf. pbl §§ 12-10, 12-11

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For arealer til massehåndtering Steinbrudd, masseuttak etc. Beregnes regulert areal pr. 100 m2 som over, og Maksimalt 20 000 m2	Kr	0	2 560	2 560	0%	Nytt gebyr 2026
For formål annet enn bolig, beregnes per 100 m2 BYA. Maksimalt 10.000 m2 BYA	Kr	5 240	0	-5 240	-100%	Erstattes med nytt gebyr
For formål annet enn bolig, beregnes per 100 m2 BYA. Maksimalt 20.000 m2 BYA	Kr	0	2 920	2 920	0%	Nytt gebyr 2026
For planer avsatt til boligformål. Beregnes for maksimalt 100 boenheter, per boenhet	Kr	2 620	0	-2 620	-100%	Erstattes med nytt gebyr
For planer avsatt til boligformål. Beregnes for maksimalt 250 boenheter, per boenhet	Kr	0	2 920	2 920	0%	Nytt gebyr 2026
Tillegg for planer som er vesentlig i strid med overordnet plan, f.eks. omregulering fra industriområde til boligområde, per planforslag	Kr	13 100	14 600	1 500	11%	
Variabelt gebyr per påbegynt 10 dekar. Maksimalt 100 dekar 	Kr	0	21 900	21 900	0%	Nytt gebyr 2026
Variabelt gebyr per påbegynt 10 dekar. Maksimalt 50 dekar 	Kr	19 650	0	-19 650	-100%	Erstattes med nytt gebyr

Plan - Planprogram og konsekvensutredning, jf. pbl § 4-1, § 4-2 andre ledd og kap. 14

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
01: Avvise planprogram	Kr	0	14 600	14 600	0%	Nytt gebyr 2026
02: Tillegg for planer som krever konsekvensutredning med planprogram, per planforslag	Kr	65 500	0	-65 500	-100%	Erstattes av nytt gebyr Gebyrn. 2-2-9
03: Behandling av planprogram	Kr	0	43 800	43 800	0%	Nytt gebyr 2026
04: Tillegg for planer som krever konsekvensutredning uten planprogram, per planforslag	Kr	39 300	0	-39 300	-100%	Erstattes av nytt gebyr Gebyrn. 2-2-10
05: Behandling av konsekvensutredning	Kr	0	73 000	73 000	0%	Nytt gebyr 2026

Plan - Endring av reguleringsplan, jf. pbl § 12-14 andre ledd

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Forenklet planendring i reguleringsplan, per søknad	Kr	93 750	109 500	15 750	17%	

Lovhjemmel:

Forskrift om gebyrer for saksbehandling og tilsyn etter forurensningsforskriften, Indre Østfold kommune, Viken, FOR-2020-03-19-1026

Maksimumsgebyr: Gebyr for behandling av et komplett planforslag til offentlig ettersyn uten konsekvensutredning skal ikke overstige 940 000 kroner. Gebyr for behandling av et komplett planforslag med konsekvensutredning til offentlig ettersyn skal ikke overstige 1 095 000 kroner.

Matrikkel - kart og oppmåling

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Ved oppretting av flere tilgrensende eiendomsenheter samtidig reduseres gebyrene per enhet med følgende prosentsatser. 	Reduksjon per enhet					

Matrikkel - kart og oppmåling

Se også [Lokal forskrift for gebyrer etter plan- og bygningsloven, matrikkelloven og eierseksjonsloven for Indre Østfold kommune](#).

§ 4-1. Gebyrplikt og unntaksbestemmelser

For arbeider etter lov om eiendomsregistrering (matrikkellova) § 32 og forskrift om eiendomsregistrering (matrikkelforskriften) § 16 skal det betales saksbehandlingsgebyr. For kompliserte og tidkrevende saker der arbeidet til kommunen åpenbart vil overstige hva som dekkes inn gjennom de enkelte gebyrene, kan kommunen på forhånd velge at det skal faktureres etter medgått tid. Gebyr blir fakturert ved fullført oppmålingsforretning. Tidsfristen som er fastsatt i matrikkelforskriftens § 18 første ledd løper ikke i perioden fra 15. november til 15. april.

§ 4-3. Avbrutt forretning

Gebyr for utført arbeid:

- Når saken blir trukket før den er fullført
- Når saken må avvises
- Når saken lar seg ikke matrikkelføre grunnet endrede hjemmelsforhold

Betales det forholdsmessig gebyr etter medgått tid, minimum 1/3-del av vedtatte gebyrsatser. Ved påbegynt oppmålingsforretning i marka, betales det minst 2/3-del av det totale gebyret.

§ 4-4. Gebyr etter matrikkellova

Ved arealoverføring skal oppmålingsforretning og tinglysing gjennomføres. Arealoverføring utløser dokumentavgift.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
For de tjenester som ikke omfattes av dette regulativet kan det tas gebyr etter medgått tid.	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr 4-4-1

Anleggseiendom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arbeid etter matrikkellova som gjelder anleggseiendom faktureres etter medgått tid med minstepris på 21 timer	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr. 4-4-15

Arealoverføring

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1. Areal fra 0 - 2 000 m2	Kr	30 870	33 180	2 310	7%	Gebyr nr. 4-4-12
2. For arealer fra 2 001 m2 betales gebyrnr. 4-4-12 med en økning pr time	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr. 4-4-13

Klarlegging av eksisterende grense der grensen ikke tidligere er koordinatbestemt ved oppmålingsforretning eller tilsvarende forretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arbeid faktureres etter medgått tid, per time. Minimum 8 timer.	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr 4-4-19

Klarlegging av eksisterende grense der grensen tidligere er koordinatbestemt ved oppmålingsforretning eller tilsvarende forretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Arbeid faktureres etter medgått tid, per time. Minimum 5 timer	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr 4-4-16

Kontorforretning, jf. matrikkelforskriften § 40

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Kontorforretning betales etter medgått tid, per time, minimum 13 timer	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr. 4-4-2

Oppretting av grunneiendom og festegrunn, per eiendom

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1. Areal fra 0 - 2 000 m2	Kr	30 870	33 180	2 310	7%	Gebyr nr. 4-4-4
2. Areal fra 2 001 - 20 000 m2 betales gebyrn timer. 4-4-4 med en økning per påbegynt time	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr. 4-4-5

Oppretting av uteareal på eierseksjon

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1. Seksjonering med uteareal faktureres gebyrn timer. 4-4-4 for inntil to seksjoner. Areal fra 0 - 2 000 m2	Kr	30 870	33 180	2 310	7%	Gebyr nr. 4-4-9
2. Fra 3 seksjoner beregnes gebyrn timer. 4-4-9, i tillegg medgått tid, per time, minimum 5 timer pr seksjon	Kr	1 470	1 580	110	7%	Gebyr nr 4-4-10

Utsatt oppmålingsforretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
-------	-------	-----------	-----------	--------------	-------------	---------

Ved oppretting av matrikkelenhet faktureres per tomt etter
gebyr nr 4-4-4. I tillegg beregnes det et gebyr per søknad

Kr7 3507 9005507%Gebyr nr. 4-4-14

Utstedelse av matrikkelbrev

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
1. Matrikkelbrev til og med 9 sider per brev	Kr	175	175	0	0%	Gebyr nr. 4-4-22
2. Matrikkelbrev over 9 sider per brev	Kr	350	350	0	0%	Gebyr nr. 4-4-23

§ 4-5. Grensejustering

Ved grensejustering kan arealet for involverte eiendommer justeres med inntil fem prosent av eiendommens areal (maksimalgrensen er satt til 500 m2). En eiendom kan i midlertidig ikke avgi areal som i sum overstiger 20 prosent av eiendommens areal før justering. For grensejustering til veg- og jernbaneformål kan andre arealklasser gjelde.

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Per søknad	Kr	0	0	0	0%	
Per søknad 0-100m2	Kr	14 700	15 800	1 100	7%	
Per søknad 101-500 m2	Kr	22 050	23 700	1 650	7%	
Per søknad over 501 m2	Kr	29 400	31 600	2 200	7%	

§ 4-6. Andre gebyrer i forbindelse med kart og oppmåling

Ved salg av digitale FKB-produkter (felleskartdataprodukter) vises det til Geovekst sin priskalkulator.

Salg av kartdata

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Viser til Geovekst sin priskalkulator, minstebeløp	Kr	1 260	1 260	0	0%	

Alkohol/servering

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Gebyr for etablererprøven og kunnskapsprøve etter alkoholloven følger de satser som framkommer i sentrale forskrifter	Kr	Statens satser	Statens satser			
Gebyr for salg og skjenk av alkoholholdig drikk etter alkoholloven følger de satser som framkommer i alkoholforskriften	Kr	Statens satser	Statens satser			Alkoholforskriften § 6-2
Gebyr skjenkebevilling store arrangementer	Kr	Statens satser	Statens satser			Alkoholforskriften § 6-2
Tilsynsavgift fast salg tobakk og tobakkssurrogater	Kr	Statens satser	Statens satser			Tilsynsavgift § 7 (tobakkssalgforskriften § 33)
Tilsynsavgift midlertidig salg av tobakk og tobakkssurrogater	Kr	Statens satser	Statens satser			Tilsynsavgift § 7 (tobakkssalgforskriften § 33)

Vigsler

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Viese av egne innbyggere, i kontortid, hverdager mellom kl. 08.00 - 15.30	Kr	Gratis	Gratis			
Vielser i kontortid, utenfor kommunens lokaler		0	1 200	1 200	0%	Nytt gebyr 2026
Vielser utenfor kontortid, i kommunens lokaler		0	1 700	1 700	0%	Nytt gebyr 2026
Vielser utenfor kontortid, utenfor kommunens lokaler		0	3 000	3 000	0%	Nytt gebyr 2026

Leie av arealer

Utleiemodulen Bookup skal inneholde alle priser på utleie av lokaler, kommunal grunn og utstyr. Administrasjonen gis fullmakt til å fastsette priser for utleie av lokaler. Det vises til kommunens vedtatte utleiereglement og priser i utleiesystemet Bookup, som finnes på kommunens hjemmesider.

Leie av kommunal grunn til riggplass

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Riggplass i sentrum, døgnleie per kvadratmeter (Containere o.l.)	Kr	1,50	1,50	0,00	0,00%	Ny 2025
Riggplass i sentrum, månedlig leie per kvadratmeter (Containere o.l.)	Kr	40	40	0	0%	Ny 2025
Riggplass utenfor sentrum, døgnleie per kvadratmeter (Containere o.l.)	Kr	0,50	0,50	0,00	0,00%	Ny 2025
Riggplass utenfor sentrum, månedlig leie per kvadratmeter (Containere o.l.)	Kr	10	10	0	0%	Ny 2025

Generelle renter og gebyrer

Forsinkelsesrenter

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Forsinkelsesrenter, kommunale avgifter, gebyrer og lignende endres to ganger årlig, pr. 01.01. og 01.07	Kr	Iht. gjeldende satser	Iht. gjeldende satser			

Gebyr utleggsforretning

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
Berammelse av utleggsforretning	Kr	Iht. gjeldende satser	Iht. gjeldende satser			

Purregebyr

Gebyr	Enhet	Sats 2025	Sats 2026	Endring i kr	Endring i %	Merknad
-------	-------	-----------	-----------	--------------	-------------	---------

Betalingsoppfordring/4-18 varsel - 3/20 av til enhver tid gjeldende inkassosats

Iht. gjeldende satser

Iht. gjeldende satser

Inkassovarsel - 1/20 av til enhver tid gjeldende inkassosats

Iht. gjeldende satser

Iht. gjeldende satser

Kommunens tjenesteområder

Organisasjon og styring

Beskrivelse av dagens virksomhet

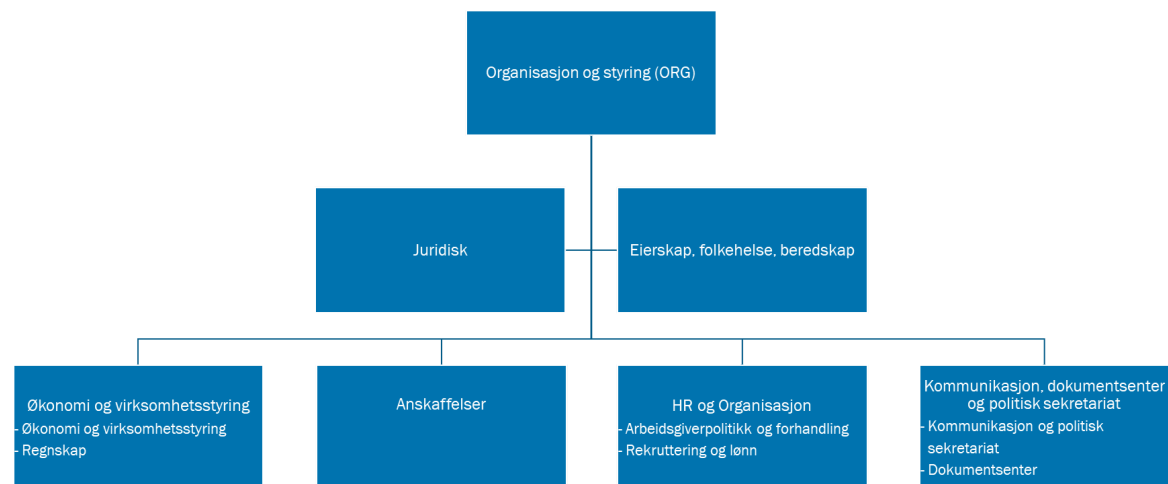
Kommunalområdet Organisasjon og styring (ORG) utgjør kommunens samlede stabstjenester med unntak av området Digitalisering (DIG). ORG består av:

- HR og organisasjon med forhandling, rekruttering og lønn
- Økonomi- og virksomhetsstyring med regnskap, fakturering, innfordring og internkontroll
- Anskaffelser
- Kommunikasjon, dokumentsender og politisk sekretariat
- Eierskap, beredskap og folkehelse
- Juridisk avdeling

Budsjettet for kommunedirektør og interkommunalt politisk råd (IPR) er samlet inn under kommunalområdet, også tillitsvalgte, hovedverneombud og alle kommunens 89 læringer er budsjettet her. Budsjettmessig er også overføringer til kirkelig fellesråd, medlemskap til KS og overføringer til kontroll og tilsyn samlet i området.

Kommunalområdet ivaretar sentrale serviceoppgaver og synliggjør mulighetene i organisasjonen basert på mål, indikatorer, resultatdata og analyser. Organisasjon og styring har et særskilt ansvar for å etablere effektive og enhetlige løsninger til det beste for organisasjonen, bistå øvrige kommunalområder med støttetjenester og ha fokus på god intern og ekstern kommunikasjon. Kommunalområdet ivaretar eierskapsarbeidet mot hel- eller deleide aksjeselskaper, IKS-er, kommunale oppgavefellesskap, legater og fond, samt arbeidet med overordnede juridiske saker og det organisasjonsovergripende folkehelsearbeidet. I tillegg følges og ivaretas det overordnede beredskapsarbeidet gjennom beredskapskoordinatoren.

Organisasjon og styring skal ivareta nødvendige oppgaver som ikke er direkte brukerrettede tjenester. Kommunalområdet har 75 årsverk, i tillegg kommer tillitsvalgte og hovedverneombud.



Utfordringer og prioriteringer

I kommuneplanens samfunnsdel er Forsvarlig økonomi et av satsingsområdene. Befolkningssammensetningen viser tydelig at det også i Indre Østfold er innenfor eldreomsorgen de store kostnadene og utfordringene vil komme i framtiden. Strengere prioriteringer vil presse seg fram. Der vi før har kunnet imøtekomme etterspørsel på flere områder samtidig, vil vi framover i større grad måtte prioritere mellom ulike formål. Det blir viktig å tenke langsiktig, gå inn i diskusjonene, prioritere og ta de vanskelige valgene nå, slik at vi sikrer en bærekraftig løsning også for framtidige generasjoner. Utsetter vi valgene, kommer økonomien ytterligere i ubalanse og utfordringene vil bli større og mer smertefulle å løse. Samfunnet har vært, og er, i endring, og vi som kommune må møte disse endringene til det beste også for framtidens generasjoner.

Indre Østfold kommune er en kommune med lave skatteinntekter og lave inntekter generelt. Vi må derfor se på hvordan vi kan produsere gode tjenester til tross for langt dårligere inntektsforutsetninger enn mange andre kommuner. Samtidig er det viktig å innse at vi ikke kan levere alt av tilbud utover grunntjenestene.

Forsørgerbrøken (antall yrkesaktive per pensjonist) viser tydelig at kampen om arbeidskraften vil bli utfordrende framover. Det blir viktig å ha fokus på å etablere en god arbeidsgiverpolitikk som gjør at Indre Østfold kommune framstår som en attraktiv arbeidsgiver i konkurransen om arbeidskraften.

Organisasjon og styring må

- peke på gode, effektive og økonomisk gunstige løsninger og utvikle en arbeidsgiverpolitikk som gir oss konkurransefortrinn i framtiden, samtidig som vi har fokus på sikre en økonomi i balanse.
- levere gode interne tjenester slik at våre brukerrettede tjenester kan bruke ressursene på tjenestene ut til innbyggerne. Et godt beslutningsgrunnlag gjennom faktagrunnlag med prioriteringsdiskusjoner må ligge forut for arbeidet med å

materialisere kommuneplanens samfunnsdel gjennom årlige handlings- og økonomiplaner (HØP).

- påse at kommunen har nødvendige beredskapsplaner for både store og små hendelser og gjennom risikobasert internkontroll redusere risikoen for uønskede hendelser generelt i organisasjonen.
- gjennom en god anskaffelsesstrategi sikre organisasjonen god ressursutnyttelse og få mest mulig ut av hver krone.

Kommunalområdet skal bidra til at samhandlingen mellom alle tjenester i kommunen utvikles og oppleves som gode for innbyggerne gjennom

- Boligplanen
- Anskaffelsesstrategien
- Arbeidsgiverstrategien

Kommentarer til budsjettramme

KOSTRA (Kommune-stat-rapportering) viser at Indre Østfold kommune er blant de kommunene i Norge som bruker minst ressurser på administrasjon. Samtidig er det viktig at ressursene ikke blir så marginale at risikoen for uønskede hendelser blir for høy.

Sammenslåing og samordning av flere interne tjenester har som målsetting å ta ut gevinster over tid. Dagens rammer oppleves som stramme og knappe. Gjennom sammenslåingen av stabsområder blir det tatt ut effekter. Kommunalområdet har på sikt til hensikt å gi ytterligere kvalitative og kvantitative gevinster.

Kommunalområdet har lag 75 årsverk og den økonomiske rammen er netto om lag 178 millioner kroner. Inkludert i dette er:

- budsjett til politisk styring med 14,4 millioner kroner
- overføringer til kirkelig fellesråd med 33,6 millioner kroner
- 89 lærlinger med 17,2 millioner kroner
- budsjett til kontroll og tilsyn med 3,9 millioner kroner
- KS-kontingent med 2,9 millioner kroner

Samlet utgjør dette om lag 72 millioner kroner.

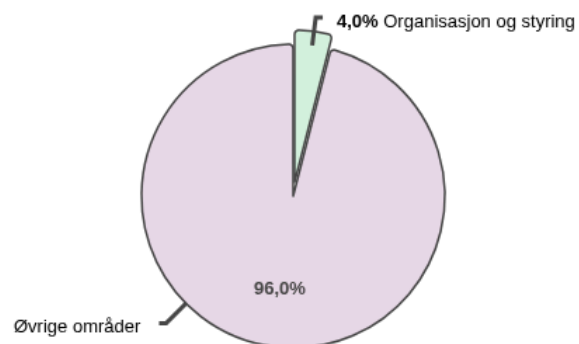
Bemanningen og den økonomiske rammen til kommunalområdet er marginal. Kommunedirektør har prioritert å foreslå en styrking av ressursene til juridisk kapasitet for å ta ned kostnadene ved kjøp av tjenester. Det er ikke funnet rom for å styrke budsjettet til innkjøp av mindre digitale moduler/løsninger som vil gi bedre løsninger for ansatte i arbeidshverdagen og brukeropplevelser for innbyggerne. Dette må forsøkes løst innenfor gjeldende budsjettramme.

Når bemanningen er marginal, er det en betydelig nøkkelpersonrisiko som følge av at arbeidsoppgaver og -prosesser kan mangle backup-løsninger. Per nå vurderes ressursene og tildelt økonomisk ramme å være stram, men tilstrekkelig for å kunne drifte og utvikle området innenfor de lover og regler som skal følges.

Når de økonomiske rammene er knappe kan det være naturlig også å vurdere medlemskap og kontingenter som er inngått og kommunedirektør vil peke på følgende under medlemskap/kontingenter under Organisasjon og styring:

- Utmarkskommunenenes sammenslutning, 51 000 kroner
- Foreningen Grensekomiteen, 53 000 kroner
- Foreningen Grensekomiteen med årlig tilskudd drift og utvikling av unionsleden, med 53 000 kroner
- Jernbaneforum Øst, 15 000 kroner
- Norsk kjernekraftkommuner, 20 000 kroner
- Stiftelsen Miljøfyrtårn, 11 000 kroner
- Osloregionen interkommunalt politisk råd, 142 000 kroner
- Nettverk for helsefremmende kommuner (folkehelse), 75 000 kroner

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutgifter



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Politisk styring	14 134	14 393	13 793	12 293	12 293

Organisasjon og styring	158 667	163 536	161 536	160 838	160 838
Sum	172 801	177 929	175 329	173 131	173 131

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

	Økonomiplan			
Beskrivelse tiltak	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	167 725	167 725	167 725	167 725
Sum Vedtak forrige periode	-700	-700	-698	-698
Sum Budsjettendring i år	5 470	5 470	5 470	5 470
Sum Lønns- og prisvekst	1 935	1 935	1 935	1 935
Konsekvensjustert budsjett	6 705	6 705	6 706	6 706
Konsekvensjustert ramme	174 429	174 429	174 431	174 431
Innsparingstiltak				
Utrede konkurranseutsetting/samarbeid om kommunale oppgaver/tjenester	0	0	-700	-700
Vurdere redusert antall medlemmer i politiske råd, utvalg og styrer	0	-300	-1 200	-1 200
Vurdere redusert partistøtte til politiske partier	0	-300	-900	-900
Sum Innsparingstiltak	0	-600	-2 800	-2 800
Nye tiltak				
Økt kapasitet innenfor juridisk kompetanse	1 500	1 500	1 500	1 500
Økt ramme i 2026 til dekning av kostnadene ved antall lærlinger tatt inn i høsten 2025	2 000	0	0	0
Sum Nye tiltak	3 500	1 500	1 500	1 500
Nye tiltak og realendringer budsjett	3 500	900	-1 300	-1 300
Ramme 2026-2029	177 929	175 329	173 131	173 131

Utrede konkurranseutsetting/samarbeid om kommunale oppgaver/tjenester

Kommunedirektør vil vurdere muligheten for konkurranseutsetting av enkelte administrative tjenester eller se på samarbeid med andre kommuner om fellesløsninger av kommunale oppgaver. Anslagene for innsparing er et forsiktig stipulert beløp uten at oppgaver eller tjenester er spesifisert.

Vurdere redusert antall medlemmer i politiske råd, utvalg og styrer

Indre Østfold kommune har 45 kommunestyrerepresentanter og elleve formannskapsmedlemmer, samt ni medlemmer i råd og utvalg. Antallet representanter i Indre Østfold kommune ligger over det minimum kommuneloven angir som minimum antall representanter i kommunestyret, formannskap, råd og utvalg. En reduksjon av antall medlemmer kan redusere kostnader knyttet til råd og utvalg, men vil samtidig redusere antall partier som kommer inn i politiske utvalg.

Vurdere redusert partistøtte til politiske partier

Det utbetales årlig om lag 2,5 millioner kroner i partistøtte som fordeles mellom aktive politikere og partiene etter nærmere avtale med det enkelte partiet. I tillegg har utvalgsledere en årlig godtgjørelse i tillegg til møtegodtgjørelse. Det foreslås å gjøre en sammenligning av partistøtte med andre kommuner, samt en vurdering av kostnadene Indre Østfold kommune har til dette sammenlignet med andre kommuner. Uten at det er kjent hvilken økonomisk effekt dette kan gi, er det foreslått et innsparingbeløp årlig på 900 000 kroner.

Økt kapasitet innenfor juridisk kompetanse

Det er nødvendig å styrke ressursene knyttet til å håndtere juridiske problemstillinger. Det kjøpes i dag mye advokattjenester eksternt for å håndtere juridiske problemstillinger og føre saker for retten. Kommunedirektøren anbefaler å styrke ressursene til juridisk kompetanse med 1,0 årsverk, barnevern, finansiert ved nedtrekk av ressurser til kjøp av advokattjenester (barnevern), 1,0 årsverk kommuneadvokat med tilførsel av ressurser tilsvarende 0,5 årsverk (resterende er finansiert ved ressurser som ligger i budsjettet til juridisk avdeling), samt styrke med 0,5 årsverk knyttet til helsejuss. Dette tilrås i stedet for å løse enkeltsaker med kjøp av dyre tjenester og ikke opparbeide oss kompetanse på området. Det å ha advokater i egne rekker vil tjene seg inn raskt gjennom redusert kjøp av disse ressursene eksternt.

Økt ramme i 2026 til dekning av kostnadene ved antall lærlinger tatt inn i høsten 2025

Det er inngått en intensjonsavtale om å øke lærlingandelen til to lærlingplasser per 1 000 innbygger. Den økonomiske rammen har vært tilpasset om lag 75 lærlinger. Det er høsten 2025 tatt inn flere lærlinger opp mot intensjonsavtalen og per nå er det 89 lærlinger i Indre Østfold kommune som medfører noe høyere utgifter. Hvis det ikke tilføres økte ressurser til finansiering av merkostnadene, må inntaket av antall lærlinger reduseres betydelig høsten 2026 for å holde budsjettet. Det vil være uheldig for de som trenger lærlingplass i regionen innenfor mange fagområder.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

	Endringskode	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
1. Redusere overføringer til Indre Østfold kirkelige fellesråd	Innsparingstiltak	-335	-335	-335	-335
2. Redusere ressurser avsatt til lederutvikling	Innsparingstiltak	-250	-250	-250	-250
3. Reduksjon av tilskudd og overføringer til ulike eksterne selskaper og organisasjoner	Innsparingstiltak	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
4. KS Kunnskap	Nytt tiltak	150	10	10	10
5. Videreføre markedsføringsprosjektet	Nytt tiltak	200	200	200	200
6. Integrasjonsløsninger for økt funksjonalitet mot sak/arkivsystemet	Nytt tiltak	175	125	125	125
7. Voteringsløsning	Nytt tiltak	40	40	40	40
8. Publiseringsløsning for "Min side" og malportal på kommunens hjemmeside	Nytt tiltak	90	60	60	60
Sum		-930	-1 150	-1 150	-1 150

1. Redusere overføringer til Indre Østfold kirkelige fellesråd

Overføringene til Indre Østfold kirkelige fellesråd beløper seg årlig til 33,5 millioner kroner. Overføringene prisjusteres årlig med kommunal deflator. Det bør kunne forventes en effektivisering også innenfor kirkelig fellesråd når kommunens økonomi strammes. 1,0 prosent effektivisering utgjør om lag 335 000 kroner. I vurderingene må det ikke glemmes at Indre Østfold kirkelige fellesråd gjennomfører en utvidelse av administrasjonsbygget slik at de kan samle alle administrative funksjoner i ett hus. Påbygget påfører Indre Østfold kirkelige fellesråd 1,0 millioner kroner, som de tar innenfor tildelt ramme.

2. Redusere ressurser avsatt til lederutvikling

Ressursene til lederutvikling var opprinnelig fire millioner kroner og er redusert ned i flere budsjetttrunder. Det er nå budsjettert med om lag 1,0 millioner kroner til årlig lederutvikling. Ledersamlingene kjøres internt og anslås å koste om lag 200 000 kroner i utgifter om det avholdes internt. I tillegg kommer eventuelt eksterne foredragsholdere. Med fire samlinger per året kan

beløpet reduseres noe, men konsekvensene av et slikt kutt begrenser mulighetene til å utvikle lederens kompetanse og sikre en enhetlig ledelse reduseres.

3. Reduksjon av tilskudd og overføringer til ulike eksterne selskaper og organisasjoner

Reduksjon av tilskudd og overføringer til ulike eksterne selskaper og organisasjoner. Hvilke tilskudd og/eller overføring som skal reduseres med hvilket beløp må avgjøres politisk.

4. KS Kunnskap

KS Kunnskap er en felles digital læringsplattform for kommuner og fylkeskommuner i Norge, der ansatte har tilgang til nettkurs og ressurser for kompetanseutvikling. Løsningen tilbyr en avansert plattform med en individuell startside, personlige dashbord og verktøy for kompetanseledelse og rapportering, samtidig som den gir tilgang til et bredt spekter av felleskurs og mulighet for at kommuner kan dele egne kurs med hverandre.

Læringsplattformen er nødvendig for å kjøre DigiVikens kompetanseløft. Med løsningen kan vi etter overføring av kurs fra Junglemap avvikle dette abonnementet.

5. Videreføre markedsføringsprosjektet

Markedsføringsprosjektet ble etablert og iverksatt i 2025, med et budsjett på 200 000 kroner. Gjennom markedsføringsprosjektet vil vi ha et tydeligere fokus på at vårt kommunikasjons- og markedsføringsarbeid skal gi innbyggere, turister og potensielle tilflyttere bedre kjennskap til, og kunnskap om, kommunen. Det er også tett knyttet til prosjektet *Rekruttere og beholde*, som er en del av omstillingsprogrammet. Det betyr at vi – i tillegg til å markedsføre kommunen vår som et godt sted å bo og leve – også jobber for å tiltrekke og beholde ansatte. Arbeidsgiverprofilering, eller *employer branding*, er derfor en viktig del av dette arbeidet.

Det er hard konkurranse om arbeidskraft, og rekruttering av fagpersonell oppgis som den tredje største utfordringen i landets kommuner. Det viser en undersøkelse utført av Ipsos i 2023 på vegne av Kommunesektorens arbeidsgivermonitor. Rekruttering av virksomhetsledere, mellomledere og toppledere løftes også som utfordrende, i tillegg til det å beholde fagpersonell. Gjennom målrettet kommunikasjon i digitale kanaler ønsker vi å tiltrekke oss nye innbyggere og potensielle medarbeidere, samtidig som vi ønsker å skape en større fellesskapsfølelse internt i organisasjonen.

I forbindelse med omstillingsprogrammet ble det tatt ut 250 000 kroner knyttet til annonsering av stillinger, men ved en inkurie ble det det ikke tilført budsjettmidler som erstatning for annonsekostnader.

6. Integrasjonsløsninger for økt funksjonalitet mot sak/arkivsystemet

Det er ikke funnet rom til å gå til innkjøp av diverse integrasjonsløsninger mot vårt sak/arkivsystemet. Integrasjonene vil kunne forenkle arbeidsprosesser og på sikt effektivisere arbeidsoppgaver.

- En komplett integrasjonsløsning for høringer som automatisk publiserer høringene ut på nett, sørger for at innspillene havner på rett plass i arkivet og gir innbyggerne full oversikt over alle innspill som har kommet inn.
- En integrasjon mellom Outlook og Sakarkiv som gir mulighet til å arkivere e-post fra eget sidepanel i Outlook. Ulike lagringsalternativer vil bli presentert direkte i e-postløsningen. Arkivering kan dermed gjøres uten å måtte åpne saksbehandlingsløsningen. Modulen er med på å øke dokumentfangsten i kommunen.
- En integrasjonsløsning mellom Sakarkiv og Teams som gir mulighet til å jobbe direkte i Teams, framfor i saksbehandlingsløsningen. Den kopierer filer mellom Teams og Sakarkiv. Modulen er med på å øke dokumentfangsten i kommunen.
- En integrasjon mellom Framsikt og Sakarkiv som gjør at vi kan arkivere nøkkeldokumenter fra Framsikt (som årsrapporter og planer) direkte til Sakarkivsystemet for god og sikker arkivering i kommunens saks- og arkivsystem.

7. Voteringsløsning

Voteringsløsning til bruk i avstemming i politiske møter.

8. Publiseringsløsning for "Min side" og malportal på kommunens hjemmeside

Min side er en modul i vårt publiseringsverktøy på hjemmesiden. Her kan vi få integrasjoner med andre systemer, som gjør at hvis innbyggere logger seg inn på nettsidene vil de kunne se sin egen informasjon (hva skal JEG betale i kommunale avgifter, hva har JEG betalt tidligere og så videre). En annen integrasjon er for eksempel digital post, der en innbygger som er innlogget på nettsidene vil kunne se sin kommunikasjon med kommunen på Svar Ut/Svar Inn.

En malportal er en modul for bruk på kommunens hjemmeside som gjør det mulig å opprette nye undersider på www.io.kommune med et annet utseende enn sidene har i dag. Det vil være spesielt aktuelt og nyttig i forbindelse med markedsføringsprosjektet og omdømmebygging, der vi enkelte ganger kan ønske oss et litt annet design på siden vi setter opp, enn det kommunesidene gir oss som standard.

Beskrivelse

1. Redusere overføringer til Indre Østfold kirkelige fellesråd

Overføringene til Indre Østfold kirkelige fellesråd beløper seg årlig til 33,5 millioner kroner. Overføringene prisjusteres årlig med kommunal deflator. Det bør kunne forventes en effektivisering også innenfor kirkelig fellesråd når kommunens økonomi strammes. 1,0 prosent effektivisering utgjør om lag 335 000 kroner. I vurderingene må det ikke glemmes at Indre Østfold kirkelige fellesråd gjennomfører en utvidelse av administrasjonsbygget slik at de kan samle alle administrative funksjoner i ett hus. Påbygget påfører Indre Østfold kirkelige fellesråd 1,0 millioner kroner, som de tar innenfor tildelt ramme.

2. Redusere ressurser avsatt til lederutvikling

Ressursene til lederutvikling var opprinnelig fire millioner kroner og er redusert ned i flere budsjetttrunder. Det er nå budsjettet med om lag 1,0 millioner kroner til årlig lederutvikling. Ledersamlingene kjøres internt og anslås å koste om lag 200 000 kroner i utgifter om det avholdes internt. I tillegg kommer eventuelt eksterne foredragsholdere. Med fire samlinger per året kan beløpet reduseres noe, men konsekvensene av et slikt kutt begrenser mulighetene til å utvikle lederens kompetanse og sikre en enhetlig ledelse reduseres.

3. Reduksjon av tilskudd og overføringer til ulike eksterne selskaper og organisasjoner

Reduksjon av tilskudd og overføringer til ulike eksterne selskaper og organisasjoner. Hvilke tilskudd og/eller overføring som skal reduseres med hvilket beløp må avgjøres politisk.

4. KS Kunnskap

KS Kunnskap er en felles digital læringsplattform for kommuner og fylkeskommuner i Norge, der ansatte har tilgang til nettkurs og ressurser for kompetanseutvikling. Løsningen tilbyr en avansert plattform med en individuell startside, personlige dashbord og verktøy for kompetanseledelse og rapportering, samtidig som den gir tilgang til et bredt spekter av felleskurs og mulighet for at kommuner kan dele egne kurs med hverandre.

Læringsplattformen er nødvendig for å kjøre DigiVikens kompetanseløft. Med løsningen kan vi etter overføring av kurs fra Junglemap avvikle dette abonnementet.

5. Videreføre markedsføringsprosjektet

Markedsføringsprosjektet ble etablert og iverksatt i 2025, med et budsjett på 200 000 kroner. Gjennom markedsføringsprosjektet vil vi ha et tydeligere fokus på at vårt kommunikasjons- og markedsføringsarbeid skal gi innbyggere, turister og potensielle tilflyttere bedre kjennskap til, og kunnskap om, kommunen. Det er også tett knyttet til prosjektet *Rekruttere og beholde*, som er en del av omstillingsprogrammet. Det betyr at vi – i tillegg til å markedsføre kommunen vår som et godt sted å bo og leve – også jobber for å tiltrekke og beholde ansatte. Arbeidsgiverprofilering, eller *employer branding*, er derfor en viktig del av dette arbeidet.

Det er hard konkurranse om arbeidskraft, og rekruttering av fagpersonell oppgis som den tredje største utfordringen i landets kommuner. Det viser en undersøkelse utført av Ipsos i 2023 på vegne av Kommunesektorens arbeidsgivermonitor. Rekruttering av virksomhetsledere, mellomledere og toppledere løftes også som utfordrende, i tillegg til det å beholde

fagpersonell. Gjennom målrettet kommunikasjon i digitale kanaler ønsker vi å tiltrekke oss nye innbyggere og potensielle medarbeidere, samtidig som vi ønsker å skape en større fellesskapsfølelse internt i organisasjonen.

I forbindelse med omstillingsprogrammet ble det tatt ut 250 000 kroner knyttet til annonsering av stillinger, men ved en inkurie ble det det ikke tilført budsjettmidler som erstatning for annonsekostnader.

6. Integrasjonsløsninger for økt funksjonalitet mot sak/arkivsystemet

Det er ikke funnet rom til å gå til innkjøp av diverse integrasjonsløsninger mot vårt sak/arkivsystemet. Integrasjonene vil kunne forenkle arbeidsprosesser og på sikt effektivisere arbeidsoppgaver.

- En komplett integrasjonsløsning for høringer som automatisk publiserer høringene ut på nett, sørger for at innspillene havner på rett plass i arkivet og gir innbyggerne full oversikt over alle innspill som har kommet inn.
- En integrasjon mellom Outlook og Sakarkiv som gir mulighet til å arkivere e-post fra eget sidepanel i Outlook. Ulike lagringsalternativer vil bli presentert direkte i e-postløsningen. Arkivering kan dermed gjøres uten å måtte åpne saksbehandlingsløsningen. Modulen er med på å øke dokumentfangsten i kommunen.
- En integrasjonsløsning mellom Sakarkiv og Teams som gir mulighet til å jobbe direkte i Teams, framfor i saksbehandlingsløsningen. Den kopierer filer mellom Teams og Sakarkiv. Modulen er med på å øke dokumentfangsten i kommunen.
- En integrasjon mellom Framsikt og Sakarkiv som gjør at vi kan arkivere nøkkeldokumenter fra Framsikt (som årsrapporter og planer) direkte til Sakarkivsystemet for god og sikker arkivering i kommunens saks- og arkivsystem.

7. Voteringsløsning

Voteringsløsning til bruk i avstemming i politiske møter.

8. Publiseringsløsning for "Min side" og malportal på kommunens hjemmeside

Min side er en modul i vårt publiseringsverktøy på hjemmesiden. Her kan vi få integrasjoner med andre systemer, som gjør at hvis innbyggere logger seg inn på nettsidene vil de kunne se sin egen informasjon (hva skal JEG betale i kommunale avgifter, hva har JEG betalt tidligere og så videre). En annen integrasjon er for eksempel digital post, der en innbygger som er innlogget på nettsidene vil kunne se sin kommunikasjon med kommunen på Svar Ut/Svar Inn.

En malportal er en modul for bruk på kommunens hjemmeside som gjør det mulig å opprette nye undersider på www.io.kommune med et annet utseende enn sidene har i dag. Det vil være spesielt aktuelt og nyttig i forbindelse med markedsføringsprosjektet og omdømmebygging, der vi enkelte ganger kan ønske oss et litt annet design på siden vi setter opp, enn det kommunesidene gir oss som standard.

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
Indre Østfold vil legge til rette for å øke kommunens inntekter	Antall arbeidsplasser øker i Indre Østfold kommune	Kommunens anskaffelser skal prioritere lokalt næringsliv, der loven åpner for det	Slik vil vi gjøre det: Indre Østfold kommune skal tilrettelegge anbudprosesser som åpner opp for at lokale tilbydere kan konkurrere blant større aktører.
Indre Østfold kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver og en organisasjon i utvikling	Indre Østfold har et trygt, sikkert og inkluderende arbeidsmiljø	Vi skal sikre systematisk lederopplæring og lederutvikling for å bygge kompetente, trygge og framtidsrettede ledere i Indre Østfold kommune.	Slik vil vi gjøre det: - Nye ledere skal tas imot på en god og strukturert måte, slik at de raskt får nødvendig opplæring og støtte. - Alle ledere skal gjennomføre obligatorisk opplæring for å sikre at de har nødvendig kompetanse. - Det skal gjennomføres lederutviklingsprogram der mestringsorientert ledelse og digital transformasjon er sentrale temaer.
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Kommunen skal utvide bruken av startlånsordningen for at flere skal få mulighet til å eie egen bolig og få en stabil bosituasjon	Slik vil vi gjøre det: - Vi skal øke rammene for startlån. - Vi skal bruke startlån slik at innbyggere i målgruppen gis mulighet for tilgang til gode boliger og trygge bomiljø.
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Kommunen har et gjeldsnivå og utgiftsnivå som kan betjenes over tid uten uforholdsmessig risiko	Vi skal ivareta nåtidens behov, uten å stå i veien for framtidige generasjoners behov (generasjonsprinsippet)	Slik vil vi gjøre det: - Rette fokus på de tre bærekraftsdimensjonene miljø, sosial og økonomisk bærekraft. - Prioritere og iverksette tiltak som har størst effekt på reduksjon av utslipp. - Prioritere og iverksette tiltak som kan reduserer sosiale forskjeller med tiltak som støtter opp områdesatsingen i Mysen og resten av kommunen. - Rette fokus på en effektiv ressursbruk innenfor de løpende økonomiske rammene som kommer til uttrykk gjennom finansielle måltall.
Indre Østfold kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver og en organisasjon i utvikling	Kommunen rekrutterer og beholder kompetent, nødvendig og tilstrekkelig arbeidskraft	Vi skal utvikle og gjennomføre en arbeidsgiverstrategi som møter Indre Østfold kommunes nåværende og fremtidige behov.	Slik vil vi gjøre det: - Kontinuerlig forbedre våre rekrutterings- og ansettelsesprosesser for å sikre en effektiv rekruttering og styrke inntrykket av kommunen som en attraktiv arbeidsgiver. - Hente inn erfaringer fra ansatte som slutter for å identifisere forbedringsområder og utvikle oss som arbeidsgiver. - Styrke og videreutvikle arbeidsgivermerkevaren Indre Østfold kommune for å fremstå som en attraktiv arbeidsplass.
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Vi driver kommunale tjenester effektivt	Vi skal bruke tilgjengelig kunnskap for å drifte og utvikle kommunen	Slik vil vi gjøre det: - Etablere statistikkbank - Utarbeide felles kunnskapsgrunnlag til bruk ved planlegging

Oppvekst

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalområde Oppvekst gir tjenester til barn, unge og familier. De fire seksjonene (Barnehage, Skole, Livsmestring og Nav) favner de fleste forebyggende tjenester til barn, unge og deres familier. Skole og barnehage er de grunnleggende omsorgs- og læringsarenaene, mens Livsmestring har ansvar for barn og unges helsetjenester, barnevern, krisesenter og lavterskeltilbud for barn, ungdom og familier, inkludert ordningen med barnekoordinator. Bosetting og opplæring av flyktninger ivaretas av Migrasjonssenteret. Nav er med på å styrke det tverrfaglige arbeidet og det gode, sammenhengende tjenestetilbudet som skal bidra til å redusere utenforskap og barnefattigdom.

Det er 1 446 årsverk i Oppvekst.

Utfordringer og prioriteringer

Indre Østfold kommune er et sted hvor det er godt å vokse opp. Samtidig er det et økende antall barn og unge som opplever levekårsutfordringer, fattigdom og utenforskap, og det er en utfordring for kommunen og kommunale tjenester å fullt ut kompensere for dette. Kommuneplanens samfunnsdel har som mål at barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser, og at kommunen skal legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle. Disse målene adresserer levekårsutfordringene, og hvordan vi kan styre våre tjenester for å bidra til å forbedre barns, unges og deres familiers dagligliv og framtidsutsikter.

Befolknings- og demografiendringene nasjonalt og lokalt de nærmeste årene gjør at hele kommunalområdet Oppvekst må gjennom en stor omstilling. Færre barn og unge gir mindre nasjonalt tilskudd, og denne nedgangen er i utgangspunktet tenkt å finansieres internt innenfor kommunalområdet Oppvekst. Dette kan da gjøres via kutt i drift eller organisasjonsendringer. Dette blir gjort løpende gjennom f.eks å justere antallet avdelinger i barnehagene og/eller klasseressurser i skolene, men det er mest sannsynlig ikke tilstrekkelig for å komme ned på en bærekraftig drift. Dette er omtalt videre under Oppfølging av politiske vedtak. Det er foreslått få andre innsparingstiltak enn strukturtiltak på Oppvekst i perioden, da driftsmidler i alle seksjoner er presset, og det å holde seg innenfor vedtatt budsjett i en situasjon når flere behov øker, er svært utfordrende.

Levekårsforholdene i kommunen medfører et stort behov for tjenester, og det er en utfordring å ha nok kapasitet og å dimensjonere for det økte behovet. Kommunens arbeid med målrettede tiltak av både generell og spesiell art er derfor svært viktig, forskning viser at slike tiltak er problemreducerende og svært effektive.

“Oppvekst - den viktigste veksten” er vår tverrfaglige temaplan som ble vedtatt i 2023 og favner all innsats for barn, unge og deres familier, uavhengig av kommunens organisering. God samhandling med innbyggerne og frivillige lag og foreninger, er en forutsetning for å lykkes. Det er utarbeidet åtte strategier for den neste tiårs-perioden. Arbeidet med å iverksette planen er godt i gang, men på et stort fagområde, med mange involverte mennesker og tjenesteområder, kreves det bevisst og god ledelse, en nøye planlagt forankring, utstrakt omstillingsvilje og tydelige prioriteringer for å lykkes.

En tydelig tendens de siste årene er økningen i andelen av barn og unge som mottar tilrettelagte tilbud i barnehage og skole. Økningen av barn og unge med større behov for tjenester blir også synliggjort i barnevernet, innenfor tjenester i og til familiene og i stadig større behov for avlastning. Prosjektet “Laget med barnet” er en av våre tverrfaglige satsinger, som er iverksatt for å favne større del av barnas behov innenfor det allmennpedagogiske, samt styrke inkluderingen i barnehager og skoler. Høy kvalitet på det forebyggende arbeid i de generelle grunntjenestene bør på sikt redusere behovet for oppfølging fra barnevernet.

For å realisere målet om gode, sammenhengende tjenester og en trygg oppvekst innenfor et bærekraftig kostnadsbilde, vil det blant annet i årene framover være et behov for å jobbe mer på tvers mellom fag- og kommunalområder. En forsterket samhandlingsplikt må omsettes i handling for barnas beste. Morgendagens samfunn vil kreve morgendagens løsninger. Vi må på innovative, nye og inkluderende måter lage disse løsningene slik at barn og unge løftes inn i livet og gjennom barndommen og ungdomstiden med en naturlig trygghet og gode muligheter for å lykkes, uavhengig av bakgrunn og oppvekstvilkår i sin nærmeste krets. Dette er krevende arbeid, og Oppvekst vil i 2026 oppdatere vår prosjektportefølje i Omstillingsprogrammet for å sette tverrfaglighet og samhandling enda høyere på dagsorden.

Oppvekstreformen gir kommunene et større ansvar for barnevernet, både faglig og økonomisk, ikke minst ved et helhetlig ansvar for oppfølging og veiledning av fosterhjem. Indre Østfold har fått meget lav økonomisk uttelling av Oppvekstreformen. Hovedårsaken er at kommunen har et høyt antall barn som er i fosterhjem og på institusjon. Det er satt inn flere forebyggende tiltak i egen regi slik at flere kan vokse opp i egen familie, men det er behov for å styrke barnevernets muligheter for å kompensere for Oppvekstreformens nasjonale oppgave- og ressursforskyvning. Kommunedirektør foreslår å kompensere for dette gjennom et styrket budsjett på flere områder innenfor barnevernet i 2026.

Både kommune og politi har de siste årene opplevd økte utfordringer i ungdomsmiljøet, spesielt i sentrumsområdene i Askim og Mysen. Den negative utviklingen har nå bremsset opp, men det er fortsatt nødvendig med en samlet satsing fra kommune, politi og frivillige for å gi alle ungdommer en trygg og fin ungdomstid. Her er det gjort mange gode tiltak fra alle parter gjennom 2025, og dette arbeidet og samarbeidet skal ytterligere forsterkes i 2026, gjennom blant annet et forsterket samarbeid i SLT ([Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak](#)) modellen.

Flere av våre innbyggere har utfordringer med egen økonomi på grunn av høye levekostnader og høyt rentenivå. Dette medfører en stor økning i antall innbyggere som søker om sosialhjelp og gjeldsrådgivning. Det er også en økning i antall bostedsløse, og det er en utfordring å skaffe egnet bolig til mennesker med rusutfordringer og sammensatte behov. Nav har hatt en viktig rolle i dette arbeidet, og Navs rolle i det kommunale arbeidet med bolig vil styrkes i neste periode.

Kommunen har bosatt svært mange flyktninger de siste årene, og slik situasjonen er i verden med krig og konflikter er det vanskelig å forutse om den store bosettingen av flyktninger vil fortsette. De nasjonale prognosene tyder på at antallet vil reduseres framover. Vi bygger opp tjenestene ved hjelp av integreringstilskuddet for å være rustet til å møte tjenestebehovet, og integreringstilskuddet vil følgelig også reduseres. Den store utfordringen framover er å sikre god integrering med deltakelse i arbeidslivet og samfunnslivet for øvrig.

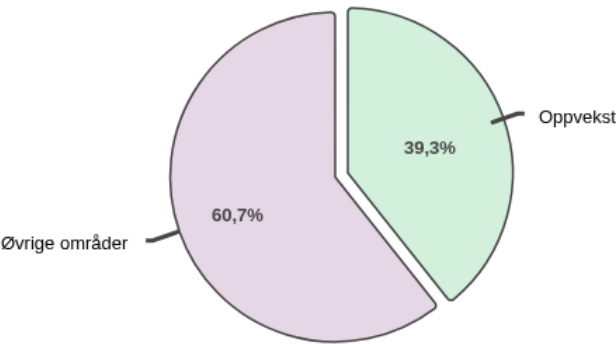
Oppfølging av politiske vedtak

Kommunalområdet Oppvekst har fått følgende politiske vedtak til oppfølging:

- Fra prosjektet "Skolestruktur" ble vedtatt som en del av omstillingsprogrammet i desember 2023, har Oppvekst analysert og jobbet med alternativer for skolestruktur, slik det er redegjort for i kapitlet om Omstillingsprogrammet. En mulig innsparing som blant annet Norconsult pekte på i sitt arbeid, ble foreslått innarbeidet i Handlings- og økonomiplanen 2025-2028, og ble vedtatt av Kommunestyret i desember 2024. Med fem millioner i 2025, og 15 millioner de neste årene. De fem millionene som skulle kuttes i 2025, er oppnådd med bakgrunn i endrede rutiner for tildeling av skoleskyss, ny avtale med Østfold kollektivtrafikk (ØKT), samt en engangs-tilbakebetaling fra ØKT. For å kunne realisere innsparingen på 15 millioner i 2026, er det foreslått en strukturendring, og kommunedirektør anser at en slik type endring er nødvendig for å oppnå den vedtatte innsparingen. Det foreligger flere alternativer til ny struktur, men det står ikke omtalt som alternative tiltak, da det faller inn under saken nevnt ovenfor som ble vedtatt i fjor.
- I forbindelse med 1. tertialrapportering 2025 fremmet kommunedirektøren ulike forslag for å redusere økonomisk merforbruk. På kommunalområdet Oppvekst ble det fremmet en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner, som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst, ble dermed kompensert med disse midlene. Årseffekt i 2026 for tiltak vedtatt i 2025 vil utgjøre:
 - *Redusere kutt til skole*, årseffekt 9,8 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med tre millioner i 2025 som er videreført i 2026. Resterende styrking av skolen er det ikke funnet inndekning for, men det ligger som et alternativt tiltak i HØP 2026-2029.
 - *Home start opprettholdes*, årseffekt 1,4 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med en million i 2025 som er videreført i 2026.
 - *Gjennomfører ikke konsulentkjøp for oppfølging av fosterhjem og biologiske foreldre*, 500 000 kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 500 000 kroner i 2025 som er videreført i 2026.
- I Kommunestyret i oktober 2025 ble det vedtak i saken "Opphevelse av forskrift om skoleskyss i Eidsberg kommune". Her ble vedtaket:
 1. Forskrift for skyss til skole for barn under opplæringspliktig alder fra Eidsberg kommune, vedtatt i Eidsberg Kommunestyre 18.05. 2017, oppheves fra 31.12. 2025.
 2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak om muligheter og utfordringer knyttet til eventuell skyss til SFO i skolens ferier for elever med spesielle behov. Saken legges fram for Kommunestyret i første møterunde i 2026.

Arbeidet med ny forskrift er igang, og et vedtak om en eventuell endring av praksis, vil først være gjeldende fra februar 2026.

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutgifter



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Fellesområde Oppvekst	78 749	77 224	77 294	77 513	77 513
Barnehage	474 605	481 954	483 234	483 238	483 238
Skole	689 220	676 886	655 511	630 383	625 383
Livsmestring	304 439	316 129	315 829	315 830	315 830
Nav	160 940	158 422	157 962	148 457	146 974
Sum	1 707 953	1 710 616	1 689 831	1 655 422	1 648 939

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	1 616 404	1 616 404	1 616 404	1 616 404
<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	<i>-31 930</i>	<i>-62 450</i>	<i>-63 699</i>	<i>-63 699</i>
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	<i>57 107</i>	<i>57 232</i>	<i>57 407</i>	<i>57 407</i>
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	<i>14 920</i>	<i>14 920</i>	<i>14 920</i>	<i>14 920</i>
Konsekvensjustert budsjett	40 097	9 702	8 628	8 628
Konsekvensjustert ramme	1 656 501	1 626 106	1 625 032	1 625 032
Driftskonsekvens				
Redusert husleie på boliger tilknyttet krisesenteret	0	-300	-300	-300
<i>Sum Driftskonsekvens</i>	<i>0</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>
Politisk vedtak				
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre	4 480	4 480	4 480	4 480
Redusert foreldrebetaling ihht statlige prioriteringer, fra kr 2000 til kr 1200	19 600	19 600	19 600	19 600
<i>Sum Politisk vedtak</i>	<i>24 080</i>	<i>24 080</i>	<i>24 080</i>	<i>24 080</i>
Innsparingstiltak				
Skyss til SFO i ferier etter opplæringslova § 4-1	-1 500	-1 500	-1 500	-1 500
Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger	0	0	-25 000	-30 000
Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov	-2 773	-2 773	-2 773	-2 773
Vakanser i fagenhet	-290	-220	0	0
Øke inntekt for tilsyn fosterhjem	-500	-500	-500	-500
<i>Sum Innsparingstiltak</i>	<i>-5 063</i>	<i>-4 993</i>	<i>-29 773</i>	<i>-34 773</i>
Nye tiltak				
Avlastning i barnevernet	2 000	2 000	2 000	2 000
Avsluttet overgangsordning 1.1.26 (oppvekstreformen) - satser for spesialiserte fosterhjem	2 600	2 600	2 600	2 600

Fosterhjem og endret avlønning	3 200	3 200	3 200	3 200
Lovfestet kompensasjon til fosterforeldre for tapt pensjonopptjening	1 200	1 200	1 200	1 200
Statlige barnevernstiltak	13 200	13 200	13 200	13 200
Tiltak til familier, fosterforeldre og biologiske foreldre for gjenforening	2 200	2 200	2 200	2 200
Videreføring av utvidet tilbud voksenopplæringen	0	4 300	0	0
Økt behov for bidrag til livsopphold samt uttesting av ReStart Ung 16-24	10 198	15 738	11 483	10 000
Økt kommunal egenandel FACT- ung	500	500	500	500
Sum Nye tiltak	35 098	44 938	36 383	34 900
Nye tiltak og realendringer budsjett	54 115	63 725	30 390	23 907
Ramme 2026-2029	1 710 616	1 689 831	1 655 422	1 648 939

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner, som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst, ble dermed kompensert med disse midlene. Årseffekt i 2026 for tiltak vedtatt i 2025 vil utgjøre:

- *Redusere kutt til skole*, årseffekt 9,8 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 3,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Home start opprettholdes*, årseffekt 1,4 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 1,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Gjennomfører ikke konsulentkjøp for oppfølging av fosterhjem og biologiske foreldre*, 500 000 kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 500 000 kroner i 2025 som er videreført i 2026.

Redusert foreldrebetaling ihht statlige prioriteringer, fra kr 2000 til kr 1200

I revidert nasjonalbudsjett for 2025 ble det vedtatt at maksprisen for barnehager skulle reduseres fra 2000 til 1200 kroner. Kommunen ble kompensert gjennom økt rammetilskudd for fem måneder i 2025 med 8 307 000 kroner. Tiltaket gjelder kompensasjon for hele 2026.

Skyss til SFO i ferier etter opplæringslova § 4-1

Retten til skyss til og fra skolen for elever i grunnskolen er hjemlet i opplæringsloven § 4 – 1, 4. ledd: *Elever som trenger skyss på grunn av nedsatt funksjonsevne, skade eller sykdom, har rett til gratis skyss til og fra skolen og skolefritidsordningen.*

Retten til skyss til og fra skolefritidsordningen gjelder ikke i skoleferiene.

Kommunestyret fattet følgende vedtak 7.oktober 2025 i sak PS-090/25 - Opphevelse av forskrift om skoleskyss, Eidsberg kommune:

1. Forskrift for skyss til skole for barn under opplæringspliktig alder fra Eidsberg kommune, vedtatt i Eidsberg kommunestyre 18.05.2017 oppheves 31.12.25

2. Kommunedirektøren bes komme tilbake med en sak om muligheter og utfordringer knyttet til eventuell skyss til SFO i skolens ferier for elever med spesielle behov. Det skal også gjøres en vurdering i forhold til CRPD. Saken legges fram for kommunestyret i første møterunde 2026.

Dekning av skyss til og fra SFO i ferier og høytider, for barn med spesielle behov, utredes. Dette gjelder spesialskyss i feriene for barn ved Mortenstua, Spydebergtoppen, ABC-toppen (Mysen) og 1919-gruppa (Askim). Skyss til og fra SFO når barn får avlastningstilbud, er ivarettatt gjennom helse og omsorgstjenesteloven.

Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger

Det legges opp til en bosetting på 30 flyktninger fra 2027 og videre som betyr betydelig lavere integreringstilskudd i planperioden. Dette betyr at det er nødvendig å nedjustere kostnadsnivået i seksjonene etter behov. Det legges opp til at man kan nedjustere nivået 2028 og 2029 med henholdsvis 25 og 30 millioner kroner.

Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov

Integreringsmidler bevilget til skole og barnehages rammer i 2023, som i utgangspunktet var midler tilført i en oppstartfase, til innkjøp av inventar, leker, bøker digitalt utstyr, assistentressurs i tilvenningperiode og annet. Midlene trekkes ut av seksjonenes rammer.

Disse midlene er brukt til:

- Tolketjenester, både ved oppstart i barnehage og foreldresamarbeid
- Personalressurser til traumesensitiv omsorg
- assistent-støtte for barn som ikke kjenner til barnehage fra før

Vakanser i fagenhet

Vi har ansatte som er frikjøpt deler av stillingen for å utøve politiske oppgaver. Dette utgjør 20 prosent stilling, som holdes vakant i valgperioden.

Vi har ansatte som skal i fødselspermisjon, og her ønsker vi å benytte vikar som allerede er i et annet vikariat. Her vil det bli et opphold i påvente av vedkommende. Dette utgjør 80 prosent stilling i 3,5 måned.

Øke inntekt for tilsyn fosterhjem

Se på muligheten for å øke inntektene i forbindelse med tilsyn fosterhjem og samvær mellom barn og biologiske foreldre.

Avlastning i barnevernet

Trenden viser økende behov for avlastning for barn plassert i fosterhjem med vedvarende omfattende helsebehov. Kommunens regnskapstall viser utgiftsvekst fra to millioner kroner i 2023 til i underkant av syv millioner kroner i 2025. Det forutsettes at nivået i 2025 vedvarer.

Avsluttet overgangsordning 1.1.26 (oppvekstreformen) - satser for spesialiserte fosterhjem

Det er stadig endringer i overgangsordninger etter at oppvekstreformen trådte i kraft fra 2022. I kommuneproposisjonen 2026 ble det varslet at overgangsordningen med lavere egenbetalingssatser for spesialiserte fosterhjem for plasseringer, som var avtalt før 2022, vil avsluttes fra og med 1. januar 2026. Det vil si at kommunen skal betale full egenandel for alle plasseringer i spesialiserte fosterhjem uavhengig av når opprinnelig plassering skjedde. Dette vil medføre økte kostnader for kommunene og vurdert til 151,6 millioner gjennom rammetilskuddet, som betyr 1,4 millioner kroner for kommunen.

Fra og med 1. januar 2026 avsluttes overgangsordningen for eldre plasseringer i spesialiserte fosterhjem. Da gjelder følgende:

- Ny sats for kommunal egenbetaling: 95 095 kr per måned per barn
- Tidligere plasseringer (før 2022): 41 410 kr per måned (kun ut 2025)

Fosterhjem og endret avlønning

Det er ny nasjonal veileder for fosterhjemavlønning som medfører økte kostnader, i tillegg til behov for flere fosterhjem.

Lovfestet kompensasjon til fosterforeldre for tapt pensjonopptjening

Stortinget har vedtatt en endring i barnevernsloven som gir kommunene plikt til å betale fosterforeldre en godtgjøring for tapt opptjening av tjenstepensjon i perioden de frikjøpes. Denne lovendringen innebærer ikke å innføre en

tjenestepensjonsordning for fosterforeldre som frikjøpes fra jobb, men å gi dem en godtgjøring som de kan bruke til pensjonssparing.

Kommunen kompenseres for dette i rammetilskuddet.

Statlige barnevernstiltak

Behovet for institusjonsplasser og beredskapshjem har vært stabilt høyere over tid de siste årene og dette forventes å vedvare. Staten ivaretar ikke sin bistandsplikt med å skaffe fosterhjem, derfor blir barn boende i beredskaphjem lengre og det er mer bruk av institusjoner. Dette gir høye utgifter for kommunen.

Tiltak til familier, fosterforeldre og biologiske foreldre for gjenforening

Det er behov for omfattende hjelpetiltak i hjemmet utover det egne ansatte kan dekke på grunn av rekrutteringsordning og kompetanse. Nye lovkrav og bestemmelser innen fosterhjemsarbeid og oppfølging av samvær mellom foreldre og barn og oppfølging av biologisk foreldre medfører stort behov for å kjøpe tiltak fra eksterne leverandører. Fosterhjemmene er i liten grad i egen kommune. Det er i stor grad vedtak fattet i retten som avgjør størrelsen på samværet, og oppfølgingen av fosterhjem og biologisk foreldre.

Videreføring av utvidet tilbud voksenopplæringen

Det er vurdert at tiltaket som gjelder økt bemanning i voksenopplæringen fra handlings- og økonomiplanen 2025-2028, i første omgang varer ut 2027. Det ble ansatt åtte årsverk høsten 2024 som her videreføres. Bevilgningen til økt bemanning ble lagt til årene 2025 og 2026, med intensjon om å vurdere behovet framover ved utarbeidelse av ny handlings- og økonomiplan. Antall bosettinger forventes å være betydelig lavere de neste årene, så tiltaket tas opp til vurdering igjen ved behandling av planen i neste periode.

Økt behov for bidrag til livsopphold samt uttesting av ReStart Ung 16-24

Ut ifra IMDis prognosetall antar Migrasjonssenteret og Nav at Indre Østfold kommune vil bli anmodet om å bosette ca. 55 flyktninger i 2026. Dette er en nedgang fra tidligere år. Til sammenlikning ble Indre Østfold anmodet om å bosette 90 flyktninger i 2025, men anmodningen ble justert ned til 65.

Bosatte flyktninger under 55 år må igjennom introduksjonsprogrammet, da vil de motta introduksjonstønad. I påvente av at de starter i introduksjonsprogrammet, innvilges de økonomisk sosialhjelp til etablering og livsopphold. Bosetter Indre Østfold kommune 55 flyktninger i 2026, vil det innebære en utbetaling av økonomisk sosialhjelp til etablering på 1,5 millioner, som er

tilsvarende nivå som i 2025. Introduksjonsprogrammet tar fra seks til tolv måneder med mulighet for å søke om forlengelse. Effekten av at man går ned på nye bosatte flyktninger gir forsinket effekt på Nav og det er lite sannsynlig at man ser noe effekt før i 2027, tidligst slutten av 2026.

Fra 1. januar til 30. september 2025 har Nav Indre Østfold utbetalt økonomisk sosialhjelp til 63 ukrainske flyktninger på 55 år eller eldre. Indre Østfold kommune har valgt å ikke tilby deltakelse i introduksjonsprogrammet for denne gruppen. Det er grunn til å anta at kommunen vil bli anmodet om å bosette flere i denne aldersgruppen også i 2026. Høy alder i kombinasjon med manglende norskferdigheter gjør det mer krevende å bistå disse innbyggerne ut i arbeid.

Det ble i 2025 tilført elleve millioner for inneværende år. Prisjustert prognose for 2025 gir et behov i 2026 på ca. 34-36,6 millioner, som er rundt 14 millioner mer enn foreløpig ramme for 2026. Det er vanskelig å si noe om hvor mange av de som er med på introduksjonsprogrammet, som vil være avhengige av bidrag fra Nav når de er ferdige. Nav legger til grunn at de i løpet av 2026 vil bistå ca. 25 flyktninger ut i arbeid. Med 140 deltagere i programmet høsten 2025 og anmodning om 55 nye bosettinger i 2026, er det lite realistisk at man skal klare å holde samme nivå som 2025.

Økonomisk sosialhjelp er en rettighetsbasert ytelse og må betales ut uansett til de flyktninger kommunen har forpliktelser overfor.

	August 2024	Desember 2024	August 2025
Antall med økonomisk sosialhjelp utbetalt, flyktning	288	256	316
Antall hvor økonomisk sosialhjelp er viktigste kilde til livsopphold, flykting	105	130	136

Samtidig om antallet flyktninger som mottar økonomisk sosialhjelp øker, så øker også antallet som generelt trenger bistand fra NAV. Unge som står helt utenfor arbeid eller utdanning er en stor gruppe i Indre Østfold og utgjør over 400 personer. Det er i dag ingen som har gode tiltak for de svakeste i denne gruppen, og kommunen har i lys av dette, og innen rammen av kommunestyrets vedtak om innovativt samarbeid med frivillighet og andre, utviklet et tiltak som delfinansieres ved hjelp av en sosial entreprenør med 3,4 millioner kr over 3 år.

ReStart ung 16-24

Kommunen ser et klart behov for å utvikle en bredere tiltakskjede i arbeidet med utenforskap, særlig overfor de som har stått lenge utenfor arbeid, opplæring eller utdanning. Målgruppen karakteriseres som NEET (forkortelse av det engelske uttrykket "not in education, employment, or training"), og i Indre Østfold kommune regnes over 400 unge under 24 år å være i denne kategorien.

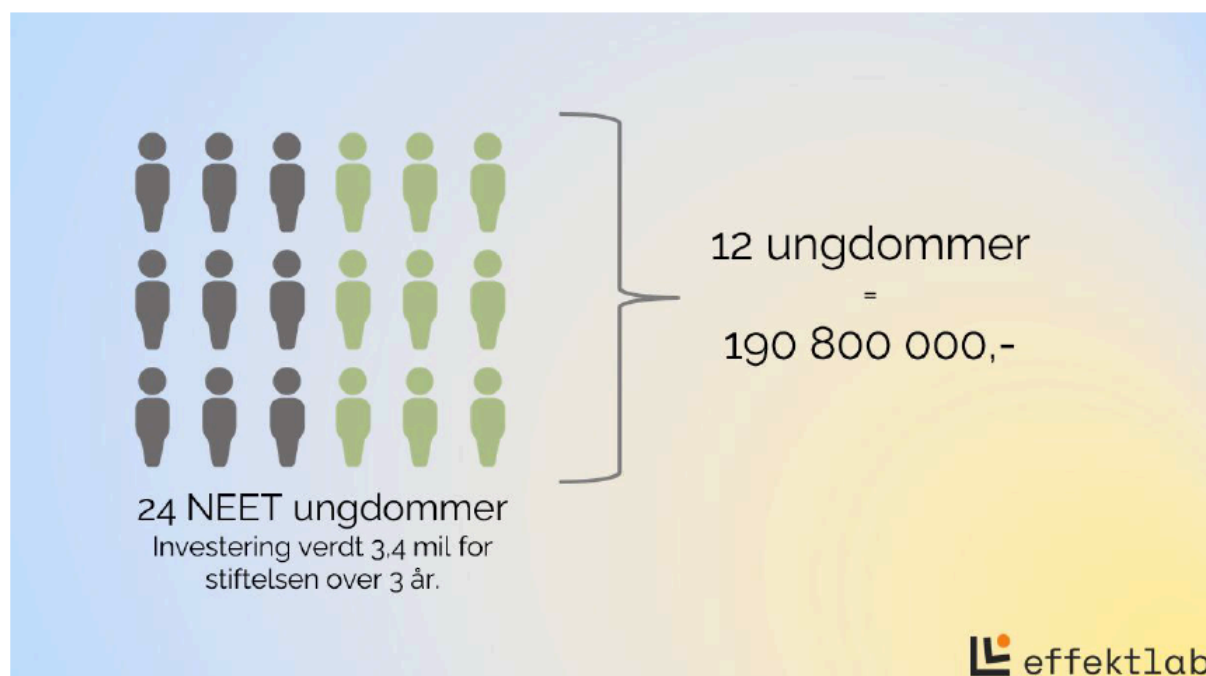
Utenforskap er en av vår kommunes store samfunnsutfordringer og det må benyttes ulike virkemidler for å motvirke problemet. Det har i omstillingsprogrammets prosjekt 4 vært jobbet med å se på løsninger i samarbeid mellom det offentlige og sivilsamfunnet. I løpet av våren 2025 har kommunen, Inn på Tunet SA og Effektlab AS diskutert tiltak overfor NEET-gruppen. Dette har resultert i at det er søkt Sparebank1 Stiftelsen Østfold Akershus om å gå sammen for å finansiere prosjektet "Restart Ung 16-24 år".

Målet er årlig å tilby åtte unge mellom 16 og 24 år i NEET-kategorien et målrettet og dokumentert tilbud to dager i uken gjennom skoleåret, og gjennom dette bidra til at ungdommen føres tilbake til samfunnet. Prosjektet planlegges gjennomført

over tre år og vil samlet gi 24 plasser per prosjektsted/gård. "Mestring på gård AS" er et ideelt AS, bestående av om lag 200 godkjente Inn på TUNET-gårder, herav flere i Indre Østfold, som er aktuelle leverandører av tjenesten.

Å måle effekt av igangsatte tiltak er det offentlige generelt for dårlig til, og dette prosjektet skal ha effektmåling som en viktig del av arbeidet. Gjennom hele perioden vil Effektlab sørge for at kommunen(e) og de aktuelle gårdene samarbeider tett om effektmålinger for å bekrefte eller avkrefte om aktiviteten treffer ungdommenes behov og skaper varig, positiv endring. Effektlab sikrer dermed at metoden implementeres og utvikles videre.

Samfunnsmessige gevinster av tiltaket over et livsløp er enorme i følge NAV og SSB:



Utfordringen er at det i et livsløp i stor grad er staten som får kostnadsbesparelsene, mens det statlige virkemiddelapparatet ikke er villig til å bidra i finansieringen. Det jobbes med å finne løsninger for dette, og det understrekes at dette tiltaket ikke er et konkurrerende tiltak med tiltak "Fortene" i kommunen. ReStart Ung 16-24 er rettet inn mot de som er aller lengst unna skole- og arbeidsmarked, med et mål om at de skal gjøres i stand til å delta i de ordinære tiltakene etter endt løp i Restart Ung 16-24.

Vår søknad har fått et positivt vedtak fra stiftelsen med en bevilgning på 3,4 millioner kroner.

Økt kommunal egenandel FACT- ung

FACT-ung er et ambulant psykisk helsetilbud til ungdom med sammensatte psykiske helseutfordringer som ikke har hatt hjelp av poliklinisk behandling. Det er en samarbeidsavtale med sykehuset om å ha FACT-ung i en fireårs-periode, og egenandelen

øker fra 2026.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Foreldredrevet ordning på 17. mai	Innsparingstiltak	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn	Innsparingstiltak	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
3. Ungdomsteamet avvikles	Innsparingstiltak	-3 400	-3 400	-3 400	-3 400
4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk	Innsparingstiltak	-9 500	-9 500	-9 500	-9 500
5. Ferieåpne barnehager jul og påske	Nytt tiltak	1 500	1 500	1 500	1 500
6. Egenfinansiering av Åpen barnehage	Nytt tiltak	600	600	600	600
7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert	Politiske vedtak	6 800	6 800	6 800	6 800
8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT	Nytt tiltak	600	600	600	600
9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole	Nytt tiltak	1 750	3 500	3 500	3 500
Sum		-3 950	-2 200	-2 200	-2 200

1. Foreldredrevet ordning på 17. mai

Avvikling av skoleansattes arbeid på 17. mai. Arbeid på denne dagen utløser naturlig nok overtidbetaling.

For konsekvensvurdering kan en "stemme fra skolen" slippe til:

Som «gammel» lærer har jeg vært stolt av elevene mine når jeg har gått i tog selv. Vi har øvd på å marsjere, holde avstand og lage liv. I timene har vi lært om hvor heldige vi er som er et fritt land som kan feire 17.mai som et fritt land. Dette er viktig del av demokratiforståelsen vi har i Norge.

Skoleansatte bidrar med masse denne dagen – de kjenner elevene, vet hvem som trenger en ekstra oppmuntring for å gå, hvem som trenger veiledning på atferd underveis, hvilke foreldre som må være med som støtte, hvilke som ikke stiller opp osv. Særlig foreldre til barn med særskilte behov ønsker å se sitt barn i fellesskapet i toget – som alle de andre barna, selv om de trenger litt hjelp. Mange av disse foreldrene er med og bidra i toget også, men hvis ikke, har assistenter eller lærere som er

med dem hver dag, fulgt dem. Opplevelsene knyttet til barnetoget og dermed 17. mai i sin helhet blir best med skoleansatte som kjenner rutinene og elevene.

2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn

Indre Østfold kommune opprettet i 2022 en alternativ opplæringsarena for elever på 5-7. trinn ved Vollene gård, kalt Den andre dagen. Fra 2023 opprettet kommunen en alternativ opplæringsarena for elever på ungdomsskole og videregående opplæring ved Høytorp fort, som fikk navnet Fortene Opplæring. Alle elever som får et slikt tilbud har vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, i tråd med lovverket. Men kommunen er ikke pålagt å ha tilbud om praktiske opplæringsarenaer.

Disse tilbudene har en samlet årlig kostnad på ca. 3,5 millioner. Innsparingen er vanskelig å anslå da det vil medføre et økt tilretteleggingsbehov ved elevenes nærskolene. Dette innebærer at skolene må dekke lønnskostnader for individuelt tilrettelagt opplæring eller eventuelt personlig assistanse. Gjennom 2025 har i overkant av 30 elever fått tilbud om alternativ opplæringsarena en dag i uken. Behovet har de to siste årene vært større enn kapasiteten ved Den andre dagen.

For elevene som har et tilbud ved Den andre dagen og Fortene Opplæring vil dette oppleves svært negativt, da nærskolene til elevene i liten grad klarer å tilby et lignende opplegg ved den enkelte skole. Som nevnt over vil det også få en økonomisk konsekvens for skolene som må tilrettelegge opplæringstilbudet for disse elevene på nærskolen.

3. Ungdomsteamet avvikles

Avvikle ungdomsteamet på Livsmestring. Forebyggende ungdomsarbeid som teamet utfører, vil opphøre. Konsekvenser vil være mindre kriminalitetsforebygging og mindre oppsøkende arbeid for ungdom i utenforskap.

4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk

Noen tall for å belyse den økonomiske situasjonen:

Antall timer anbefalt i sakkyndige vurderinger per august 2025: 4519.

Antall timer faktisk lagt ut per august 2025: 1024.

Dette innebærer at skolene har effektivisert ITO (individuelt tilrettelagt opplæring) timer ned til 22,7 prosent av anbefalte timer i sakkyndige vurderinger.

Antall pedagogstillinger benyttet til individuelt tilrettelagt opplæring: 53,85 (ca. kostnad 48 465 000 kroner)

Antall stillinger benyttet til personlig assistanse (ikke-pedagogiske stillinger): 79,54 (ca. kostnad 47 724 000 kroner)

Konsekvensen av tiltaket er først og fremst trangere økonomiske rammer på skolene.

Det kan ved enkelte skoler fortsatt være noe å spare inn på driftsbudsjettet, men totalt ligger driftsbudsjettet på 5,5 prosent av totalbudsjettet for skolene. Innsparingen må derfor tas på lønn. I praksis innebærer det at man går til overtallighetsprosesser. Ti millioner tilsvarer omtrent elleve pedagogstillinger, eller 14-15 ikke-pedagogiske stillinger.

I utgangspunktet skal ikke dette påvirke lærernormen, da skolene til sammen har flere lærerårsverk enn lærernormen krever. Utfordringen er at selv om skolene har små klasser, trenger klassene allikevel en lærer. Mange av disse klassene er heller ikke så små at de kan slås sammen på tvers av trinn, uten at de da blir for store. Dette innebærer at overtallighetsprosesser ut fra lærernorm i praksis vil si at en del klasser vil kunne stå uten lærer, og kan derfor ikke gjennomføres. Da skolene ikke kan ta ned antall pedagoger i klasserommet, vil en nedbemanning av pedagoger i hovedsak påvirke vedtak om [individuell tilrettelagt opplæring](#). Her har skolene allerede effektivisert disse timene i så stor grad, at ytterligere nedgang med stor sannsynlighet er faglig uforsvarlig.

Nedbemanning på ikke-pedagogiske stillinger påvirker først og fremst oppfylling av omtalte vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, og vedtak om personlig assistanse. Personlig assistanse er en rettighet i [opplæringslovens § 11-4](#). Vi ser en økning i antall elever som trenger slik assistanse for å kunne delta i opplæringen og få et tilfredsstillende utbytte.

5. Ferieåpne barnehager jul og påske

Tiltak redusert åpningstid og feriestengt perioder jul og påske, ble bare delvis vedtatt for 2025 ved at man vedtok å redusere åpningstidene samt stryke paragraf om ferieåpen barnehage. Feriestengning jul og påske ble ikke vedtatt, men er en forutsetning for mulig innsparing. Summen som er lagt inn er nødvendig for å holde åpent jul og påske. Konsekvensen av at tiltaket ikke vedtas, vil være at de kommunale barnehagene stenger i jul og påske.

6. Egenfinansiering av Åpen barnehage

Tilskudd til økt barnehagedeltakelse blant minoritetsspråklige avvikles i neste års statsbudsjett. Indre Østfold kommune har søkt om, fått og brukt disse midlene til drift av Åpen barnehage hvert år. Vi har ikke noe egeninnsats i Åpen barnehage og mangler derfor full finansiering av tilbudet i 2026.

Konsekvensen av dette er at vi mangler midler til lønn til to ansatte i 40 prosent stilling, samt noe materiell, og at tiltaket må legges ned.

7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst ble dermed kompensert med disse midlene i 2025. Midlene er videreført i økonomiplanen på samme nivå som i 2025 dvs. fem-måneders effekt, for å kompensere for foreslått innsparing av 17 årsverk i skole.

Full årseffekt for dette tiltaket fra 2026 vil være ytterligere 6,8 millioner kroner - til sammen 9,8 millioner kroner.

8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT

Skiptvet sa opp vertskommuneavtalen og tjenesten har en redusert inntekt på 1,6 millioner kroner. Det er redusert ett årsverk i 2025, men resterende er krevende å spare inn da det samtidig er økt mengde komplekse saker i Indre Østfold. Å redusere ytterlige ett årsverk i PPT, samlet redusert to årsverk, vil medføre mindre bistand til barnehager og skoler, da det blir mer saksbehandling per rådgiver og lang saksbehandlingstid.

9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole

Alternativ til nedleggelse av Havnås skole kan være etablering av Havnås oppvekstsenter.

Beskrivelse

1. Foreldredrevet ordning på 17. mai

Avvikling av skoleansattes arbeid på 17. mai. Arbeid på denne dagen utløser naturlig nok overtidsbetaling.

For konsekvensvurdering kan en "stemme fra skolen" slippe til:

Som «gammel» lærer har jeg vært stolt av elevene mine når jeg har gått i tog selv. Vi har øvd på å marsjere, holde avstand og lage liv. I timene har vi lært om hvor heldige vi er som er et fritt land som kan feire 17.mai som et fritt land. Dette er viktig del av demokratiforståelsen vi har i Norge.

Skoleansatte bidrar med masse denne dagen – de kjenner elevene, vet hvem som trenger en ekstra oppmuntring for å gå, hvem som trenger veiledning på atferd underveis, hvilke foreldre som må være med som støtte, hvilke som ikke stiller opp osv. Særlig foreldre til barn med særskilte behov ønsker å se sitt barn i fellesskapet i toget – som alle de andre barna, selv om de trenger litt hjelp. Mange av disse foreldrene er med og bidra i toget også, men hvis ikke, har assistenter eller lærere som er med dem hver dag, fulgt dem. Opplevelsene knyttet til barnetoget og dermed 17. mai i sin helhet blir best med skoleansatte som kjenner rutine og elevene.

2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn

Indre Østfold kommune opprettet i 2022 en alternativ opplæringsarena for elever på 5-7. trinn ved Vollene gård, kalt Den andre dagen. Fra 2023 opprettet kommunen en alternativ opplæringsarena for elever på ungdomsskole og videregående opplæring ved Høytorp fort, som fikk navnet Fortene Opplæring. Alle elever som får et slikt tilbud har vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, i tråd med lovverket. Men kommunen er ikke pålagt å ha tilbud om praktiske opplæringsarenaer.

Disse tilbudene har en samlet årlig kostnad på ca. 3,5 millioner. Innsparingen er vanskelig å anslå da det vil medføre et økt tilretteleggingsbehov ved elevenes nærskolene. Dette innebærer at skolene må dekke lønnskostnader for individuelt tilrettelagt opplæring eller eventuelt personlig assistanse. Gjennom 2025 har i overkant av 30 elever fått tilbud om alternativ opplæringsarena en dag i uken. Behovet har de to siste årene vært større enn kapasiteten ved Den andre dagen.

For elevene som har et tilbud ved Den andre dagen og Fortene Opplæring vil dette oppleves svært negativt, da nærskolene til elevene i liten grad klarer å tilby et lignende opplegg ved den enkelte skole. Som nevnt over vil det også få en økonomisk konsekvens for skolene som må tilrettelegge opplæringstilbudet for disse elevene på nærskolene.

3. Ungdomsteamet avvikles

Avvikle ungdomsteamet på Livsmestring. Forebyggende ungdomsarbeid som teamet utfører, vil opphøre. Konsekvenser vil være mindre kriminalitetsforebygging og mindre oppsøkende arbeid for ungdom i utenforskap.

4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk

Noen tall for å belyse den økonomiske situasjonen:

Antall timer anbefalt i sakkyndige vurderinger per august 2025: 4519.

Antall timer faktisk lagt ut per august 2025: 1024.

Dette innebærer at skolene har effektivisert ITO (individuelt tilrettelagt opplæring) timer ned til 22,7 prosent av anbefalte timer i sakkyndige vurderinger.

Antall pedagogstillinger benyttet til individuelt tilrettelagt opplæring: 53,85 (ca. kostnad 48 465 000 kroner)

Antall stillinger benyttet til personlig assistanse (ikke-pedagogiske stillinger): 79,54 (ca. kostnad 47 724 000 kroner)

Konsekvensen av tiltaket er først og fremst trangere økonomiske rammer på skolene.

Det kan ved enkelte skoler fortsatt være noe å spare inn på driftsbudsjettet, men totalt ligger driftsbudsjettet på 5,5 prosent av totalbudsjettet for skolene. Innsparingen må derfor tas på lønn. I praksis innebærer det at man går til overtallighetsprosesser. Ti millioner tilsvarer omtrent elleve pedagogstillinger, eller 14-15 ikke-pedagogiske stillinger.

I utgangspunktet skal ikke dette påvirke lærernormen, da skolene til sammen har flere lærerårsverk enn lærernormen krever. Utfordringen er at selv om skolene har små klasser, trenger klassene allikevel en lærer. Mange av disse klassene er heller ikke så små at de kan slås sammen på tvers av trinn, uten at de da blir for store. Dette innebærer at overtallighetsprosesser ut fra lærernorm i praksis vil si at en del klasser vil kunne stå uten lærer, og kan derfor ikke gjennomføres. Da skolene ikke kan ta ned antall pedagoger i klasserommet, vil en nedbemanning av pedagoger i hovedsak påvirke vedtak om [individuelt tilrettelagt opplæring](#). Her har skolene allerede effektivisert disse timene i så stor grad, at ytterligere nedgang med stor sannsynlighet er faglig uforsvarlig.

Nedbemanning på ikke-pedagogiske stillinger påvirker først og fremst oppfyllding av omtalte vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, og vedtak om personlig assistanse. Personlig assistanse er en rettighet i [opplæringslovens § 11-4](#). Vi ser en økning i antall elever som trenger slik assistanse for å kunne delta i opplæringen og få et tilfredsstillende utbytte.

5. Ferieåpne barnehager jul og påske

Tiltak redusert åpningstid og feriestengt perioder jul og påske, ble bare delvis vedtatt for 2025 ved at man vedtok å redusere åpningstidene samt stryke paragraf om ferieåpen barnehage. Feriestengning jul og påske ble ikke vedtatt, men er en forutsetning for mulig innsparing. Summen som er lagt inn er nødvendig for å holde åpent jul og påske. Konsekvensen av at tiltaket ikke vedtas, vil være at de kommunale barnehagene stenger i jul og påske.

6. Egenfinansiering av Åpen barnehage

Tilskudd til økt barnehagedeltakelse blant minoritetsspråklige avvikles i neste års statsbudsjett. Indre Østfold kommune har søkt om, fått og brukt disse midlene til drift av Åpen barnehage hvert år. Vi har ikke noe egeninnsats i Åpen barnehage og mangler derfor full finansiering av tilbudet i 2026.

Konsekvensen av dette er at vi mangler midler til lønn til to ansatte i 40 prosent stilling, samt noe materiell, og at tiltaket må legges ned.

7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst ble dermed kompensert med disse midlene i 2025. Midlene er videreført i økonomiplanen på samme nivå som i 2025 dvs. fem-måneders effekt, for å kompensere for foreslått innsparing av 17 årsverk i skole.

Full årseffekt for dette tiltaket fra 2026 vil være ytterligere 6,8 millioner kroner - til sammen 9,8 millioner kroner.

8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT

Skiptvet sa opp vertskommuneavtalen og tjenesten har en redusert inntekt på 1,6 millioner kroner. Det er redusert ett årsverk i 2025, men resterende er krevende å spare inn da det samtidig er økt mengde komplekse saker i Indre Østfold. Å redusere ytterlige ett årsverk i PPT, samlet redusert to årsverk, vil medføre mindre bistand til barnehager og skoler, da det blir mer saksbehandling per rådgiver og lang saksbehandlingstid.

9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole

Alternativ til nedleggelse av Havnås skole kan være etablering av Havnås oppvekstsenter.

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Barn og unge opplever inkluderende fellesskap	Vi skal sikre medvirkning i alle prosesser og tjenester som berører barn, unge og familier	Slik vil vi gjøre det: Sikre samarbeidet med både barn, unge og foresatte gjennom systematiske tilbakemeldinger og ved å gi deres stemme plass og betydning

I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold har trygge lokalsamfunn med inkluderende møteplasser og aktiviteter	Barn, unge og familier skal ha mulighet for deltakelse , inkludering og fellesskap også i sin fritid	- Etablere en tilbakemeldingskultur fra alle som mottar tjenester. Tjenesteutviklingen skal foregå i et systematisk samarbeid med de som skal motta tjenestene. "Hva er viktig for dem og hvordan blir tjenesten god?" - Utvikle, og ta i bruk, system for å gjennomføre barnerettighetsvurderinger for å sikre barnets stemme - Etablere system for brukerundersøkelser - Videreutvikle medvirkning i skolen - Vurdere etablering av brukerråd i tjenestene på oppvekstfeltet
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Familier som opplever levekårsutfordringer skal få hjelp slik at barna har gode oppvekstbetingelser	Slik vil vi gjøre det: - Videreutvikle samarbeidet mellom kulturskole, bibliotek, frivillighet, idrett, skole og SFO om fritidsaktiviteter - Styrke samarbeidet med frivilligheten inn i tjenestene på oppvekstfeltet - Utvikle barnehage, skole og bibliotek som nærmiljøarenaer for aktiviteter for barn, unge og familier - Skape muligheter for nettverksbygging mellom og rundt barn og foresatte i forbindelse med fritidsaktiviteter Slik vil vi gjøre det: - Bidra til å styrke og sikre familiens inntektsgrunnlag, for eksempel gjennom målrettede moderasjonsordninger - Videreutvikle NAVs ungdomssatsning for å sikre at unge voksne får en stabil tilknytning til arbeidslivet etter utdanning - Videreutvikle helhetskoodinatorarbeidet og arbeidet NAV gjør med arbeidslivsinkludering for de som står lengst unna arbeidslivet - Øke andelen lærlingplasser i Indre Østfold, slik at unge får gjennomført utdanningsløpet sitt - Heve ansattes kompetanse på levekårsproblematikk og hvordan dette kommer til uttrykk hos barn og unge - Videreutvikle tjenestetilbud, aktiviteter og samarbeid med frivilligheten for å bidra til å dempe negative konsekvenser fattigdom og levekårsutfordringer har for barn og unge - Ha tilbud om åpen barnehage flere steder i kommunen - Øke andelen minoritetsspråklige barn som går i barnehage - Innrette våre tjenester og tiltak slik at alle barn og unge, uavhengig av kjønn og bakgrunn, får like muligheter til å utvikle sitt potensiale
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Kommunens tjenester for barn, unge og familier fremmer helse, trygghet, trivsel og læring	Vi skal prioritere grunntjenestene og tidlig innsats	Slik vil vi gjøre det: - Tilstrekkelig bemanning og rett kompetanse for å sikre god kvalitet i tjenestene - Sikre kompetanse som møter barn og unges ulike behov - Prioritere grunnleggende lese-, skrive- og regneopplæring for elever i småskolen - Videreutvikle høykvalitetsbarnehager - Bruke kulturelle og sosiale aktiviteter som virkemiddel for å bygge fellesskap og samhold for barn, unge og familier

			• Satsingen rundt «De tusen første dagene» videreføres og videreutvikles • Tiltak settes i gang så snart man har identifisert et behov eller en risiko • Ha lett tilgjengelig informasjon om lavterskeltilbudene • Ansatte i tjenestene skal ha oversikt over tilbud og tjenester for å kunne informere innbyggerne og bistå i å finne informasjonen • Utvikle nettverksbyggende arenaer som for eksempel barselgrupper ved helsestasjonen
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Kommunens tjenester for barn, unge og familier fremmer helse, trygghet, trivsel og læring	Vi skal styrke arbeidet med livsmestring hos barn og unge	Slik vil vi gjøre det: • Implementere og videreutvikle programmer og grunnlagsforståelse knyttet til “Trygghetssirkelkurs (COS-P) for foresatte”, “Se barnehagebarnet innenfra”, “Se eleven innenfra”, “Robuste Barn” og “Robust Ungdom” • Ha lavterskeltilbud innen psykisk helse til barn og unge. Eksempler på dette er psykisk helsehjelp uten henvisning, psykisk helsearbeider og helsesykepleier til stede ved alle ungdomsskolene • Prioritere voksne som har omsorgsansvar for barn og unge til å få rask psykisk helsehjelp • Forebygge, avdekke og håndtere krenkelser og mobbing gjennom inkluderende leke- og læringsmiljø, ved å øke kompetanse, jobbe med holdninger, kultur og pedagogisk praksis hos ansatte • Fremme barn og unges digitale kompetanse og dømmekraft
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Kommunens tjenester for barn, unge og familier fremmer helse, trygghet, trivsel og læring	Vi skal tidlig identifisere og hjelpe barn, unge og familier med særlige utfordringer	Slik vil vi gjøre det: • Ha forebyggende tiltak på ulike nivåer avhengig av behov. Vi skal ha tiltak til barn, unge og familier som trenger litt, mye og ekstra mye hjelp • Videreutvikle omfattende og treffsikre tilbud til de som trenger langvarig hjelp • Videreutvikle kommunale tiltak i regi av barneverntjenesten • Bygge og ivareta trygge og omsorgsfulle relasjoner til barn, unge og foresatte • Videreutvikle rutiner og systemer for å avdekke, håndtere og forebygge vold og omsorgssvikt • Styrke barn og unges evne til å ta vare på seg selv og å be om hjelp, blant annet gjennom bruk av tiltakskortene mot vold i nære relasjoner
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Kommunens tjenester for barn, unge og familier fremmer helse, trygghet, trivsel og læring	Vi skal utvikle leke- og læringsmiljøer som styrker faglig og sosial utvikling	Slik vil vi gjøre det: • Utvikle og gi støtte på alle nivåer i barnets utvikling uavhengig av barnets forutsetninger • Legge til rette for aktiviteter og lek med utgangspunkt i barnas interesser, undring og opplevelser • Utarbeide standarder og vurderingspraksiser på definerte satsingsområder, for eks. tilvenning, språk og de eldste barna i barnehagen • Videreutvikle rutiner for gode overganger mellom barnehage og skole, mellom barneskole og ungdomsskole, ungdomsskole og videregående skole, samt overgang til arbeidslivet

- Skolene videreutvikler læringsmiljøene for å sikre at flere gjennomfører videregående skole. Eksempler på dette kan være systematisk arbeid med grunnleggende ferdigheter, læring gjennom samarbeid og vurderingspraksis
- Fremme trygge og inkluderende læringsmiljøer og bidra til helhetlig innsats i skolen. Med fokus på de fire hovedområdene i SFO; fysisk aktivitet og bevegelsesglede, lek, mat og måltidsglede og kultur.
- Videreutvikle samarbeidet med kulturskolen inn i SFO for at elevene får lære, oppleve, skape og formidle kulturelle og kunstneriske uttrykk i et trygt og godt skolemiljø
- Invitere til lek og aktivitet, sosialt fellesskap og læring i barnehage- og skolebygg med uteområder
- Barn og elever møter variert metodikk med større vekt på lek og praktiske tilnærminger

Barnehage

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjon barnehage har ansvar for drift og administrasjon av de kommunale barnehagene. Seksjonen har også ansvar for all offentlig finansiering av private barnehager, samt vedtaksfatting, gjennomføring og utøvelse av spesialpedagogisk hjelp til barn i barnehagealder, uavhengig av om barnet går i barnehage.

Indre Østfold kommune har 14 kommunale barnehager og 19 private, hvorav en er en familiebarnehage. I tillegg er det en Åpen barnehage.

Høsten 2025 har 2 057 barn barnehageplass i kommunale og private barnehager. Seksjonen har 366 årsverk (private barnehager regnes ikke med i årsverkene).

Utfordringer og prioriteringer

Utfordringer

- Midler til vikar ved korttidsfravær opp til 16 dager, og dermed evnen til å gjennomføre pedagogiske aktiviteter og plantid
- Midler til tiltak som treffer minoritetsfamilier og flyktninger, med behov for tolk, traumesensitiv omsorg, morsmåls- og norskopplæringstiltak. Integreringsmidler til formålet er kuttet, og eksternt tilskudd er kuttet med ca. 30 prosent i neste års

statsbudsjett. Tiltak for å styrke norskspråklig utvikling i barnehagene blir dermed kraftig justert ned.

- Oppfølging av barn med særskilte behov, spesialpedagogiske tiltak innenfor det allmennpedagogiske tilbudet når vi er marginalt bemannet.

Prioriteringer

- Øke nærværet – redusere sykefravær og få høyere tilstedeværelse i barnegruppene
- Rekruttere nok og kvalifiserte medarbeidere
- Kompetanseheving i form av økt systematikk og kvalitet i arbeidet ute i barnehagene

Kommentarer til budsjetttramme:

- Det har i foregående år har vært tilført midler for å dekke behovet for tilskudd til private barnehager. I 2025 ble det tilført ti millioner uten videreføring i resten av økonomiplanperioden. Behovet er ikke redusert, men det er inndecket innenfor seksjonens rammer - uten at det har gått på bekostning av barnehagenes ordinære driftsbudsjett. Det er knyttet usikkerhet til hva utgiften vil bli for kommunen da sum utbetalt tilskudd til de private avhenger av barnetall rapportert i desember og september, og eventuelle endringer i grunnlaget for beregningen.
- Det er marginalt med vikarmidler i barnehagene til å dekke opp for et høyt sykefravær blant de ansatte. I snitt har de kommunale barnehagene midler til én fraværsdag per ansatt i 2025. Det vil si at alt fravær til permisjoner, syke barn, ferie og fravær fram til dag 16, ikke dekkes opp. Det er krevende å arbeide med økt nærvær når det ikke er midler til å motvirke slitasje. Redusert åpningstid i barnehagene bør over tid bidra til å redusere sykefravær, øke nærværet og derav opprettholde kvaliteten vi ønsker.
Etter verbalvedtak i 2023, der vi ble bedt om å se på vikarpool-muligheter, har vi prøvd ut en løsning der nye medarbeidere ble ansatt i faste, hele stillinger. Disse stillingene er i sin helhet finansiert av sykelønnsrefusjoner. Barnehagene samarbeider i roder, der et visst antall medarbeidere bidrar til å opprettholde forsvarlig drift i sine barnehager ved hjelp av god planlegging og helhetssyn på fordeling av ansatte. Rodene består av to til tre barnehager. Disse medarbeiderne er kjente for barna og bidrar til stabilitet og redusert bruk av vikarbyrå. Vi har også lagt inn kompetanseheving for disse medarbeiderne som gir oss mulighet til å utvikle faglig kvalitet hos medarbeidere i et lengre tidsperspektiv.
- Tilskudd til rekruttering av minoritetsspråklige barn avvikles i statsbudsjett 2026, og disse midlene er blitt brukt til finansiering av Åpen barnehage. Det er derfor ingen midler til å finansiere dette tiltaket i budsjettet for 2026.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	454 981	454 981	454 981	454 981

<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	<i>-11 450</i>	<i>-10 170</i>	<i>-10 166</i>	<i>-10 166</i>
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	<i>13 335</i>	<i>13 335</i>	<i>13 335</i>	<i>13 335</i>
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	<i>6 888</i>	<i>6 888</i>	<i>6 888</i>	<i>6 888</i>
Konsekvensjustert budsjett	8 774	10 054	10 057	10 057
Konsekvensjustert ramme	463 754	465 034	465 038	465 038
<i>Politisk vedtak</i>				
Redusert foreldrebetaling ihht statlige prioriteringer, fra kr 2000 til kr 1200	19 600	19 600	19 600	19 600
<i>Sum Politisk vedtak</i>	<i>19 600</i>	<i>19 600</i>	<i>19 600</i>	<i>19 600</i>
<i>Innsparingstiltak</i>				
Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov	-1 400	-1 400	-1 400	-1 400
<i>Sum Innsparingstiltak</i>	<i>-1 400</i>	<i>-1 400</i>	<i>-1 400</i>	<i>-1 400</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	18 200	18 200	18 200	18 200
Ramme 2026-2029	481 954	483 234	483 238	483 238

Redusert foreldrebetaling ihht statlige prioriteringer, fra kr 2000 til kr 1200

I revidert nasjonalbudsjett for 2025 ble det vedtatt at maksprisen for barnehager skulle reduseres fra 2000 til 1200 kroner. Kommunen ble kompensert gjennom økt rammetilskudd for fem måneder i 2025 med 8 307 000 kroner. Tiltaket gjelder kompensasjon for hele 2026.

Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov

Integreringsmidler bevilget til skole og barnehages rammer i 2023, som i utgangspunktet var midler tilført i en oppstartfase, til innkjøp av inventar, leker, bøker digitalt utstyr, assistentressurs i tilvenningperiode og annet. Midlene trekkes ut av seksjonenes rammer.

Disse midlene er brukt til:

- Tolketjenester, både ved oppstart i barnehage og foreldresamarbeid
- Personalressurser til traumesensitiv omsorg
- assistent-støtte for barn som ikke kjenner til barnehage fra før

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
5. Ferieåpne barnehager jul og påske	Nytt tiltak	1 500	1 500	1 500	1 500
6. Egenfinansiering av Åpen barnehage	Nytt tiltak	600	600	600	600
Sum		2 100	2 100	2 100	2 100

5. Ferieåpne barnehager jul og påske

Tiltak redusert åpningstid og feriestengt perioder jul og påske, ble bare delvis vedtatt for 2025 ved at man vedtok å redusere åpningstidene samt stryke paragraf om ferieåpen barnehage. Feriestengning jul og påske ble ikke vedtatt, men er en forutsetning for mulig innsparing. Summen som er lagt inn er nødvendig for å holde åpent jul og påske. Konsekvensen av at tiltaket ikke vedtas, vil være at de kommunale barnehagene stenger i jul og påske.

6. Egenfinansiering av Åpen barnehage

Tilskudd til økt barnehagedeltakelse blant minoritetsspråklige avvikles i neste års statsbudsjett. Indre Østfold kommune har søkt om, fått og brukt disse midlene til drift av Åpen barnehage hvert år. Vi har ikke noe egeninnsats i Åpen barnehage og mangler derfor full finansiering av tilbudet i 2026.

Konsekvensen av dette er at vi mangler midler til lønn til to ansatte i 40 prosent stilling, samt noe materiell, og at tiltaket må legges ned.

Beskrivelse

5. Ferieåpne barnehager jul og påske

Tiltak redusert åpningstid og feriestengt perioder jul og påske, ble bare delvis vedtatt for 2025 ved at man vedtok å redusere åpningstidene samt stryke paragraf om ferieåpen barnehage. Feriestengning jul og påske ble ikke vedtatt, men er en

forutsetning for mulig innsparing. Summen som er lagt inn er nødvendig for å holde åpent jul og påske. Konsekvensen av at tiltaket ikke vedtas, vil være at de kommunale barnehagene stenger i jul og påske.

6. Egenfinansiering av Åpen barnehage

Tilskudd til økt barnehagedeltakelse blant minoritetsspråklige avvikles i neste års statsbudsjett. Indre Østfold kommune har søkt om, fått og brukt disse midlene til drift av Åpen barnehage hvert år. Vi har ikke noe egeninnsats i Åpen barnehage og mangler derfor full finansiering av tilbudet i 2026.

Konsekvensen av dette er at vi mangler midler til lønn til to ansatte i 40 prosent stilling, samt noe materiell, og at tiltaket må legges ned.

Skole

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjon Skoles overordnede mandat er å oppfylle og etterleve opplæringsloven med forskrifter og felles nasjonalt læreplanverk.

Indre Østfold kommune har 17 barneskoler, to 1-10 skoler og fire ungdomsskoler. Til seksjon Skole hører også Migrasjonssenteret inkludert Voksenopplæringen, samt alternative opplæringsarenaer ved Den andre dagen på Vollene gård og Fortene opplæring.

Det er registrert 5226 elever i grunnskolen og 1509 i SFO.

Seksjonen har 870 årsverk.

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer:

- Implementering av system for samhandling i Oppvekst i samarbeid med de andre seksjonene i kommunalområdet.
- Gjennomføre desentralisert kompetanseheving knyttet til leseopplæringen på barnetrinnet og videreutvikle vurderingspraksis på ungdomstrinnet, i samarbeid med Høgskolen i Østfold. Herunder også revidere/fornye nåværende

lesestrategiplan i samarbeid med seksjon Barnehage og PPT.

- Implementering av opplæringsprogrammet Robuste barn og god drift av Robust ungdom, samt kvalitetsutvikle SFO-tilbudet videre i tråd med den nye rammeplanen for SFO.

Utfordringer:

- Hvordan skolene kan imøtekomme de stadig økte forventningene samfunnet har om hvilke oppgaver og ansvar skolen skal ta på seg, uten at kostnadene skal øke.
- Hvordan skolene skal opprettholde kvalitet i opplæringstilbudet innenfor de økonomiske rammene skolene får tildelt.
- Hvordan skolene kan møte de økte behovene for individuelt tilrettelagt opplæring knyttet til ulike utviklingsforstyrrelser, samtidig som man skal dreie den økonomiske prioriteringen fra unge til eldre.

Kommentarer til budsjettramme

Seksjon skole fikk tilført midler i budsjett 2025 etter en stor økning i behovet for individuell tilpasset opplæring gjennom 2024. Behovene har fortsatt å øke utover i 2025, men har flatet noe ut. Den allerede vedtatte innsparingen på 15 millioner kroner på skoleskyss og skolestruktur fra 2026, gjør at skolenes budsjetter blir svært stramme også i neste periode, og seksjonen er svært sårbar for endringer og økte behov.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	660 451	660 451	660 451	660 451
Sum Vedtak forrige periode	-13 980	-39 780	-40 783	-40 783
Sum Budsjettendring i år	28 463	28 588	28 763	28 763
Sum Lønns- og prisvekst	345	345	345	345
Konsekvensjustert budsjett	14 829	-10 846	-11 675	-11 675
Konsekvensjustert ramme	675 279	649 604	648 776	648 776
Politisk vedtak				
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre	2 980	2 980	2 980	2 980
Sum Politisk vedtak	2 980	2 980	2 980	2 980

Innsparingstiltak				
Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger	0	0	-20 000	-25 000
Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov	-1 373	-1 373	-1 373	-1 373
Sum Innsparingstiltak	-1 373	-1 373	-21 373	-26 373
Nye tiltak				
Videreføring av utvidet tilbud voksenopplæringen	0	4 300	0	0
Sum Nye tiltak	0	4 300	0	0
Nye tiltak og realendringer budsjett	1 607	5 907	-18 393	-23 393
Ramme 2026-2029	676 886	655 511	630 383	625 383

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner, som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst, ble dermed kompensert med disse midlene. Årseffekt i 2026 for tiltak vedtatt i 2025 vil utgjøre:

- *Redusere kutt til skole*, årseffekt 9,8 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 3,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Home start opprettholdes*, årseffekt 1,4 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 1,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Gjennomfører ikke konsulentkjøp for oppfølging av fosterhjem og biologiske foreldre*, 500 000 kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 500 000 kroner i 2025 som er videreført i 2026.

Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger

Det legges opp til en bosetting på 30 flyktninger fra 2027 og videre som betyr betydelig lavere integreringstilskudd i planperioden. Dette betyr at det er nødvendig å nedjustere kostnadsnivået i seksjonene etter behov. Det legges opp til at man kan nedjustere nivået 2028 og 2029 med henholdsvis 25 og 30 millioner kroner.

Tilpasning integreringsmidler i skole og barnehage etter behov

Integreringsmidler bevilget til skole og barnehages rammer i 2023, som i utgangspunktet var midler tilført i en oppstartfase, til innkjøp av inventar, leker, bøker digitalt utstyr, assistentressurs i tilvenningperiode og annet. Midlene trekkes ut av seksjonenes rammer.

Disse midlene er brukt til:

- Tolketjenester, både ved oppstart i barnehage og foreldresamarbeid
- Personalressurser til traumesensitiv omsorg
- assistent-støtte for barn som ikke kjenner til barnehage fra før

Videreføring av utvidet tilbud voksenopplæringen

Det er vurdert at tiltaket som gjelder økt bemanning i voksenopplæringen fra handlings- og økonomiplanen 2025-2028, i første omgang varer ut 2027. Det ble ansatt åtte årsverk høsten 2024 som her videreføres. Bevilgningen til økt bemanning ble lagt til årene 2025 og 2026, med intensjon om å vurdere behovet framover ved utarbeidelse av ny handlings- og økonomiplan. Antall bosettinger forventes å være betydelig lavere de neste årene, så tiltaket tas opp til vurdering igjen ved behandling av planen i neste periode.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Foreldredrevet ordning på 17. mai	Innsparingstiltak	-1 300	-1 300	-1 300	-1 300
2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn	Innsparingstiltak	-1 000	-1 000	-1 000	-1 000
4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk	Innsparingstiltak	-9 500	-9 500	-9 500	-9 500
7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert	Politiske vedtak	6 800	6 800	6 800	6 800
9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole	Nytt tiltak	1 750	3 500	3 500	3 500
Sum		-3 250	-1 500	-1 500	-1 500

1. Foreldredrevet ordning på 17. mai

Avvikling av skoleansattes arbeid på 17. mai. Arbeid på denne dagen utløser naturlig nok overtidsbetaling.

For konsekvensvurdering kan en "stemme fra skolen" slippe til:

Som «gammel» lærer har jeg vært stolt av elevene mine når jeg har gått i tog selv. Vi har øvd på å marsjere, holde avstand og lage liv. I timene har vi lært om hvor heldige vi er som er et fritt land som kan feire 17.mai som et fritt land. Dette er viktig del av demokratiforståelsen vi har i Norge.

Skoleansatte bidrar med masse denne dagen – de kjenner elevene, vet hvem som trenger en ekstra oppmuntring for å gå, hvem som trenger veiledning på atferd underveis, hvilke foreldre som må være med som støtte, hvilke som ikke stiller opp osv. Særlig foreldre til barn med særskilte behov ønsker å se sitt barn i fellesskapet i toget – som alle de andre barna, selv om de trenger litt hjelp. Mange av disse foreldrene er med og bidra i toget også, men hvis ikke, har assistenter eller lærere som er med dem hver dag, fulgt dem. Opplevelsene knyttet til barnetoget og dermed 17. mai i sin helhet blir best med skoleansatte som kjenner rutine og elevene.

2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn

Indre Østfold kommune opprettet i 2022 en alternativ opplæringsarena for elever på 5-7. trinn ved Vollene gård, kalt Den andre dagen. Fra 2023 opprettet kommunen en alternativ opplæringsarena for elever på ungdomsskole og videregående opplæring ved Høytorp fort, som fikk navnet Fortene Opplæring. Alle elever som får et slikt tilbud har vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, i tråd med lovverket. Men kommunen er ikke pålagt å ha tilbud om praktiske opplæringsarenaer.

Disse tilbudene har en samlet årlig kostnad på ca. 3,5 millioner. Innsparingen er vanskelig å anslå da det vil medføre et økt tilretteleggingsbehov ved elevenes nærskolene. Dette innebærer at skolene må dekke lønnskostnader for individuelt tilrettelagt opplæring eller eventuelt personlig assistanse. Gjennom 2025 har i overkant av 30 elever fått tilbud om alternativ opplæringsarena en dag i uken. Behovet har de to siste årene vært større enn kapasiteten ved Den andre dagen.

For elevene som har et tilbud ved Den andre dagen og Fortene Opplæring vil dette oppleves svært negativt, da nærskolene til elevene i liten grad klarer å tilby et lignende opplegg ved den enkelte skole. Som nevnt over vil det også få en økonomisk konsekvens for skolene som må tilrettelegge opplæringstilbudet for disse elevene på nærskolen.

4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk

Noen tall for å belyse den økonomiske situasjonen:

Antall timer anbefalt i sakkyndige vurderinger per august 2025: 4519.

Antall timer faktisk lagt ut per august 2025: 1024.

Dette innebærer at skolene har effektivisert ITO (individuelt tilrettelagt opplæring) timer ned til 22,7 prosent av anbefalte timer i sakkyndige vurderinger.

Antall pedagogstillinger benyttet til individuelt tilrettelagt opplæring: 53,85 (ca. kostnad 48 465 000 kroner)

Antall stillinger benyttet til personlig assistanse (ikke-pedagogiske stillinger): 79,54 (ca. kostnad 47 724 000 kroner)

Konsekvensen av tiltaket er først og fremst trangere økonomiske rammer på skolene.

Det kan ved enkelte skoler fortsatt være noe å spare inn på driftsbudsjettet, men totalt ligger driftsbudsjettet på 5,5 prosent av totalbudsjettet for skolene. Innsparingen må derfor tas på lønn. I praksis innebærer det at man går til overtallighetsprosesser. Ti millioner tilsvarer omtrent elleve pedagogstillinger, eller 14-15 ikke-pedagogiske stillinger.

I utgangspunktet skal ikke dette påvirke lærernormen, da skolene til sammen har flere lærerårsverk enn lærernormen krever. Utfordringen er at selv om skolene har små klasser, trenger klassene allikevel en lærer. Mange av disse klassene er heller ikke så små at de kan slås sammen på tvers av trinn, uten at de da blir for store. Dette innebærer at overtallighetsprosesser ut fra lærernorm i praksis vil si at en del klasser vil kunne stå uten lærer, og kan derfor ikke gjennomføres. Da skolene ikke kan ta ned antall pedagoger i klasserommet, vil en nedbemanning av pedagoger i hovedsak påvirke vedtak om [individuelt tilrettelagt opplæring](#). Her har skolene allerede effektivisert disse timene i så stor grad, at ytterligere nedgang med stor sannsynlighet er faglig uforsvarlig.

Nedbemanning på ikke-pedagogiske stillinger påvirker først og fremst oppfylling av omtalte vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, og vedtak om personlig assistanse. Personlig assistanse er en rettighet i [opplæringslovens § 11-4](#). Vi ser en økning i antall elever som trenger slik assistanse for å kunne delta i opplæringen og få et tilfredsstillende utbytte.

7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst ble dermed kompensert med disse midlene i 2025. Midlene er videreført i økonomiplanen på samme nivå som i 2025 dvs. fem-måneders effekt, for å kompensere for foreslått innsparing av 17 årsverk i skole.

Full årseffekt for dette tiltaket fra 2026 vil være ytterligere 6,8 millioner kroner - til sammen 9,8 millioner kroner.

9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole

Alternativ til nedleggelse av Havnås skole kan være etablering av Havnås oppvekstsenter.

Beskrivelse

1. Foreldredrevet ordning på 17. mai

Avvikling av skoleansattes arbeid på 17. mai. Arbeid på denne dagen utløser naturlig nok overtidsbetaling.

For konsekvensvurdering kan en "stemme fra skolen" slippe til:

Som «gammel» lærer har jeg vært stolt av elevene mine når jeg har gått i tog selv. Vi har øvd på å marsjere, holde avstand og lage liv. I timene har vi lært om hvor heldige vi er som er et fritt land som kan feire 17.mai som et fritt land. Dette er viktig del av demokratiforståelsen vi har i Norge.

Skoleansatte bidrar med masse denne dagen – de kjenner elevene, vet hvem som trenger en ekstra oppmuntring for å gå, hvem som trenger veiledning på atferd underveis, hvilke foreldre som må være med som støtte, hvilke som ikke stiller opp osv. Særlig foreldre til barn med særskilte behov ønsker å se sitt barn i fellesskapet i toget – som alle de andre barna, selv om de trenger litt hjelp. Mange av disse foreldrene er med og bidra i toget også, men hvis ikke, har assistenter eller lærere som er med dem hver dag, fulgt dem. Opplevelsene knyttet til barnetoget og dermed 17. mai i sin helhet blir best med skoleansatte som kjenner rutinene og elevene.

2. Legge ned tilbud om alternativ opplæringsarena på 5.-7. trinn og ungdomstrinn

Indre Østfold kommune opprettet i 2022 en alternativ opplæringsarena for elever på 5-7. trinn ved Vollene gård, kalt Den andre dagen. Fra 2023 opprettet kommunen en alternativ opplæringsarena for elever på ungdomsskole og videregående opplæring ved Høytorp fort, som fikk navnet Fortene Opplæring. Alle elever som får et slikt tilbud har vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, i tråd med lovverket. Men kommunen er ikke pålagt å ha tilbud om praktiske opplæringsarenaer.

Disse tilbudene har en samlet årlig kostnad på ca. 3,5 millioner. Innsparingen er vanskelig å anslå da det vil medføre et økt tilretteleggingsbehov ved elevenes nærskolene. Dette innebærer at skolene må dekke lønnskostnader for individuelt tilrettelagt opplæring eller eventuelt personlig assistanse. Gjennom 2025 har i overkant av 30 elever fått tilbud om alternativ opplæringsarena en dag i uken. Behovet har de to siste årene vært større enn kapasiteten ved Den andre dagen.

For elevene som har et tilbud ved Den andre dagen og Fortene Opplæring vil dette oppleves svært negativt, da nærskolene til elevene i liten grad klarer å tilby et lignende opplegg ved den enkelte skole. Som nevnt over vil det også få en økonomisk konsekvens for skolene som må tilrettelegge opplæringstilbudet for disse elevene på nærskolen.

4. Innsparingstiltak seksjon skole - årsverk

Noen tall for å belyse den økonomiske situasjonen:

Antall timer anbefalt i sakkyndige vurderinger per august 2025: 4519.

Antall timer faktisk lagt ut per august 2025: 1024.

Dette innebærer at skolene har effektivisert ITO (individuelt tilrettelagt opplæring) timer ned til 22,7 prosent av anbefalte timer i sakkyndige vurderinger.

Antall pedagogstillinger benyttet til individuelt tilrettelagt opplæring: 53,85 (ca. kostnad 48 465 000 kroner)

Antall stillinger benyttet til personlig assistanse (ikke-pedagogiske stillinger): 79,54 (ca. kostnad 47 724 000 kroner)

Konsekvensen av tiltaket er først og fremst trangere økonomiske rammer på skolene.

Det kan ved enkelte skoler fortsatt være noe å spare inn på driftsbudsjettet, men totalt ligger driftsbudsjettet på 5,5 prosent av totalbudsjettet for skolene. Innsparingen må derfor tas på lønn. I praksis innebærer det at man går til overtallighetsprosesser. Ti millioner tilsvarer omtrent elleve pedagogstillinger, eller 14-15 ikke-pedagogiske stillinger.

I utgangspunktet skal ikke dette påvirke lærernormen, da skolene til sammen har flere lærerårsverk enn lærernormen krever. Utfordringen er at selv om skolene har små klasser, trenger klassene allikevel en lærer. Mange av disse klassene er heller ikke så små at de kan slås sammen på tvers av trinn, uten at de da blir for store. Dette innebærer at overtallighetsprosesser ut fra lærernorm i praksis vil si at en del klasser vil kunne stå uten lærer, og kan derfor ikke gjennomføres. Da skolene ikke kan ta ned antall pedagoger i klasserommet, vil en nedbemanning av pedagoger i hovedsak påvirke vedtak om [individuelt tilrettelagt opplæring](#). Her har skolene allerede effektivisert disse timene i så stor grad, at ytterligere nedgang med stor sannsynlighet er faglig uforsvarlig.

Nedbemanning på ikke-pedagogiske stillinger påvirker først og fremst oppfylling av omtalte vedtak om individuelt tilrettelagt opplæring, og vedtak om personlig assistanse. Personlig assistanse er en rettighet i [opplæringslovens § 11-4](#). Vi ser en økning i antall elever som trenger slik assistanse for å kunne delta i opplæringen og få et tilfredsstillende utbytte.

7. Drift i henhold til vedtak 1. tertial 2025 - årsverk i skolene fullt kompensert

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst ble dermed kompensert med disse midlene i 2025. Midlene er videreført i økonomiplanen på samme nivå som i 2025 dvs. fem-måneders effekt, for å kompensere for foreslått innsparing av 17 årsverk i skole.

Full årseffekt for dette tiltaket fra 2026 vil være ytterligere 6,8 millioner kroner - til sammen 9,8 millioner kroner.

9. Etablering av Havnås oppvekstsenter som alternativ til nedleggelse av Havnås skole

Alternativ til nedleggelse av Havnås skole kan være etablering av Havnås oppvekstsenter.

Livsmestring

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjonen har en nøkkelrolle i tverrfaglig arbeid rundt barn og unge. Tidlig innsats og å sikre barn og unge trygge omsorgsbetingelser er et hovedoppdrag. Å realisere oppvekstreformen er et av seksjonens hovedmål. Barnet og familien må få samlet og tidlig hjelp for å forhindre problemutvikling, og barnevernet skal ivareta de barna som lever under skadelige forhold. Seksjonen gir forebyggende helsetjenester, lavterskel psykisk helsetjeneste til barn og unge og foreldrestøtte. Vi gir tjenester til barn og unge og deres familier som trenger hjelp for en kortere eller lengre periode.

Livsmestring har følgende tjenester:

- Helsestasjonstjeneste
- Skolehelsetjeneste, helsestasjon for ungdom og migrasjonshelsetjeneste på Mysebu
- Fysioterapi og ergoterapi, barnekoordinatorer og Home Start
- Ungdomsteam, psykisk helsetjeneste til barn og unge, forebyggende tiltak og foreldrestøtte
- FACT-ung (Flexible Assertive Community Treatment), et ambulant, oppsøkende og tverrfaglig psykisk helsetilbud til ungdom med sammensatte og store behov.
- Barneverntjeneste med undersøkelse, tiltak til både barn i hjemmet og barn i fosterhjem og institusjon. Egen avdeling for mottak, barnevernsvakt og psykososialt kriseteam
- Krisesenter for kvinner og deres barn, krisesenter for menn
- Pedagogisk-psykologisk-tjeneste (PPT) med system- og individarbeid
- SLT-koordinator

Seksjonen har 191,6 årsverk

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer

- Prioritere tjenester i samsvar med lov, veileder og god faglig praksis.
- Iverksette målrettet hjelp som virker for hovedutfordringene til barn og familier.
- Videreutvikle forpliktende samarbeidsavtaler og avklare grensesnitt sammen med andre tjenester som har ansvar for barn og familier for å sikre sammenhengende tjenester.
- Jobbe systematisk for å redusere sykefraværet.

Utfordringer

- Det er mange barn og familier med store hjelpebehov. Dette fører til behov for høyere bemanning i alle tjenester, men særlig ser vi dette i barnevernet. I barnevernet er det mange saker med høy alvorlighetsgrad og stor kompleksitet. I Indre Østfold kommune er det etablert mange barnevernsinstitusjoner som får plasseringer fra hele landet, og dette påvirker også kommunes ressursbruk.
- Opprettholde faglig forsvarlige tjenester innenfor økonomiske rammer. Det er lavere bemanning sett i forhold til behov for tjenester. Flere faste stillinger er finansiert med refusjon av sykepenges og ulike former for tilskuddsmidler.
- Det er rekrutteringsutfordringer til stillinger med høye kompetansekrav. Det er som hovedregel ikke mulig å rekruttere til vikariater, og det er utfordrende i tjenester med høyt sykefravær. Dette sammen med trange økonomiske rammer, gjør at ledere ofte må utføre krevende prioriteringer.
- Barnevernet har høye kostnader som i hovedsak skyldes at mange barn bor utenfor hjemmet. Mangel på fosterhjem fører til at barn plassert utenfor hjemmet i institusjon eller beredskapshjem bor svært lenge i tiltak som er dyrere enn fosterhjem. En institusjonsplass koster over to millioner.
- Det er en utfordring at kommunen som helhet ikke realiserer oppvekstreformens intensjoner og samhandlingsplikt. Dette medfører at seksjonen må kompensere for andre tjenester og dette er spesielt kostnadskrevende i barnevernet, som bruker mye ressurser på å sikre eller kompensere for det barnevernet mener er manglende helsehjelp.
- Det er fare for store svingninger i kostnader på barnevernet fordi enhetskostnadene ved plasseringer er høye og vi har lagt til grunn en nøktern prognose på antall barn i institusjon og beredskapshjem, som forutsetter reduserte behov.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	282 086	282 086	282 086	282 086

<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	<i>-5 000</i>	<i>-5 000</i>	<i>-4 998</i>	<i>-4 998</i>
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	<i>10 166</i>	<i>10 166</i>	<i>10 166</i>	<i>10 166</i>
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	<i>2 476</i>	<i>2 476</i>	<i>2 476</i>	<i>2 476</i>
Konsekvensjustert budsjett	7 643	7 643	7 644	7 644
Konsekvensjustert ramme	289 729	289 729	289 730	289 730
<i>Driftskonsekvens</i>				
Redusert husleie på boliger tilknyttet krisesenteret	0	-300	-300	-300
<i>Sum Driftskonsekvens</i>	<i>0</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>	<i>-300</i>
<i>Politisk vedtak</i>				
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre	1 500	1 500	1 500	1 500
<i>Sum Politisk vedtak</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>	<i>1 500</i>
<i>Nye tiltak</i>				
Avlastning i barnevernet	2 000	2 000	2 000	2 000
Avsluttet overgangsordning 1.1.26 (oppvekstreformen) - satser for spesialiserte fosterhjem	2 600	2 600	2 600	2 600
Fosterhjem og endret avlønning	3 200	3 200	3 200	3 200
Lovfestet kompensasjon til fosterforeldre for tapt pensjonopptjening	1 200	1 200	1 200	1 200
Statlige barnevernstiltak	13 200	13 200	13 200	13 200
Tiltak til familier, fosterforeldre og biologiske foreldre for gjenforening	2 200	2 200	2 200	2 200
Økt kommunal egenandel FACT- ung	500	500	500	500
<i>Sum Nye tiltak</i>	<i>24 900</i>	<i>24 900</i>	<i>24 900</i>	<i>24 900</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	26 400	26 100	26 100	26 100
Ramme 2026-2029	316 129	315 829	315 830	315 830

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - årsverk i skole, opprettholdelse av homestart og oppfølging fosterhjem og biologiske foreldre

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområdet Oppvekst en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Kommunen fikk i RNB 2025 tilført friske midler på ni millioner kroner, som i behandlingen av 1. tertial ble omfordelt til tjenestene. En rekke

innsparingsgrep som ble foreslått av Oppvekst, ble dermed kompensert med disse midlene. Årseffekt i 2026 for tiltak vedtatt i 2025 vil utgjøre:

- *Redusere kutt til skole*, årseffekt 9,8 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 3,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Home start opprettholdes*, årseffekt 1,4 millioner kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 1,0 millioner i 2025 som er videreført i 2026.
- *Gjennomfører ikke konsulentkjøp for oppfølging av fosterhjem og biologiske foreldre*, 500 000 kroner. Foreslått innsparingstiltak ble kompensert med 500 000 kroner i 2025 som er videreført i 2026.

Avlastning i barnevernet

Trenden viser økende behov for avlastning for barn plassert i fosterhjem med vedvarende omfattende helsebehov. Kommunens regnskapstall viser utgiftsvekst fra to millioner kroner i 2023 til i underkant av syv millioner kroner i 2025. Det forutsettes at nivået i 2025 vedvarer.

Avsluttet overgangsordning 1.1.26 (oppvekstreformen) - satser for spesialiserte fosterhjem

Det er stadig endringer i overgangsordninger etter at oppvekstreformen trådte i kraft fra 2022. I kommuneproposisjonen 2026 ble det varslet at overgangsordningen med lavere egenbetalingssatser for spesialiserte fosterhjem for plasseringer, som var avtalt før 2022, vil avsluttes fra og med 1. januar 2026. Det vil si at kommunen skal betale full egenandel for alle plasseringer i spesialiserte fosterhjem uavhengig av når opprinnelig plassering skjedde. Dette vil medføre økte kostnader for kommunene og vurdert til 151,6 millioner gjennom rammetilskuddet, som betyr 1,4 millioner kroner for kommunen.

Fra og med 1. januar 2026 avsluttes overgangsordningen for eldre plasseringer i spesialiserte fosterhjem. Da gjelder følgende:

- Ny sats for kommunal egenbetaling: 95 095 kr per måned per barn
- Tidligere plasseringer (før 2022): 41 410 kr per måned (kun ut 2025)

Fosterhjem og endret avlønning

Det er ny nasjonal veileder for fosterhjemavlønning som medfører økte kostnader, i tillegg til behov for flere fosterhjem.

Lovfestet kompensasjon til fosterforeldre for tapt pensjonopptjening

Stortinget har vedtatt en endring i barnevernsloven som gir kommunene plikt til å betale fosterforeldre en godtgjøring for tapt opptjening av tjenestepensjon i perioden de frikjøpes. Denne lovendringen innebærer ikke å innføre en

tjenestepensjonsordning for fosterforeldre som frikjøpes fra jobb, men å gi dem en godtgjøring som de kan bruke til pensjonssparing.

Kommunen kompenseres for dette i rammetilskuddet.

Statlige barnevernstiltak

Behovet for institusjonsplasser og beredskapshjem har vært stabilt høyere over tid de siste årene og dette forventes å vedvare. Staten ivaretar ikke sin bistandsplikt med å skaffe fosterhjem, derfor blir barn boende i beredskaphjem lengre og det er mer bruk av institusjoner. Dette gir høye utgifter for kommunen.

Tiltak til familier, fosterforeldre og biologiske foreldre for gjenforening

Det er behov for omfattende hjelpetiltak i hjemmet utover det egne ansatte kan dekke på grunn av rekrutteringsordning og kompetanse. Nye lovkrav og bestemmelser innen fosterhjemsarbeid og oppfølging av samvær mellom foreldre og barn og oppfølging av biologisk foreldre medfører stort behov for å kjøpe tiltak fra eksterne leverandører. Fosterhjemmene er i liten grad i egen kommune. Det er i stor grad vedtak fattet i retten som avgjør størrelsen på samværet, og oppfølgingen av fosterhjem og biologisk foreldre.

Økt kommunal egenandel FACT- ung

FACT-ung er et ambulant psykisk helsetilbud til ungdom med sammensatte psykiske helseutfordringer som ikke har hatt hjelp av poliklinisk behandling. Det er en samarbeidsavtale med sykehuset om å ha FACT-ung i en fireårs-periode, og egenandelen øker fra 2026.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

	Endringskode	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
3. Ungdomsteamet avvikles	Innsparingstiltak	-3 400	-3 400	-3 400	-3 400

8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT	Nytt tiltak	600	600	600	600
Sum		-2 800	-2 800	-2 800	-2 800

3. Ungdomsteamet avvikles

Avvikle ungdomsteamet på Livsmestring. Forebyggende ungdomsarbeid som teamet utfører, vil opphøre. Konsekvenser vil være mindre kriminalitetsforebygging og mindre oppsøkende arbeid for ungdom i utenforskap.

8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT

Skiptvet sa opp vertskommuneavtalen og tjenesten har en redusert inntekt på 1,6 millioner kroner. Det er redusert ett årsverk i 2025, men resterende er krevende å spare inn da det samtidig er økt mengde komplekse saker i Indre Østfold. Å redusere ytterlige ett årsverk i PPT, samlet redusert to årsverk, vil medføre mindre bistand til barnehager og skoler, da det blir mer saksbehandling per rådgiver og lang saksbehandlingstid.

Beskrivelse

3. Ungdomsteamet avvikles

Avvikle ungdomsteamet på Livsmestring. Forebyggende ungdomsarbeid som teamet utfører, vil opphøre. Konsekvenser vil være mindre kriminalitetsforebygging og mindre oppsøkende arbeid for ungdom i utenforskap.

8. Kompensere for redusert inntekt vertskommunesamarbeid PPT

Skiptvet sa opp vertskommuneavtalen og tjenesten har en redusert inntekt på 1,6 millioner kroner. Det er redusert ett årsverk i 2025, men resterende er krevende å spare inn da det samtidig er økt mengde komplekse saker i Indre Østfold. Å redusere ytterlige ett årsverk i PPT, samlet redusert to årsverk, vil medføre mindre bistand til barnehager og skoler, da det blir mer saksbehandling per rådgiver og lang saksbehandlingstid.

Nav

Beskrivelse av dagens virksomhet

Nav Indre Østfold er et partnerskap mellom stat og kommune som skal levere arbeidsrettede tjenester og sosialfaglig oppfølging til innbyggerne i Indre Østfold kommune.

Tjenestene består av arbeidsrettet innbyggeroppfølging (inkludering), økonomisk sosialhjelp, kvalifiseringsprogram og gjeldsrådgivning.

Nav Indre Østfold har 56 kommunale årsverk og 70 statlige årsverk.

Utfordringer og prioriteringer

Utfordringer

Overordnet utfordring hos Nav er overgang til arbeid - for flyktninger, unge og generelt for mottakerne av sosialhjelp.

- Det er et kompetansegap mellom den kompetansen arbeidsgivere krever og det brukerne har.
- Manglende språk og arbeidserfaring gjør at prosessene med å få flyktninger ut i arbeid tar tid og krever mye relasjonsarbeid. Per oktober 2025 har kommunen ca. 140 intro-deltakere. Mange av disse vil etter hvert komme over til Nav og få sosialhjelp hvis vi ikke klarer å få de ut i arbeid før de er ferdige i Introduksjonsprogrammet.
- Antallet som har behov for Nav sin bistand øker.
- Antallet unge som står helt utenfor arbeidsliv og utdanning (NEET er forkortelse av det engelske uttrykket "not in education, employment, or training")

Prioriteringer

Fokusområder for Nav-kontoret er nedfelt i Partnerskapsavtalen. Partnerskapsavtalen er en avtale inngått mellom kommune og stat, og sammen skal partene levere arbeidsrettet oppfølging og velferdstjenester til kommunens innbyggere. Avtalen vil dermed være styrende for kontorets langsiktige mål og føringer. I 2026 skal Nav

- forebygge og redusere utenforskap fra arbeidslivet og lokalsamfunnet gjennom tett og helhetlig oppfølging
- ha et tett og forpliktende samarbeid med næringslivet og Indre Østfold kommune med mål om inkludering og redusert arbeidsledighet
- hjelpe flest mulig av kommunens innbyggere til en selvstendig tilværelse

Nav har fra januar 2025 prioritert flere av sine veilederressurser til arbeidsrettet oppfølging av langtidsmottakere av økonomisk sosialhjelp. Dette arbeidet forsterkes i 2026. Videre foreslås å iverksette et innovativt tiltak i samarbeid med

sosiale entreprenører, næringsliv og stiftelse for å få flere unge som er helt utenfor jobb og utdanning inn i aktivitet.

Kommentarer til budsjettrammen

- Rammen for Kvalifiseringsstønad i 2026 uten tilføring av midler innebærer at vi kun kan tilby programmet til 37 personer, fra de 52 som er med i dag. Effekten vil bli at antallet sosialhjelpsmottakere og selve sosialhjelpen igjen vil øke. Selv med forsterkingen av arbeidsrettet oppfølging av prioriterte innbyggere, så utgjør mengdene så pass mye at det tar tid å komme i posisjon for å få disse ut i arbeid.
- Det vil være vanskelig å redusere dagens nivå på sosialhjelp til flyktninger med fire millioner, som rammen vi har fått impliserer. Beregningen hensyntar kommunedirektørens tiltak på ti millioner.
- I det opprinnelig vedtaket om kommunale fullfinansierte VTA-plasser (varig tilrettelagt arbeid), ligger det en årlig nedtrapping av midlene. Dette har sammenheng med statens styrking av VTA. For 2026 foreslår regjeringen som et ledd i opptrappingsplanen en økning som vil gi rom for 500 nye plasser. Vi vet enda ikke hva dette innebærer for Indre Østfold kommune. Vi har lagt inn en reduksjon som tilsvarer ca. fem plasser.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	144 768	144 768	144 768	144 768
Sum Vedtak forrige periode	-1 000	-7 000	-7 250	-7 250
Sum Budsjettendring i år	1 194	1 194	1 194	1 194
Sum Lønns- og prisvekst	3 263	3 263	3 263	3 263
Konsekvensjustert budsjett	3 456	-2 544	-2 794	-2 794
Konsekvensjustert ramme	148 224	142 224	141 974	141 974
Innsparingstiltak				
Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger	0	0	-5 000	-5 000
Sum Innsparingstiltak	0	0	-5 000	-5 000
Nye tiltak				
Økt behov for bidrag til livsopphold samt uttesting av ReStart Ung 16-24	10 198	15 738	11 483	10 000

Sum Nye tiltak	10 198	15 738	11 483	10 000
Nye tiltak og realendringer budsjett	10 198	15 738	6 483	5 000
Ramme 2026-2029	158 422	157 962	148 457	146 974

Tilpasning av driften som følge av forventning om færre bosettinger av flyktninger

Det legges opp til en bosetting på 30 flyktninger fra 2027 og videre som betyr betydelig lavere integreringstilskudd i planperioden. Dette betyr at det er nødvendig å nedjustere kostnadsnivået i seksjonene etter behov. Det legges opp til at man kan nedjustere nivået 2028 og 2029 med henholdsvis 25 og 30 millioner kroner.

Økt behov for bidrag til livsopphold samt uttesting av ReStart Ung 16-24

Ut ifra IMDis prognosetall antar Migrasjonssenteret og Nav at Indre Østfold kommune vil bli anmodet om å bosette ca. 55 flyktninger i 2026. Dette er en nedgang fra tidligere år. Til sammenlikning ble Indre Østfold anmodet om å bosette 90 flyktninger i 2025, men anmodningen ble justert ned til 65.

Bosatte flyktninger under 55 år må igjennom introduksjonsprogrammet, da vil de motta introduksjonstønad. I påvente av at de starter i introduksjonsprogrammet, innvilges de økonomisk sosialhjelp til etablering og livsopphold. Bosetter Indre Østfold kommune 55 flyktninger i 2026, vil det innebære en utbetaling av økonomisk sosialhjelp til etablering på 1,5 millioner, som er tilsvarende nivå som i 2025. Introduksjonsprogrammet tar fra seks til tolv måneder med mulighet for å søke om forlengelse. Effekten av at man går ned på nye bosatte flyktninger gir forsinket effekt på Nav og det er lite sannsynlig at man ser noe effekt før i 2027, tidligst slutten av 2026.

Fra 1. januar til 30. september 2025 har Nav Indre Østfold utbetalt økonomisk sosialhjelp til 63 ukrainske flyktninger på 55 år eller eldre. Indre Østfold kommune har valgt å ikke tilby deltakelse i introduksjonsprogrammet for denne gruppen. Det er grunn til å anta at kommunen vil bli anmodet om å bosette flere i denne aldersgruppen også i 2026. Høy alder i kombinasjon med manglende norskferdigheter gjør det mer krevende å bistå disse innbyggerne ut i arbeid.

Det ble i 2025 tilført elleve millioner for inneværende år. Prisjustert prognose for 2025 gir et behov i 2026 på ca. 34-36,6 millioner, som er rundt 14 millioner mer enn foreløpig ramme for 2026. Det er vanskelig å si noe om hvor mange av de som er med på introduksjonsprogrammet, som vil være avhengige av bidrag fra Nav når de er ferdige. Nav legger til grunn at de i løpet av 2026 vil bistå ca. 25 flyktninger ut i arbeid. Med 140 deltagere i programmet høsten 2025 og anmodning om 55 nye bosettinger i 2026, er det lite realistisk at man skal klare å holde samme nivå som 2025.

Økonomisk sosialhjelp er en rettighetsbasert ytelse og må betales ut uansett til de flyktninger kommunen har forpliktelser overfor.

	August 2024	Desember 2024	August 2025
Antall med økonomisk sosialhjelp utbetalt, flyktning	288	256	316

Antall hvor økonomisk sosialhjelp er viktigste kilde til livsopphold, flykting	105	130	136
--	-----	-----	-----

Samtidig om antallet flyktninger som mottar økonomisk sosialhjelp øker, så øker også antallet som generelt trenger bistand fra NAV. Unge som står helt utenfor arbeid eller utdanning er en stor gruppe i Indre Østfold og utgjør over 400 personer. Det er i dag ingen som har gode tiltak for de svakeste i denne gruppen, og kommunen har i lys av dette, og innen rammen av kommunestyrets vedtak om innovativt samarbeid med frivillighet og andre, utviklet et tiltak som delfinansieres ved hjelp av en sosial entreprenør med 3,4 millioner kr over 3 år.

ReStart ung 16-24

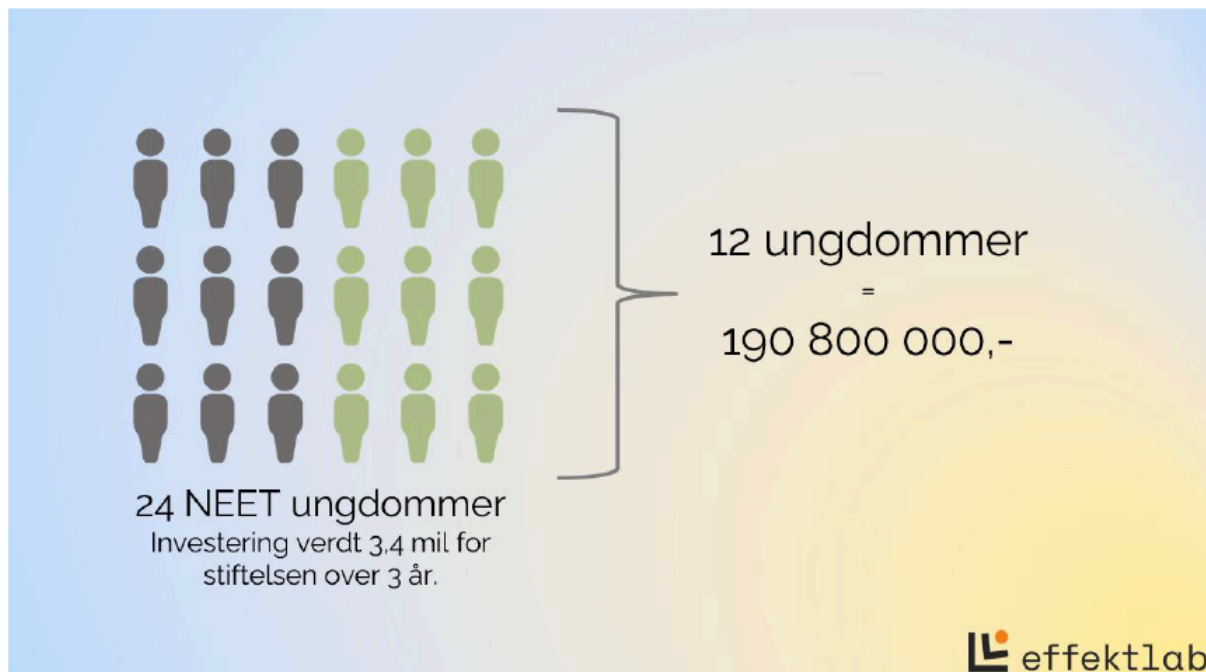
Kommunen ser et klart behov for å utvikle en bredere tiltakskjede i arbeidet med utenforskap, særlig overfor de som har stått lenge utenfor arbeid, opplæring eller utdanning. Målgruppen karakteriseres som NEET (forkortelse av det engelske uttrykket "not in education, employment, or training"), og i Indre Østfold kommune regnes over 400 unge under 24 år å være i denne kategorien.

Utenforskap er en av vår kommunes store samfunnsutfordringer og det må benyttes ulike virkemidler for å motvirke problemet. Det har i omstillingsprogrammets prosjekt 4 vært jobbet med å se på løsninger i samarbeid mellom det offentlige og sivilsamfunnet. I løpet av våren 2025 har kommunen, Inn på Tunet SA og Effektlab AS diskutert tiltak overfor NEET-gruppen. Dette har resultert i at det er søkt Sparebank1 Stiftelsen Østfold Akershus om å gå sammen for å finansiere prosjektet "Restart Ung 16-24 år".

Målet er årlig å tilby åtte unge mellom 16 og 24 år i NEET-kategorien et målrettet og dokumentert tilbud to dager i uken gjennom skoleåret, og gjennom dette bidra til at ungdommen føres tilbake til samfunnet. Prosjektet planlegges gjennomført over tre år og vil samlet gi 24 plasser per prosjektsted/gård. "Mestring på gård AS" er et ideelt AS, bestående av om lag 200 godkjente Inn på Tunet-gårder, herav flere i Indre Østfold, som er aktuelle leverandører av tjenesten.

Å måle effekt av igangsatte tiltak er det offentlige generelt for dårlig til, og dette prosjektet skal ha effektmåling som en viktig del av arbeidet. Gjennom hele perioden vil Effektlab sørge for at kommunen(e) og de aktuelle gårdene samarbeider tett om effektmålinger for å bekrefte eller avkrefte om aktiviteten treffer ungdommenes behov og skaper varig, positiv endring. Effektlab sikrer dermed at metoden implementeres og utvikles videre.

Samfunnsmessige gevinster av tiltaket over et livsløp er enorme i følge NAV og SSB:



Utfordringen er at det i et livsløp i stor grad er staten som får kostnadsbesparelsene, mens det statlige virkemiddelapparatet ikke er villig til å bidra i finansieringen. Det jobbes med å finne løsninger for dette, og det understrekes at dette tiltaket ikke er et konkurrerende tiltak med tiltak "Fortene" i kommunen. ReStart Ung 16-24 er rettet inn mot de som er aller lengst unna skole- og arbeidsmarked, med et mål om at de skal gjøres i stand til å delta i de ordinære tiltakene etter endt løp i Restart Ung 16-24.

Vår søknad har fått et positivt vedtak fra stiftelsen med en bevilgning på 3,4 millioner kroner.

Helse og mestring

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalområdet Helse og mestring har hovedansvar for helse- og omsorgstilbudet til kommunens innbyggere. Dette er tjenester som helsetjenester i hjemmet, plass i institusjon, lærings- og frisklivsarbeid, personlig assistanse, praktisk bistand, pårørendestøtte samt legevakt og fastlegeordning. Kommunalområdet er også en viktig arena for utdanning og opplæring.

Som et resultat av arbeidet med omstillingsprogrammet og Robust organisering i 2025, endres seksjonstrukturen i Helse og mestring med reduksjon til tre seksjoner.

Kommunalområdet har 1 241 årsverk.

Utfordringer og prioriteringer

Det skal være godt å bo og leve i Indre Østfold kommune, uavhengig av hvor gammel du er eller om du i kortere eller lengre perioder har behov for bistand. I 2023 vedtok kommunen en Helse- og mestringsplan. Den bygger på Kommuneplanens samfunnsdel og peker retning for videre utvikling av helse- og omsorgstjenestene til innbyggerne. Planen skal rulleres i løpet av 2026.

I Indre Østfold kommune, som i Norge for øvrig, øker antallet eldre i årene framover. I tillegg ses en betydelig vekst blant barn og unge voksne med store bistandsbehov. Utviklingen medfører behov for omstilling og tydelig prioritering, slik at kommunen drives bærekraftig for dagens innbyggere og for framtidige generasjoner. Tjenester skal gis til flere innbyggere uten at det blir vesentlig flere bistandsyttere. Det betyr at kommunen må utvikle tjenestetilbud på lavere nivåer i innsatstrappen, samarbeide med frivillige og private aktører og ha økt fokus på digitalisering og velferdsteknologi der det er mulig.

For å møte omstillingsbehovet som kreves, må våre nåværende og framtidige ansatte settes i stand til å være med på, og bidra i, utviklingen. Det er derfor viktig å samarbeide med utdanningsinstitusjoner for å skape utvikling i regionen og å gjøre Indre Østfold kommune attraktiv, både som bosted, opplæringsarena og arbeidsgiver. I løpet av 2025 benytter cirka 400 elever, studenter og praksiskandidater kommunalområdet Helse og mestring som sin opplæringsarena.

Den viktigste ressursen mange har er deres pårørende. Kommunen gir helse- og omsorgstjenester til mennesker i sårbare situasjoner, i perioder eller gjennom et helt liv, da er pårørende en viktig samarbeidspartner. Et viktig satsingsområde er derfor å støtte pårørende i deres omsorgsoppgaver og å samarbeide godt med dem.

Gjennom lønnsoppgjøret for fastlegene i 2025 ble det besluttet en økning i basistilskuddet. Basistilskudd utbetales fra staten til kommunen. Kommunen forvalter tilskuddet og utbetaler til fastlegene. Økningen etter lønnsoppgjøret kompenseres ikke fullt ut fra staten og kommunen mangler 1,25 millioner kroner. Kommunedirektøren foreslår å dekke den manglende kompensasjonen med et nedtrekk i det kommunale basistilskuddet. Det vises til mer detaljert beskrivelse av tiltaket i rammeoversikten til kommunalområdet Helse og mestring.

I Handlings- og økonomiplan 2025-2028 ble det vedtatt en innsparing på 2,5 millioner kroner innenfor daværende seksjon Behandling og mestring. Innsparingen ble i vedtatt Handlings- og økonomiplan utsatt i ett år, og skal effektueres i 2026. Kommunalområdet Helse og mestring har jobbet gjennom 2025 for å tilpasse driften til budsjettendringen, og styringsfarten er justert i henhold til ny ramme. Justeringene medfører en reduksjon i fagutviklingsressurser og at driften i boligene innenfor Psykisk helse og avhengighet er effektivisert. Det er i tillegg innført en praksis hvor personell som hovedregel ikke erstattes av vikar ved fravær.

I arbeidet med Handlings- og økonomiplanen for perioden 2026-2029 har kommunedirektøren lagt vekt på den demografiske utviklingen og det økende antallet eldre når prioriteringer er gjennomført. I tillegg er hensynet til innbyggere under 67 år med store bistandsbehov ivarettatt. Dreining mot en mer hjemmebasert omsorgsprofil, med fokus på digitalisering og forebygging, er et prioritert satsingsområde i planperioden og budsjettet til de hjemmebaserte tjenestene økes gradvis med oppstart i 2026. Hverdagsrehabilitering er en etterspurt og effektiv tjeneste som gir innbyggere mulighet til å øke eller opprettholde funksjonsnivå. Frem til 2025 har kommunen kun hatt tilbud om hverdagsrehabilitering i Mysen og Spydeberg. I 2025 har kommunalområdet, gjennom omprioritering av ressurser, også etablert tilbud om hverdagsrehabilitering i Hobøl, og med hjelp av de fem millionene som er vedtatt til styrking av hjemmetjenestene i 2026, vil tilbudet også bli etablert i Trøgstad og Askim. Med økning i antall eldre øker også antall tjenestemottakere. Fra januar 2024 og frem til oktober 2025 har antallet mottakere av hjemmesykepleie økt med 14 prosent. Det er derfor foreslått en ytterligere økning av hjemmesykepleiens budsjett fra og med 2026, med en økning utover i planperioden.

Selv om det skal være en dreining mot å gi bistand i innbyggernes hjem vil det være et økende behov for institusjonsplasser i årene som kommer. Kommunen har reservekapasitet i bygningsmassen på Helsehuset og Edwin Ruuds omsorgsenter, men økning i antall institusjonsplasser legges ikke inn i denne økonomiplanperioden. Det planlegges en økning i antall plasser og bemanning av disse mot slutten av ti-årsperioden.

Rammen for kommunalområdet Helse og mestring er stram. I både 2024 og 2025 er det gjennom kommunens omstillingsprogram gjort et omfattende innsikts- og omstillingsarbeid i alle enheter, og kommunalområdet har gjort tilpasninger i driften for å holde økonomisk ramme. I Helse og mestring er det i gjennomgangen av ledernivåer fjernet en seksjonslederstilling og en enhetslederstilling. Arbeidet med omstillingsprogrammet fortsetter med full styrke gjennom fem ulike prosjekter i 2026.

Med de endringene som allerede er gjennomført i omstillingsprogrammet er "alle steiner snudd" i kommunalområdet Helse og mestring. Innstramminger er gjort, de generelle innsparingene er gjennomført, strukturene er innført og ledernivåene er gjennomgått. Kommunalområdet er nå nede på et nivå hvor hele tilbud og avdelinger må legges ned dersom ytterligere innsparinger skal gjennomføres. Dette gjenspeiles i de alternative innsparingsmulighetene som synliggjøres i kommunedirektørens forslag til Handlings- og økonomiplan 2026-2029.

Et område det er lagt inn styrking av i budsjettet for 2026 er velferdsteknologi, som ligger under digitalisering. Det er ønskelig å styrke satsingen på velferdsteknologi ytterligere, og det er lagt inn tiltak på dette som kan velges inn etter politisk prioritering.

Oppfølging av politiske vedtak

Kommunalområdet Helse og mestring har fått følgende politiske vedtak til oppfølging:

- Avlastningshjemmet må inngå i en oppgraderings-/vedlikeholdsplan, slik at lokalene blir godt tilpasset brukerne.

Oppfølging: Indre Østfold kommune har over tid hatt for liten kapasitet på institusjonsavlastning til barn og unge i kommunal regi, sett i forhold til de familiene som har fått vedtak om avlastning. I tillegg drives den kommunale avlastningstjenesten midlertidig på Edwin Ruud, i lokaler tilpasset sykehjemdrift. Det er satt av investeringsmidler til nye lokaler for Avlastningshjemmet og kommunen jobber konkret med å utrede mulighet for å benytte lokalene i den fraflyttede helsestasjonen i Mysen til formålet.

- I tilretteleggingen for at flere skal kunne bo lengre i egen bolig er det viktig med hensiktsmessige bo- og eieformer. Kommunedirektøren bes derfor gjøre et mulighetsstudie på dette. Jf. blant annet Helse- og mestringsplanen. Til mulighetsstudiet legges også vurdering av behov for veiledende hjemmebesøk slik at innbyggere kan tilpasse egne boliger for livsløpsstandard.

Oppfølging: Vedtaket er fulgt opp gjennom blant annet arbeidsseminarer med Eldrerådet og Livsløpsutvalget i 2025. Resultatet inngår som en del av kunnskapsgrunnlaget ved rulleringen av Helse- og mestringsplanen i 2026.

Kommunalområdet Helse og mestring har også valgt å se på løsninger med tidlig innsats og et forebyggende perspektiv, og etablert prosjektet «Friskliv senior – forebyggende arbeid for et godt seniorliv» - der et av formålene er å ruste innbyggerne til å kunne bo hjemme lengst mulig ved å mestre hverdagen, tilrettelegge boligen og klare seg i størst mulig grad selv. Vurdering av forebyggende hjemmebesøk inngår i prosjektet.

- I forbindelse med første tertialrapportering 2025 fremmet kommunedirektøren ulike forslag for å redusere økonomisk merforbruk. Ett av forslagene til tiltak som ble lagt fram var å endre praksis med produksjon og distribusjon av mat til hjemmeboende innbyggere. Kommunestyret vedtok i saken at *Kommunedirektøren bes utrede om vekstbedrifter kan overta produksjon og distribusjon av mat til hjemmeboende, eventuelt i samarbeid med frivillige lag og organisasjoner. Tjenesten skal leveres på selvkostbasis.*

Oppfølging: Kravspesifikasjon med beskrivelse av dagens tjeneste og forventninger til leveranse er utarbeidet.

Kravspesifikasjonen er gjennomgått med vekstbedriftene. Vekstbedriftenes tilbakemelding er entydig: De vil ikke kunne levere i det omfanget og på de kravene som stilles til et slikt oppdrag. Oppdraget vil kreve store investeringer hos vekstbedriftene og selvkost blir av dem ikke vurdert som mulig. Vekstbedriftene påpeker at det finnes produksjonskjøkken i bedriftene, men at kapasiteten og utstyret ikke er tilstrekkelig til å levere matproduksjon og distribusjon i tråd med oppdragets størrelse og kompleksitet.

Kommunedirektøren vil i forbindelse med 1. tertial 2026 komme tilbake til kommunestyret med en beregning av hva selvkost vil utgjøre for produksjon og levering av mat til hjemmeboende. Beregningen vil også inneholde en anbefaling om videre tilbud om levering av mat.

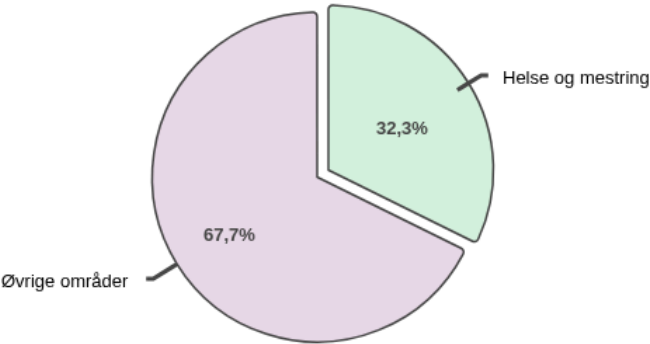
- I forbindelse med første tertialrapportering 2025 fremmet kommunedirektøren ulike forslag for å redusere økonomisk merforbruk. Ett av forslagene til tiltak som ble lagt fram var å erstatte kantiner ved Edwin Ruuds omsorgssenter,

Løkentunet og Helsehuset med automater. Kommunestyret vedtok i saken at *Indre Østfold kommune tilbyr andre å drifte kantinetilbudet ved Edw. Ruuds omsorgssenter, Løkentunet og Helsehuset.*

Oppfølging: Det er utarbeidet en kravspesifikasjon og kommunens eiendomsseksjon er i en fase hvor markedet undersøkes for å avdekke hvorvidt det finnes aktører som kan ta over kantinedriften ved de aktuelle institusjonene.

Arbeidet er foreløpig ikke ferdigstilt.

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutg



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Fellesområde Helse og mestring	-69 951	-56 225	-43 775	-33 775	-23 775
Institusjoner og omsorgsboliger	341 110	337 022	341 422	346 419	346 419
Tjenester i hjemmet	567 863	571 109	570 609	570 612	570 612
Fellestjenester Helse og mestring	416 262	433 509	431 549	429 549	427 549
Sum	1 255 284	1 285 415	1 299 805	1 312 805	1 320 805

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	1 206 114	1 206 114	1 206 114	1 206 114
<i>Sum Tekniske justeringer</i>	-0	-0	-0	-0
<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	2 325	15 765	20 765	20 765
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	23 772	23 772	23 772	23 772
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	6 159	6 159	6 159	6 159
Konsekvensjustert budsjett	32 256	45 696	50 696	50 696
Konsekvensjustert ramme	1 238 371	1 251 811	1 256 811	1 256 811
<i>Politisk vedtak</i>				
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - endre dagens drift på Løkenenga	4 900	0	0	0
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - ikke reforhandle turnusavtaler knyttet til kortvakter og beregning av erstatningsfri	1 000	1 000	1 000	1 000
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - opprettholde helgeåpent på intensiv rehabilitering på Helsehuset	1 900	1 900	1 900	1 900
Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - opprettholde ordning med servicemedarbeidere på Helsehusets døgnavdelinger	650	0	0	0
<i>Sum Politisk vedtak</i>	<i>8 450</i>	<i>2 900</i>	<i>2 900</i>	<i>2 900</i>
<i>Innsparingstiltak</i>				
Ytterligere innsparing som følge av omstillingsprogrammet	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
<i>Sum Innsparingstiltak</i>	<i>-1 500</i>	<i>-2 500</i>	<i>-2 500</i>	<i>-2 500</i>
<i>Nye tiltak</i>				
Nasjonal økning i driftstilskudd til fysioterapeuter	1 600	1 600	1 600	1 600
Varig styrking av budsjett til Avlastningshjemmet	3 600	3 600	3 600	3 600
Varig styrking av budsjett til omsorgslønn og støttekontakter	8 100	8 100	8 100	8 100
Varig styrking av budsjett til transport av brukere i Helse og mestring	1 150	1 150	1 150	1 150
Videreføre fra 2025: Bruk av vertskommunetilskudd til hjemmetjenesten	500	0	0	0
Ytterligere styrking som følge av demografiutvikling	5 000	15 000	25 000	35 000

Økt basistilskudd til fastleger i henhold til RNB 2025	3 944	3 944	3 944	3 944
Økte kostnader til kjøp av BPA-tjenester	16 200	14 200	12 200	10 200
<i>Sum Nye tiltak</i>	<i>40 094</i>	<i>47 594</i>	<i>55 594</i>	<i>63 594</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	47 044	47 994	55 994	63 994
Ramme 2026-2029	1 285 415	1 299 805	1 312 805	1 320 805

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - endre dagens drift på Løkenenga

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområde Helse og mestring en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Å endre driften ved Løkenenga var ett av forslagene som ikke ble vedtatt, men skulle konsekvensutredes i Handlings- og økonomiplan 2026-2029. Det er derfor nødvendig med økonomisk kompensasjon for å opprettholde driften i 1. halvår 2026. Beløpene i tiltaket forutsetter vedtak om endring i drift, med effekt fra 2. halvår 2026. Dersom nåværende drift ved Løkenenga skal videreføres, er behovet for kompensasjon 9,8 millioner kroner årlig fra 2026.

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - ikke reforhandle turnusavtaler knyttet til kortvakter og beregning av erstatningsfri

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområde Helse og mestring en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Å reforhandle turnusavtaler i Helse og mestring knyttet til kortvakter og beregning av erstatningsfri var ett av forslagene som ikke ble vedtatt. Det er nødvendig med økonomisk kompensasjon for å opprettholde de eksisterende avtalene.

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - opprettholde helgeåpent på intensiv rehabilitering på Helsehuset

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområde Helse og mestring en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Å stenge intensiv rehabilitering på Helsehuset i helgene var ett av forslagene som ikke ble vedtatt. Det er nødvendig med økonomisk kompensasjon for å opprettholde driften.

Drift i henhold til vedtak fra 1. tertial 2025 - opprettholde ordning med servicemedarbeidere på Helsehusets døgnavdelinger

I 1. tertial 2025 foreslo kommunalområde Helse og mestring en rekke tiltak for å komme i balanse økonomisk. Å avvikle ordningen med servicemedarbeidere på Helsehusets døgnavdelinger var ett av forslagene som ikke ble vedtatt, men ordningen ble vedtatt videreført inntil nytt system for oppgavedeling er på plass. Det er nødvendig med økonomisk kompensasjon for å opprettholde ordningen 1. halvår 2026.

Ytterligere innsparing som følge av omstillingsprogrammet

Det er allerede innarbeidet en innsparing på syv millioner kroner for kommunalområdet Helse og mestring som følge av omstillingsprogrammet. Det er gjennom 2025 jobbet med robust organisering som et ledd i omstillingsprogrammet, og som følge av organisatoriske justeringer kan det gjøres et ytterligere nedtrekk i budsjettet med 1,5 millioner kroner i 2026 og 2,5 millioner i årene deretter.

Nasjonal økning i driftstilskudd til fysioterapeuter

Driftstilskuddet til privatpraktiserende fysioterapeuter bestemmes av statlige satser. Økningen i disse satsene er stort sett høyere enn kommunal deflator, som budsjettrammen økes med. Det er derfor et akkumulert gap mellom budsjett og kostnad på dette, anslått til 1,6 millioner kroner i 2026. Dette er altså ikke en kostnad som kommunen selv styrer, og konsekvensen dersom budsjettet ikke tilføres ekstra midler vil være stor sannsynlighet for merforbruk.

Varig styrking av budsjett til Avlastningshjemmet

I forbindelse med rapportering 1. tertial ble Avlastningshjemmet tilført midler for å dekke opp for økt behov. Dette tiltaket ble lagt inn kun for 2025. Det er behov for en varig styrking av budsjettet gjennom økonomiperioden.

Dersom Avlastningshjemmet ikke får tilført midler, vil kommunen ikke kunne levere avlastningsdøgn i henhold til enkeltvedtak.

Varig styrking av budsjett til omsorgslønn og støttekontakter

Budsjettet til støttekontakter og omsorgslønn ble styrket gjennom politisk vedtak for 1. tertial 2025. Styrkingen gjaldt kun for året 2025. Det er behov for å gjøre styrkingen varig.

Tiltaket gjelder omsorgslønn, lønn til støttekontakter og avlastning, samt utgiftsdekning til støttekontakter. Hensikten med tiltaket er at man skal ha et realistisk budsjett for 2026 som inkluderer økning i vedtak, samt prisjustering av satser for utbetaling. Disse lønnspostene i budsjettet blir ikke prisjustert, selv om satsene for utbetaling blir det. Det er tatt utgangspunkt i kostnadsutviklingen de siste årene ved beregningen av behovet for 2026. Behovet fordeler seg slik:

Omsorgslønn 3,82 millioner kroner

Lønn støttekontakter 3,15 millioner kroner

Utgiftsdekning støttekontakter 1,03 million kroner

Lønn private avlastere 0,1 million kroner

Omsorgslønn er et tiltak lavt i innsatstrappen. Kommunen har hatt en økning i vedtak om omsorgslønn de siste årene.

Budsjettet for lønn og utgiftsdekning til støttekontakter ble tilført tre millioner kroner i forbindelse med vedtak 1. tertial i år. Disse ble ikke videreført. Økte utgifter til støttekontakter medfører også økte utgifter til utgiftsdekning.

Det har vært en stor økning i vedtak om støttekontakt de siste årene. Kommunen må jobbe med alternative løsninger for å bremse kostnadsveksten. Tiltak som "Fritid med bistand" og samarbeid med frivilligheten er tiltak som skal vurderes for å dreie utviklingen.

Varig styrking av budsjett til transport av brukere i Helse og mestring

Helse og Mestring fikk tilført midler gjennom 1. tertial 2025 - kun for inneværende år. Behovet vil fortsatt være gjeldende for 2026. Estimert årskostnad inklusiv prisstigning vil utgjøre 2,75 millioner kroner, som innebærer et økt behov på 1,15 millioner. Dette forutsetter at omfanget vil forbli på samme nivå som i 2025 - tilnærmet det samme som i 2024.

Videreføre fra 2025: Bruk av vertskommunetilskudd til hjemmetjenesten

En varierende andel flyktninger som kommer til mottaket på Elvestad har i perioder behov for helsehjelp. De anses som hjemmeboende når de er i mottaket, og da er det de hjemmebaserte tjenestene som følger opp disse. Flere har somatiske sykdommer og skader som må behandles av vårt helsepersonell. Det er ikke stabilt hvor mye ressurser som må benyttes på mottaket, men dette avhenger av hvem som til enhver tid er på mottaket og hvilken helsehjelp som må leveres. Når kapasiteten i tjenesten i utgangspunktet er under trykk, er konsekvensen ved ekstraoppdrag gjerne at det må leies inn ekstra bemanning eller overtidsbruk. Tilsvarende beløp ble vedtatt for styrking av hjemmesykepleien i 2025. Tiltaket er en videreføring også for året 2026.

Ytterligere styrking som følge av demografiutvikling

Antallet eldre øker kraftig i Indre Østfold kommune. Hjemmetjenestene i kommunen har allerede økt antallet tjenestemottakere med 14 prosent fra januar 2024 til oktober 2025. Det er behov for å styrke kommunalområdet mer enn det som allerede er lagt inn av styrking i 2026 og årene framover som følge av utviklingen. Den allerede vedtatte styrkingen er på fem millioner i 2026, ti millioner i 2027 og 15 millioner i 2028. Styrkingen foreslås økt med fem millioner kroner i 2026, og økende hvert år i økonomiplanperioden.

Økt basistilskudd til fastleger i henhold til RNB 2025

Økt andel basistilskudd fastleger - helårseffekt

Basistilskuddets andel av fastlegenes finansiering ble økt fra 1. juli 2025, og rammetilskuddet ble som følge av dette økt i 2025. Endringen får helårseffekt i 2026. Dette tiltaket utgjør kommunens kompensasjon over rammetilskuddet for økte

utgifter i 2026.

Økte kostnader til kjøp av BPA-tjenester

Dette er en videreføring og økning av vedtaket fra 1. tertial 2025, hvor Helse og mestring ble tilført seks millioner kroner for å dekke økningen i vedtak knyttet til BPA-tjenester.

I Indre Østfold kommune er det lagt stor vekt på å følge CRPD (FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne). Det er politisk vedtatt i kommunen at det skal være opp til innbyggeren som får vedtak om BPA hvorvidt tjenesten skal leveres av kommunen eller en av leverandørene kommunen har avtale med. Mange velger å inngå avtale med en av leverandørene, og det er derfor budsjettposten på kjøp av BPA-tjenester som må styrkes.

Behovet for 2026 er justert opp til 16,2 millioner kroner. Økningen stammer fra nye vedtak siden april og full årseffekt av nye vedtak fra 2025. I tillegg må det, basert på de siste års erfaringer, forventes en vekst i 2026. Det er usikkerhet knyttet til hvor stor denne veksten blir.

Vi jobber i omstillingsprogrammet med prosjektet Bo og habilitering som en oppfølging av det politiske vedtaket i 1. tertial. Det må forventes at vi i årene som kommer finner andre måter å gi tjenester på, som ikke innebærer like kostnadskrevende tjenester som i dag.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp	Innsparingstiltak	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset	Innsparingstiltak	-10 000	-15 000	-15 000	-15 000
3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen	Innsparingstiltak	-2 500	-5 000	-5 000	-5 000
4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet	Innsparingstiltak	-1 500	-3 000	-3 000	-3 000
Sum		-15 500	-25 500	-25 500	-25 500

1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp

Herunder foreslås en reduksjon av tjenesten "Rask psykisk helsehjelp".

Kommuner har et lovpålagt ansvar for å tilby psykisk helsehjelp, men «Rask psykisk helsehjelp» er ikke et eget, lovpålagt tilbud. Det er likevel en kostnadseffektiv behandlingsmodell kommunene anbefales å etablere for å møte behovet for rask, lavterskel hjelp ved milde til moderate psykiske plager som angst og depresjon.

Kommunen har andre tilbud, for eksempel mestringskurs og gruppeterapi, som kan ivareta noe av behovet som brukergruppen har. I tillegg kan tiltak i regi av frivilligheten eller kirken være et godt alternativ.

2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset

Det er ikke lovpålagt for en kommune å ha en egen, separat palliativ enhet, men kommunen er lovpålagt å tilby palliativ omsorg og lindring til pasienter ved livets slutt som en del av sitt helse- og omsorgsansvar.

Palliativ avdeling ved Helsehuset har en høy fagkompetanse. Samtidig drives palliativ pleie også i andre enheter som gir helse- og omsorgstjenester i kommunen. Ved å avvikle driften på Helsehuset kan fagkompetansen spres til ledige stillinger i kommunens øvrige avdelinger.

3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen

Bogruppe 2 ved Trøgstadheimen har en utforming som ikke er tilpasset dagens pasientsammensetning. For å komme til andre deler av bygningsmassen på Trøgstadheimen, må man gå gjennom bogruppen. Dette skaper store utfordringer dersom inneliggende pasienter påvirkes av støy og uro, for eksempel knyttet til omsorg ved livets slutt. De fem sykehjemsplassene foreslås derfor lagt ned.

Alle de seks leilighetene i bofellesskapet ved Trøgstadheimen deler bad. Dørene har ikke tilstrekkelig bredde til at det kan benyttes nødvendige hjelpemidler som hev/senk-seng, rullestol med mer. Innbyggere som tildeles plass i kommunale, døgnbemannede fellesskap i dag er i behov av plass til hjelpemidler og andre fasiliteter enn det som tilbys ved bofellesskapet på Trøgstadheimen. De seks plassene foreslås derfor lagt ned.

Prosjekt institusjonsstruktur er en del av kommunens omstillingsprogram og vil se på både hensiktsmessig utforming og kapasitet. Prosjektet tar opp i seg drift av alle kommunens institusjonsplasser og omsorgsboliger, også de elleve nevnte plassene i dette forslaget.

4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet

Bogruppe 1A ved Løkentunet sykehjem er den eldste avdelingen ved Løkentunet og består av seks plasser med små rom. Disse rommene er lite funksjonelle og ikke tilpasset innbyggere som tildeles sykehjemsplass i dag. Det er ikke plass til rullestol eller hjelpemidler på pasientrommene. Det betyr i praksis at når pasientene får økte pleiebehov, må de flyttes til en annen avdeling hvor det er større rom.

Tiltaket vil redusere antall sykehjemsplasser.

Beskrivelse

1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp

Herunder foreslås en reduksjon av tjenesten "Rask psykisk helsehjelp".

Kommuner har et lovpålagt ansvar for å tilby psykisk helsehjelp, men «Rask psykisk helsehjelp» er ikke et eget, lovpålagt tilbud. Det er likevel en kostnadseffektiv behandlingsmodell kommunene anbefales å etablere for å møte behovet for rask, lavterskel hjelp ved milde til moderate psykiske plager som angst og depresjon.

Kommunen har andre tilbud, for eksempel mestringskurs og gruppeterapi, som kan ivareta noe av behovet som brukergruppen har. I tillegg kan tiltak i regi av frivilligheten eller kirken være et godt alternativ.

2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset

Det er ikke lovpålagt for en kommune å ha en egen, separat palliativ enhet, men kommunen er lovpålagt å tilby palliativ omsorg og lindring til pasienter ved livets slutt som en del av sitt helse- og omsorgsansvar.

Palliativ avdeling ved Helsehuset har en høy fagkompetanse. Samtidig drives palliativ pleie også i andre enheter som gir helse- og omsorgstjenester i kommunen. Ved å avvikle driften på Helsehuset kan fagkompetansen spres til ledige stillinger i kommunens øvrige avdelinger.

3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen

Bogruppe 2 ved Trøgstadheimen har en utforming som ikke er tilpasset dagens pasientsammensetning. For å komme til andre deler av bygningsmassen på Trøgstadheimen, må man gå gjennom bogruppen. Dette skaper store utfordringer dersom inneliggende pasienter påvirkes av støy og uro, for eksempel knyttet til omsorg ved livets slutt. De fem sykehjemsplassene foreslås derfor lagt ned.

Alle de seks leilighetene i bofellesskapet ved Trøgstadheimen deler bad. Dørene har ikke tilstrekkelig bredde til at det kan benyttes nødvendige hjelpemidler som hev/senk-seng, rullestol med mer. Innbyggere som tildeles plass i kommunale, døgnbemannede fellesskap i dag er i behov av plass til hjelpemidler og andre fasiliteter enn det som tilbys ved bofellesskapet på Trøgstadheimen. De seks plassene foreslås derfor lagt ned.

Prosjekt institusjonsstruktur er en del av kommunens omstillingsprogram og vil se på både hensiktsmessig utforming og kapasitet. Prosjektet tar opp i seg drift av alle kommunens institusjonsplasser og omsorgsboliger, også de elleve nevnte plassene i dette forslaget.

4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet

Bogruppe 1A ved Løkentunet sykehjem er den eldste avdelingen ved Løkentunet og består av seks plasser med små rom. Disse rommene er lite funksjonelle og ikke tilpasset innbyggere som tildeles sykehjemsplass i dag. Det er ikke plass til rullestol eller hjelpemidler på pasientrommene. Det betyr i praksis at når pasientene får økte pleiebehov, må de flyttes til en annen avdeling hvor det er større rom.

Tiltaket vil redusere antall sykehjemsplasser.

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold kommune har helse- og omsorgstjenester med god kvalitet og tilgjengelighet	Vi skal prioritere ressurser til helsefremmende og forebyggende arbeid for å forhindre og utsette tjenestebehov	Slik vil vi gjøre det: - I større grad utvikle og benytte arbeidsmetoder som støtter opp under og utløse ressurser hos innbyggerne selv, pårørende, nettverk og tjenesteytingen - Styrke det tverrfaglige helsefremmende, forebyggende og rehabiliterende arbeidet i hjemmet - Sikre gode forløp for at nødvendige hjelpemidler i hjemmet kommer på plass når det trengs
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold kommune har helse- og omsorgstjenester med god kvalitet og tilgjengelighet	Vi skal samordne og organisere kommunens tjenester slik at ressursene utnyttes best mulig	Slik vil vi gjøre det: - Utvikle helse- og omsorgstjenesten gjennom kunnskap, aktiv bruk av styringsdata og innovasjon - Styrke fokuset på betydningen av det tverrsektorielle folkehelsearbeidet - Delta aktivt og bidra til videreutvikling og samhandling i Helsefellesskapet - Øke samhandling på tvers av tjenester i kommunen - Bidra til systematisk og koordinert samarbeid med frivillige - Bidra til å vurdere hva som er barnets beste og oppfylle kommunens samordningsplikt for tjenester til barn og unge og deres familier på tvers av forvaltnings- og tjenesteområder - Ha særlig oppmerksomhet mot at pasienter og brukere av helse- og omsorgstjenestene kan være utsatt for, eller kan stå i fare for, vold eller overgrep
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold kommune har helse- og omsorgstjenester med god kvalitet og tilgjengelighet	Vi skal utvikle innsatstrappa med flere tjenester på de laveste nivåene	Slik vil vi gjøre det: - Involvere pasienter, brukere og pårørende for å sikre medvirkning og tydelige forventningsavklaringer om tjenestetilbudet - Gi pasient- og pårørendeopplæring som bidrar til at sykdom blir håndterbar, samt fremmer helse i hverdagen

I Indre Østfold vil vi tilrettelegge for en god alderdom	Indre Østfold kommune har dekningsgrad på heldøgns botjenester som er forsvarlig og bærekraftig	Vi skal videreutvikle og understøtte den hjemmebaserte profilen	• Bruke velferdsteknologi og digitalisering som bidrar til mestring og styrker innbyggernes egenomsorg, og frigjør helsepersonellressurser til andre nødvendige oppgaver Slik vil vi gjøre det: • Tilpasse og utvikle tjenester i hjemmet i tråd med økningen i antall innbyggere med behov for bistand fra kommunen • Se utbygging av heldøgns botjenester i sammenheng med utvikling av tjenester på lavere trinn i innsatstrappa, kapasitet i hjemmetjenesten, de øvrige helse- og omsorgstjenestene, privat utbygging og tilrettelegging av boliger
I Indre Østfold vil vi tilrettelegge for en god alderdom	Indre Østfold kommune har dekningsgrad på heldøgns botjenester som er forsvarlig og bærekraftig	Vi skal videreutvikle tilbud og tjenester for å møte økningen i antall personer med demens og skrøpelige eldre	Slik vil vi gjøre det: • Videreutvikle arbeidet med et alders- og demensvennlig samfunn, i tråd med føringer i Leve hele livet og Bo trygt hjemme reformen • Utvikle tilbudene spesielt rettet mot pårørende til personer med demens • Videreutvikle dag-aktivitetstilbud for eldre og personer med demens • Styrke kompetanse gjennom målrettet bruk av kompetansemidler, og justere organisering av tjenestene, for å styrke fagkompetansen i helse- og omsorgstjenesten • Sette kommunikasjon og samhandling i system for å skape gode overganger og kontinuitet for sårbare eldre i overgangen mellom de ulike helsetjenestene • Utvide bruken av trygghets- og mestringsteknologi for at flere personer med demens kan bo hjemme lenger
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Vi skal vurdere potensialet for bruk og ombygging av eksisterende boligmasse før bygging av nye boliger	Slik vil vi gjøre det: Strategien gjelder generelt egen bygningsmasse. Kommunalområde Helse og mestring vil: • Gjennomføre prosjekt institusjonsstruktur for gjennomgang og vurdering av eksisterende bygningsmasse og kapasitet. • Delta i arbeidet med ombygging og utvikling av boliger til innbyggere med lav boevne. • Gjennomgå og vurdere alternativ bruk av eksisterende boligmasse for å unngå bygging av nye samlokaliserte boliger. • Bidra i samarbeidet med private aktører i tilrettelegging av boliger for ulike innbyggergrupper.
Indre Østfold kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver og en organisasjon i utvikling	Kommunen rekrutterer og beholder kompetent, nødvendig og tilstrekkelig arbeidskraft	Vi skal ha konkurransedyktige virkemidler for å rekruttere og beholde kvalifisert helsepersonell	Slik vil vi gjøre det: • Forbedre omdømmebygging av kommunehelsetjenesten som karrierevei • Bygge heltidskultur for helsepersonell • Videreutvikle gode praksis- og lærlingeplasser • Utarbeide strategiske kompetanseplaner for helsepersonell som førende for kompetanseutviklingen • Ha rett kompetanse til rett tid på rett sted- oppgavedeling og aktiv bruk av kompetanse for tilstrekkelig autorisert og kvalifisert helsepersonell, som utvikles

Institusjoner og omsorgsboliger

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjonen består av følgende enheter:

- Hobøl bo- og behandlingssenter og Grinitun
- Løkentunet og Sommerrogata omsorgsboliger
- Edwin Ruud med omsorgsboliger
- Trøgstadheimen med bofellesskap i Trøgstad, Kirkegata omsorgsboliger og Løkenenga bofellesskap

Seksjon Institusjoner og omsorgsboliger leverer tjenester til innbyggere som er tildelt institusjonsplass av kort eller lang varighet og de som bor i bemannede omsorgsboliger. Seksjonen består av fem pleie- og omsorgssentre med til sammen 298 plasser. Det er 97 bemannede omsorgsboliger, plassert på fem geografiske steder, som tilhører seksjonen.

Seksjonen har 406 årsverk.

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer

- Styrking av tjenester i hjemmet er et nødvendig satsingsområde, og kommunen skal jobbe med å tilpasse kapasitet og tilbud til befolkningens behov. Det innebærer at omsorgsboliger med bemanning og institusjonene må bygge kompetanse, fordele arbeidsoppgavene annerledes og organisere pasientflyt på en mest mulig effektiv måte. For å få dette til, er riktig utmåling av tjenester avgjørende, og organisering av ressurser og implementering av velferdsteknologi er viktige suksessfaktorer. Helse og mestring har besluttet å prioritere ti indikatorer som vi skal måle på i 2026 for å sikre at det prioriteres arbeid med å nå delmål og hovedmål i vedtatte styringsdokumenter. Seksjonen tar et særlig ansvar for i størst mulig grad å unngå overliggerdøgn på sykehus. Vi skal også følge opp årlig legemiddelgjennomgang for beboere på sykehjem og ernæringsstatus.

- Gjennom omstillingsprogrammet skal det i Helse og mestring i 2026, i tillegg til å iverksette og følge opp tiltak som er besluttet gjennomført basert på innsiktsarbeidet, prioriteres fem delprosjekter. Seksjon Institusjoner og omsorgsboliger er ansvarlig for prosjektet "Institusjonsstruktur med hensiktsmessig drift av sykehjemsplassene våre inn i framtiden". Seksjonen er i tillegg sterkt involvert i ytterligere to av de fire andre delprosjektene.
- Helse og mestring sitt prosjekt Robust organisering har medført endringer i seksjonen. Det forventes synergier mellom enhetene, som gir bedre kvalitet og mer hensiktsmessig oppfølging av brukere og pasienter.

Muligheter og utfordringer med tildelt ramme

- Institusjonene iverksetter budsjettfordelingsmodell med virkning fra januar 2026. Det innebærer omfordeling av ressurser mellom institusjonene for at hvert tjenestested skal ha de samme økonomiske og bemanningsmessige forutsetningene for drift i balanse. Dette berører ansatte og ledere flere steder, og må følges tett opp.
- Enhetene skal de kommende årene gi praksisopplæring til et stort antall elever i videregående opplæring og studenter fra blant annet Campus Indre Østfold. Totalt er det 400 elever, studenter og praksiskandidater innom enhetene i Helse og mestring i løpet av året. Dyktige helsearbeidere tar denne utfordringen i tillegg til å levere helsetjenester av høy kvalitet.
- Indre Østfold har en demografiutvikling som, i likhet med de fleste kommuner, gir oss vesentlig flere eldre. Utviklingen har vært slik i flere år allerede, og dette forsterker seg i årene framover. Antall innbyggere over 80 år øker sterkt, og antall søknader om helsetjenester øker. Seksjon Institusjoner og omsorgsboliger har sin hovedaktivitet rettet mot målgruppen eldre. Det er lagt opp til en stram økonomisk ramme i 2026 som vil gi konsekvenser for både innbyggere, ledere og medarbeidere.
- Med de endringene som allerede er gjennomført i omstillingsprogrammet etter grundig innsiktfase, er "steiner snudd" og tiltak iverksatt i seksjonen. Vi er nå nede på et nivå hvor plasser, hele tilbud eller avdelinger, må legges ned dersom ytterligere innsparinger med en viss effekt skal gjennomføres.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	325 434	325 434	325 434	325 434
Sum Tekniske justeringer	-6 000	-6 000	-6 000	-6 000
Sum Vedtak forrige periode	5 225	14 425	19 422	19 422
Sum Budsjettendring i år	13 928	9 128	9 128	9 128
Sum Lønns- og prisvekst	-1 565	-1 565	-1 565	-1 565

Konsekvensjustert budsjett	11 588	15 988	20 984	20 984
Konsekvensjustert ramme	337 022	341 422	346 419	346 419
Ramme 2026-2029	337 022	341 422	346 419	346 419

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen	Innsparingstiltak	-2 500	-5 000	-5 000	-5 000
4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet	Innsparingstiltak	-1 500	-3 000	-3 000	-3 000
Sum		-4 000	-8 000	-8 000	-8 000

3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen

Bogruppe 2 ved Trøgstadheimen har en utforming som ikke er tilpasset dagens pasientsammensetning. For å komme til andre deler av bygningsmassen på Trøgstadheimen, må man gå gjennom bogruppen. Dette skaper store utfordringer dersom inneliggende pasienter påvirkes av støy og uro, for eksempel knyttet til omsorg ved livets slutt. De fem sykehjemsplassene foreslås derfor lagt ned.

Alle de seks leilighetene i bofellesskapet ved Trøgstadheimen deler bad. Dørene har ikke tilstrekkelig bredde til at det kan benyttes nødvendige hjelpemidler som hev/senk-seng, rullestol med mer. Innbyggere som tildeles plass i kommunale, døgnbemannede fellesskap i dag er i behov av plass til hjelpemidler og andre fasiliteter enn det som tilbys ved bofellesskapet på Trøgstadheimen. De seks plassene foreslås derfor lagt ned.

Prosjekt institusjonsstruktur er en del av kommunens omstillingsprogram og vil se på både hensiktsmessig utforming og kapasitet. Prosjektet tar opp i seg drift av alle kommunens institusjonsplasser og omsorgsboliger, også de elleve nevnte plassene i dette forslaget.

4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet

Bogruppe 1A ved Løkentunet sykehjem er den eldste avdelingen ved Løkentunet og består av seks plasser med små rom. Disse rommene er lite funksjonelle og ikke tilpasset innbyggere som tildeles sykehjemsplass i dag. Det er ikke plass til rullestol

eller hjelpemidler på pasientrommene. Det betyr i praksis at når pasientene får økte pleiebehov, må de flyttes til en annen avdeling hvor det er større rom.

Tiltaket vil redusere antall sykehjemsplasser.

Beskrivelse

3. Legge ned bogruppe 2 og bofellesskapet ved Trøgstadheimen

Bogruppe 2 ved Trøgstadheimen har en utforming som ikke er tilpasset dagens pasientsammensetning. For å komme til andre deler av bygningsmassen på Trøgstadheimen, må man gå gjennom bogruppen. Dette skaper store utfordringer dersom inneliggende pasienter påvirkes av støy og uro, for eksempel knyttet til omsorg ved livets slutt. De fem sykehjemsplassene foreslås derfor lagt ned.

Alle de seks leilighetene i bofellesskapet ved Trøgstadheimen deler bad. Dørene har ikke tilstrekkelig bredde til at det kan benyttes nødvendige hjelpemidler som hev/senk-seng, rullestol med mer. Innbyggere som tildeles plass i kommunale, døgnbemannede fellesskap i dag er i behov av plass til hjelpemidler og andre fasiliteter enn det som tilbys ved bofellesskapet på Trøgstadheimen. De seks plassene foreslås derfor lagt ned.

Prosjekt institusjonsstruktur er en del av kommunens omstillingsprogram og vil se på både hensiktsmessig utforming og kapasitet. Prosjektet tar opp i seg drift av alle kommunens institusjonsplasser og omsorgsboliger, også de elleve nevnte plassene i dette forslaget.

4. Legge ned seks langtids-sykehjemsplasser på Løkentunet

Bogruppe 1A ved Løkentunet sykehjem er den eldste avdelingen ved Løkentunet og består av seks plasser med små rom. Disse rommene er lite funksjonelle og ikke tilpasset innbyggere som tildeles sykehjemsplass i dag. Det er ikke plass til rullestol eller hjelpemidler på pasientrommene. Det betyr i praksis at når pasientene får økte pleiebehov, må de flyttes til en annen avdeling hvor det er større rom.

Tiltaket vil redusere antall sykehjemsplasser.

Tjenester i hjemmet

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjonen består av fem enheter:

- Enhet 1 Bo og habilitering
- Enhet 2 Bo og habilitering
- Psykisk helse og avhengighet
- Hjemmetjenesten Askim og Mysen
- Hjemmetjenesten Hobøl/Spydeberg/Trøgstad/natttjenesten

Felles for enhetene er at de jobber med innbyggere som er hjemmeboende i egen bolig, eller i boliger/bofellesskap driftet av kommunen.

Seksjonen har 620 årsverk

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer:

- Styrkingen av de hjemmebaserte tjenestene fra 2026 vil bli benyttet til å utvide hverdagsrehabilitering til å omfatte hele kommunen. I tillegg vil midlene benyttes til å styrke hjemmesykepleien i hele kommunen.
- Helse og mestring sitt prosjekt Robust organisering har medført endringer på seksjonene. Det forventes synergier mellom enhetene som gir bedre kvalitet og mer hensiktsmessig oppfølging av brukere.
- Ta i bruk velferdsteknologi i tråd med "Veikart for velferdsteknologi", som bidrar til mestring og styrker innbyggernes egenomsorg, og frigjør helsepersonellressurser til andre nødvendige oppgaver. Et eksempel er å utvide bruken av teknologi som kan bidra til at flere med demens kan bo hjemme lengre.
- Innføre flere trinn i innsatstrappa med tjenester innen personlig assistanse og BPA (brukerstyrt personlig assistanse), slik at avlastning kan gis på flere trinn før tildeling av bolig eller avlastning i institusjon.

Muligheter og utfordringer med tildelt ramme:

- En planlagt økning i i økonomiplanen for hjemmebaserte tjenester gir muligheter for å tilpasse og utvikle tjenester i hjemmet i tråd med økningen i antall innbyggere med behov for bistand fra kommunen.
- Tjenester i Bo og habilitering opplever økning i antall søknader og høye forventninger om avlastningstjenester. Tett samhandling mellom tildeling og utøvende tjenester er svært viktig for å kunne gi tjenester innen økonomisk ramme her.

- Tjenester innen Psykisk helse og avhengighet har i 2025 utført et godt arbeid for å redusere venteliste og ventetid på tjenester. Det vil være en prioritering i 2026 å opprettholde dette arbeidet innen tildelt økonomisk ramme.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	604 353	604 353	604 353	604 353
Sum Vedtak forrige periode	-2 000	-2 000	-1 997	-1 997
Sum Budsjettendring i år	-37 763	-37 763	-37 763	-37 763
Sum Lønns- og prisvekst	2 419	2 419	2 419	2 419
Konsekvensjustert budsjett	-37 344	-37 344	-37 341	-37 341
Konsekvensjustert ramme	567 009	567 009	567 012	567 012
Nye tiltak				
Varig styrking av budsjett til Avlastningshjemmet	3 600	3 600	3 600	3 600
Videreføre fra 2025: Bruk av vertskommunetilskudd til hjemmetjenesten	500	0	0	0
Sum Nye tiltak	4 100	3 600	3 600	3 600
Nye tiltak og realendringer budsjett	4 100	3 600	3 600	3 600
Ramme 2026-2029	571 109	570 609	570 612	570 612

Varig styrking av budsjett til Avlastningshjemmet

I forbindelse med rapportering 1. tertial ble Avlastningshjemmet tilført midler for å dekke opp for økt behov. Dette tiltaket ble lagt inn kun for 2025. Det er behov for en varig styrking av budsjettet gjennom økonomiperioden.

Dersom Avlastningshjemmet ikke får tilført midler, vil kommunen ikke kunne levere avlastningsdøgn i henhold til enkeltvedtak.

Videreføre fra 2025: Bruk av vertskommunetilskudd til hjemmetjenesten

En varierende andel flyktninger som kommer til mottaket på Elvestad har i perioder behov for helsehjelp. De anses som hjemmeboende når de er i mottaket, og da er det de hjemmebaserte tjenestene som følger opp disse. Flere har somatiske sykdommer og skader som må behandles av vårt helsepersonell. Det er ikke stabilt hvor mye ressurser som må benyttes på mottaket, men dette avhenger av hvem som til enhver tid er på mottaket og hvilken helsehjelp som må leveres. Når kapasiteten i tjenesten i utgangspunktet er under trykk, er konsekvensen ved ekstraoppdrag gjerne at det må leies inn ekstra bemanning eller overtidsbruk. Tilsvarende beløp ble vedtatt for styrking av hjemmesykepleien i 2025. Tiltaket er en videreføring også for året 2026.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp	Innsparingstiltak	-1 500	-2 500	-2 500	-2 500
Sum		-1 500	-2 500	-2 500	-2 500

1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp

Herunder foreslås en reduksjon av tjenesten "Rask psykisk helsehjelp".

Kommuner har et lovpålagt ansvar for å tilby psykisk helsehjelp, men «Rask psykisk helsehjelp» er ikke et eget, lovpålagt tilbud. Det er likevel en kostnadseffektiv behandlingsmodell kommunene anbefales å etablere for å møte behovet for rask, lavterskel hjelp ved milde til moderate psykiske plager som angst og depresjon.

Kommunen har andre tilbud, for eksempel mestringskurs og gruppeterapi, som kan ivareta noe av behovet som brukergruppen har. I tillegg kan tiltak i regi av frivilligheten eller kirken være et godt alternativ.

Beskrivelse

1. Redusere det ikke lovpålagte tjenestetilbudet innenfor psykisk helsehjelp

Herunder foreslås en reduksjon av tjenesten "Rask psykisk helsehjelp".

Kommuner har et lovpålagt ansvar for å tilby psykisk helsehjelp, men «Rask psykisk helsehjelp» er ikke et eget, lovpålagt tilbud. Det er likevel en kostnadseffektiv behandlingsmodell kommunene anbefales å etablere for å møte behovet for rask, lavterskel hjelp ved milde til moderate psykiske plager som angst og depresjon.

Kommunen har andre tilbud, for eksempel mestringskurs og gruppeterapi, som kan ivareta noe av behovet som brukergruppen har. I tillegg kan tiltak i regi av frivilligheten eller kirken være et godt alternativ.

Fellestjenester Helse og mestring

Beskrivelse av dagens virksomhet

Seksjonen består av følgende enheter:

- Koordinering og inntak
- Legetjenester
- Primærhelse (legevakt, helsehus og fengselshelsetjenesten)
- Rehabilitering, læring og friskliv
- Utviklingssenter for sykehjem og hjemmetjenester i Østfold (hvor Indre Østfold kommune er vertskommune)

Avdeling Kjøkken, tidligere organisert i Pleie og omsorg, ligger fra 2026 til seksjon Fellestjenester Helse og mestring. Kjøkken produserer og leverer mat til institusjoner og beboere i enkelte omsorgsboliger og bofellesskap.

Fagstab Helse og mestring er organisert i seksjonen og består av kommuneoverleger, miljørettet helsevern, fagrådgivning og tjenestekjøp.

Seksjonen har 203 årsverk

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer:

- Helse og mestring sitt prosjekt Robust organisering har medført strukturelle endringer. Det blir viktig å følge opp disse, og jobbe for gode synergier mellom seksjonene og å unngå å bygge siloer.
- Jobbe målrettet med tjenester lavt i innsatstrappen, som hverdagsrehabilitering, pasient- og pårørendeopplæring og andre tiltak som bidrar til at sykdom blir håndterbar.
- Rådgivere i fagstab Helse og mestring sitt arbeid med ulike delprosjekter knyttet til prosjekt Robust organisering:
 - Oppgavedeling TØRN
 - Bo og habilitering
 - Pasientflyt
 - Systematisk styring og kvalitet
 - Kompetanseutvikling og samarbeid med utdanningsinstitusjonene

Muligheter og utfordringer med tildelt ramme:

- En planlagt økning i økonomiplanen for hjemmebaserte tjenester gir muligheter for å styrke det tverrfaglige helsefremmende, forebyggende og rehabiliterende arbeidet i hjemmet, spesielt med tanke på hverdagsrehabilitering.
- Gjennom å øke ressurser innen samfunnsmedisin, gis muligheter for å styrke det tverrsektorielle folkehelsearbeidet.
- Rammen for seksjonen er stram og fordrer god kontroll og oppfølging av økonomien. Innstramming i alle seksjonens enheter og avdelinger er nødvendig. Det blir en utfordring å tilpasse tjenestene til økonomisk ramme samtidig som det arbeides for å nå de prioriterte mål og tiltak som er satt. Det er nødvendig å prioritere, og seksjonens ledere og medarbeidere må jobbe innovativt og finne nye løsninger, slik at tjenester kan imøtekomme økte behov innenfor tildelt økonomisk ramme.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	343 518	343 518	343 518	343 518
<i>Sum Tekniske justeringer</i>	-2 912	-2 912	-2 912	-2 912
<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	300	340	340	340
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	56 722	56 722	56 722	56 722
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	4 887	4 887	4 887	4 887
Konsekvensjustert budsjett	58 997	59 037	59 037	59 037
Konsekvensjustert ramme	402 515	402 555	402 555	402 555
<i>Nye tiltak</i>				
Nasjonal økning i driftstilskudd til fysioterapeuter	1 600	1 600	1 600	1 600
Varig styrking av budsjett til omsorgslønn og støttekontakter	8 100	8 100	8 100	8 100
Varig styrking av budsjett til transport av brukere i Helse og mestring	1 150	1 150	1 150	1 150
Økt basistilskudd til fastleger i henhold til RNB 2025	3 944	3 944	3 944	3 944
Økte kostnader til kjøp av BPA-tjenester	16 200	14 200	12 200	10 200
<i>Sum Nye tiltak</i>	30 994	28 994	26 994	24 994
Nye tiltak og realendringer budsjett	30 994	28 994	26 994	24 994
Ramme 2026-2029	433 509	431 549	429 549	427 549

Nasjonal økning i driftstilskudd til fysioterapeuter

Driftstilskuddet til privatpraktiserende fysioterapeuter bestemmes av statlige satser. Økningen i disse satsene er stort sett høyere enn kommunal deflator, som budsjetttrammen økes med. Det er derfor et akkumulert gap mellom budsjett og kostnad på dette, anslått til 1,6 millioner kroner i 2026. Dette er altså ikke en kostnad som kommunen selv styrer, og konsekvensen dersom budsjettet ikke tilføres ekstra midler vil være stor sannsynlighet for merforbruk.

Varig styrking av budsjett til omsorgslønn og støttekontakter

Budsjettet til støttekontakter og omsorgslønn ble styrket gjennom politisk vedtak for 1. tertial 2025. Styrkingen gjaldt kun for året 2025. Det er behov for å gjøre styrkingen varig.

Tiltaket gjelder omsorgslønn, lønn til støttekontakter og avlastning, samt utgiftsdekning til støttekontakter. Hensikten med tiltaket er at man skal ha et realistisk budsjett for 2026 som inkluderer økning i vedtak, samt prisjustering av satser for utbetaling. Disse lønnspostene i budsjettet blir ikke prisjustert, selv om satsene for utbetaling blir det. Det er tatt utgangspunkt i kostnadsutviklingen de siste årene ved beregningen av behovet for 2026. Behovet fordeler seg slik:

Omsorgslønn 3,82 millioner kroner

Lønn støttekontakter 3,15 millioner kroner

Utgiftsdekning støttekontakter 1,03 million kroner

Lønn private avlastere 0,1 million kroner

Omsorgslønn er et tiltak lavt i innsatstrappen. Kommunen har hatt en økning i vedtak om omsorgslønn de siste årene.

Budsjettet for lønn og utgiftsdekning til støttekontakter ble tilført tre millioner kroner i forbindelse med vedtak 1. tertial i år. Disse ble ikke videreført. Økte utgifter til støttekontakter medfører også økte utgifter til utgiftsdekning.

Det har vært en stor økning i vedtak om støttekontakt de siste årene. Kommunen må jobbe med alternative løsninger for å bremse kostnadsveksten. Tiltak som "Fritid med bistand" og samarbeid med frivilligheten er tiltak som skal vurderes for å dreie utviklingen.

Varig styrking av budsjett til transport av brukere i Helse og mestring

Helse og Mestring fikk tilført midler gjennom 1. tertial 2025 - kun for inneværende år. Behovet vil fortsatt være gjeldende for 2026. Estimert årskostnad inklusiv prisstigning vil utgjøre 2,75 millioner kroner, som innebærer et økt behov på 1,15 millioner. Dette forutsetter at omfanget vil forbli på samme nivå som i 2025 - tilnærmet det samme som i 2024.

Økt basistilskudd til fastleger i henhold til RNB 2025

Økt andel basistilskudd fastleger - helårseffekt

Basistilskuddets andel av fastlegenes finansiering ble økt fra 1. juli 2025, og rammetilskuddet ble som følge av dette økt i 2025. Endringen får helårseffekt i 2026. Dette tiltaket utgjør kommunens kompensasjon over rammetilskuddet for økte utgifter i 2026.

Økte kostnader til kjøp av BPA-tjenester

Dette er en videreføring og økning av vedtaket fra 1. tertial 2025, hvor Helse og mestring ble tilført seks millioner kroner for å dekke økningen i vedtak knyttet til BPA-tjenester.

I Indre Østfold kommune er det lagt stor vekt på å følge CRPD (FN-konvensjonen om rettighetene til mennesker med nedsatt funksjonsevne). Det er politisk vedtatt i kommunen at det skal være opp til innbyggeren som får vedtak om BPA hvorvidt tjenesten skal leveres av kommunen eller en av leverandørene kommunen har avtale med. Mange velger å inngå avtale med en av leverandørene, og det er derfor budsjettposten på kjøp av BPA-tjenester som må styrkes.

Behovet for 2026 er justert opp til 16,2 millioner kroner. Økningen stammer fra nye vedtak siden april og full årseffekt av nye vedtak fra 2025. I tillegg må det, basert på de siste års erfaringer, forventes en vekst i 2026. Det er usikkerhet knyttet til hvor stor denne veksten blir.

Vi jobber i omstillingsprogrammet med prosjektet Bo og habilitering som en oppfølging av det politiske vedtaket i 1. tertial. Det må forventes at vi i årene som kommer finner andre måter å gi tjenester på, som ikke innebærer like kostnadskrevende tjenester som i dag.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

	Endringskode	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset	Innsparingstiltak	-10 000	-15 000	-15 000	-15 000
Sum		-10 000	-15 000	-15 000	-15 000

2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset

Det er ikke lovpålagt for en kommune å ha en egen, separat palliativ enhet, men kommunen er lovpålagt å tilby palliativ omsorg og lindring til pasienter ved livets slutt som en del av sitt helse- og omsorgsansvar.

Palliativ avdeling ved Helsehuset har en høy fagkompetanse. Samtidig drives palliativ pleie også i andre enheter som gir helse- og omsorgstjenester i kommunen. Ved å avvikle driften på Helsehuset kan fagkompetansen spres til ledige stillinger i kommunens øvrige avdelinger.

Beskrivelse

2. Avvikle driften ved palliativ avdeling på Helsehuset

Det er ikke lovpålagt for en kommune å ha en egen, separat palliativ enhet, men kommunen er lovpålagt å tilby palliativ omsorg og lindring til pasienter ved livets slutt som en del av sitt helse- og omsorgsansvar.

Palliativ avdeling ved Helsehuset har en høy fagkompetanse. Samtidig drives palliativ pleie også i andre enheter som gir helse- og omsorgstjenester i kommunen. Ved å avvikle driften på Helsehuset kan fagkompetansen spres til ledige stillinger i kommunens øvrige avdelinger.

Kultur og samfunn

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalområde Kultur og samfunn har ansvar for kulturskole, frivillighet, friluftsliv, kulturminneforvaltning, kunst- og kulturfeltet, innbyggertorg og bibliotek samt nærings- og stedsutvikling. Området har videre ansvar for utvikling av fortene på Høytorp og i Trøgstad i samarbeid med kommunalområdet Plan og teknikk.

Vi åpnet 24. oktober 2025 Demokratisenteret vårt på Høytorp fort, et nytt læringssted designet for å gi ungdomsskole- og videregåendelever praktisk erfaring med demokratiske prosesser. Senteret bruker fortets historie og lokalmiljøet til å undervise om dagens demokratiske utfordringer som hatprat, radikalisering og utenforskap gjennom en kombinasjon av rollespill, diskusjoner og teater. Demokratisenteret tok allerede i sommer imot ungdommer fra fire nasjoner på democraticamp, som del av et Erasmus-samarbeid.

Indre Østfold kommune har et etablert samarbeid med Høgskolen i Østfold og Fagskolen i Viken om desentralisert utdanningsløp på Campus Indre Østfold. Høgskolen i Østfold startet høsten 2024 bachelorutdanning i sykepleie og vi hadde ved studiestart høsten 2025 91 studenter fordelt over to år. Vi ønsker å videreutvikle samarbeidet også med andre utdanningsinstitusjoner, for å sørge for kompetanse som regionens næringsliv etterspør, slik at næringsgrunnlaget vårt blir mer robust. For å sikre et bredere studieprogram og vekst i antall studenter, er det viktig å involvere regionens næringsliv i en satsing. Fra høsten 2025 overtok Regionrådet satsingen med desentralisert utdanningsløp på Campus Indre Østfold, mens samarbeidet med de private utdanningsinstitusjonene ivaretas av kommunens næringsenhet.

Vi har fem innbyggertorg og bibliotek i kommunen, to fengselsbibliotek og landets eneste post i bibliotek på Tomter. Innbyggertorgene og bibliotekene er åpne og inkluderende gratis møteplasser for hele befolkningen. Biblioteket skal være en arena for fri tilgang til informasjon, kunnskap og meningsutveksling. I en stadig mer digital verden er biblioteket en viktig

brobygger for dem som står utenfor det digitale fellesskapet. Det tilbyr tilgang til teknologi, opplæring og hjelp til å navigere i digitale tjenester.

Andre vesentlige oppgaver:

- forvalte tilskuddsordninger til kunst, kultur, lag og foreninger og annen frivillighet
- tilrettelegge for et differensiert og innovativt næringsliv med langsiktig styrking av næringsgrunnet
- tilrettelegge for gode møteplasser for barn, unge, voksne og eldre
- skape mestringsarenaer for barn og unge i kulturskolen og på våre idretts- og kulturarenaer
- samskape med næringsliv, innbyggere, frivillighet, idretts- og kulturliv for å lage gode lokalsamfunn
- utdeling av kultur-, ildsjel- og næringspris
- bidra til god steds- og byutvikling

Kommunalområdet har 72,79 årsverk, inkludert 3,5 årsverk i fengselsbibliotek og post i bibliotek. I tillegg til de faste ansatte, har Kultur og samfunn ti ungdommer som jobber med tilbudet "Ungdom for barn" og over 20 ungdommer som er veiledere innen e-sport.

Utfordringer og prioriteringer

Kommuneplanens samfunnsdel har som mål at barn og unge har gode oppvekstbetingelser og at kommunen legger til rette for gode levekår og livskvalitet for alle. Disse målene adresserer de levekårsutfordringene kommunen har og samfunnsoppdraget vårt. Indre Østfold kommune er et sted hvor det er godt å vokse opp for de aller fleste barn og unge, men samtidig er det et økende antall som opplever levekårsutfordringer, fattigdom og utenforskap. Det å tilby gode møteplasser og arenaer for inkludering og mestring der alle kan delta, uavhengig av foreldrenes inntekt, er viktig. Slike arenaer skapes i samspill med næringsliv, frivillighet og lokalsamfunnet. Ordninger som Kulturskolen i SFO og tilskuddsordningen "Ett i uka" er tiltak vi viderefører fra 2025 til 2026, men vi har ikke funnet rom for å øke disse budsjettpostene. Samspill med frivillighet, næringsliv og andre aktører er helt avgjørende for å kunne tilby slike arenaer og ordninger også i framtida. I 2026 og årene framover vil satsingen på kommunalt-frivillig samarbeid bli utvidet, som et svar på verbalvedtaket, vedtakspunkt 22, i behandlingen av handlings- og økonomiplan 2025-2028 "visjonær satsing på kommunalt-frivillig samarbeid".

Satsingen på Demokratisenter på Høytorp fort bygger på kommunestyrevedtaket som legger til grunn at barn, unge og voksne skal utvikle sine demokratiske muskler og demokratisk kompetanse gjennom opplevelsesbasert undervisning. Demokratisenteret er godt forankret i kommunens strategier for utdanning, folkehelse og samfunnsutvikling. Initiativet er ytterligere forankret i Ekstremismekommisjonens rapport (2024) og stortingsmelding om forebygging av ekstremisme, Meld. St. 13 (2024–2025), hvor det understrekes at forebygging av ekstremisme krever helhetlig innsats gjennom kompetanseheving, styrking av sivilsamfunnsarenaene og utvikling av åpne møteplasser. Demokratisenteret på Høytorp fort

skal i årene 2026-2029 videreutvikles som en regional og nasjonal læringsarena med særlig fokus på demokrati, ytringsfrihet og forebygging av ekstremisme, rasisme og hatprat.

For å greie et slikt løft, trenger vi å bemanne opp Demokratisenteret for å kunne gi et kvalitativt godt tilbud. Høsten 2025 ga vi tilbud til alle kommunens 9.klassinger, 600 elever i alt. For fireårsperioden ønsker vi å videreutvikle tilbudet til skoleklasser i hele regionen og bli et tilbud i regi av Den kulturelle skolesekken på nasjonalt nivå. Vi har snudd alle steiner for å løse denne utfordringen i kommunalområdet. For 2026 er ressurser avgitt fra enhetene Stedsutvikling og frivillighet og Kulturskolen slik at Demokratisenteret og de oppgavene senteret har ansvar for fra 1. januar vil ha til sammen 2,4 stillinger mot 1,0 stilling i 2025. Utfordringen er løst innenfor rammen og uten at andre oppgaver må prioriteres mye ned. Dette har vi klart ved å samle ressurser mer formålstjenlig. Vi løser Demokratisenterets oppdrag de ukene av året vi har stor pågang av elever, mens ansattressursen brukes på andre oppgaver når pågangen er mindre. På sikt, når etterspørselen øker, ser vi nødvendigheten av å øke ressursene ytterligere. Det er ikke funnet plass til nye stillinger for Demokratisenteret i Handlings- og økonomiplanen 2026-2029, og vi arbeider sammen med fylkeskommunen for sammen å løse utfordringen videre.

I fireårsperioden vil vi utvide satsingen på Fortene med å etablere et flyktningerutesenter på Trøgstad fort, som formidler historien om flukt fra Norge under andre verdenskrig og perioder med flukt til Norge, med vekt på å utvikle forståelse, empati og demokratisk handlingskompetanse. Vi vil etablere et undervisningsbygg på Trøgstad fort med ressurser for undervisning og samlinger og utvikle og gjennomføre gåturer langs historiske flyktningruter til Sverige. Det vil bli søkt prosjektmidler til dette, med flyktningruter og flukt som hovedtema. Midler vil bli søkt fra Erasmus, Bufdir og andre aktører for slik gjennomføring.

I den langsiktige helhetlige målsettingen for Fortene, ligger overnattingsmulighet for skoleklasser som del av satsningen. Et overnattingstilbud vil kunne gjøre at flere skoler kan erstatte Polentur med de hvite bussene med et tilbud på Demokratisenteret på Høytorp fort. Det er ikke funnet plass til å prioritere et overnattingstilbud til elever på Høytorp i Handlings- og økonomiplanen 2026-2029. Estimert kostnad er 16 millioner i investeringsutgifter og årlige kostnader på 520 000 kroner i året. Da er forutsetningen et enkelt overnattingssted som innfrir branntekniske krav. Vi vil søke eksterne aktører om økonomisk bidrag til overnattingsbygg og det søkes eksterne midler og inngås samarbeid for å kunne videreutvikle tilbudet på Demokratisenteret for at vi skal kunne tilby pakker til nabokommuner, private aktører og andre for å skaffe inntekter til videreutvikling av senteret.

Enhet for næring fikk i Handlings- og økonomiplanen 2025-2028 et nedtrekk på 750 000 kroner og enheten har måttet nedskalere aktivitetsnivået. I 2025 har enheten fått eksterne midler som gir økt aktivitetsnivå og vil blant annet ha prosjektlederansvar for utredning og planlegging av biogassanlegg for næring i henhold til kommunestyrevedtak 086/25.

Festiviteten Kino og kulturhus har oppgradert foajeen. I Handlings- og økonomiplanen er senking av scenen et prioritert tiltak. Dette må gjøres for at også kulturutøvere i rullestol skal kunne komme opp på scenen. Festivitetsens storsal blir ofte brukt til forestillinger i regi av Kulturskolen, russen og lokale kulturaktører, og scenen må tilrettelegges i henhold til krav om universell utforming. Videre oppussing av Festiviteten er det ikke funnet rom for, men det kommunale bidraget til universell utforming sikrer at kommunen er søknadsberettiget i den desentraliserte ordningen for tilskudd til kulturbygg med søknadsfrist 1. mai, forvaltet av fylkeskommunen. Det vil derfor bli søkt midler til videre oppgradering av Festiviteten i 2026 innen fristen.

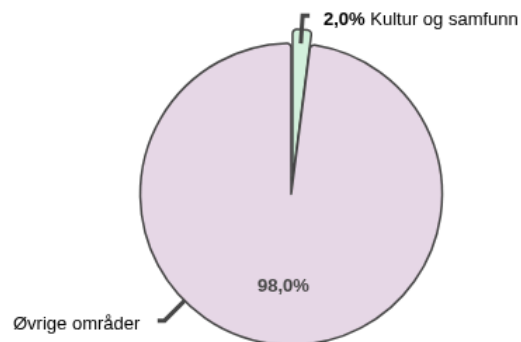
Fagområdet idrett vil fra 2026 flyttes fra Kultur og samfunn til Plan og teknikk. Målet er å behandle idrettsområdet mer enhetlig og ha ett administrativt kontaktpunkt ut mot idrettsråd, idrettslag og foreninger. Det ble i 2025 avsatt 1 million til Grusbanen i Askim "Fra grus til gull" som har blitt brukt til avretting og planering av bane og tilrettelegging for skøyteaktivitet. Det er ikke funnet rom for videre utvikling av banen i Handlings- og økonomiplanen. Det gjenstår 450.000 kroner av den avsatte millionen som vil bli brukt som egenfinansiering på tiltak dersom vi får eksterne midler. Søknader til Sparebankstiftelser og andre er sendt.

Alkoholpolitisk handlingsplan 2024-2028 blir fulgt opp. Kulturplanen 2022-2032 vil bli rullert med oppstart våren 2027. Det er igangsatt arbeid med næringsplan og kulturmiljøplan som begge blir ferdigstilt i 2026. I den vedtatte planstrategien (2024) står det at det skal vurderes om rulling av Internasjonal strategi for Indre Østfold kommune skal prioriteres. Strategien gir retning for kommunens internasjonale engasjement. Det som satte i gang prosessen med en strategi, var opphør av vennskapssamarbeidene i de fem gamle kommunene. Vennskapskommunesamarbeidene ble erstattet av en satsing som var mer prosjektbasert. Kommunestyret vedtok at administrasjonen skulle gå i dialog med Regionrådet om en felles satsing om det kunne opprettes en stilling som internasjonal koordinator. Dette er blitt løftet i Regionrådet uten at stilling er blitt opprettet. Det internasjonale arbeidet har ikke blitt prioritert de senere år og det er ikke en forutsetning for de støtteordninger vi søker midler fra, eksempelvis til arbeidet vårt på Demokratisenteret på Fortene (Erasmusmidler finansiert av EU), at kommunen har en vedtatt internasjonal strategi. Internasjonal strategi for Indre Østfold kommune vil derfor ikke bli prioritert og strategien er parkert. Lenke til den politiske behandlingen, KST,01.12.2021 :

[Internasjonal strategi for Indre Østfold kommune 2022-2025](#)

[Internasjonal strategi - Indre Østfold kommune](#)

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutgifter



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Kultur og samfunn	80 039	78 963	79 163	79 163	79 163
Sum	80 039	78 963	79 163	79 163	79 163

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	76 161	76 161	76 161	76 161
Sum Tekniske justeringer	0	0	0	0
Sum Vedtak forrige periode	-700	-700	-700	-700
Sum Budsjettendring i år	3 238	3 238	3 238	3 238
Sum Lønns- og prisvekst	740	740	740	740
Konsekvensjustert budsjett	3 277	3 277	3 277	3 277
Konsekvensjustert ramme	79 438	79 438	79 438	79 438
Innsparingstiltak				
Reduksjon i stillingsbudsjett - 40 % stilling ved Innbyggertorg og bibliotek	-320	-160	-160	-160
Redusere budsjett på næringsenheten	-65	-65	-65	-65
Redusere innkjøp av materiell, instrumenter, redusere vikarpost og øke inntekter Kulturskolen	-85	-85	-85	-85
Redusere og avvikle støtte til kulturaktører og kulturarrangement og reduksjon av støtte til kulturmiljøvern	-330	-290	-290	-290
Sum Innsparingstiltak	-800	-600	-600	-600

<i>Nye tiltak</i>				
Undervisningsmateriell Fortene	325	325	325	325
<i>Sum Nye tiltak</i>	<i>325</i>	<i>325</i>	<i>325</i>	<i>325</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	-475	-275	-275	-275
Ramme 2026-2029	78 963	79 163	79 163	79 163

Reduksjon i stillingsbudsjett - 40 % stilling ved Innbyggertorg og bibliotek

Reduksjon av denne stillingsprosenten vil føre til økt belastning for resterende ansatte, og vi reduserer åpningstiden på Innbyggertorg og bibliotek med fem timer i uken og sentralbord med fem timer i uken,

Redusere budsjett på næringsenheten

Tiltaket vil gjøre at vi må slutte med frokost på våre næringfrokoster og kun tilby kaffe og te, redusere kompetansehevende tiltak og nettverkssamlinger.

Redusere innkjøp av materiell, instrumenter, redusere vikarpost og øke inntekter Kulturskolen

Redusere budsjettet for innkjøp av instrumenter samt undervisningsmateriell og redusere budsjett for vikarbruk i Kulturskolen. Vi har avtalefestet at barn og unge skal få et visst antall timer som de betaler for i halvårsavgift. Dersom vi ikke setter inn vikarer i et tilbud over tid, vil dette kunne medføre at vi får oppsigelser av plass og klager. Å redusere post for innkjøp av instrumenter, vil medføre at elevene både får eldre instrumenter eller at vi på sikt ikke kan låne ut instrumenter og tilbudet forringes. Det budsjetteres videre med forventede økte inntekter på 30 000.

Redusere og avvikle støtte til kulturaktører og kulturarrangement og reduksjon av støtte til kulturmiljøvern

(u)Kulturnatt er en 20-årig tradisjon i Askim, og har vært et populært arrangement for voksne gjennom årene. Det har vært et samarbeid mellom Askim kommune, nå Indre Østfold kommune, og Askim kulturhus. Konseptet har vært en vandring gjennom sentrum, hvor stasjonene har vært alt fra Askim kirke, Folkeparken, rådhuset, Askimtorget, gågata, taket på kulturskolen, utesteder og så videre. Siste stasjon har alltid vært Askim kulturhus. Det foreslås å kutte støtten helt. I tillegg foreslås å halvere overføring til Mysenregionen for sommerarrangementet Smuglytt i Mysen, redusere indeksregulering i tilskudd til Askim kulturhus fra 3,5 prosent til 2,0 prosent samt avslutte støtten til Østfold kultursenter. Smuglytt drives i praksis av Mysenregionen i dag og vil kunne bli videreført med redusert støtte. Østfold kultursenter har vi ikke mottatt søknad fra for

2025 og anser behov for støtte derfor som liten. Å redusere tilskudd til Askim kulturhus anses som forsvarlig utfra at reduksjonen kun innebærer reduksjon i indeksreguleringen.

I tillegg foreslås å redusere budsjettposten skjøtsel av kulturminner med 75 000. Budsjettposten er idag på 375 000 kroner. I dag utføres det skjøtsel på mange områder/kulturmiljøer i Indre Østfold kommune og kommunen står fritt til selv å velge områder og omfanget av skjøtsel. Ny skjøtselplan vil være en del av tiltaksplanen til Kulturmiljøplanen som ferdigstilles i 2026.

Undervisningsmateriell Fortene

Undervisningsmateriell og materialer til drift av Demokratisenteret når vi i 2026 skal ta imot alle kommunens 9. klassinger og øke tilbudet til både vår kommunes elever og elever i hele regionen.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Kutte nettverksbygging for kreativ næring i kulturfeltet	Innsparingstiltak	0	-20	-20	-20
2. Redusere tilskudd - stedsutviklingstiltak	Innsparingstiltak	-50	-50	-50	-50
3. Overføringer/tilskudd videreføres på 2025-nivå	Innsparingstiltak	-300	-300	-300	-300
4. Kulturskoletilbud i SFO - utvide til hele Indre Østfold	Nytt tiltak	375	750	750	750
5. Ungdom som e-sportveiledere	Nytt tiltak	250	280	280	300
6. Økning "Ett i uka"	Nytt tiltak	50	50	50	50
Sum		325	710	710	730

1. Kutte nettverksbygging for kreativ næring i kulturfeltet

Kommunen har tatt initiativ til nettverksbygging for kreativ næring i kulturfeltet sammen med aktører i bransjen. Det foreslås å kutte i tiltaket fra 2027.

2. Redusere tilskudd - stedsutviklingstiltak

Redusere potten på søkbare stedsutviklingsmidler fra 1,5 til 1,45 millioner. Midlene fordeles etter søknader fra lag, foreninger og organisasjoner som er registrert i frivillighetsregisteret eller i Brønnøysundregisteret og som fortrinnsvis har et organisasjonsnummer. Prosjektene det søkes tilskudd til skal fremme stedsutvikling og dugnad/egeninnsats er en forutsetning for støtte. Å redusere potten med 50 000 kroner vil få den konsekvens at det blir mindre midler å fordele ut.

3. Overføringer/tilskudd videreføres på 2025-nivå

Videreføre tilskuddene til frivilligheten på 2025-nivået. Dette er rettferdig fordeling av "nedtrekket" og rammer minst.

Det er også en harmonisering, da noen tilskudd ikke prisjusteres årlig, for eksempel stedsutviklingsselskapene, mens andre har vært prisjustert årlig. Områdene som berøres: Idrett, idrettsanlegg, friluftsliv, museer, historielag, prestegårder, idrettsråd, kulturråd og Frivilligsentralene. Kulturmidlene til barn og unge vil prioriteres og skjermes.

4. Kulturskoletilbud i SFO - utvide til hele Indre Østfold

Kulturskoletilbud i SFO er nå rullet ut til halvparten av kommunens skoler med 2. trinn som hovedmålgruppe. Elever på 3. og 4. trinn får også noen tilbud. Vi ønsker å utvide tilbudet til å gjelde alle skolene i Indre Østfold, noe som vil ha en kostnad på om lag 750 000 kroner. Det vil ta noe tid fra et eventuelt budsjettvedtak er vedtatt til medarbeidere er rekruttert og på plass slik at vi legger opp til en halvårseffekt for 2026.

5. Ungdom som e-sportveiledere

E-sportarenaene våre er et gratis tilbud til barn og unge som er interessert i gaming, spill og ny teknologi. Innbyggertorg og bibliotek har etablert e-sportarenaer på Mysen, Tomter og Spydeberg.

E-sport og gaming betyr inkludering av alle. I en region som har store sosiale forskjeller bidrar vi til at alle barn og unge får delta i gamingverdenen og får muligheten til å satse på å bli gode i noe. Vi samarbeider med flere frivillige organisasjoner som støtter opp om tilbudene våre med tilstedeværelse som trygge voksne, en matbit for alle deltakere og muligheten for en prat.

Sammen med frivilligheten har vi klart å lage et attraktivt tilbud som brukes av mange. I 2024 beregner vi at vi hadde over 7 250 besøkende til sammen på våre tre e-sportarenaer. Målet er at vi skal få nok frivillige voksne gamere til å drive med organisert trening for de som vil bli e-sportutøvere. Å ansette ungdom som e-sportveiledere gir ungdom arbeidserfaring, samt at de bidrar som gode rollemodeller for yngre deltakere. Ansatte, ungdomsansatte og frivillige vil sammen skape trygge miljøer for barn og unge.

6. Økning "Ett i uka"

Det ligger 250 000 kroner i budsjettramman i 2025, ønske om å øke til kr 300 000 i 2026.

Tiltaket "Ett i uka" skal sikre at barn og unge får ett aktivitetstilbud i uka uavhengig av foreldrenes økonomi. Det gis tilskudd til kontingent, medlemsavgift og elevbetaling. Det er snakk om beløp i størrelsesorden på 1 500-5 000 kroner for ett semester. Vi har et budsjett på 250 000 kroner per år i tilskuddsordningen og ser behovet for en økning med 50 000, da antall søknader har økt fra 2024 til 2025, som både kan skyldes at ordningen er mer kjent, men også at behovet øker.

Beskrivelse

1. Kutte nettverksbygging for kreativ næring i kulturfeltet

Kommunen har tatt initiativ til nettverksbygging for kreativ næring i kulturfeltet sammen med aktører i bransjen. Det foreslås å kutte i tiltaket fra 2027.

2. Redusere tilskudd - stedsutviklingstiltak

Redusere potten på søkbare stedsutviklingsmidler fra 1,5 til 1,45 millioner. Midlene fordeles etter søknader fra lag, foreninger og organisasjoner som er registrert i frivillighetsregisteret eller i Brønnøysundregisteret og som fortrinnsvis har et organisasjonsnummer. Prosjektene det søkes tilskudd til skal fremme stedsutvikling og dugnad/egeninnsats er en forutsetning for støtte. Å redusere potten med 50 000 kroner vil få den konsekvens at det blir mindre midler å fordele ut.

3. Overføringer/tilskudd videreføres på 2025-nivå

Videreføre tilskuddene til frivilligheten på 2025-nivået. Dette er rettferdig fordeling av "nedtrekket" og rammer minst.

Det er også en harmonisering, da noen tilskudd ikke prisjusteres årlig, for eksempel stedsutviklingsselskapene, mens andre har vært prisjustert årlig. Områdene som berøres: Idrett, idrettsanlegg, friluftsliv, museer, historielag, prestegårder, idrettsråd, kulturråd og Frivilligsentralene. Kulturmidlene til barn og unge vil prioriteres og skjermes.

4. Kulturskoletilbud i SFO - utvide til hele Indre Østfold

Kulturskoletilbud i SFO er nå rullet ut til halvparten av kommunens skoler med 2. trinn som hovedmålgruppe. Elever på 3. og 4. trinn får også noen tilbud. Vi ønsker å utvide tilbudet til å gjelde alle skolene i Indre Østfold, noe som vil ha en kostnad på om lag 750 000 kroner. Det vil ta noe tid fra et eventuelt budsjettvedtak er vedtatt til medarbeidere er rekruttert og på plass slik at vi legger opp til en halvårseffekt for 2026.

5. Ungdom som e-sportveiledere

E-sportarenaene våre er et gratis tilbud til barn og unge som er interessert i gaming, spill og ny teknologi. Innbyggertorg og bibliotek har etablert e-sportarenaer på Mysen, Tomter og Spydeberg.

E-sport og gaming betyr inkludering av alle. I en region som har store sosiale forskjeller bidrar vi til at alle barn og unge får delta i gamingverdenen og får muligheten til å satse på å bli gode i noe. Vi samarbeider med flere frivillige organisasjoner som støtter opp om tilbudene våre med tilstedeværelse som trygge voksne, en matbit for alle deltakere og muligheten for en prat.

Sammen med frivilligheten har vi klart å lage et attraktivt tilbud som brukes av mange. I 2024 beregner vi at vi hadde over 7 250 besøkende til sammen på våre tre e-sportarenaer. Målet er at vi skal få nok frivillige voksne gamere til å drive med organisert trening for de som vil bli e-sportutøvere. Å ansette ungdom som e-sportveiledere gir ungdom arbeidserfaring, samt at de bidrar som gode rollemodeller for yngre deltakere. Ansatte, ungdomsansatte og frivillige vil sammen skape trygge miljøer for barn og unge.

6. Økning "Ett i uka"

Det ligger 250 000 kroner i budsjetttramma i 2025, ønske om å øke til kr 300 000 i 2026.

Tiltaket "Ett i uka" skal sikre at barn og unge får ett aktivitetstilbud i uka uavhengig av foreldrenes økonomi. Det gis tilskudd til kontingent, medlemsavgift og elevbetaling. Det er snakk om beløp i størrelsesorden på 1 500-5 000 kroner for ett semester. Vi har et budsjett på 250 000 kroner per år i tilskuddsordningen og ser behovet for en økning med 50 000, da antall søknader har økt fra 2024 til 2025, som både kan skyldes at ordningen er mer kjent, men også at behovet øker.

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
Indre Østfold kommune vil ha aktive og driftige lokalmiljøer med sterk frivillig sektor	I Indre Østfold har vi et variert kultur- og fritidstilbud	Vi skal opprettholde og utvikle gode arenaer for samhandling og samskaping med frivilligheten.	Hentet fra Fagplan idrett
Indre Østfold vil videreutvikle et konkurransedyktig næringsliv og legge til rette for flere arbeidsplasser	Indre Østfold er attraktiv for utvikling og etablering av næring.	Indre Østfold vil legge til rette for samhandling mellom kommune og næringslivet	Slik vil vi gjøre det: - Vi vil aktivt invitere næringslivet til samarbeid og nyskaping - Vi vil bidra til god tilgang på relevant kompetanse ved å utvikle tilbudet ved Campus Indre Østfold
Indre Østfold kommune vil styrke sin posisjon på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå	Indre Østfold har et lokalt, regionalt og nasjonalt tilbud om demokrati- og historieopplæring.	Vi skal etablere studieløp innen teknologi, innovasjon og kunnskapsbasert næring	Slik vil vi gjøre det: Vi vil inngå flere samarbeidsavtaler med høyskoler og universitetsmiljøer

Indre Østfold kommune vil styrke sin posisjon på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå	Indre Østfold har et lokalt, regionalt og nasjonalt tilbud om demokrati- og historieopplæring.	Vi skal utvikle Fortene for å formidle og styrke Indre Østfolds sentrale rolle innen forsvars- og flyktninghistorie, innvandring, integrering og ekstremismeforebygging	Slik vil vi gjøre det: • Vi skal jobbe for å få tilskudd til Demokratisenteret inn på Statsbudsjettet
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold har trygge lokalsamfunn med inkluderende møteplasser og aktiviteter	Barn, unge og familier skal ha mulighet for deltakelse , inkludering og fellesskap også i sin fritid	Slik vil vi gjøre det: • Videreutvikle samarbeidet mellom kulturskole, bibliotek, frivillighet, idrett, skole og SFO om fritidsaktiviteter • Styrke samarbeidet med frivilligheten inn i tjenestene på oppvekstfeltet • Utvikle barnehage, skole og bibliotek som nærmiljøarenaer for aktiviteter for barn, unge og familier • Skape muligheter for nettverksbygging mellom og rundt barn og foresatte i forbindelse med fritidsaktiviteter
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Vi skal utvikle ordninger som sikrer barn og unge mulighet for å delta i fritidsaktiviteter uavhengig av familiens økonomi	Slik vil vi gjøre det: • Kulturskolen gir tilbud i SFO • Friplasser for elever i Kulturskolen • “Ett i uka”, et samarbeid mellom Kultur og samfunn, Nav og frivilligheten for å sikre at barn og unge har ett fritidstilbud i uka. Ordningen sikrer enten betaling av medlemskap eller utstyr for at barn og unge enten ikke skal kunne melde seg på et aktivitetstilbud eller må slutte, på grunn av økonomi.
Indre Østfold kommune vil samarbeide for å nå målene	Vi har arenaer for samskaping for å utprøve nye samarbeidsformer med frivillighet, næringsliv og innbyggerne våre	Utvikle arena for ungdom i samarbeid med Askim frivilligsentral	Indre Østfold kommune vil satse på kommunalt-frivillig samarbeid og en av satsingene er en ungdomsarena i Askim med oppstart våren 2026.
Indre Østfold kommune vil samarbeide for å nå målene	Vi har arenaer for samskaping for å utprøve nye samarbeidsformer med frivillighet, næringsliv og innbyggerne våre	Vi vil arbeide for å skape kultur for samskaping både internt i kommuneorganisasjonen og med eksterne samarbeidsparter	Slik vil vi gjøre det: • Vi må jobbe annerledes for å møte framtidens utfordringer. Dette betyr at vi i større grad må satse på innbyggermedvirkning og engasjement gjennom utvikling av nærdemokrati og nye samhandlingsarenaer. Ordningen med lokalråd er en måte å prøve ut en ny arbeidsform. Ordningen er politisk vedtatt og vil bli evaluert våren 2025.

Plan og teknikk

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalområdet Plan og teknikk har ansvar for kommunens arealtjenester og drift av kommunale bygg og eiendommer. Kommunalområdet ivaretar også drift og utvikling av offentlig infrastruktur som vei, vannforsyning og avløpshåndtering, samt håndtering av overvann og dammer. Tilrettelegging av kommunens arbeid for klima og miljø, viltforvaltning, landbruk, parker, idrettsanlegg og friluftsområder ligger også til kommunalrådets ansvar. Hele idrettsfeltet er fra 2026 samlet i kommunalområdet.

Kommunalområdet har 294 årsverk.

Utfordringer og prioriteringer

Klima og miljø

Klima og miljø er et sentralt satsingsområde i kommunens drift og investeringer. For å sikre målrettet innsats og tydelig styring, er klimamålene forankret i et klimabudsjett – et strategisk verktøy som gir politisk og administrativ ledelse mulighet til å planlegge og rapportere på utviklingen.

Det er satt i gang betydelige tiltak for å sikre bærekraftig vann- og avløpsinfrastruktur: nytt renseanlegg under planlegging, økte investeringer i mindre prosjekter med fokus på fremmedvann, ny overvannstrategi for å møte klimaendringer, vurdering av hovedledningsnettet for å sikre robusthet samt rullering av kommunedelplan for vann og avløp. Kommunen tar grep for å redusere energibruken i egne bygg, ved oppgradering av varmesystemer, innføring av energiovervåking og utskifting til LED-belysning.

Det arbeides med ny renovasjonsavtale med fokus på kildesortering samt utvidelse og oppgradering av ladestasjoner for elbil. Gatelysene oppgraderes med moderne og energieffektive løsninger, som gir lavere strømforbruk og bedre driftssikkerhet. Vi skal lage en masseforvaltningsstrategi som skal bidra til redusert klimagassutslipp og miljøpåvirkning. Kommunen viderefører satsingen på sirkulærøkonomi, og arbeidet med ombruk av datautstyr og møbler fortsetter. Det er startet opp et arbeid med etablering av ombrukslager for byggematerialer. Kommunen styrker sitt arbeid med grønne anskaffelser. Det legges til rette for gjenbruk og miljøvennlige valg i innkjøpsprosessene, noe som skal gi gevinster både for økonomi og klima. Klimatilpasningsstrategien følges opp i vann- og avløpsprosjekter og i plan- og byggesaksbehandlingen, for å sikre at nye tiltak er robuste mot framtidige klimautfordringer.

Sentrumsutvikling i Askim og Mysen

Kommunen har identifisert en rekke prosjekter som skal bidra til å utvikle levende, trygge og bærekraftige sentrumsområder. Disse tiltakene er viktige for å møte framtidens behov og styrke lokalsamfunnene i Askim og Mysen. Reguleringsplan for planovergang i Askim sentrum skal gi et tryggere trafikkknutepunkt og åpne for videre utvikling av sentrum. Gangbru over jernbanen vurderes som en ny mobilitetsløsning som kan styrke sammenhengen i bybildet og forbedre tilgjengeligheten. Guderudparken i Askim skal utvikles til en grønn og attraktiv møteplass, som styrker byens identitet og gir rom for sosialt liv og rekreasjon. Avløp ut av Askim er et nøkkelprosjekt for moderne avløpshåndtering og legger til rette for utvikling av

stasjonskvartalet. Saneringsprosjekter i Askim er avgjørende for å frigjøre arealer og skape rom for ny utvikling. Kollektivknutepunkt Askim hvor kommunen yter et stort anleggsbidrag planlegges slutført i 2026.

Parkeringsstrategi for Mysen og Askim skal sikre bedre tilgjengelighet og støtte opp under bærekraftige mobilitetsløsninger, tilpasset framtidens transportbehov. Oppgradering av idrettsanlegg, inkludert flombelysning, svømmehall og utstyrslager, gir innbyggerne gode muligheter for å være i aktivitet, noe som er positivt for folkehelsen. Det startes opp rullering av kommunedelplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv, som vil gi tydelig retning for framtidige investeringer og prioriteringer innen folkehelse og fritid.

Næring og verdiskaping

Indre Østfold kommune er Norges største jordbrukskommune, og har som mål å utvikle en framtidsrettet og innovativ landbruksnæring. Kommunens landbruksenhet arbeider aktivt med kunnskapsformidling og rådgivning og er en viktig ressurs for bøndene i regionen. Det legges stor vekt på å tilpasse landbruket til klima- og miljøendringer, med mål om å sikre matsikkerhet gjennom lokal produksjon. Arbeidet med en ny næringsplan, der landbruket er en sentral del, er i gang og vil gi retning for videre utvikling av næringslivet i kommunen. Indre Østfold kommune er administrasjonskommune for veterinærvaktordningen i Østfold øst og nord. Det statlige vakttilskuddet har ikke holdt tritt med kostnadsutviklingen, og kommunene må i økende grad dekke merkostnader. En forutsigbar og bærekraftig veterinærvaktordning er avgjørende for dyrevelferd, mattrygghet og samfunnssikkerhet.

Kommunen har startet utredning og planlegging av et biogassanlegg for næringsformål. Anlegget skal håndtere matavfall, husdyrgjødsel og andre organiske substrater og vil gi høyt gassutbytte. Dette vil avlaste landbruksforetak med begrenset spredeareal og lagerkapasitet, legge til rette for spredning til rett tid og gi mulighet for bruk av biogjødsel framfor mineralgjødsel. I dag transporteres store mengder organisk avfall ut av kommunen og til utlandet. Et lokalt anlegg vil redusere transportbehovet, styrke lokal verdiskaping og redusere klimaavtrykket. Gjennom den digitale plattformen "Smaken av Indre" synliggjøres lokalmat og drikke fra regionen. Kommunen produserer blant annet en stor andel av landets matkorn. Målet er å skape stolthet og kunnskap om lokal matproduksjon, styrke lokal identitet og næringsliv og tiltrekke turister og besøkende, særlig de som er på vei til Sverige. Lokal matproduksjon er også viktig i et beredskapsperspektiv. Ved å fremme kortreist og bærekraftig mat, støtter kommunen opp under nasjonale mål om matsikkerhet og miljøvennlig forbruk.

Kommunale bygg, anlegg og veier

Indre Østfold kommune har i kommuneplanens samfunnsdel løftet fram forsvarlig økonomi som et sentralt satsingsområde. Et viktig grep for å sikre dette, er å øke vedlikeholdet på eiendom og infrastruktur, slik at verdiene bevares og tjenestetilbudet opprettholdes over tid. Kommunestyret har vedtatt flere planer for oppgradering og tilrettelegging av skoler og barnehager, som er innarbeidet i handlings- og økonomiplanen. Til tross for betydelig satsing, er det fortsatt etterslep på vedlikehold, og det er helt nødvendig med videre utbedringer og oppgraderinger. Kommunen er samtidig lite forberedt på bærekraftsmålene knyttet til energieffektivisering, og det er behov for å styrke innsatsen for å møte energikravene i offentlige bygg.

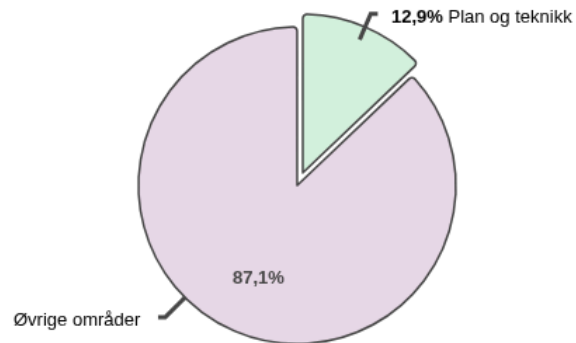
Det er et betydelig vedlikeholdsetterslep på kommunale veier, og midlene som bevilges må prioriteres skarpt. Veier med høyest årsdøgntrafikk gis forrang. Prosjektet "Ansvar og eierskap til vei", som skal til politisk behandling høsten 2025, har som mål å sikre riktigere ressursbruk – mer midler der flest folk ferdes.

Sentrale investeringsprosjekter og framtidige investeringer

Kommunen står foran viktige investeringsbeslutninger som vil forme tjenestetilbudet og samfunnsutviklingen i årene framover. Prioriteringene tar utgangspunkt i demografiske behov, bærekraft, gjenbruk og strategisk utvikling av kommunale bygg og tjenester. Skole- og barnehageprosjekter er høyt prioritert, med særlig fokus på Hovin, Knapstad og Tomter skoler, samt Ringvoll barnehage. Det er satt i gang planlegging av ny skole på Tomter, som skal møte framtidig kapasitetsbehov og sikre et godt læringsmiljø.

Kommunen har en tydelig strategi om å vurdere eksisterende lokaler før nybygg. I 2026 planlegges gjenbruk av lokaler til avlastningshjem for barn og unge, Hegglin dagsenter og småhusprosjekter. Dette gir både økonomiske og miljømessige gevinster og er i tråd med prinsippene for sirkulær økonomi. Demografiutviklingen tilsier at helsebygg må prioriteres for å møte behovene til en aldrende befolkning. Kommunen har ansvar for store kulturminner, og det må satses på bevaring og utvikling av disse byggene. Energieffektivisering av kommunale bygg er viktig for å redusere driftskostnader og klimagassutslipp. Avløpsprosjekter må videreføres for å sikre god infrastruktur og miljøstandard. Klimatilpasningstiltak, som overvannshåndtering og etablering av blågrønne strukturer, er avgjørende for å møte væreutfordringene og sikre robuste lokalsamfunn.

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutgifter



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Arealtenester	33 137	31 605	31 555	31 556	31 556
Eiendom	165 315	172 758	172 391	173 265	173 265
Kommunalteknikk	-15 416	-41 523	-69 448	-113 866	-140 784
Sum	183 036	162 840	134 498	90 955	64 037

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	149 487	149 487	149 487	149 487
<i>Sum Tekniske justeringer</i>	0	0	0	0
<i>Sum Vedtak forrige periode</i>	-12 856	-35 353	-65 379	-65 379
<i>Sum Budsjettendring i år</i>	11 130	11 905	6 995	6 995
<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	2 139	2 139	2 139	2 139
Konsekvensjustert budsjett	414	-21 308	-56 244	-56 244
Konsekvensjustert ramme	149 901	128 179	93 243	93 243
<i>Driftskonsekvens</i>				
<i>Sum Driftskonsekvens</i>	0	0	0	0
<i>Politisk vedtak</i>				
<i>Sum Politisk vedtak</i>	0	0	0	0
<i>Innsparingstiltak</i>				
Avvikle bruk av robotklippere på kommunale områder	-227	-227	-227	-227
Gebyr for søknad av hogst i kommunal skog	-80	-80	-80	-80
Husleieinntekt kommunale lokaler, sporadiske avtaler	-400	-400	-400	-400
Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost	11 159	6 184	-2 423	-29 341
Ladestasjoner	-800	-800	-800	-800
Oppheve gratis leie av kommunale bygg over 18 år, for lag og foreninger	-350	-350	-350	-350
Opprette stillingshjemmel for veivokter	0	-78	-78	-78
Reduksjon av forsikringspremie	-840	-840	-840	-840
Reforhandle avtale med VIA3 AS	-400	-400	-400	-400
TV- og internett abonnement betales av leietakerne	-650	-650	-650	-650
Øke inntjening på ladestasjoner tilrettelagt for innbyggerne	-160	-160	-160	-160
Økte leieinntekter kommunale boliger	-500	-500	-500	-500

<i>Sum Innsparingstiltak</i>	<i>6 752</i>	<i>1 699</i>	<i>-6 908</i>	<i>-33 826</i>
Nye tiltak				
Kompensasjon til deltagere i veterinærvakta	500	500	500	500
Kran til viltvakta	50	0	0	0
LED-lyskilder	2 000	2 000	2 000	2 000
Renhold Høytorp fort - økt aktivitet	237	120	120	120
Sanering av dam Smalelva	1 400	0	0	0
Økte kommunale avgifter og renovasjon	2 000	2 000	2 000	2 000
<i>Sum Nye tiltak</i>	<i>6 187</i>	<i>4 620</i>	<i>4 620</i>	<i>4 620</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	12 939	6 319	-2 288	-29 206
Ramme 2026-2029	162 840	134 498	90 955	64 037

Avvikle bruk av robotklippere på kommunale områder

Indre Østfold kommune benytter i dag i hovedsak to metoder for klipping av kommunale gressarealer. Store, spakstyrte klippere utfører ukentlig klipp på ca. 400 000 m2, og robotgressklippere ca. 41 000 m2.

Man har hatt en vurdering av kostnadene knyttet til de to metodene, og kommet fram til at det koster 17,64 kroner per kvadratmeter ved bruk av robotklippere og 5,64 kroner per kvadratmeter ved bruk av dieseldrevne store klippene.

Det foreslås derfor å avvikle robotklippene på de fleste arealer.

Gebyr for søknad av hogst i kommunal skog

Det bør kreves inn gebyr på søknad om hogst på kommunal grunn.

Det er ca. 40 søknader per år, og det foreslås et gebyr på 2 000 kroner per søknad.

Husleieinntekt kommunale lokaler, sporadiske avtaler

Basert på antall sporadiske utleier av kommunale bygg de siste årene, forventer man økt inntekt knyttet til utleie.

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost må ansees som en teknisk justering.

Faktorer som nye retningslinjer for avskrivningstid på vann og avløpsinvesteringer, endringen i kalkylerenten, forskyvning av investeringer og bruk av fond er årsaker som bidrar til justeringen.

Endring i 2026 skyldes mye lavere avskrivninger enn forventet i fjor, grunnet nye retningslinjer for avskrivninger. Derfor justeres rammen med et positivt beløp i 2026. Effekten av nye avskrivningsregler, ser man også i år 2027.

Det er et eget kapittel om selvkost, under økonomiske rammebetingelser.

Ladestasjoner

Forventet inntekt knyttet til ladestasjoner ved kommunale bygg.

Oppheve gratis leie av kommunale bygg over 18 år, for lag og foreninger

I de siste årene har lag og foreninger hatt mulighet til å benytte kommunale lokaler og anlegg til trening og øvelse uten kostnad, så lenge de har vært registrert med organisasjonsnummer. Dette har vært et viktig bidrag til frivilligheten og til aktivitetstilbudet i kommunen.

Vi ser imidlertid at ordningen i økende grad benyttes av grupper som ikke nødvendigvis faller inn under intensjonen med gratisprinsippet. Det har blitt vanlig at privatpersoner oppretter organisasjonsnummer for å få tilgang til gratis leie, selv om aktiviteten i praksis er privat og burde vært underlagt ordinær leiebetaling.

For å sikre at ordningen treffer målgruppen den er ment for – barn og unge – og for å ivareta rettferdighet av bruken, innføres følgende endring: Fra og med sesongleie 2026/2027 vil gratis leie kun gjelde for aktiviteter rettet mot barn og ungdom under 18 år. Lag og foreninger som tilbyr trening og øvelse for voksne (over 18 år) vil heretter måtte betale ordinær leie for bruk av kommunale lokaler og anlegg.

Forslaget er ikke vært løftet til Indre Østfold Idrettsråd og Indre Østfold Kulturråd.

Opprette stillingshjemmel for veivokter

I dag benytter Indre Østfold kommune en ekstern veivokter, som har meldt at kontrakten avsluttes. I stedet for å kjøpe tjenesten, ønsker avdeling Drift vei å ansette en egen medarbeider som kan ivareta en veivokters oppgaver.

Drift vei mener det er viktig å ha denne funksjonen i kommunen, for å håndtere alle innkomne saker. Før man etablerte dagens løsning, ble disse oppgavene delt mellom ansatte ute i felt og driftsleder Vei. Det var en svært ineffektiv måte å drifte på, i tillegg til våre daglige oppgaver. Resultatet var at ikke alle innkommende saker ble behandlet. noe man i ettertid ser at var uheldig.

Veivokterens primæroppgaver:

- Kontroll og ettersyn av det kommunale veinettet.
- Systematisk registrering av slaghull i fastdekke vei i elektronisk skjema. Dette gjør at mannskaper som lapper slaghull kan legge opp en effektiv kjøreplan.
- Kontroll og ettersyn av underentreprenører/ rammepartnere for vinterdrift og sommerdrift. Dette avlaster driftsleders behov for oppfølging og påser at underentreprenører/ rammepartnere oppfyller kontraktens krav.
- Kontroll og ettersyn av entreprenører som har fått godkjent gravemelding slik at Indre Østfold kommune sine krav ivaretas.
- Utføre skiltbestillinger parallelt med registreringer av slitte og manglende skilter ved inspeksjon for trafiksikkerhet.
- Registrering av feil og mangler/ R2-sak i og ved kommunalt veinett.
- Oppfølging av innkomne saker vedrørende feil og mangler fra brukere av kommunalt veinett. Dette minimerer behovet for å ta ut andre mannskaper fra deres oppgaver for å følge opp slike saker.
- Registrering av skader/ R5-skader på kommunal eiendom. Dette gjør at vi får refundert beløp for skader som vi ellers måtte ha dekket via driftsbudsjettet da vi uten veivokter ville oppdaget skader for sent. Dette har «spart» kommunen for omlag 1 million over 2,5 år som trolig ville blitt belastet på driftsbudsjett.
- Oppfølging av hensatte kjøretøy på kommunal eiendom.
- Oppfølging mot oppsitter/ eier av privat vegetasjon som brer seg inn i kommunal eiendom.
- Delegering av oppgaver og oppfølging mot Via3

Det ønskes derfor ny stillingshjemmel for Veivokter gjeldende fra dato 1.januar 2027. Da vil ny person få en overlapp på om lag fire måneder før dagens veivokter slutter.

Reduksjon av forsikringspremie

Forsikringspremien reduseres med totalt 840 000 kroner. Dette skyldes at kommunen har lav skadestatisikk, som gir en forventet reduksjon på 400 000. I tillegg har man valgt å øke kommunens egenandel på skader fra 100 000 til 200 000, som gir en forventet reduksjon i forsikringspremien på 440 000 kroner.

Reforhandle avtale med VIA3 AS

Avtalen med arbeidstreningsbedrift VIA3 AS reforhandles. Omfang reduseres med 40-60 prosent. Vei, park og idrett klarer ikke å utnytte dagens avtale tilfredstillende, da det er kommunens oppgave å sørge for at VIA3 AS har nok å gjøre. Avtalen idag gjelder arbeidslag fem dager i uken, som bør reduseres til to-tre dager per uke.

TV- og internett abonnement betales av leietakerne

Eiendom har fornyet avtalen med Telia. Fra 1. januar 2026 vil Indre Østfold kommune sine leietakere bli fakturert for tv/bredbånd med 279 kroner per måned, tilsvarende kommunens kostnad.

Øke inntjening på ladestasjoner tilrettelagt for innbyggerne

Basert på ladehistorikk og inngåelse av ny driftsavtale, forventes det økt inntjening knyttet til ladestasjonene på parkeringsplasser.

Økte leieinntekter kommunale boliger

Justering til forventet reell husleieinntekt på de kommunale boligene. Boliger er solgt i tråd med omstillingsprogrammet, men leilighetene i S16 på Mysen er leid ut. Dette generere økte husleieinntekter.

Kompensasjon til deltagere i veterinærvakta

For å få til nye avtaler med veterinærvaktene må det bevilges ytterligere midler. Overføring fra Staten dekker ikke kostnadsveksten til denne tjenesten. Dette er tatt opp både med departementet og KS.

Konsekvens dersom tiltaket ikke vedtas: Vi står uten veterinærvakt fra 1. januar 2026.

Kran til viltvakta

Kran til montering på bil til flytting og fjerning av påkjørt elg og hjort. Sparer tid, øker sikkerheten og gir mindre transport/utslipp.

LED-lyskilder

Innkjøp av større kvanta av standardiserte LED-lyskilder med stilkkontakt for utskiftning av eldre lyskilder som ikke lenger produseres. Prosjektet er for lyskilder FDV selv kan skifte ut med egne ressurser.

Renhold Høytorp fort - økt aktivitet

Basert på økt aktivitet lik ni uker i året, vil det kreve mer renhold. Tiltaket inneholder lønn for renholder i ni uker, samt kjøp av diverse renholdsutstyr til Høytorp fort.

Sanering av dam Smalelva

Rørgate opp til dam Smalelva er revet og ryddet bort. Det er gjort klart for riving av dam etter pålegg fra NVE. I brev fra NVE av 21. august 2025 er det krav om at dammen skal være revet innen 1. desember 2025. Det er søkt om utsettelse til NVE. Forberedende arbeid med nedleggelse av dammen må starte opp i siste tertial 2025, slik at dammen kan rives i 2026.

Økte kommunale avgifter og renovasjon

Seksjonen forventer et merforbruk i 2025 knyttet til kommunale avgifter, inklusiv renovasjon. I tillegg legges det opp til en økning på vann- og avløpsgebyrene i dette budsjettet, som vil gi økte kostnader. Det er vanskelig å anslå hvordan dette slår ut, da det avhenger av vannforbruket. Renovasjon for næringsavfall vil bli satt ut på anbud, for å få best mulig miljøhåndtering og kostnad på tjenesten. Resultatet av dette er også en usikkerhet. En økning av budsjettposten på ca. 20 prosent er forhåpentligvis nok til å dekke opp merforbruket som er i år og økningen til neste år.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett	Innsparingstiltak	-60	-60	-60	-60
2. Generelt nedtrekk Eiendom	Innsparingstiltak	-523	-523	-523	-523
3. Generelt nedtrekk Arealtenester	Innsparingstiltak	-318	-318	-318	-318
4. Bekjempelse av fremmede arter	Nytt tiltak	100	100	100	100
5. Medlemskap USS	Nytt tiltak	50	50	50	50
Sum		-751	-751	-751	-751

1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett

Hos Kommunalteknikk er en stor andel av kostnadene knyttet til selvkost for vann, avløp, feiing, slam, forurensingsmyndig, så innsparingen må gjøres hos enhet Vei, park og idrett. Nedtrekk hos Vei, park og idrett, vil gi strammere økonomisk handlingsrom og omfanget av tjenestene må reduseres.

2. Generelt nedtrekk Eiendom

Generelt nedtrekk i økonomiske rammer på Eiendom. Et nedtrekk i økonomiske rammer hos Eiendom vil i stor grad redusere vedlikehold.

3. Generelt nedtrekk Areal tjenester

En stor andel av den økonomiske rammen for seksjon Areal tjenester er knyttet opp mot selvkostberegninger. Kuttene må derfor gjennomføres i den delen av seksjonen som gir «kommunale» tjenester. Dersom nedtrekket innarbeides, vil dette redusere handlingsfriheten i et trangt budsjett. Man vil for eksempel måtte redusere mulighetene for faglig oppdatering, opprydding etter hogst på kommunal grunn og generelt stramme inn på de ulike budsjettpostene.

4. Bekjempelse av fremmede arter

Indre Østfold kommune har gjennom flere år hatt prosjekter for å bekjempe fremmede arter. Vi mottar midler fra Statsforvalteren til bekjempelse av fremmede arter innenfor/i tilknytning til verneområdene og for bekjempelse av fremmede arter langs utvalgte bekker og elver. Det samarbeides også med grunneiere hvor finansieringen skjer gjennom tilskuddsmidler fra staten.

I 2025 engasjerte vi ti sommerhjelper fra 16 til 25 år til dette arbeidet. I tillegg er det en entreprenør som tar Kjempebjørnekjeks langs Hæra i Mysen, og Kjempespringfrø og Kjempebjørnekjeks langs Hobølelva med sidebekker nord for Elvestad. Hobøl ASVO har også blitt engasjert i arbeidet på kommunens eiendommer.

Det er behov for økte midler til bekjempelse av fremmede arter. Statsforvalteren bevilger hvert år midler, men de senere årene har det ikke blitt bevilget midler til bekjempelse blant annet i Engerbekken. Det er stor oppblomstring her, mye kommer fra kommunale eiendommer. Det samme gjelder Kjempespringfrø fra Mysen ut i Hæra, som også kommer fra kommunal eiendom.

5. Medlemskap USS

Medlemskapet i Utmarkskommunenes sammenslutning USS har blitt belastet rovviltprosjektet, og dermed har det blitt brukt av dette fondet. For 2026 vil det ikke være tilgjengelige midler til dette medlemskapet. Det må derfor bevilges friske midler.

Beskrivelse

1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett

Hos Kommunalteknikk er en stor andel av kostnadene knyttet til selvkost for vann, avløp, feiing, slam, forurensningsmyndig, så innsparingen må gjøres hos enhet Vei, park og idrett. Nedtrekk hos Vei, park og idrett, vil gi strammere økonomisk handlingsrom og omfanget av tjenestene må reduseres.

2. Generelt nedtrekk Eiendom

Generelt nedtrekk i økonomiske rammer på Eiendom. Et nedtrekk i økonomiske rammer hos Eiendom vil i stor grad redusere vedlikehold.

3. Generelt nedtrekk Areal tjenester

En stor andel av den økonomiske rammen for seksjon Areal tjenester er knyttet opp mot selvkostberegninger. Kuttene må derfor gjennomføres i den delen av seksjonen som gir «kommunale» tjenester. Dersom nedtrekket innarbeides, vil dette redusere handlingsfriheten i et trangt budsjett. Man vil for eksempel måtte redusere mulighetene for faglig oppdatering, opprydding etter hogst på kommunal grunn og generelt stramme inn på de ulike budsjettpostene.

4. Bekjempelse av fremmede arter

Indre Østfold kommune har gjennom flere år hatt prosjekter for å bekjempe fremmede arter. Vi mottar midler fra Statsforvalteren til bekjempelse av fremmede arter innenfor/i tilknytning til verneområdene og for bekjempelse av fremmede arter langs utvalgte bekker og elver. Det samarbeides også med grunneiere hvor finansieringen skjer gjennom tilskuddsmidler fra staten.

I 2025 engasjerte vi ti sommerhjelper fra 16 til 25 år til dette arbeidet. I tillegg er det en entreprenør som tar Kjempebjørnekjeks langs Hæra i Mysen, og Kjempespringfrø og Kjempebjørnekjeks langs Hobølelva med sidebekker nord for Elvestad. Hobøl ASVO har også blitt engasjert i arbeidet på kommunens eiendommer.

Det er behov for økte midler til bekjempelse av fremmede arter. Statsforvalteren bevilger hvert år midler, men de senere årene har det ikke blitt bevilget midler til bekjempelse blant annet i Engerbekken. Det er stor oppblomstring her, mye kommer fra kommunale eiendommer. Det samme gjelder Kjempespringfrø fra Mysen ut i Hæra, som også kommer fra kommunal eiendom.

5. Medlemskap USS

Medlemskapet i Utmarkskommunenenes sammenslutning USS har blitt belastet rovviltprosjektet, og dermed har det blitt brukt av dette fondet. For 2026 vil det ikke være tilgjengelige midler til dette medlemskapet. Det må derfor bevilges friske midler.

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Vi skal satse på etablererordninger for unge og andre personer i etableringsfasen	Vi vil prøve ut en ordning med startlån rettet mot førstegangsetablerere. Dette for å gjøre det lettere for personer som har langvarige utfordringer med å få boliglån å komme seg inn på boligmarkedet.
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Vi skal ta i bruk ordningen «Leie til eie»	Vi skal vurdere om ordningen er aktuell når vi selger kommunale boliger.
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Vi skal vurdere potensialet for bruk og ombygging av eksisterende boligmasse før bygging av nye boliger	Slik vil vi gjøre det: Strategien gjelder generelt egen bygningsmasse. Kommunalområde Helse og mestring vil: • Gjennomføre prosjekt institusjonsstruktur for gjennomgang og vurdering av eksisterende bygningsmasse og kapasitet. • Delta i arbeidet med ombygging og utvikling av boliger til innbyggere med lav boevne. • Gjennomgå og vurdere alternativ bruk av eksisterende boligmasse for å unngå bygging av nye samlokaliserte boliger. • Bidra i samarbeidet med private aktører i tilrettelegging av boliger for ulike innbyggergrupper.
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Kommunens eiendommer og bygninger er funksjonelle for tjenestetilbudet	Vi skal beholde de riktige boligene	Slik vil vi gjøre det: • Det arbeides med å få innsikt i kommunens boligportefølje. • Utarbeide strategier for hvilke boliger kommunen bør eie i framtiden. • Gjennomgå og vurdere Husbankens virkemidler, slik at kommunen eier de riktige boligene i framtiden. Samtidig som det arbeides med målet om at flere skal kunne eie sin egen bolig. • Salg av boliger som ikke lengre er hensiktsmessige på grunn av standard, vedlikeholds- og tilretteleggingsbehov.
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Kommunens eiendommer og bygninger er funksjonelle for tjenestetilbudet	Vi skal ha en bedre arealutnyttelse av byggene	Slik gjør vi det: • Ta en helhetlig gjennomgang av kommunens behov for arealer. • Kartlegge hvilke arealer som kan gjenbrukes eller selges. • Redusere leide arealer.

Arealtjenester

Beskrivelse av dagens virksomhet

Arealtjenester skal bidra til helhetlig samfunnsutvikling og attraktive byer og tettsteder med gode bomiljøer, utearealer og offentlige rom. Bevaring av kulturminner og naturmangfold er viktige oppgaver, samtidig som vi legger til rette for å leve klima- og miljøvennlig. Seksjonen består av enhetene Landbruk, Plan, Byggesak og Geodata- og styringsdata, som rapporterer direkte til direktør for Plan og teknikk.

Det er 42 årsverk i seksjonen.

Utfordringer og prioriteringer

Prioriteringer

- Landbruket i Indre Østfold er i vekst, med rekordhøy etterspørsel etter skogbruksplaner og høye tømmerpriser. Det er avvirket mye skog, og behovet for ungskogpleie og foryngelse øker. Kommunen er pådriver for en aktivitetskampanje med fokus på rett tidspunkt for ungskogpleie. Det er stort engasjement rundt Hovskogen i Askim, der det er behov for hogst og skjøtsel for å opprettholde bruken som nærområde. Tiltakene vil kreve god dialog og balansering av ulike interesser.
- Kommunen har ansvar for veterinærvaktordning utenom ordinær arbeidstid, som løses gjennom vertskommuneavtale. I tillegg har kommunen ansvar for viltforvaltning i henhold til viltloven, inkludert skadefelling, fallvilt, jegerprøveeksamen og rullering av forvaltningsplan for bever. Landbruket spiller også en viktig rolle i arbeidet med kommunens næringsplan.
- Kommuneplanens arealdel ble vedtatt våren 2024, og har utløst en rekke planinitiativ. I 2026 skal planstrategien revideres, der det vil vurderes om arealdelen skal rulleres. Strategien vil også prioritere øvrige planoppgaver i perioden. Kommunen har inngått samarbeidsavtale om ny reguleringsplan for planfri overgang over jernbanen i Askim – et viktig grep for tryggere og mer effektiv mobilitet. For å sikre forutsigbar og effektiv plan- og byggesaksbehandling, er det utviklet nye arbeidsmetoder med vekt på dialog og utvikling. Antall tilsynssaker øker, og det jobbes aktivt med kvalitet og effektivitet. Enhet Geodata skal i 2025 gjennomføre flere kvalitetsforbedringer, blant annet for å få en mer fullstendig matrikkel og legge til rette for bedre digitale publikumsløsninger og søknadsprosesser.
- Sentrumsutvikling er en viktig del av kommunens strategi for bærekraftig vekst og verdiskaping. Det jobbes med både småskala tiltak og større prosjekter, som i Askim sentrum: «Fra veg til gate», Guderudparken, kollektivknutepunkt, ny gangbro og regulering av bolig- og næringsarealer. I Mysen sentrum: parkeringsstrategi og idéhåndbok for vakker og varig

arkitektur, i samarbeid med Mysenregionen. Disse tiltakene skal styrke lokal identitet, tilgjengelighet og attraktivitet, og legge til rette for framtidig bolig- og næringsutvikling.

Utfordringer

- Det er mange planoppgaver, både overordnede planer og reguleringsplaner som vil være under arbeid i 2026. Det vil gi kapasitetutsfordringer på planenheten.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	29 231	29 231	29 231	29 231
Sum Vedtak forrige periode	878	878	879	879
Sum Budsjettendring i år	1 832	1 832	1 832	1 832
Sum Lønns- og prisvekst	-370	-370	-370	-370
Konsekvensjustert budsjett	2 340	2 340	2 341	2 341
Konsekvensjustert ramme	31 571	31 571	31 572	31 572
Innsparingstiltak				
Gebyr for søknad av hogst i kommunal skog	-80	-80	-80	-80
Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost	-436	-436	-436	-436
Sum Innsparingstiltak	-516	-516	-516	-516
Nye tiltak				
Kompensasjon til deltagere i veterinærvakta	500	500	500	500
Kran til viltvakta	50	0	0	0
Sum Nye tiltak	550	500	500	500
Nye tiltak og realendringer budsjett	34	-16	-16	-16
Ramme 2026-2029	31 605	31 555	31 556	31 556

Gebyr for søknad av hogst i kommunal skog

Det bør kreves inn gebyr på søknad om hogst på kommunal grunn.

Det er ca. 40 søknader per år, og det foreslås et gebyr på 2 000 kroner per søknad.

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost må ansees som en teknisk justering.

Faktorer som nye retningslinjer for avskrivningstid på vann og avløpsinvesteringer, endringen i kalkylerenten, forskyvning av investeringer og bruk av fond er årsaker som bidrar til justeringen.

Endring i 2026 skyldes mye lavere avskrivninger enn forventet i fjor, grunnet nye retningslinjer for avskrivninger. Derfor justeres rammen med et positivt beløp i 2026. Effekten av nye avskrivningsregler, ser man også i år 2027.

Det er et eget kapittel om selvkost, under økonomiske rammebetingelser.

Kompensasjon til deltagere i veterinærvakta

For å få til nye avtaler med veterinærvaktene må det bevilges ytterligere midler. Overføring fra Staten dekker ikke kostnadsveksten til denne tjenesten. Dette er tatt opp både med departementet og KS.

Konsekvens dersom tiltaket ikke vedtas: Vi står uten veterinærvakt fra 1. januar 2026.

Kran til viltvakta

Kran til montering på bil til flytting og fjerning av påkjørt elg og hjort. Sparer tid, øker sikkerheten og gir mindre transport/utslipp.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

	Endringskode	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
3. Generelt nedtrekk Arealtenester	Innsparingstiltak	-318	-318	-318	-318

4. Bekjempelse av fremmede arter	Nytt tiltak	100	100	100	100
5. Medlemskap USS	Nytt tiltak	50	50	50	50
Sum		-168	-168	-168	-168

3. Generelt nedtrekk Areal tjenester

En stor andel av den økonomiske rammen for seksjon Areal tjenester er knyttet opp mot selvkostberegninger. Kuttene må derfor gjennomføres i den delen av seksjonen som gir «kommunale» tjenester. Dersom nedtrekket innarbeides, vil dette redusere handlingsfriheten i et trangt budsjett. Man vil for eksempel måtte redusere mulighetene for faglig oppdatering, opprydding etter hogst på kommunal grunn og generelt stramme inn på de ulike budsjettpostene.

4. Bekjempelse av fremmede arter

Indre Østfold kommune har gjennom flere år hatt prosjekter for å bekjempe fremmede arter. Vi mottar midler fra Statsforvalteren til bekjempelse av fremmede arter innenfor/i tilknytning til verneområdene og for bekjempelse av fremmede arter langs utvalgte bekker og elver. Det samarbeides også med grunneiere hvor finansieringen skjer gjennom tilskuddsmidler fra staten.

I 2025 engasjerte vi ti sommerhjelper fra 16 til 25 år til dette arbeidet. I tillegg er det en entreprenør som tar Kjempebjørnekjeks langs Hæra i Mysen, og Kjempespringfrø og Kjempebjørnekjeks langs Hobølelva med sidebekker nord for Elvestad. Hobøl ASVO har også blitt engasjert i arbeidet på kommunens eiendommer.

Det er behov for økte midler til bekjempelse av fremmede arter. Statsforvalteren bevilger hvert år midler, men de senere årene har det ikke blitt bevilget midler til bekjempelse blant annet i Engerbekken. Det er stor oppblomstring her, mye kommer fra kommunale eiendommer. Det samme gjelder Kjempespringfrø fra Mysen ut i Hæra, som også kommer fra kommunal eiendom.

5. Medlemskap USS

Medlemskapet i Utmarkskommunenes sammenslutning USS har blitt belastet rovviltprosjektet, og dermed har det blitt brukt av dette fondet. For 2026 vil det ikke være tilgjengelige midler til dette medlemskapet. Det må derfor bevilges friske midler.

Beskrivelse

3. Generelt nedtrekk Areal tjenester

En stor andel av den økonomiske rammen for seksjon Areal tjenester er knyttet opp mot selvkostberegninger. Kuttene må derfor gjennomføres i den delen av seksjonen som gir «kommunale» tjenester. Dersom nedtrekket innarbeides, vil dette redusere handlingsfriheten i et trangt budsjett. Man vil for eksempel måtte redusere mulighetene for faglig oppdatering, opprydding etter hogst på kommunal grunn og generelt stramme inn på de ulike budsjettpostene.

4. Bekjempelse av fremmede arter

Indre Østfold kommune har gjennom flere år hatt prosjekter for å bekjempe fremmede arter. Vi mottar midler fra Statsforvalteren til bekjempelse av fremmede arter innenfor/i tilknytning til verneområdene og for bekjempelse av fremmede arter langs utvalgte bekker og elver. Det samarbeides også med grunneiere hvor finansieringen skjer gjennom tilskuddsmidler fra staten.

I 2025 engasjerte vi ti sommerhjelper fra 16 til 25 år til dette arbeidet. I tillegg er det en entreprenør som tar Kjempebjørnekjeks langs Hæra i Mysen, og Kjempespringfrø og Kjempebjørnekjeks langs Hobølelva med sidebekker nord for Elvestad. Hobøl ASVO har også blitt engasjert i arbeidet på kommunens eiendommer.

Det er behov for økte midler til bekjempelse av fremmede arter. Statsforvalteren bevilger hvert år midler, men de senere årene har det ikke blitt bevilget midler til bekjempelse blant annet i Engerbekken. Det er stor oppblomstring her, mye kommer fra kommunale eiendommer. Det samme gjelder Kjempespringfrø fra Mysen ut i Hæra, som også kommer fra kommunal eiendom.

5. Medlemskap USS

Medlemskapet i Utmarkskommunenenes sammenslutning USS har blitt belastet rovviltprosjektet, og dermed har det blitt brukt av dette fondet. For 2026 vil det ikke være tilgjengelige midler til dette medlemskapet. Det må derfor bevilges friske midler.

Eiendom

Beskrivelse av dagens virksomhet

Eiendomsseksjonen består i tillegg til forvaltningen av tre enheter: Drift og vedlikehold (FDV), Renhold og Boligkontor.

Eiendomsseksjonen har ansvar for drøyt 130 bygg med ca. 253 000 kvadratmeter. Ansvaret omfatter daglig drift og tilsyn, styring av alle tekniske anlegg, internkontroll på elektro, brann, legionella, radon, samt gjennomføringsansvar for mindre

vedlikeholdstiltak og utskiftninger. Vi arbeider med tiltak for å nå bærekraftsmålene på energi og miljø innen 2030. Eiendom har også ansvar for utlevering av hjelpemidler i hele kommunen, både til brukere av langtidsutstyr og utstyr til korttidsbruk, inkludert trygghetsalarmer.

I tillegg utfører seksjonen regelmessig og periodisk renhold på rundt 120 kommunale bygg. Renhold har driftsansvaret for to vaskerier som er tilknyttet sykehjemmene. Det er noe salg av renholdstjenester til eksterne samarbeidspartnere, som kirkekontor og bedriftshelsetjeneste.

Seksjonen har overordnet ansvar for om lag 670 kommunale boenheter, og har ca. 150 inn- og utflyttinger av kommunale boliger per år. Vi forvalter startlån, med årlig utlånsportefølje på om lag 190 millioner kroner fra 2026. Indre Østfold kommune har om lag 800 mottakere av bostøtte per måned, noe som har vært stabilt de tre siste årene.

Det er 147 årsverk i seksjonen.

Utfordringer og prioriteringer

Eiendom følger opp en rekke vedtatte planer som er innarbeidet i handlings- og økonomiplanen. Dette arbeidet er avgjørende for å sikre gode tjenester, effektiv ressursbruk og bærekraftig utvikling. Det pågår store prosjekter ved tre av skolene og flere mindre prosjekter i barnehagene, som vil påvirke driften når de er ferdige.

Gjennom prosjektet områdeløft i Mysen, arbeides det med å etablere åpen barnehage i deler av lokalene etter Mortenstua skole i Mysen.

Kommunen har etablert et lager for gjenbruk av møbler, som har vært et vellykket tiltak og videreføres i 2026. Det er også under etablering et lager for gjenbruk av byggematerialer, som skal bidra til redusert avfall og lavere klimagassutslipp. Energi er en betydelig kostnad for kommunen og det er stort fokus på bedre styring av tekniske installasjoner i bygg og anlegg. Målet er å redusere energiforbruket og bidra til lavere driftskostnader. Kommunen har som overordnet mål å sikre bærekraftig økonomi og nok midler til framtidens velferdstilbud. Et viktig delmål er å sikre at kommunens bygg er funksjonelle og effektivt utnyttet.

I omstillingsprogrammet pågår et arealeffektiviseringsprosjekt som kartlegger bruken av kommunens bygg, hvilke bygg som leies og leies ut og muligheter for gjenbruk og samlokalisering. Prioriterte tiltak per nå er gjenbruk av Familiens hus på Mysen til nytt avlastningshjem, etablering av åpen barnehage og flytting av Hegglin dagsenter til kommunens egne bygg, med avslutning av leieavtale innen 31. desember 2026.

Kommunens tjenester endres over tid, og med en årlig befolkningsvekst på ca. 500 innbyggere, vil behovet for arealer også endres. Det er derfor viktig at tjenestene kan plasseres der arealene utnyttes mest effektivt, og at det er lys i alle kommunens bygg – både i overført og konkret betydning.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	161 702	161 702	161 702	161 702
Sum Vedtak forrige periode	5 200	5 075	6 124	6 124
Sum Budsjettendring i år	4 781	4 656	4 481	4 481
Sum Lønns- og prisvekst	377	377	377	377
Konsekvensjustert budsjett	10 358	10 108	10 983	10 983
Konsekvensjustert ramme	172 061	171 811	172 685	172 685
<i>Innsparingstiltak</i>				
Husleieinntekt kommunale lokaler, sporadiske avtaler	-400	-400	-400	-400
Ladestasjoner	-800	-800	-800	-800
Oppheve gratis leie av kommunale bygg over 18 år, for lag og foreninger	-350	-350	-350	-350
Reduksjon av forsikringspremie	-840	-840	-840	-840
TV- og internett abonnement betales av leietakerne	-650	-650	-650	-650
Økte leieinntekter kommunale boliger	-500	-500	-500	-500
Sum Innsparingstiltak	-3 540	-3 540	-3 540	-3 540
<i>Nye tiltak</i>				
LED-lyskilder	2 000	2 000	2 000	2 000
Renhold Høytorp fort - økt aktivitet	237	120	120	120
Økte kommunale avgifter og renovasjon	2 000	2 000	2 000	2 000
Sum Nye tiltak	4 237	4 120	4 120	4 120
Nye tiltak og realendringer budsjett	697	580	580	580
Ramme 2026-2029	172 758	172 391	173 265	173 265

Husleieinntekt kommunale lokaler, sporadiske avtaler

Basert på antall sporadiske utleier av kommunale bygg de siste årene, forventer man økt inntekt knyttet til utleie.

Ladestasjoner

Forventet inntekt knyttet til ladestasjoner ved kommunale bygg.

Oppheve gratis leie av kommunale bygg over 18 år, for lag og foreninger

I de siste årene har lag og foreninger hatt mulighet til å benytte kommunale lokaler og anlegg til trening og øvelse uten kostnad, så lenge de har vært registrert med organisasjonsnummer. Dette har vært et viktig bidrag til frivilligheten og til aktivitetstilbudet i kommunen.

Vi ser imidlertid at ordningen i økende grad benyttes av grupper som ikke nødvendigvis faller inn under intensjonen med gratisprinsippet. Det har blitt vanlig at privatpersoner oppretter organisasjonsnummer for å få tilgang til gratis leie, selv om aktiviteten i praksis er privat og burde vært underlagt ordinær leiebetaling.

For å sikre at ordningen treffer målgruppen den er ment for – barn og unge – og for å ivareta rettferdighet av bruken, innføres følgende endring: Fra og med sesongleie 2026/2027 vil gratis leie kun gjelde for aktiviteter rettet mot barn og ungdom under 18 år. Lag og foreninger som tilbyr trening og øvelse for voksne (over 18 år) vil heretter måtte betale ordinær leie for bruk av kommunale lokaler og anlegg.

Forslaget er ikke vært løftet til Indre Østfold Idrettsråd og Indre Østfold Kulturråd.

Reduksjon av forsikringspremie

Forsikringspremien reduseres med totalt 840 000 kroner. Dette skyldes at kommunen har lav skadestatisikk, som gir en forventet reduksjon på 400 000. I tillegg har man valgt å øke kommunens egenandel på skader fra 100 000 til 200 000, som gir en forventet reduksjon i forsikringspremien på 440 000 kroner.

TV- og internett abonnement betales av leietakerne

Eiendom har fornyet avtalen med Telia. Fra 1. januar 2026 vil Indre Østfold kommune sine leietakere bli fakturert for tv/bredbånd med 279 kroner per måned, tilsvarende kommunens kostnad.

Økte leieinntekter kommunale boliger

Justering til forventet reell husleieinntekt på de kommunale boligene. Boliger er solgt i tråd med omstillingsprogrammet, men leilighetene i S16 på Mysen er leid ut. Dette generere økte husleieinntekter.

LED-lyskilder

Innkjøp av større kvanta av standardiserte LED-lyskilder med stilkontakt for utskiftning av eldre lyskilder som ikke lenger produseres. Prosjektet er for lyskilder FDV selv kan skifte ut med egne ressurser.

Renhold Høytorp fort - økt aktivitet

Basert på økt aktivitet lik ni uker i året, vil det kreve mer renhold. Tiltaket inneholder lønn for renholder i ni uker, samt kjøp av diverse renholdsutstyr til Høytorp fort.

Økte kommunale avgifter og renovasjon

Seksjonen forventer et merforbruk i 2025 knyttet til kommunale avgifter, inklusiv renovasjon. I tillegg legges det opp til en økning på vann- og avløpsgebyrene i dette budsjettet, som vil gi økte kostnader. Det er vanskelig å anslå hvordan dette slår ut, da det avhenger av vannforbruket. Renovasjon for næringsavfall vil bli satt ut på anbud, for å få best mulig miljøhåndtering og kostnad på tjenesten. Resultatet av dette er også en usikkerhet. En økning av budsjettposten på ca. 20 prosent er forhåpentligvis nok til å dekke opp merforbruket som er i år og økningen til neste år.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
2. Generelt nedtrekk Eiendom	Innsparingstiltak	-523	-523	-523	-523
Sum		-523	-523	-523	-523

2. Generelt nedtrekk Eiendom

Generelt nedtrekk i økonomiske rammer på Eiendom. Et nedtrekk i økonomiske rammer hos Eiendom vil i stor grad redusere vedlikehold.

Beskrivelse

2. Generelt nedtrekk Eiendom

Generelt nedtrekk i økonomiske rammer på Eiendom. Et nedtrekk i økonomiske rammer hos Eiendom vil i stor grad redusere vedlikehold.

Kommunalteknikk

Beskrivelse av dagens virksomhet

Kommunalteknikk består av tre enheter: Vann og avløp, Vei, friluft og bymiljø og Prosjektenheten. I tillegg er de økonomiske rammene knyttet til brann og redning lagt under denne seksjonen.

Prosjektenheten gjennomfører kommunens store investeringsprosjekter innenfor bygg og vann og avløp. Idrettsområdet, med ett årsverk legges til Vei, friluft og bymiljø fra 1.januar 2026, og enheten endrer navn til Vei, park og idrett. For å styrke organisasjonen til å gjennomføre prosjektet nytt renseanlegg og overføringsledning, vil enheten Vann og avløp og enhet Vei, park og idrett rapportere direkte til direktør. Seksjonsleder vil lede prosjekt Nytt renseanlegg og Prosjektenheten, og rapportere til direktør.

Det er 106 årsverk i seksjonen.

Utfordringer og prioriteringer

Prosjektenheten

Prosjektenheten har ansvar for gjennomføring av store vann- og avløpsprosjekter og de store byggeprosjektene. Sentrale prosjekter i 2026 er bygging av nytt renseanlegg, overføringsledning fra Mysen til Stegen, saneringsprosjekter i Askim sentrum. Store byggeprosjekter i 2026 er Hovin skole, Knapstad skole, Tomter skole, ny Ringvoll barnehage og avlastningshjem for barn og unge.

Muligheter:

- Et samlet prosjektledermiljø styrker kompetansen for prosjektgjennomføring av komplekse prosjekter.

Utfordringer:

- Krevende å rekruttere prosjektledere inn vann og avløp.
- Økende kostnadsnivå utfordrer kostnadsrammen på de ulike prosjektene.

Vann og avløp

Oppfølgingen av kommunedelplanen for vann og avløp er avgjørende for å sikre trygg vannforsyning og en miljømessig forsvarlig håndtering av avløpsvann. Planen følges opp gjennom hele økonomiplanperioden, og det er avsatt årlige midler i den ti-årige investeringsplanen for å sikre kontinuitet og framdrift. Mattilsynets krav til drikkevannsforsyningen tas på alvor, og nødvendige tiltak er innarbeidet i investeringsplanen. Blant prioriterte prosjekter er etablering av vannforsyning mot Trømborg, samt utbygging fra Raknerudveien til Båstad og videre nordover mot Lillestrøm kommune. Disse tiltakene styrker forsyningssikkerheten og beredskapen i kommunen. Avløps situasjonen representerer en av kommunens største miljøutfordringer. For å møte dette, planlegges etablering av nytt renseanlegg, oppfølging av plan for spredt avløp og gjennomføring av flere saneringsprosjekter. Disse investeringene er nødvendige for å redusere utslipp, ivareta vannmiljøet og sikre en framtidsrettet avløpsinfrastruktur.

Muligheter:

- Digitalisering og innovasjon: Satsing på digitale verktøy gir bedre oversikt, mer effektiv drift og styrket beredskap. Økt sikkerhet på digitale verktøy og tekniske anlegg. Benytte KI til driftsoptimalisering, redusere fremmedvann og vanntap.
- Klimatilpasning: Prioritere tiltak som beskytter kritisk infrastruktur mot økende klimarisiko. Skifte ut kummer som ikke er tette og bygge om avløpsstasjoner som ligger flomutsatt til. Kartlegge og overvåke råvannskvaliteten for å sikre optimal renseprosess.
- Kompetanse og rekruttering: Styrke rekruttering og kompetanseutvikling i en sektor med stort samfunnsansvar. Økte krav fra myndigheter krever ny kompetanse og erfaring inn i VA bransjen.

Utfordringer:

- Økende kostnadsnivå: Prisvekst på energi, materialer og tjenester utfordrer både drift og investeringer. VA får gjort mindre nå for de samme pengene enn før.
- Aldrende ledningsnett og et stort etterslep på tekniske installasjoner: Store deler av infrastrukturen nærmer seg teknisk levealder og krever betydelige oppgraderinger. Opplever hyppige vannlekkasjer, brudd på avløpsledningen og pumpehavari.
- Stadig strengere krav å forholde seg til: nytt EU direktiv på både vann og avløp (Vannforskriften, drikkevannsforskriften, forurensningsforskriften, m.m.). Stadig større trusselbilde mot VA. Norsk sikkerhetsmyndighet anbefaler økte sikkerhetstiltak på VA, både økt digital sikkerhet og fysisk sikring av VA installasjoner.

Vei, park og idrett

Muligheter

- Frivilligheten vil utgjøre en stadig viktigere rolle i arbeidet med å holde våre grønne arealer i orden. I byområdene er det etablert ordninger med frivilligheten.
- Idrettsområdet er samlet i ett kommunalområde fra 2026, noe som gir mulighet for å ha en helhetlig forvaltning av idrettsområdet.

Utfordringer

- Det er stort etterslep på vedlikehold av de kommunale veiene, og det gjøres en skarp prioritering av bruken av midlene som bevilges. Det er et stort vedlikeholdsetterslep på overvannsystemet samt veistandarden på veier med grusdekke. Veier med høyest årsdøgntrafikk prioriteres.
- Klimaendringene utfordrer stadig veiene våre, og det er ingen midler til rådighet for «uforutsette» hendelser som harde nedbørmengder i sommersesongen eller en hard start/slutt på vinter. Vintersesongene i senere år har vært ekstremt harde med både nedbør og temperatur.
- Det er mye hærverk på robotklipperne våre, og det krever mye ressurser både til oppfølging og reparasjon. Det er under vurdering om gressklipping skal gjennomføres på annen måte neste vekstsesong.
- Kostnader til tartanløpebaner har skutt i været, det arbeides med å se på andre løsninger sammen med andre kommuner.

Idrett

- Idrettsområdet er ikke forankret i kommuneplanen, men er en viktig del av kommunens arbeid med folkehelse, inkludering og samfunnsutvikling, gjennom Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet. Planen skal rulleres i 2026. Kommunen har flere virkemidler innen idrettsområdet som benyttes gjennom året. Dette gjelder blant annet forskuttering av spillemidler, økonomiske garantier, disponering av kommunal grunn, innleie av arealer til idrettsformål og økonomisk støtte til frivilligheten. Indre Østfold kommune deler årlig ut en idrettspris som er et strategisk virkemiddel for å oppnå flere mål innen folkehelse, samfunnsutvikling og frivillighet. Det legges opp til en evaluering og revidering av prisens statuetter. Idrettsrådet støtter denne vurderingen. Frivilligheten er sentral og blir sentrale innen idretten. Det er derfor viktig å styrke dialogen med Idrettsrådet og de lokale idrettslagene. Idrettsrådet er en del av Norges idrettsforbund. Rådet fungerer som et koordinerende og rådgivende organ mellom idrettslagene i kommunen og har ansvar for kontakt med kommunen og

idrettskretsene. Tilskudd til Idrettsrådet videreføres. Frivilligheten spiller en viktig rolle for å utvikle, vedlikehold og finansiering av idrettsanlegg. Egenorganisert idrett har ikke et eget talerør inn mot kommunen. Idrettsrådet fungerer per i dag som et idretts- og aktivitetsråd. Det arbeides videre med hvordan egenorganisert aktivitet kan ivaretas i samarbeid med Idrettsrådet i 2026.

- Gratis utleie av kommunale lokaler til aktiviteter for barn og unge opprettholdes. Det er ikke lengre funnet rom for gratis leie av kommunale lokaler til personer over 18 år. Det innføres sporadisk leie for de over 18 år. Inntjeningspotensialet er på 350 000 kroner. I Handlings- og økonomiplanen 2025-2029 er det innarbeidet investeringsmidler til adgangskontroll for å legge til rette for meråpne idrettshaller. Kommunen drifter sine idrettsanlegg på dagtid. Når det gjelder arbeid utenom arbeidstid og i helger, er det inngått avtaler med frivillige. Fra 2026 drifter kommunen også Tomter kunstgressbane. Det er inngått avtale med Askim fotball om å drifte gressbanen på Askim Stadion også i 2026.
- Det er ikke funnet plass i budsjett 2026 for å imøtekomme søknader som kommer løpende gjennom året.
- De siste to årene er det lagt nytt dekke på fem av kommunens kunstgressbaner. Dette har medført behov for å revidere eksisterende avtaler med klubbene, inkludert justeringer i tilskudd til drift. På Tomter har klubben hatt ansvar for drift i henhold til tinglyst avtale. Etter at nytt dekke er lagt, overtar kommunen driften av banen. Tilskuddet til klubben fjernes, og det må inngås ny avtale om vinterdrift. Spydeberg IL har mottatt tilskudd til drift av kunstgressbanen basert på tidligere avtale med Spydeberg kommune. Etter dekkeutskifting har kommunen overtatt driften, og tilskuddet fjernes da forutsetningen for støtten er endret. Tilskuddet til Trø/Bå IL videreføres, da klubben fortsatt har ansvar for helårsdrift av Trøgstad kunstgressbane. Det er inngått egne avtaler om vinterdrift for kunstgressbanene i Spydeberg, Askim og Mysen. Disse endringene sikrer en mer helhetlig og oppdatert forvaltning av kommunens idrettsanlegg, samtidig som de reflekterer faktisk driftsansvar og ressursbruk.

Idrettsinvesteringer 2026

I handlings- og økonomiplanen for 2026-2029 er det foreslått flere investeringer knyttet til kommunens idrettsanlegg. Tiltakene er drøftet med Idrettsrådet, som støtter prioriteringene.

- Det er avsatt sju millioner kroner til oppgradering av flomlysanleggene på kunstgressbanene. Dagens anlegg er gamle og utdaterte, med utfordringer knyttet til tilgang på lyspærer og høye vedlikeholdskostnader. Enkelte pærer er ikke lenger lovlige. Oppgraderingen vil gi reduserte driftskostnader og mer bærekraftig drift. Tomter IL har skaffet ekstern finansiering til oppgradering av anlegget på Tomter. 0-alternativ – konsekvens: Risiko for mørklagte baner over lengre tid, med høyere kostnader ved akutt istandsetting.
- Det er avsatt fem millioner kroner til tiltak for å lukke avvik knyttet til brannsikkerhet og HMS i Trøgstad svømmehall. Svømmehallen dekker behov hos barnehager, skoler, fritidsordninger, folkebad og svømmeklubber. 0-alternativ – konsekvens: Risiko for stenging av anlegget og økte kostnader til alternativ skolesvømming.
- Spydeberg stadion – anlegget mangler utstyrsbod og benytter i dag mobile lagerløsninger. Det foreslås investering i fast bod for å gjøre anlegget komplett.
- Spydeberg stadion er et kommunalt anlegg. Spydeberg IL har kommunestyrevedtak om å arbeide fram ekstern finansiering til en tartanløpebane, som har høye driftskostnader. Prosjektet er ikke klart for gjennomføring i 2026, men

klubben samarbeider med administrasjonen om kriterier for ekstern støtte. 0-alternativ – konsekvens: Anlegget forblir ukomplett. Klubben utfordres til å jobbe videre med ekstern finansiering.

Hov kunstgressbane – vurdering av investering og innovasjonsprosjekt

Idrettsrådet har foreslått utskifting av dekket på Hov kunstgressbane som sin høyeste prioritet for investering i 2026, grunnet dårlig tilstand. Askim fotball ønsker å benytte miljøvennlig maisgranulat og vurderer å søke støtte fra innovasjonsprosjektet [Grønt gress 2031](#), som tester alternativer til gummigranulat før mikroplastforbudet trer i kraft. Administrasjonen har vurdert innspillet, men anbefaler ikke å prioritere tiltaket i 2026. Det er betydelig usikkerhet knyttet til drift, vinteregenskaper og kostnader ved bruk av maisgranulat, spesielt siden Hov-banen ikke har undervarme. Banen brukes hele året av Askim videregående skole og må kunne vinterdriftes. I innovasjonsprosjektet må søker selv dekke kostnader dersom løsningen ikke fungerer. Det er også utfordringer knyttet til offentlige anskaffelser ved valg av produkter med kun én leverandør. Prosjektet vurderes som umodent for gjennomføring i 2026. Det anbefales at behovet for oppgradering av Hov kunstgressbane vurderes videre i økonomiplanperioden, med fokus på løsninger som ivaretar både lokale behov og krav til helårsbruk.

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	-41 446	-41 446	-41 446	-41 446
Sum Tekniske justeringer	0	0	0	0
Sum Vedtak forrige periode	-18 934	-41 306	-72 382	-72 382
Sum Budsjettendring i år	4 517	5 417	682	682
Sum Lønns- og prisvekst	2 132	2 132	2 132	2 132
Konsekvensjustert budsjett	-12 285	-33 757	-69 568	-69 568
Konsekvensjustert ramme	-53 730	-75 202	-111 013	-111 013
Driftskonsekvens				
Sum Driftskonsekvens	0	0	0	0
Politisk vedtak				
Sum Politisk vedtak	0	0	0	0
Innsparingstiltak				
Avvikle bruk av robotklippere på kommunale områder	-227	-227	-227	-227

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost	11 594	6 619	-1 988	-28 906
Opprette stillingshjemmel for veivokter	0	-78	-78	-78
Reforhandle avtale med VIA3 AS	-400	-400	-400	-400
Øke inntjening på ladestasjoner tilrettelagt for innbyggerne	-160	-160	-160	-160
Sum Innsparingstiltak	10 807	5 754	-2 853	-29 771
Nye tiltak				
Sanering av dam Smalelva	1 400	0	0	0
Sum Nye tiltak	1 400	0	0	0
Nye tiltak og realendringer budsjett	12 207	5 754	-2 853	-29 771
Ramme 2026-2029	-41 523	-69 448	-113 866	-140 784

Avvikle bruk av robotklippere på kommunale områder

Indre Østfold kommune benytter i dag i hovedsak to metoder for klipping av kommunale gressarealer. Store, spakstyrte klippere utfører ukentlig klipp på ca. 400 000 m², og robotgressklippere ca. 41 000 m².

Man har hatt en vurdering av kostnadene knyttet til de to metodene, og kommet fram til at det koster 17,64 kroner per kvadratmeter ved bruk av robotklippere og 5,64 kroner per kvadratmeter ved bruk av dieseldrevne store klippene.

Det foreslås derfor å avvikle robotklippene på de fleste arealer.

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost

Justeringer av økonomiske rammer, knyttet til beregning av selvkost må ansees som en teknisk justering.

Faktorer som nye retningslinjer for avskrivningstid på vann og avløpsinvesteringer, endringen i kalkylerenten, forskyvning av investeringer og bruk av fond er årsaker som bidrar til justeringen.

Endring i 2026 skyldes mye lavere avskrivninger enn forventet i fjor, grunnet nye retningslinjer for avskrivninger. Derfor justeres rammen med et positivt beløp i 2026. Effekten av nye avskrivningsregler, ser man også i år 2027.

Det er et eget kapittel om selvkost, under økonomiske rammebetingelser.

Opprette stillingshjemmel for veivokter

I dag benytter Indre Østfold kommune en ekstern veivokter, som har meldt at kontrakten avsluttes. I stedet for å kjøpe tjenesten, ønsker avdeling Drift vei å ansette en egen medarbeider som kan ivareta en veivokters oppgaver.

Drift vei mener det er viktig å ha denne funksjonen i kommunen, for å håndtere alle innkomne saker. Før man etablerte dagens løsning, ble disse oppgavene delt mellom ansatte ute i felt og driftsleder Vei. Det var en svært ineffektiv måte å drifte på, i tillegg til våre daglige oppgaver. Resultatet var at ikke alle innkommende saker ble behandlet. noe man i ettertid ser at var uheldig.

Veivokterens primæroppgaver:

- Kontroll og ettersyn av det kommunale veinettet.
- Systematisk registrering av slaghull i fastdekke vei i elektronisk skjema. Dette gjør at mannskaper som lapper slaghull kan legge opp en effektiv kjøreplan.
- Kontroll og ettersyn av underentreprenører/ rammepartnere for vinterdrift og sommerdrift. Dette avlaster driftsleders behov for oppfølging og påser at underentreprenører/ rammepartnere oppfyller kontraktens krav.
- Kontroll og ettersyn av entreprenører som har fått godkjent gravemelding slik at Indre Østfold kommune sine krav ivaretas.
- Utføre skiltbestillinger parallelt med registreringer av slitte og manglende skilter ved inspeksjon for trafiksikkerhet.
- Registrering av feil og mangler/ R2-sak i og ved kommunalt veinett.
- Oppfølging av innkomne saker vedrørende feil og mangler fra brukere av kommunalt veinett. Dette minimerer behovet for å ta ut andre mannskaper fra deres oppgaver for å følge opp slike saker.
- Registrering av skader/ R5-skader på kommunal eiendom. Dette gjør at vi får refundert beløp for skader som vi ellers måtte ha dekket via driftsbudsjettet da vi uten veivokter ville oppdaget skader for sent. Dette har «spart» kommunen for omlag 1 million over 2,5 år som trolig ville blitt belastet på driftsbudsjett.
- Oppfølging av hensatte kjøretøy på kommunal eiendom.
- Oppfølging mot oppsitter/ eier av privat vegetasjon som brer seg inn i kommunal eiendom.
- Delegering av oppgaver og oppfølging mot Via3

Det ønskes derfor ny stillingshjemmel for Veivokter gjeldende fra dato 1.januar 2027. Da vil ny person få en overlapp på om lag fire måneder før dagens veivokter slutter.

Reforhandle avtale med VIA3 AS

Avtalen med arbeidstreningsbedrift VIA3 AS reforhandles. Omfang reduseres med 40-60 prosent. Vei, park og idrett klarer ikke å utnytte dagens avtale tilfredstillende, da det er kommunens oppgave å sørge for at VIA3 AS har nok å gjøre. Avtalen idag gjelder arbeidslag fem dager i uken, som bør reduseres til to-tre dager per uke.

Øke inntjening på ladestasjoner tilrettelagt for innbyggerne

Basert på ladehistorikk og inngåelse av ny driftsavtale, forventes det økt inntjening knyttet til ladestasjonene på parkeringsplasser.

Sanering av dam Smalelva

Rørgate opp til dam Smalelva er revet og ryddet bort. Det er gjort klart for riving av dam etter pålegg fra NVE.

I brev fra NVE av 21. august 2025 er det krav om at dammen skal være revet innen 1. desember 2025. Det er søkt om utsettelse til NVE. Forberedende arbeid med nedleggelse av dammen må starte opp i siste tertial 2025, slik at dammen kan rives i 2026.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

		Økonomiplan			
	Endringskode	2026	2027	2028	2029
1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett	Innsparingstiltak	-60	-60	-60	-60
Sum		-60	-60	-60	-60

1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett

Hos Kommunalteknikk er en stor andel av kostnadene knyttet til selvkost for vann, avløp, feiing, slam, forurensingsmyndig, så innsparingen må gjøres hos enhet Vei, park og idrett. Nedtrekk hos Vei, park og idrett, vil gi strammere økonomisk handlingsrom og omfanget av tjenestene må reduseres.

Beskrivelse

1. Generelt nedtrekk Vei, park og idrett

Hos Kommunalteknikk er en stor andel av kostnadene knyttet til selvkost for vann, avløp, feiing, slam, forurensingsmyndig, så innsparingen må gjøres hos enhet Vei, park og idrett. Nedtrekk hos Vei, park og idrett, vil gi strammere økonomisk handlingsrom og omfanget av tjenestene må reduseres.

Digitalisering

Beskrivelse av dagens virksomhet

Digitalisering skal være kommunens kraftsenter i det som gjelder digitalisering. Kommunalområdet er ansvarlig for å følge opp kommunens digitaliseringsstrategi og har et overordnet ansvar for styring av IKT-drift, herunder oppfølging av driftsselskapet Ikomm.

Området har også ansvar for de fleste av kommunens felles IKT-systemer, IKT-brukerstøtte til ansatte og folkevalgte, gjennomfører innovasjons- og tjenstedesignsprosesser, utvikler digitale skjemaer til innbyggere og ansatte og er ansvarlig for å etablere løsninger innenfor kunstig intelligens, robotisering og velferdsteknologi. Området har overordnet ansvar for informasjonssikkerhet i kommunen.

Digitalisering forvalter bredbåndsatsingen slik at husstander i kommunene har mulighet til å koble seg på bredbånd.

Digitalisering har 15 årsverk og tre lærlinger.

Utfordringer og prioriteringer

Området Digitalisering har vært ansvarlig for å etablere Digitaliseringsstrategien i Indre Østfold, som ble vedtatt i kommunestyret i desember 2024. Oppfølging av denne strategien er en sentral prioritering for kommunalområdet.

Bruk av kunstig intelligens

Bruk av kunstig intelligens (KI) har økt de siste årene og kommunen har testet ut og fått gode resultater av de løsninger som er tatt i bruk så langt. Vi står imidlertid overfor økende krav til effektivitet og ressursutnyttelse, tilgjengelighet og kvalitet i tjenestene, individtilpassede løsninger og rask respons samt datadrevet styring og innsikt.

Samtidig er det knapphet på tid, kompetanse og personell – og stadig mer komplekse oppgaver. Tradisjonelle arbeidsformer og systemer må suppleres med ny teknologi for å sikre raskere respons og saksgang.

Digitalisering vil styrke satsningen på KI i 2026 for å effektivisere driften og saksbehandlingen i kommunen samt bedre dialogen med innbyggere.

Bruk av velferdsteknologi

Kommunen må sikre bærekraftige helsetjenester innenfor stadig strammere økonomiske rammer. Tradisjonelle løsninger alene er ikke tilstrekkelige, slik at bruk av velferdsteknologi vil være sentralt for å effektivisere helse- og omsorgstjenestene i kommunen.

I 2025 ble veikart for velferdsteknologi vedtatt, som angir en strategisk retning for dette området. I handlings- og økonomiplanen er det prioritert flere tiltak for å styrke bruk av velferdsteknologi i kommunen.

Digital sikkerhet

I en stadig mer digital kommune er informasjon en av våre viktigste ressurser – og samtidig en av de mest sårbare. Digitale trusler som datainnbrudd, løsepengevirus og identitetstyveri kan ramme både innbyggere og ansatte, og svekke tilliten til kommunen. For å sikre kommunens digitale infrastruktur er det prioritert økt overvåkning av kommunens infrastruktur for å sikre systemene og dataene som kommunen behandler.

Kompetanseløft for ledere i digital transformasjon

Digital transformasjon er en strategisk og helhetlig endringsprosess der teknologi brukes til å fornye tjenester, arbeidsformer og organisasjonskultur – med mål om å møte innbyggernes behov på nye og bedre måter. Ledere spiller en nøkkelrolle i å lykkes med digital transformasjon. Digitalisering vil gjennom handlings- og økonomiplanen prioritere følgende opplæring:

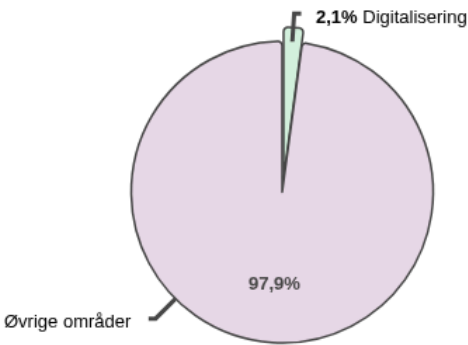
- Utvikle digitale lederkompetanser: utvikle ferdigheter som er nødvendig for å kunne forstå, anvende og lede endringer basert på digitale muligheter, og dermed kunne utnytte seg av teknologi, data og nye arbeidsformer.
- Styrke strategisk tenkning: øke lederens evne til å integrere digitale strategier i hvordan de styrer virksomheten sin.
- Øke endringsledelseskompentanse: styrke lederens evne til å styre endringsprosesser, forberede dem på å håndtere motstand og støtte sine team gjennom digitale transformasjoner.
- Fremme en kultur for kontinuerlig læring: etablere en kultur hvor læring og utvikling er en naturlig del av lederens daglige arbeid, med særlig fokus på digital innovasjon.

Tilgang på kvalifiserte ressurser med god digital kompetanse

Digitalisering og transformasjon stiller stadig høyere krav til kommunens evne til å utvikle og levere moderne, effektive og brukervennlige tjenester. Samtidig opplever mange kommuner mangel på kvalifiserte søkere til stillinger innen IT, analyse, digital utvikling og innovasjon. Det er stor konkurranse fra privat sektor om digitale talenter. Det vil da være en risiko for forsinkede eller mislykkede digitaliseringsprosjekter eller at gode tiltak prioriteres ned.

For å lykkes med digitalisering må kommunen rekruttere strategisk for å tiltrekke seg nye kvalifiserte ressurser. Det innebærer å utvikle attraktive stillingsprofiler som kombinerer fag, teknologi og trainee-ordninger. Som et supplement til intern kompetansebygging (for å utvikle og beholde ressurser) vil strategisk bruk av konsulenter være avgjørende.

Bruttoutgifter i prosent av kommunens totale bruttoutg



Kronebeløp i 1000

Fordeling per ansvarsområde

	Rev.budsjett	Økonomiplan			
	2025	2026	2027	2028	2029
Digitalisering	72 691	88 926	90 391	90 915	91 424
Sum	72 691	88 926	90 391	90 915	91 424

Rammeoversikt

Kronebeløp i 1000

Beskrivelse tiltak	Økonomiplan			
	2026	2027	2028	2029
Vedtatt budsjett	72 477	72 477	72 477	72 477
Sum Vedtak forrige periode	500	1 000	-0	-0
Sum Budsjettendring i år	11 253	11 253	11 253	11 253

<i>Sum Lønns- og prisvekst</i>	<i>2 246</i>	<i>2 246</i>	<i>2 246</i>	<i>2 246</i>
Konsekvensjustert budsjett	13 999	14 499	13 499	13 499
Konsekvensjustert ramme	86 476	86 976	85 976	85 976
<i>Innsparingstiltak</i>				
Reduksjon av lisenskostnader Ikomm	-300	-300	-300	-300
Reduksjon i brukerkost Ikomm	-500	-500	-500	-500
Reduksjon i driftskostnader Ikomm	-200	-200	-200	-200
Reduksjon i kostnader til bistand Ikomm	-200	-200	-200	-200
<i>Sum Innsparingstiltak</i>	<i>-1 200</i>	<i>-1 200</i>	<i>-1 200</i>	<i>-1 200</i>
<i>Nye tiltak</i>				
Ett årsverk for oppfølging av velferdsteknologi	0	1 000	1 000	1 000
Norsk helsenett - VKP	205	205	205	205
Samhandlingsteknologi rundt sårbar person (VT-18)	250	250	250	250
Styrke informasjonssikkerhet - økning av kostnad	1 100	-400	-400	-400
Styrke informasjonssikkerhet - økte lisenskostnader Microsoft Defender	730	840	840	840
Turnus KI - Visma GAT Optur	500	500	500	500
Andre tiltak	865	2 220	3 744	4 253
<i>Sum Nye tiltak</i>	<i>3 650</i>	<i>4 615</i>	<i>6 139</i>	<i>6 648</i>
Nye tiltak og realendringer budsjett	2 450	3 415	4 939	5 448
Ramme 2026-2029	88 926	90 391	90 915	91 424

Reduksjon av lisenskostnader Ikomm

Som et resultat av arbeid med å redusere antall lisenser og hvilken type lisenser vi benytter fra Microsoft, reduseres budsjettet med 300 000 kroner for 2026.

Reduksjon i brukerkost Ikomm

Ikomm reduserer kosten på lisensen vi betaler per bruker med ca. 500 000 kroner det kommende året.

Reduksjon i driftskostnader Ikomm

Det reduseres i antall applikasjoner som driftes av Ikomm, dette vil gi en reduksjon i kostnadene vi betaler til Ikomm for drift av løsningene våre.

Reduksjon i kostnader til bistand Ikomm

Det jobbes med fastpris på bistand, og vi reduserer rammen med 200 000 kroner som et resultat av dette.

Ett årsverk for oppfølging av velferdsteknologi

Det er i Handlings- og økonomiplan lagt inn flere nye tiltak knyttet til velferdsteknologi. Denne nye stillingen er ment for oppfølging av de implementerte planlagte løsningene i perioden 2026-2029 for å sikre god forvaltning av løsningen samt god støtte til Helse og mestring som skal ta i bruk disse løsningene.

Norsk helsenett - VKP

VKP (Velferdsteknologisk knutepunkt) er Norsk Helsenett sin felles nasjonale løsning for håndtering av informasjonsflyt mellom kommunenes velferdsteknologiske løsninger og elektroniske pasientjournalssystem (EPJ) - som i dag er Gerica for Indre Østfold. Indre Østfold ønsker å koble oss opp til VKP for å bygge en felles integrasjon for satsingen som er planlagt for velferdsteknologi.

Samhandlingsteknologi rundt sårbar person (VT-18)

Sårbare personer med behov for langvarige og koordinerte tjenester mottar ofte bistand fra flere fagområder og tjenestenivåer. For å sikre helhetlig oppfølging, felles målforståelse og koordinert innsats, er det avgjørende med en trygg og brukervennlig digital samhandlingsplattform. Løsningen skal legge til rette for sikker deling av informasjon, samtykkebasert samarbeid og tverrfaglig oppfølging – slik at alle involverte aktører arbeider mot samme mål.

Styrke informasjonssikkerhet - økning av kostnad

Det er behov for å styrke kommunens informasjonssikkerhet som følge av et mer urolig og uforutsigbart trusselbilde. Forvaltningsrevisjonen på IKT-sikkerhet har pekt på manglende sikkerhetsovervåking som et sentralt forbedringspunkt.

Ikomm AS har som leverandør og samarbeidspartner stilt krav til eierkommunene om å etablere sikkerhetsovervåkning for å ivareta et felles minimumsnivå.

I tillegg trer ny lov om digital sikkerhet (gjeldende i norsk rett fra 1. oktober 2025) i kraft, og stiller krav til sikkerhetsovervåkning av kommunens digitale tjenester og systemer. Tiltaket medfører økte kostnader, men er nødvendig for å etterleve lovkrav og styrke den digitale beredskapen

Styrke informasjonssikkerhet - økte lisenskostnader Microsoft Defender

Oppgraderingen av lisenser for Microsoft Defender programvare for lærere og elever for å sikre overvåkning av alle lærer og elev-PC'er.

Turnus KI - Visma GAT Optur

KI-støtte i turnusplanlegging gir forslag til bemanning basert på kompetanse, regelverk og tjenestebehov. Løsningen reduserer tidsbruk, sikrer medvirkning og frigjør ressurser til mer ledelse og oppfølging. Dette gir en mer effektiv og transparent planlegging av turnus i helse- og omsorgstjenesten.

Alternative tiltak og mulige innsparinger

Kronebeløp i 1000

	Endringskode	Økonomiplan			
		2026	2027	2028	2029
1. KS Hjelpemiddel – nasjonal digital løsning	Nytt tiltak	100	100	100	100
2. Digitalt tilsyn for hjemmeboende (VT-09)	Nytt tiltak	0	0	119	237
3. KI-tjeneste for journal og beslutningsstøtte i helse- og omsorgstjenesten (VT-16)	Nytt tiltak	0	900	900	900
Sum		100	1 000	1 119	1 237

1. KS Hjelpemiddel – nasjonal digital løsning

KS Hjelpemiddel er en nasjonal digital løsning som skal bidra til mer effektiv lager- og logistikkstyring, bedre ressursutnyttelse og økt støtte til innbyggerne. Løsningen dekker hele prosessen rundt hjelpemiddelformidling og velferdsteknologi – fra et behov oppstår hos en innbygger, til behovet opphører. Formålet er å gi bedre oversikt, redusere unødvendig manuelt arbeid og sikre en mer helhetlig og effektiv tjenestekjede mellom kommunen, innbygger og statlige aktører.

Beskrivelse

1. KS Hjelpemiddel – nasjonal digital løsning

KS Hjelpemiddel er en nasjonal digital løsning som skal bidra til mer effektiv lager- og logistikkstyring, bedre ressursutnyttelse og økt støtte til innbyggerne. Løsningen dekker hele prosessen rundt hjelpemiddelformidling og velferdsteknologi – fra et behov oppstår hos en innbygger, til behovet opphører. Formålet er å gi bedre oversikt, redusere unødvendig manuelt arbeid og sikre en mer helhetlig og effektiv tjenestekjede mellom kommunen, innbygger og statlige aktører.

2. Digitalt tilsyn for hjemmeboende (VT-09)

3. KI-tjeneste for journal og beslutningsstøtte i helse- og omsorgstjenesten (VT-16)

Mål og strategier

Hovedmål	Delmål	Strategi	Beskrivelse
I Indre Østfold vil vi tilrettelegge for en god alderdom	Flere med behov for helse- og omsorgstjenester mottar dette i eget hjem	Kommunen skal ta i bruk velferdsteknologi for å gi innbyggerne økt mulighet til å mestre eget liv og helse, samt bidra til at flere kan bo lenger i eget hjem	Slik vil vi gjøre det: - kartlegge behovene blant innbyggerne og identifisere relevante velferdsteknologiske løsninger. - tilby opplæring og støtte til både brukere og pårørende for å sikre at teknologien tas i bruk på en effektiv måte.
Klimagassutslipp utenfor kommunen som følge av vårt forbruk skal reduseres	Indre Østfold kommune deler og gjenbruke	Kommunen skal resirkulere og gjenbruke IKT-utstyr	Slik vil vi gjøre det: - prioritere gjenbruk før nykjøp: Fokusere på å gjenbruke IT-utstyr, der det er mulig, i stedet for å anskaffe nytt og sørge for at alt elektronisk utstyr resirkuleres på en forsvarlig måte etter bruk. - fremme en gjenbrukskultur: Skape en kultur blant ansatte som oppmuntrer til reparasjon og forlengelse av levetiden til eksisterende utstyr før man vurderer å kjøpe nytt.

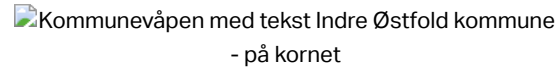
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Vi driver kommunale tjenester effektivt	Kommunen skal ta i bruk Kunstig Intelligens (KI) og robotisering (RPA)	Slik vil vi gjøre det: • kartlegge og identifisere repetitive oppgaver som kan automatiseres ved hjelp av robotisering (RPA). • trinnvis og smidig innføre robotisering (RPA), teste løsninger, vurdere konsekvenser og justere basert på erfaringer. • benytte robotisering (RPA) i enkle prosesser som skjemahåndtering for å frigjøre ressurser til mer komplekse oppgaver. • utvide bruken av robotisering (RPA) til mer komplekse prosesser som datainnsamling, personaladministrasjon og tjenesteleveranser. • integrere robotisering (RPA) med kunstig intelligens (KI) for å forbedre beslutningsstøtte, analyse og ressursoptimalisering. • sørge for at all innføring av teknologi, inkludert robotisering (RPA) og KI, følger gjeldende lover og reguleringer, med fokus på personvern og etikk. • identifisere og redusere tidstyver i administrative prosesser ved hjelp av KI og robotisering (RPA).
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Vi driver kommunale tjenester effektivt	Velferdsteknologi skal bidra til å forebygge behovet for mer omfattende tjenester, effektivisere arbeidsprosesser og ressursbruk, samt støtte opp under en bærekraftig og forsvarlig økonomisk utvikling i helse- og omsorgstjenestene	Slik vil vi gjøre det: • ta i bruk velferdsteknologi, jobbe forebyggende, utvikle nye arbeidsformer og styrke digital kompetanse, skal vi bidra til at flere kan bo trygt hjemme lenger, sikre bedre tjenester, effektiv ressursbruk og en forsvarlig økonomi

Satsingsområder

Visjon

På kornet!

Indre Østfold kommunes visjon uttrykker ambisjonen om presisjon og leveranseevne, om å ta riktige beslutninger og utføre de riktige handlingene til rett tid. Å gjøre de riktige tingene til rett tid er effektiv og god ressursforvaltning, men først og fremst skaper det forutsigbarhet og trygghet for at behov og oppgaver blir godt ivaretatt.



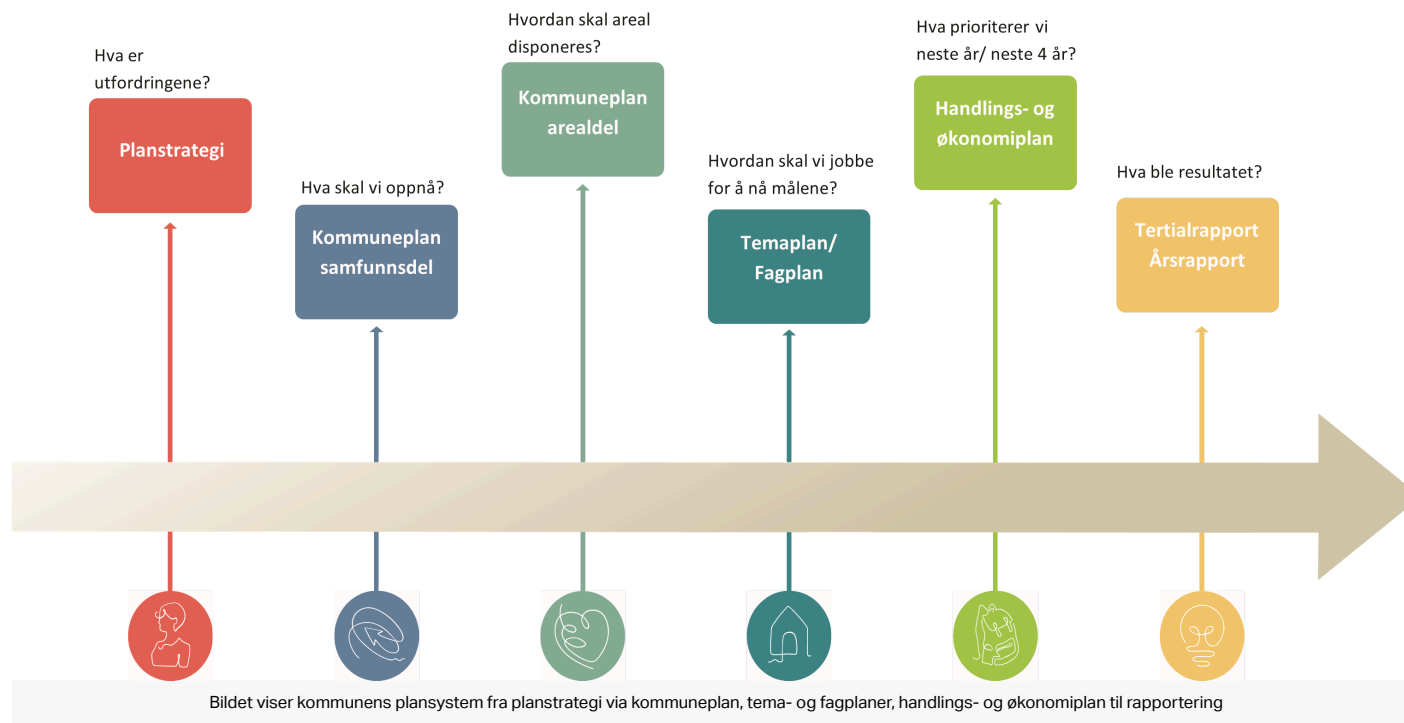
«På kornet» signaliserer også åpenhet og tydelighet, en forutsetning for engasjement og inkludering.

Ordet «kornet» gir i seg selv assosiasjoner til fornybar vekst og utvikling. Kornet representerer nytt liv og et mangfold av muligheter, et potensial som fordrer en langsiktig og bærekraftig utvikling for å sikre gode vekstvilkår. Kornet knytter seg til det vedtatte kommunevåpenet, og kornakset gir også assosiasjoner til en kommune i vekst.

Plangrunnlaget

Kommunens planverk inneholder flere plantyper, som utarbeides eller rulleres med ulike intervaller i henhold til vedtatt kommunal planstrategi for 2024-2027. Førrende for all planlegging i kommunen er kommuneplanen, som har en samfunnsdel og en arealdel. Kommuneplanen er Indre Østfolds strategi for å møte framtidens utfordringer og har et perspektiv på minimum tolv år.

Kommunens plansystem kan illustreres slik:

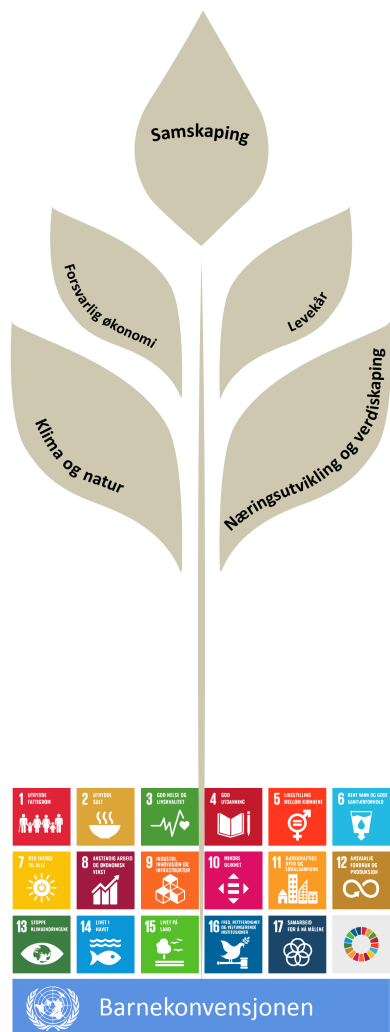


Indre Østfold kommune vedtok kommuneplanens samfunnsdel i 2021. Vi står overfor utfordringer knyttet til økonomi, klimaendringer, levekår og utenforskap. Samfunnsdelen har fokus på oppvekstvilkår og levekår, samt å vri innsatsen fra reparasjon til forebygging og livskvalitet. Dette er først og fremst viktig for de det gjelder, men det er også viktig for kommuneøkonomien.

Samfunnsdelens fem satsingsområder fram mot 2032 symboliseres med et kornaks. Satsingene med langsiktige mål og strategier viser hvordan Indre Østfold vil følge opp FNs bærekraftsmål lokalt. FNs 17 bærekraftsmål og Barnekonvensjonen utgjør jordsmonnet til kornakset og er det vi legger til grunn for arbeidet vi skal gjøre de kommende årene. De fem satsingsområdene for perioden 2021-2032 har vi kalt:

- Levekår – like muligheter
- Klima og natur
- Forsvarlig økonomi
- Næringsutvikling og verdiskaping
- Samskaping - sammen om framtida

Kommuneplanen fastsetter *satsingsområdene* og *hovedmålene* for kommunen. Økonomiplanen er samfunnsdelens *handlingsplan*. Den synliggjør *deltmål* og planlagte resultater for de kommende fire årene, med utgangspunkt i hovedmålene i samfunnsdelen.



Delmålene viser hva vi skal oppnå ("slik vil vi ha det"). De uttrykker kommunens samlede prioriteringer de neste fire årene. Til delmålene er det utarbeidet *indikatorer* som skal vise om målet er nådd eller hvor mye vi har nærmet oss målet. I tillegg bruker vi *strategier*, som viser hvilke veivalg eller endringer vi må gjøre for å nå delmålet ("slik gjør vi det").

Det må være sammenheng mellom målene kommunen jobber etter og prioriteringer av ressursene i økonomiplanen. I måltabellene på de enkelte satsingsområdene vil du kunne se at vi har knyttet driftstiltak og investeringer til delmålene gjennom fargede ikoner. Det er for å vise hvordan vi følger opp delmålene med konkrete bevilgninger. Du kan klikke på ikonene og få opp mer informasjon. Også strategier og klimatiltak blir vist med ikoner og har mer informasjon dersom du klikker på dem. Gjennom året rapporteres det jevnlig i tertialrapporter, ved årets slutt avgis en årsmelding. Rapportene har fokus på måloppnåelsen og ikke på aktiviteten som iverksettes for å nå målet, men det gis en tilbakemelding på oppfølging av valgte strategi.

Levekår – like muligheter

Innbyggernes helse og livskvalitet er viktig både for den enkelte, men også for samfunnet som helhet. Vi vet at vanskelige oppvekstbetingelser og levekår har stor betydning for vår fysiske og psykiske helse, og dermed vår mulighet til samfunnsdeltagelse. Årsakene til utfordringene vi ser i vår kommune er komplekse, og vi vet at ulike levekårsutfordringer i stor grad henger sammen og forsterker hverandre.

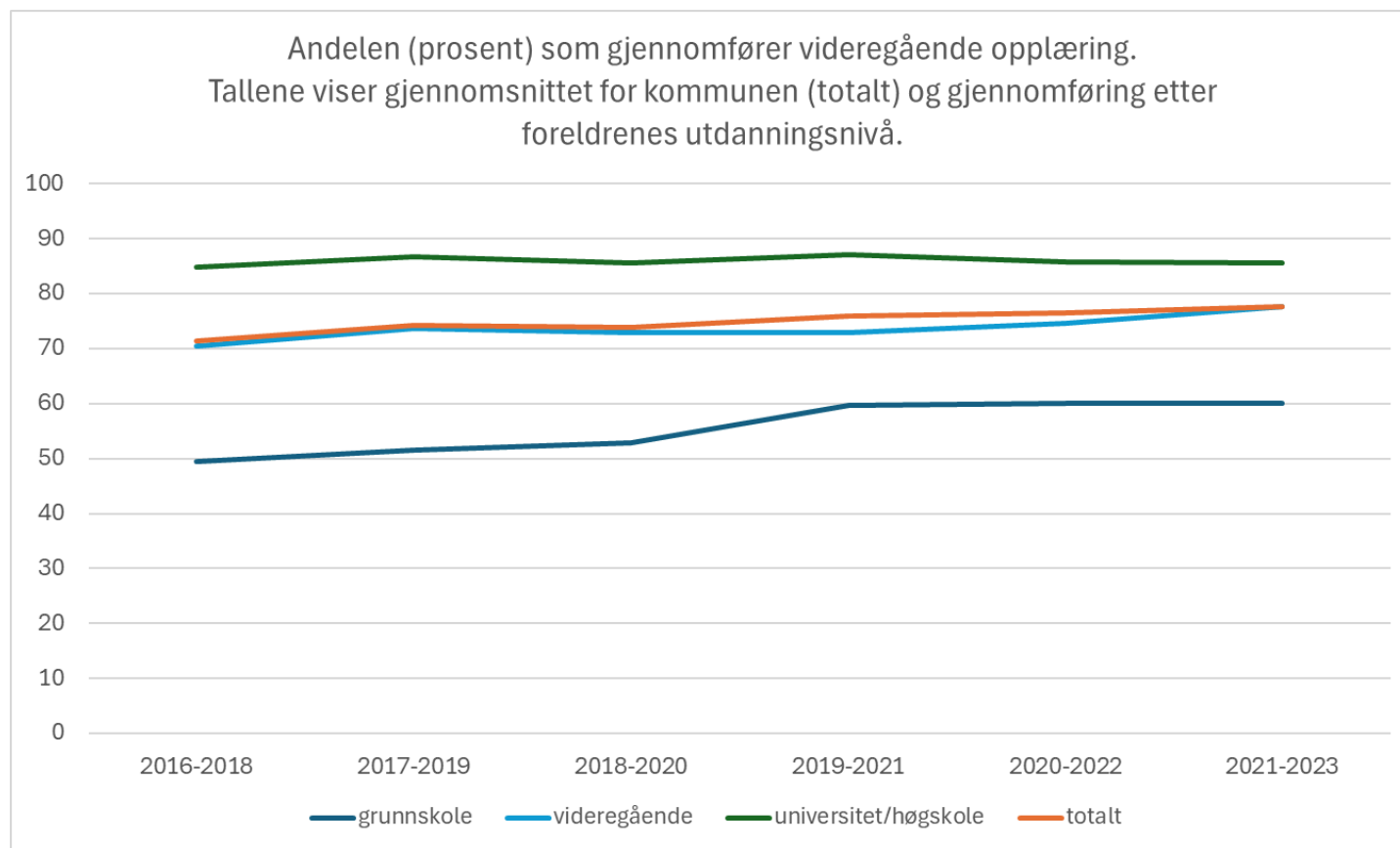
Store geografiske forskjeller i levekår

[Levekårskartlegging fra 2022](#) viser at kommunen har store geografiske forskjeller knyttet til indikatorer som påvirker levekårene og oppvekstbetingelsene. Et hovedtrekk er at det er større utfordringer knyttet til levekår i enkelte sentrumsnære soner, særlig i Askim og Mysen.

Det mest bekymringsfulle er at noen levekårssoner viser et tydelig sammensatt utfordringsbilde. Her henger problemer som lav utdanning, lav inntekt, arbeidsledighet og dårlige boforhold tett sammen. Når slike sosiale og økonomiske utfordringer hopper seg opp, påvirker det ikke bare enkeltpersoner eller familier – det kan også få konsekvenser for hele nærmiljøet.

Færre enn landsgjennomsnittet fullfører videregående skole

Arbeidslivet etterspør formell kompetanse i langt større grad nå enn tidligere. Vi kan forvente at jobbmulighetene for personer med lave kvalifikasjoner blir mindre i åra framover. At flere gjennomfører videregående skole er dermed viktig for å øke yrkesdeltakelsen.

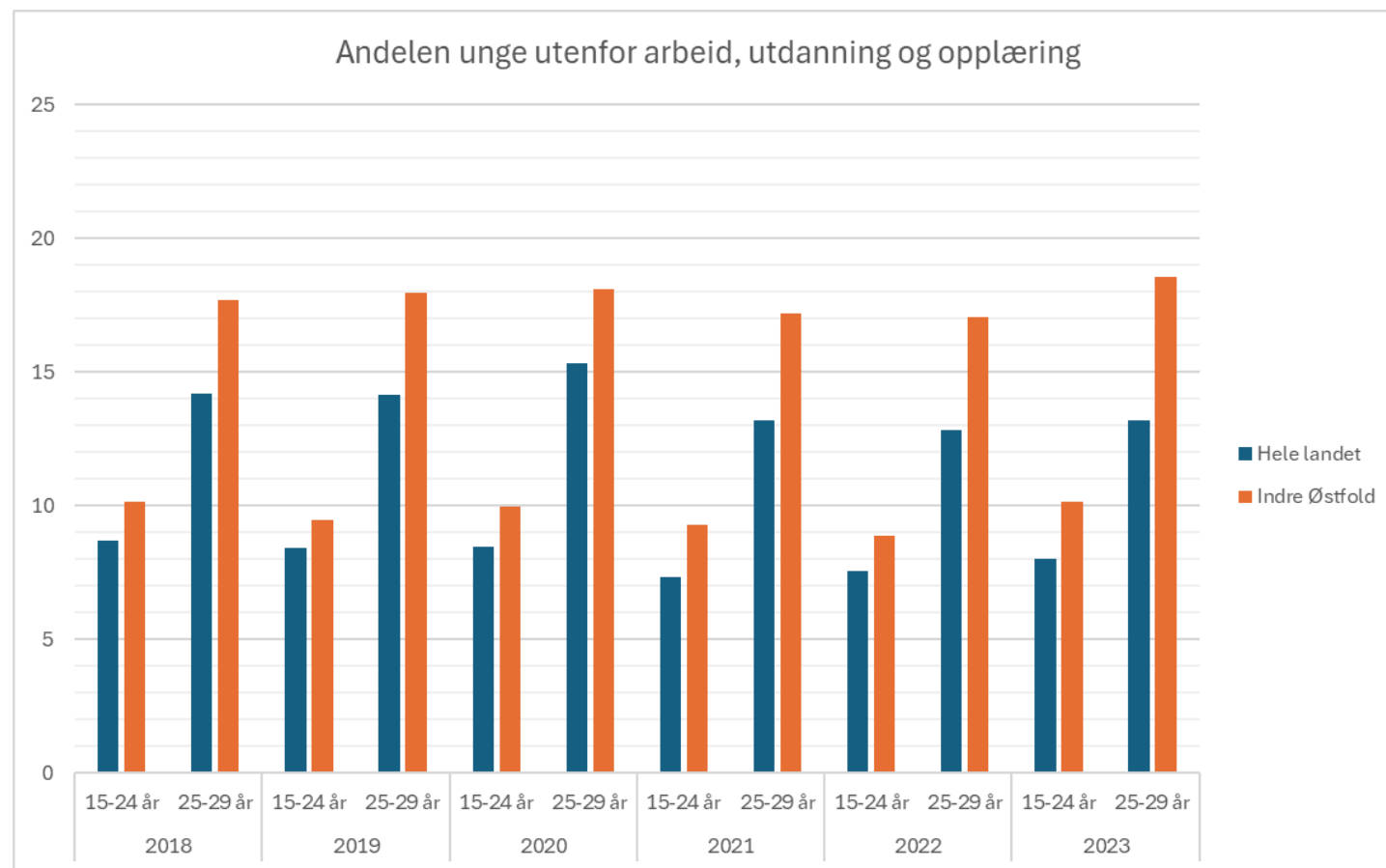


Andelen som gjennomfører videregående opplæring i Indre Østfold.

Foreldrenes utdanning og innvandringsbakgrunn har stor betydning for gjennomføring av videregående opplæring. Vi ser også at jenter i større grad enn gutter gjennomfører.

Mange står utenfor arbeid, utdanning og opplæring.

De aller fleste i vår kommune har en stabil og god arbeidssituasjon hele den yrkesaktive perioden av livet. Vi har likevel utfordringer knyttet til deltagelse i arbeidslivet.



Andelen unge utenfor arbeid, utdanning og opplæring.

Det er lav arbeidsledighet i kommunen. Samtidig er det en høy andel som mottar uføreytelser og sosialhjelp. I [folkehelseundersøkelsen](#) fra 2021 oppgir hele 24 prosent av våre innbyggere at de har problemer med å få endene til å møtes.

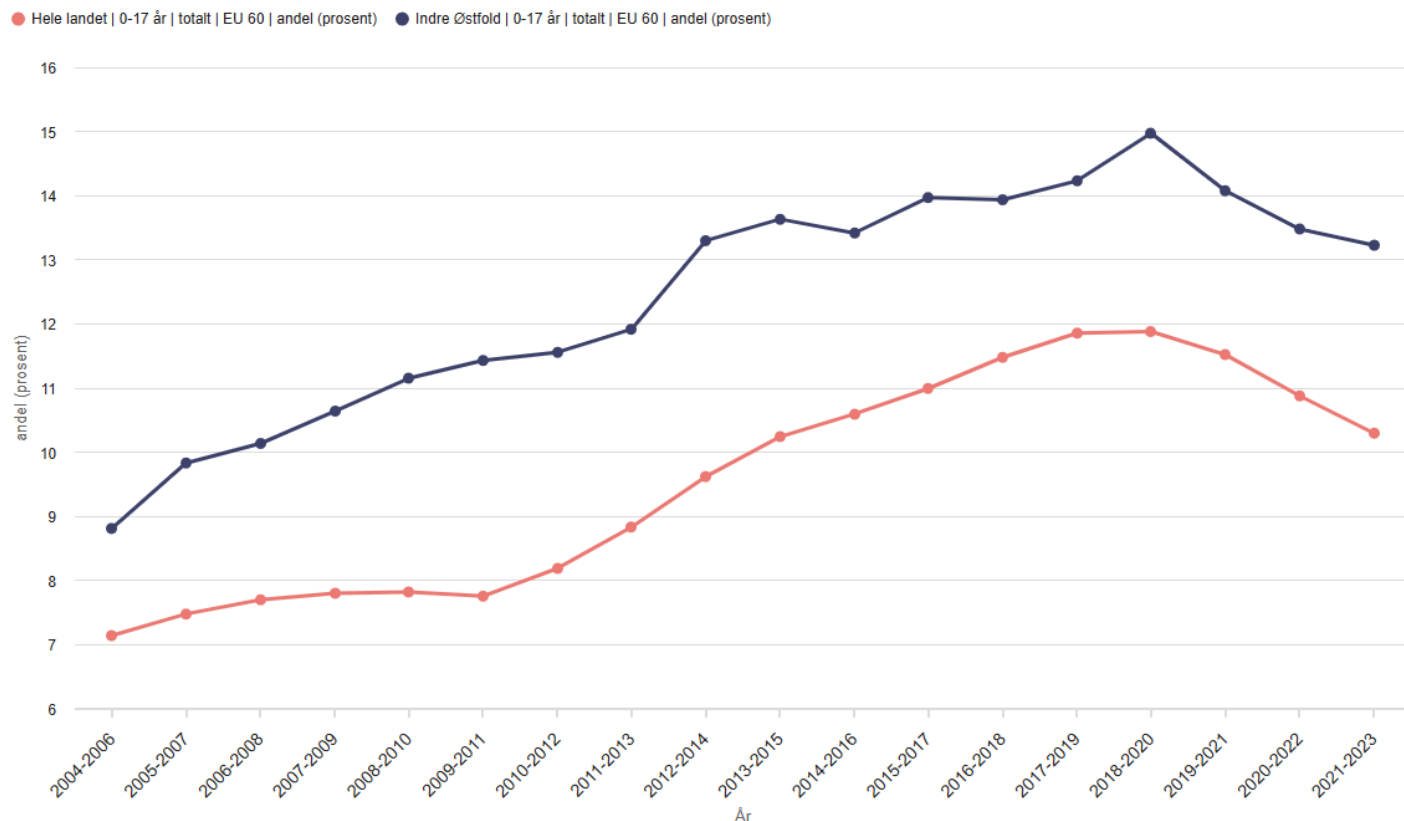
Tabellen under viser Mottakere av sosialhjelp fra januar til mars

	Antall 2022	Beløp 2022	Antall 2023	Beløp 2023	Antall 2024	Beløp 2024	Antall 2025	Beløp 2025
Totalt antall	685	12,5 mill.	845	18 mill.	935	23,5 mill.	1 015	23,5 mill
Over 65 år	27	212 000	35	670 000	42	861 000	59	1,3 mill
Under 30 år	189	2,9 mill.	244	4,45 mill.	265	5,7 mill.	268	5 mill
Forsørgelse av barn, 20% eller mer	236	5,3 mill.	298	7,8 mill.	319	11 mill	368	10,8 mill

Som tabellen viser, har det vært en forholdsvis stor økning i både antallet som mottar økonomisk sosialhjelp og det totale beløpet utbetalt siden 2022. Statistikken inkluderer flyktninger, som i stor grad har hatt behov for sosialhjelp. Nav Indre Østfold ser også en økning av innbyggere som mottar økonomisk sosialhjelp i mer enn fem måneder det siste året, sammenliknet med året før. Dette må ses i sammenheng med blant annet økte matvarepriser og renter.

Økning i antall barn som vokser opp i familier med lav inntekt

Antall barn (0-17 år) som vokser opp i familier med vedvarende lavinntekt har økt gjennom mange år. Andelen barn og unge som lever i lavinntektsfamilier er høyere i Indre Østfold kommune enn i landet for øvrig. Levekårskartlegginga viser også store geografiske forskjeller innad i kommunen. En stor del av husholdningene med lavinntekt har lavt utdanningsnivå og mangler tilknytning til arbeidslivet. I tillegg bor en høy andel av disse barna i leide boliger og i husholdninger med enslige forsørgere.



Andelen barn (0-17 år) som bor i lavinntektsfamilier. Tallene inkluderer personer bosatt i landet per 01.01.2022, og vil derfor ikke inneholde ukrainske flyktninger ankommet etter dette.

Statistikken viser at andelen barn som lever i lavinntektsfamilier har gått noe ned siden 2020. Dette kan ved første øyekast tolkes som en positiv utvikling, men bildet er mer sammensatt. Nedgangen skyldes blant annet justeringer i støtteordninger som barnetrygd, men sier lite om familienes faktiske økonomiske situasjon. Lavinntektsmålet tar nemlig ikke høyde for levekostnader, og gir derfor et begrenset bilde av økonomisk trygghet. Prisene på mat, strøm og bolig har økt kraftig. Selv om familier ikke lenger klassifiseres som lavinntektsfamilier, kan de ha fått svekket kjøpekraft og dermed oppleve økonomisk press i hverdagen.

Flere eldre over 80 år

Det er gledelig at vi lever lenger, og at andelen eldre med god helse har økt. Seniorer i ulike aldre er en viktig ressurs for lokalsamfunnet, og representerer en ressurs vi må bli flinkere til å spille på lag med og bruke. Vi får en kraftig økning i antall eldre innbyggere i årene framover. Befolkningen i Indre Østfold er eldre enn gjennomsnittet i Norge, vi har derfor også en høyere andel med demens.

- Andelen med demens i Indre Østfold i 2025 er 2,13 prosent, mens gjennomsnittet i Norge er 2,05 prosent. I 2025 vil det være 271 nye tilfeller av demens i vår kommune
- Framskrivinger viser at andelen med demens i vår kommune vil være 3,2 prosent i 2040. Dette betyr at det vil være 438 nye tilfeller innen 2040

Det er en klar sammenheng mellom alder og behov for kommunale tjenester, og i årene fram mot 2040 vil vi se en dobling av antall innbyggere i denne aldersgruppen. Denne utviklingen vil legge press på våre tjenester. Samtidig vil tilgangen på helsepersonell stagnere. Vi vil få flere innbyggere som vil trenge tjenester og tilrettelegging i årene som kommer.

Helseutfordringer og livskvalitet

Barn og unge i Indre Østfold har det stort sett bra, med høy trivsel og gode relasjoner til familie og venner. For eksempel svarer 83 prosent av ungdomsskoleelevene at de er tilfredse med livet sitt. Dette er en økning på tre prosentpoeng fra 2022 til 2025. [Ungdata-tall fra 2025](#) viser at Indre Østfold ligger ganske nær landsgjennomsnittet på de aller fleste indikatorene.

Forekomsten av mobbing, ensomhet, andelen som rapporterer psykiske plager og søvnproblemer er i det store og hele likt som landsgjennomsnittet. At kommunen ligger omtrent på landsgjennomsnittet betyr ikke at det ikke er utfordringer å ta tak i på disse områdene.

Mange nøkkeltall for helse viser at Indre Østfold scorer dårligere enn landsgjennomsnittet. For eksempel har Indre Østfold kommune en høyere forekomst enn landsgjennomsnittet av psykiske lidelser, muskel- og skjelettplager og en rekke kreftformer. I [folkehelseundersøkelsen](#) fra 2021 oppgir 66 prosent av vår voksne befolkning at de har god eller svært god helse, snittet for tidligere Viken fylke er 72 prosent.

I Indre Østfold, som i resten av fylket, ser vi også sosial ulikhet i helse. Folkehelseundersøkelsen viser at vi har sosiale forskjeller i livskvalitet og vurdering av egen helse. Innbyggernes helse er i snitt god, men gjennomsnittstall skjuler systematiske forskjeller. Mennesker med høy utdanning og gode jobber har i snitt bedre helse, både fysisk og psykisk. Det er for eksempel de unge, med lavt utdanningsnivå, som sliter mest med psykiske plager og ensomhet. De sosiale helseforskjellene gjelder for nesten alle sykdommer, skader og plager.

Statistikk og kunnskap gir oss innsikt i utfordringene kommunen står overfor. Sentrale kilder til slik innsikt er:

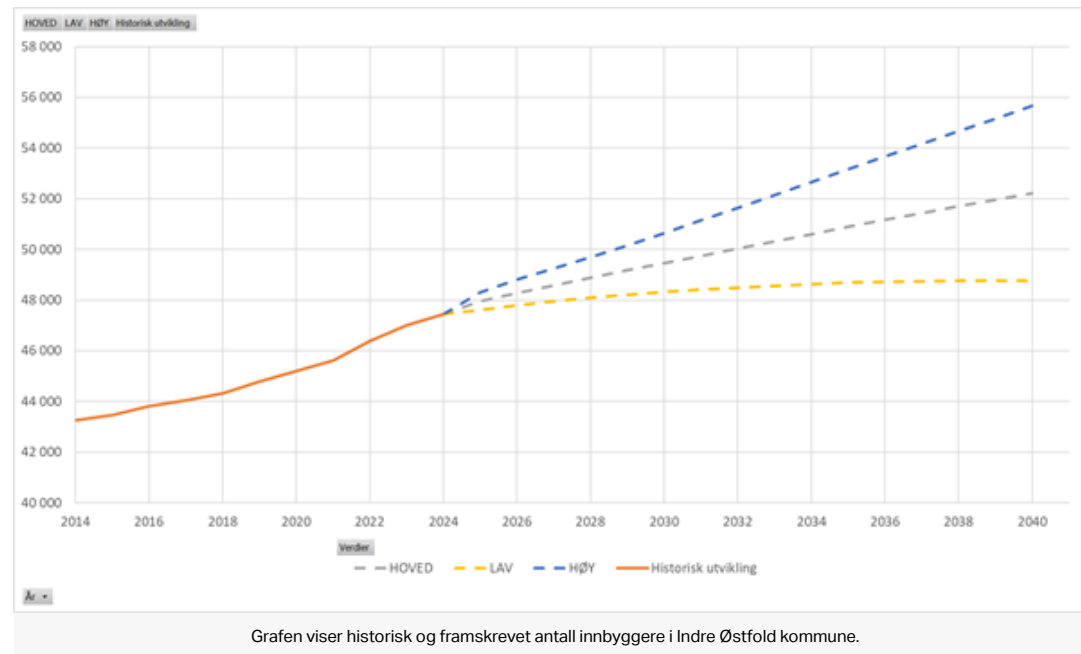
- [Kommunens kunnskapsgrunnlag fra 2024](#)
- [Helsedirektoratets folkehelsestatistikk](#)
- [Kommunens folkehelseprofil](#)
- [Kommunens oppvekstprofil](#)
- [Folkehelseundersøkelsen fra 2021](#) (ny undersøkelse gjennomføres seinhøsten 2025)

Befolkningsutvikling og -framskriving

Framskrivingene som her følger, bygger på SSBs siste framskriving for kommunene fra 2024. For fullstendig oversikt over forutsetninger og metode for SSBs framskrivinger, viser vi til ssb.no/regfram og rapporten «[Befolkningsframskrivinger for](#)

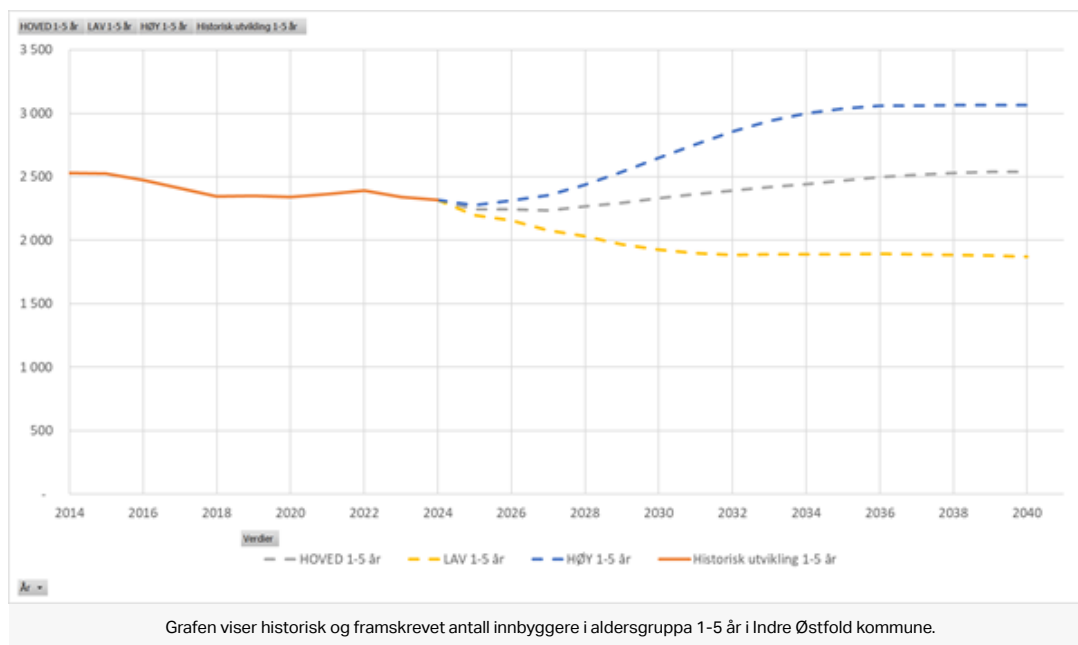
[kommunene 2024»](#).

Når det gjelder netto tilflytting (sum av netto innvandring og netto innenlands flytting), legger hovedalternativet til grunn i gjennomsnitt 317 innflyttere per år. Lav-alternativet opererer med et snitt på 243, mens høy-alternativet har et snitt på 402.



For befolkninga som helhet anslår alle alternativene fortsatt vekst, men i ulik grad. Hovedalternativet anslår at innbyggertallet vil øke med om lag 300 personer i året. Det vil kunne gi en befolkning på 52 000 innbyggere i 2040. Høy-alternativet anslår vi vil nå mer enn 55 000 innbyggere samme år. Lav-alternativ anslår derimot en total befolkning på knappe 49 000 innbyggere i 2040. De tre alternativene tilsvarer en gjennomsnittlig prosentvis vekst på henholdsvis 0,6 prosent (hoved), 1,0 prosent (høy) og 0,2 prosent (lav).

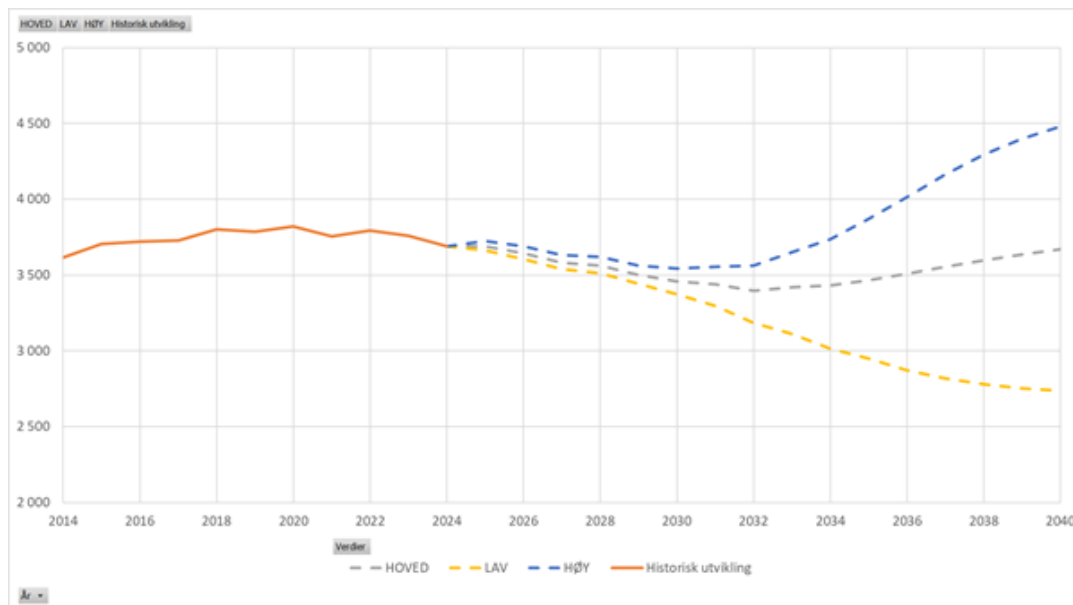
Aldersgruppa 1-5 år



For aldersgruppa 1-5 år (barnehagealder) spriker framskrivingsalternativene mye. Det skyldes at vi ikke har noen yngre aldersgruppe (bortsett de under 1 år) å framskrive. Her vil antallet nesten være helt bestemt av framtidig fødselstall og innflytting. Hovedalternativet anslår at den nedadgående trenden vi har sett de siste ti åra vil fortsette, med så en utflating og ny vekst etter 2028.

Totalt anslår hovedalternativet om lag drøye 2 500 barn i denne gruppa i 2040. Høy-alternativet anslår derimot en sterkere vekst i hele perioden. I sum kan antallet barn da komme opp i drøye 3 000. Lav-alternativet anslår derimot nedgang til om lag 1 900 barn.

Aldersgruppa 6-12 år

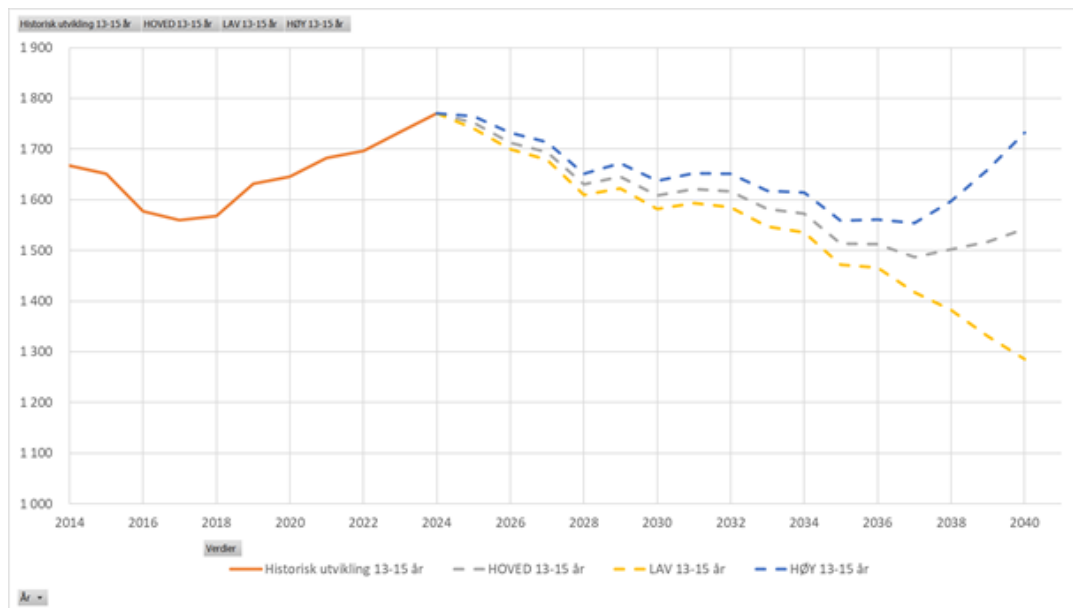


Grafen viser historisk og framskrevet antall innbyggere i aldersgruppa 6-12 år i Indre Østfold kommune.

For aldersgruppa 6-12 år, er det noe lettere å framskrive de første seks åra, fordi vi da også kan basere anslagene på eksisterende befolkning i alderen 1-5 år. Alle tre alternativer viser nedgang fram til ca. 2033. Etter det skiller alternativene lag. Både hovedalternativet og høy-alternativet anslår at folkemengden da vil øke, mens lav-alternativet fortsatt framskriver nedgang. Hovedalternativet anslår at antallet barn i alderen 6-12 år vil komme tilbake til omtrent dagens nivå (2024).

Totalt anslår hovedalternativet om lag 3 700 barn i denne gruppa i 2040. Høy-alternativet anslår knappe 4 500, mens lavalternativet drøye 2 700.

Aldersgruppa 13-15 år

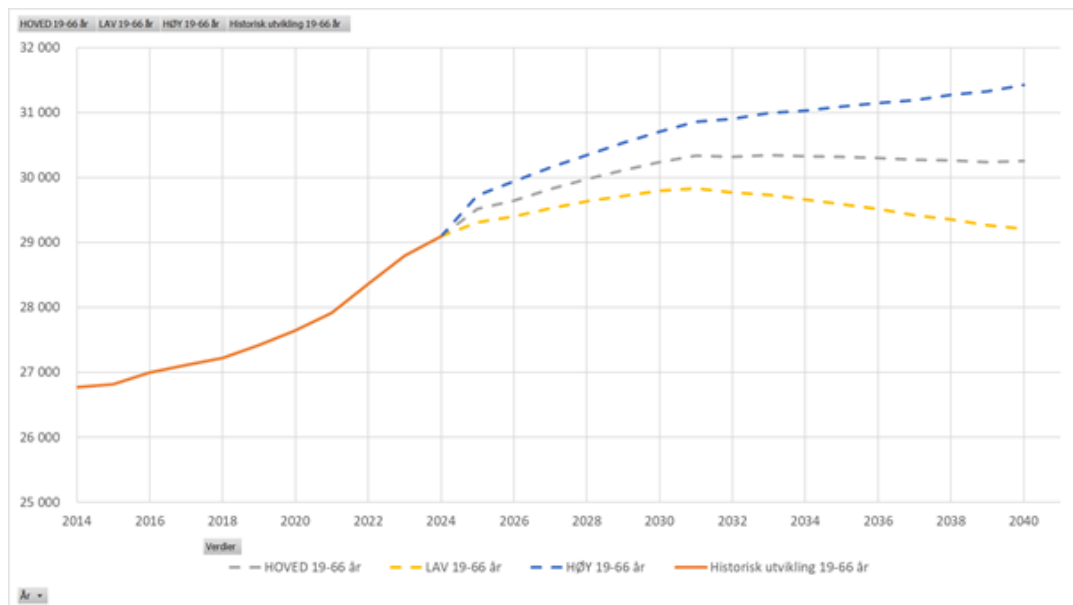


Grafen viser historisk og framskrevet antall innbyggere i aldersgruppa 13-15 år i Indre Østfold kommune.

Aldersgruppa 13 til 15 år har svingt i siste ti-års-periode. Alle tre alternativer anslår nå at antallet i denne gruppa vil bli redusert framover.

Totalt anslår hovedalternativet om lag 1 500 i denne gruppa i 2040. Høy-alternativet anslår litt over 1 700, mens lavalternativet knappe 1 300.

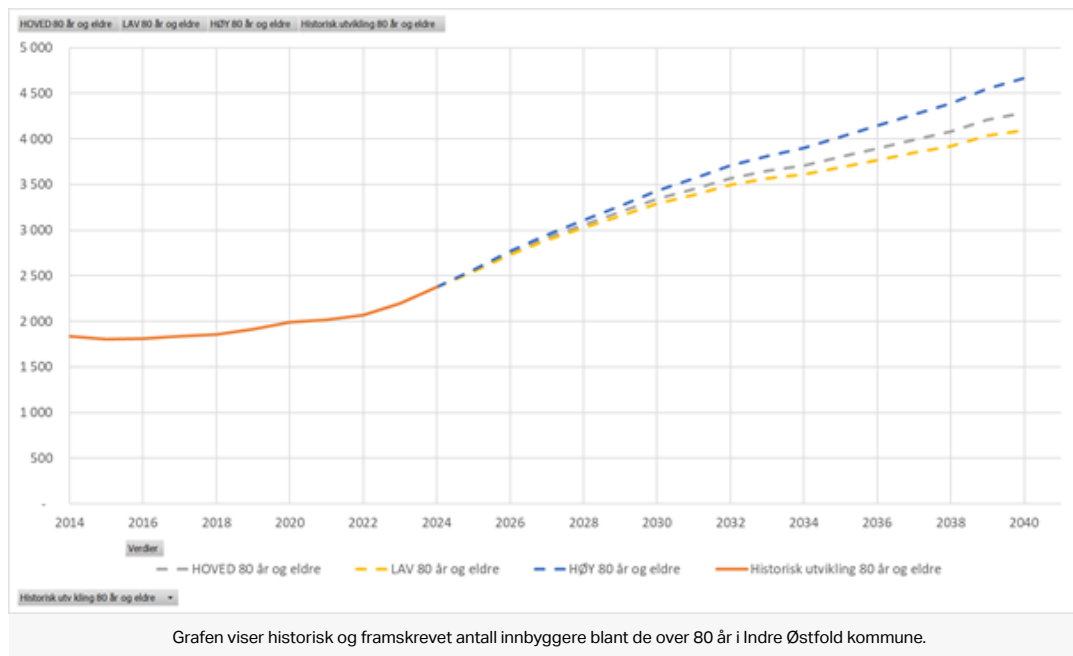
Aldersgruppa 19-66 år



Grafen viser historisk og framskrevet antall innbyggere i aldersgruppa 19-66 år i Indre Østfold kommune.

Aldersgruppa 19-66 år utgjør i hovedsak den yrkesaktive delen av befolkninga. Det er også den største gruppa, slik vi her har delt inn befolkninga. Siden 2014 har denne gruppa steget nokså jevnt, og det er forventet å fortsette fram til ca. 2033. Etter det kan veksten stagnere. Høy-alternativet anslår at det vil fortsatt være noe vekst, mens det i hovedalternativet flater ut og antallet i gruppa synker i lav-alternativet. Utviklinga her har stor betydning for den såkalte aldersbæreevnen, dvs. forholdet mellom den yrkesaktive og den eldre delen av befolkninga. ([NOU 2011:17](#), 15.5.2024)

Aldersgruppa 80 år og eldre



Figuren over viser at befolkinga over 80 år er i sterk vekst, og dette vil fortsette framover. Det er i denne gruppa størstedelen av befolkningsveksten sannsynligvis vil være. I 2040 kan antallet eldre over 80 år nå rundt 4 300 personer, sammenliknet med rundt 2 000 i 2021. Dette er mer enn en dobling.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Delmål	Indikator	2024	Mål 2026	Mål 2029
I Indre Østfold vil vi at våre barn og unge skal ha gode oppvekstbetingelser	Barn og unge opplever inkluderende fellesskap Strategier	Barnets trivsel og vennskap i barnehagen	4,7	4,8	4,8
		Trivsel 7. trinn	4,2	4,2	4,3
		Trivsel 10. trinn	4,1	4,1	4,2
		Mobbing 7. trinn	0,0 %	7,0 %	3,5 %

		➤ Mobbing 10. trinn	0,0 %	8,0 %	4,0 %
Kommunens tjenester for barn, unge og familier fremmer helse, trygghet, trivsel og læring		➤ Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	100,0 %	90,0 %	90,0 %
	Strategier 	Tiltak 			
	Investeringer 				
		➤ Prosentandel blant ungdomsskoleelever som trener jevnlig minst en gang i uken	0,0 %	85,0 %	86,0 %
		➤ Skolebidragsindikator 8.-10. trinn	0	-0.8	-0.5
		➤ Barnehagens bidrag til barnets utvikling	4,6	4,6	4,8
		➤ Andel barn med styrket tilbud i forhold til alle barn i barnehagen	19,0 %	18,0 %	18,0 %
		➤ Andel barn med tiltak som er plassert ift. ant innbyggere 0-17 år	1,8 %	1,3 %	1,3 %
		➤ Skolebidragsindikator 1.-4. trinn	0.5	0,5	0,7
		➤ Skolebidragsindikator 5.-7. trinn	ikke målt	0,1	0,4
		➤ Grunnskolepoeng 10. trinn	42,6	42,0	43,0
		➤ 5.-7. trinn. Andel timer individuelt tilrettelagt opplæring av antall lærertimer totalt (prosent)	20,0 %	19,0 %	15,0 %
		➤ 8.-10. trinn. Andel timer individuelt tilrettelagt opplæring av antall lærertimer totalt (prosent)	20,0 %	16,0 %	13,0 %
I Indre Østfold vil vi legge til rette for gode levekår og livskvalitet for alle	Indre Østfold har trygge lokalsamfunn med inkluderende møteplasser og aktiviteter	➤ Nok lokaler til å treffe andre	53,0 %	56,0 %	57,0 %
	Strategier 				
	Investeringer 				
	Indre Østfold kommune har helse- og omsorgstjenester med god kvalitet og tilgjengelighet	➤ Andel avlastningstjenester til barn og unge levert av kommunen	55	73 %	95 %
	Strategier 	Tiltak 			
		➤ Andel tilsyn som kommer tilbake til kommunen uten lovbrudd	10	30 %	60 %
		➤ Antall opphevede vedtak fra Statsforvalter	40	13	10
		➤ Kjøp av helse- og omsorgstjenester, sum oppgitt i millioner	0	120	90

		➤ Årlig legemiddelgjennomgang for beboere på sykehjem, andel av beboerne	70	75 %	90 %
		➤ Antall overliggerdøgn sykehus per år	208	200	50
Indre Østfold motvirker og reduserer sosiale forskjeller	Strategier  Tiltak 	➤ Andel barn i husholdninger med vedvarende lavinntekt	14,6 %	13,0 %	12,5 %
		➤ Prosentandel unge mellom 13 og 19 år som tror de vil ta utdanning på universitet eller høyskole	0,0 %	49,0 %	51,0 %
		➤ Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til alle barn med barnehageplass	26,3 %	28,0 %	30,0 %
		➤ Grunnskolepoeng 10. trinn for elever med foresatte med grunnskole som høyeste utdanning	38,5	38,0	40,0
		➤ Gjennomføring av videregående opplæring for de som i størst grad faller fra	63,0 %	63,0 %	67,0 %
		➤ Frafall i videregående skole	23,0 %	22,0 %	20,0 %
		➤ Helt ledige i prosent av arbeidsstyrken	2,3 %	2,4 %	2,0 %
		➤ Sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold (antall)	400	300	250
I Indre Østfold vil vi tilrettelegge for en god alderdom	Flere med behov for helse- og omsorgstjenester mottar dette i eget hjem Strategier  Tiltak 	➤ Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	24,4 %	24,0 %	23,0 %
		➤ Andel vurdert for risiko for underernæring siste 12 måneder (hjemmeboende 67 år og eldre)	24,8 %	35,0 %	50,0 %
	Indre Østfold kommune har dekningsgrad på heldøgns botjenester som er forsvarlig og bærekraftig	➤ Plasser i institusjon i prosent av innbyggere 80 år og over	14,5	12,5	12,0
	Strategier  Investeringer 				

Klima og natur

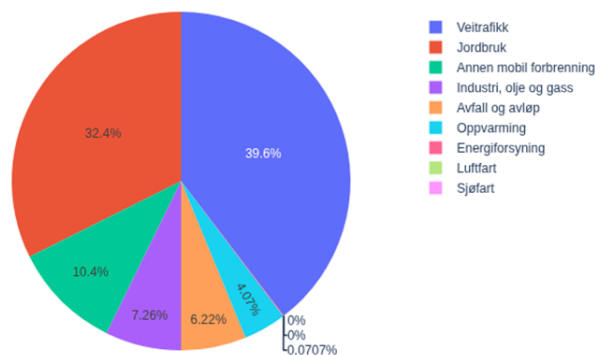
Status og framskrivninger for utslipp

Indre Østfold kommune har mål for klimagassreduksjon i kommuneplanens samfunnsdel som ble vedtatt i juni 2021. Kommunen skal redusere de direkte utslippene innenfor kommunegrensa med 50 prosent innen 2030, sammenlignet med 2016. I referanseåret 2016 var de totale utslippene 190 000 tonn CO₂-ekvivalenter. Disse er i 2023 redusert til 161 912, altså 14,8 prosent reduksjon. For å nå målet må vi ned i 95 000 tonn i årlig utslipp i 2030. Prognosen utarbeidet for Klima Østfold tilsier at utslippene våre forventes å bli redusert med 36 000 tonn fra 2022 til 2030 som følge av vedtatt nasjonal politikk, altså at nasjonal politikk bidrar til at kommunen samlet får redusert klimagassutslippene med 28 prosent. For å nå 50-prosentmålet må vi redusere utslippene med ytterligere 31 000 tonn innen 2030. For at Indre Østfold kommune skal bli et lavutslippssamfunn, kreves det imidlertid i tillegg en betydelig lokal innsats. Kommunen har en viktig rolle i implementeringen av den nasjonale politikken. Dette gjelder ikke minst for veitrafikk og annen mobil forbrenning der det er store utslipp i Indre Østfold.

Utslipp per sektor i Indre Østfold (2023)

Kakediagrammet nedenfor viser fordelingen av klimagassutslipp per sektor i Indre Østfold for året 2023. Dette diagrammet er generert ved hjelp av kunstig intelligens (KI). Klikk her for mer informasjon om [Miljødirektoratets utslippsregnskap for Indre Østfold kommune](#).

Utslipp per sektor i Indre Østfold (2023)



Kakediagram som viser utslipp per sektor i Indre Østfold kommune for 2023.

Arealendringer og nedbygging av natur

Arealendringer er den største trusselen mot naturmangfold, på verdensbasis og i Norge.

Summen av små og store naturinngrep gjør at arter forsvinner og at vi mister viktige økosystemtjenester. NRK, i samarbeid med Norsk institutt for naturforskning (NINA), kartla nedbygging av natur i perioden 2017-2022. Kartlegginga viste at Indre Østfold kommune, nest etter Kristiansand, har bygd ned mest natur - 2 757 000 kvadratmeter, eller 2 757 dekar. Ser vi bort fra veibygging, var Indre Østfold den kommunen som bygde ned mest natur. I følge SABIMA's Naturkampen (2025) ([Indre Østfold - Naturkampen](#)) er Indre Østfold kommune per 2024 fortsatt blant topp fem når det kommer til nedbygging av natur, med omtrent 3 650 000 kvadratmeter natur nedbygd siden 2017.

Kommunenavn (fylke)	Nedbygd areal 2017-2022 (kvadratmeter)
Kristiansand (Agder)	5 660 000
Ringsaker (Innlandet)	4 380 000
Lindesnes (Agder)	4 250 000
Sunnfjord (Vestland)	4 040 000
Indre Østfold (Østfold)	3 650 000

Vernet natur

Det mest effektive måten å varig ta vare på natur er å verne naturområder. Det er et mål, gjennom blant annet Naturavtalen, at 30 prosent av verdens landareal og 30 prosent av verdens hav, innsjøer og elver vernes. Av Norges fastlandsareal er 17,6 prosent vernet etter Naturmangfoldloven. Dette arealet er dominert av høyfjellsområder, og flere viktige naturtyper er enda ikke tilstrekkelig fanget opp. Fortsatt er lite skog og hav- og kystområder vernet (Miljøstatus 2024).

Det er 22 naturreservat i Indre Østfold kommune (noen deles med andre kommuner). Til sammen dekker verneområdene 12 793 dekar, noe som er 1,6 prosent av kommunens areal.

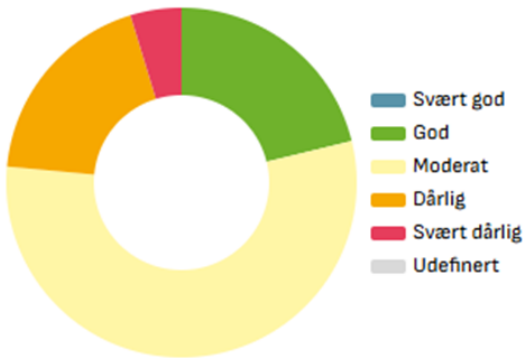
Økologisk tilstand på overflatevann

Vann er grunnlaget for alt liv, og er viktig for naturmangfold og gir økosystemtjenester i form av drikkevann, mat, kraft og rekreasjon. For å sikre en bærekraftig framtid, er det avgjørende at vi tar vare på kilder til rent vann og sikrer at vassdrag har god økologisk tilstand.

I Indre Østfold kommune består omtrent 7,6 prosent av kommunens areal av åpent ferskvann og våtmarker, der 4,8 prosent er ferskvann og 2,8 prosent er myr (NIBIO 2025).

Det er et mål at alle vannforekomster skal ha god eller svært god økologisk tilstand. I Indre Østfold kommune er det ingen vassdrag som har svært god økologisk tilstand. Omtrent 21 prosent har god økologisk tilstand, mens de resterende 79

prosent har utilfredsstillende økologisk tilstand. Indre Østfold kommune er en del av nedbørsfeltet til Oslofjorden, så dårlig økologisk tilstand i vann hos oss vil også påvirke Oslofjorden negativt.



Kakediagrammet viser økologisk tilstand i vassdrag i vår kommune.

TILSTAND	ANTALL	PROSENT %
Svært god	-	-
God	18	21,2 %
Moderat	47	55,3 %
Dårlig	16	18,8 %
Svært dårlig	4	4,7 %
Udefinert	-	-
Alle	85	100 %

Tabellen viser økologisk tilstand i vassdrag i vår kommune.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Delmål	Indikator	2024	Mål 2026	Mål 2029
Direkte utslipp skal ned med 50 % innen 2030, sammenlignet med 2016.	Utslipp ved avfall, veitrafikk og arealbruk er lavere enn i 2016	➤ Skogeiere som ikke har gjort ungskogpleie siste 6 år	394	200	50
		➤ Snitt reduksjon i utslipp per kjøretøy i kommunens kjøretøypark	0,0 %	5,0 %	5,0 %
		➤ Sorteringsgrad på avfall	50,0 %	50,0 %	70,0 %
Indre Østfold vil redusere konsekvensene av klimaendringene	Kommunen er motstandsdyktig mot følgene av temperaturøkninger og ekstremvær Investeringer 📊	➤ Andel fremmedvann	53,3 %	50,0 %	40,0 %
		➤ Avløp - Andel fornyet spillvannsnett, gjennomsnitt for siste tre år	0,7 %	1,0 %	1,0 %
Indre Østfold vil ta vare på naturen og sikre naturmangfoldet og kulturlandskapet	Vi har god vannforvaltning og sikker tilgang til rent vann Investeringer 📊	➤ Andel vannforekomster med god økologisk status	17	20	30
		➤ Vann - Andel fornyet kommunalt ledningsnett, gjennomsnitt for siste tre år (prosent)	0,8 %	1,1 %	1,1 %
Klimagassutslipp utenfor kommunen som følge av vårt forbruk skal reduseres	Indre Østfold kommune deler og gjenbraker Strategier 🏡	➤ Gjenbruk av møbler (i mill. kroner)	2	2	2
		➤ Sorteringsgrad på avfall	50,0 %	50,0 %	70,0 %
	Indre Østfold kommune reduserer energiforbruket sitt Tiltak 📉	➤ Redusert energiforbruk i kommunale bygg	5,0 %	5,0 %	5,0 %

Forsvarlig økonomi

Økonomisk utvikling i planperioden

Kommuneloven presiserer kommunestyrets ansvar for langsiktig styring gjennom krav til etablering av finansielle måltall. Statsforvalteren peker på at kommuneloven setter klare krav til en forsvarlig økonomiforvaltning. Samtidig ser vi at behovet for tjenester er høyere enn tilgang til ressurser. Det er kommunenes ansvar å tilpasse utgifter til inntekter gjennom å omstille og effektivisere driften for at denne skal bli bærekraftig over tid. [Kommunens vedtatte økonomiske handlingsregler for netto driftsresultat, disposisjonsfond og gjeldsgraden I og II, er fastsatt til henholdsvis 1,75, 8, 90 og 60 prosent av samlede driftsinntekter, og følger i stor grad anbefalingene fra statsforvalteren og teknisk beregningsutvalg \(TBU\).](#) Formålet med å etablere måltall og handlingsregler er å synliggjøre hva som skal til for å ha en sunn økonomi over tid, og for å benytte det som beslutningsgrunnlag i handlings- og økonomiplanprosesser.

Tabellen under viser i prosent de vedtatte målsettingene samt resultater fra siste regnskapsår, prognoser for inneværende år samt forventninger til utviklingen i økonomiplanperioden:

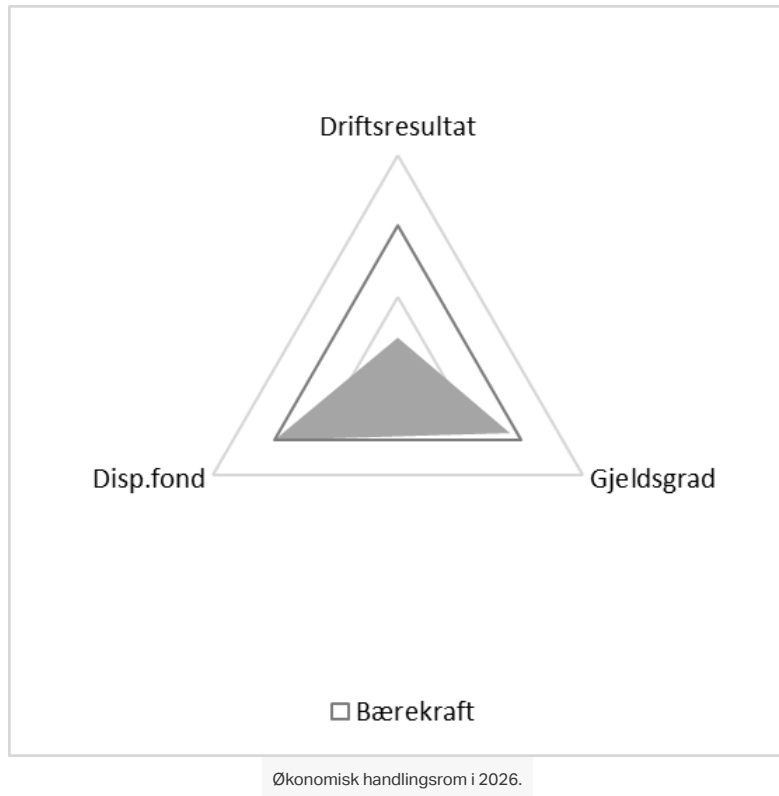
Handlingsregler	Målsetting i %	Regnskap 2024	Prognose 2025	Økonomiplan 2026	Økonomiplan 2027	Økonomiplan 2028	Økonomiplan 2029
Netto driftsresultat	1,8	-0,4	0,1	0,1	0,1	1,0	1,0
Disposisjonsfond	8,0	11,20	9,3	8,0	6,8	6,5	6,2
Gjeldsgrad I	90,0	84,3	93,3	100,0	108,2	120,88	129,8
Gjeldsgrad II	60,0	50,3	57,0	60,3	61,0	59,5	58,4

Store omfattende investeringer innen VA gjør at Indre Østfold kommune kommer i brudd med handlingsregel på gjeldsgrad I allerede i 2025, selv om utgiftene knyttet til renseanlegget, overføringsledningen og avløp ut av Askim tas ut som forutsatt. Behovet for sanering og utbedring av VA-nettet er svært omfattende. Selv om gjeldsgrad I er etablert som en indikator, har investeringene innenfor VA og startlånene en likviditetsstrøm for å finansiere økningen. Den absolutt viktigste indikatoren for gjeld er Gjeldsgrad II. Denne ligger på +/- 60 prosent, og gitt at en holder igjen på investeringsnivået, er gjelden som må finansieres av de frie inntektene under kontroll. Gitt vedtak om avvikling av Askim rådhus AS, vil en få tilført en økt låneportefølje som gjør at en kommer i brudd også med denne indikatoren. Kommunedirektøren vil komme tilbake til dette i årsrapporten for 2025.

De økonomiske og finansielle nøkkeltallene har sin funksjon hver for seg og gir en tilstandsrapport for den økonomiske stabiliteten i den løpende driften, finansielle reserver og gjeldsbelastningen. For måling av kommunens langsiktige bærekraft er det balansen mellom nøkkeltallene, og at det er en likevekt mellom nøkkeltallene, som er viktig.

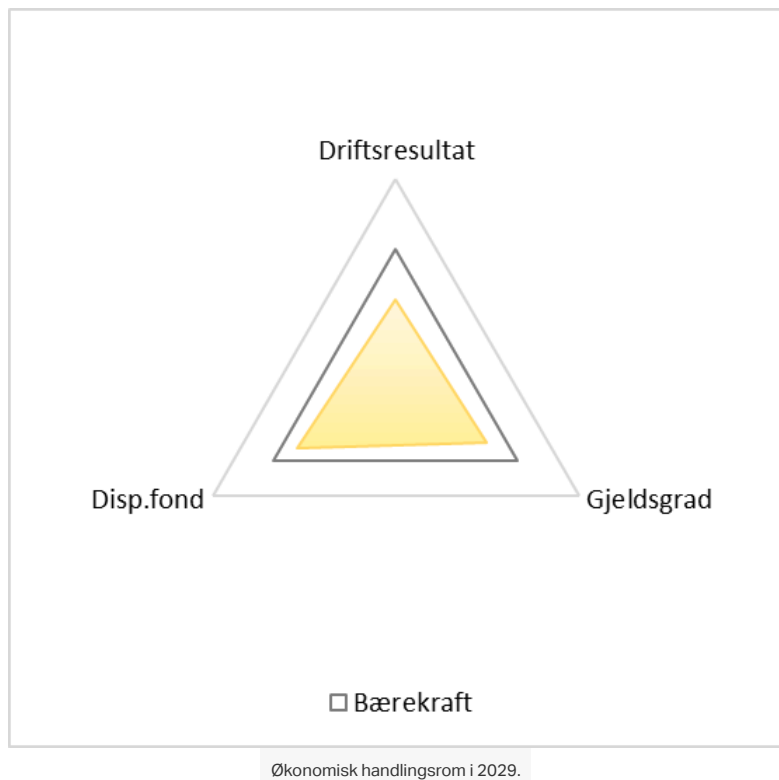
Utviklingen i balansen og sammenhengen mellom nøkkeltallene kan man skissere ved å benytte modellen Kommunaløkonomisk bærekraft (KØB-modellen). Figuren under viser sammenhengene mellom kommunens anbefalte og

vedtatte finansielle måltall. Det grå feltet viser kommunens måltall for 2026, mens trekanten markert med fete linjer, viser anbefalt nivå. Ideelt sett burde kommunens måltall (grått felt) følgelig fulgt den markerte trekanten med de anbefalte måltallene:



Figuren viser at i 2026 vil fortsatt kommunen ha et økonomisk handlingsrom med et disposisjonsfond og gjeldsgrader som ligger om lag i tråd med anbefalingene, mens det lave netto driftsresultatet reduserer det økonomiske handlingsrommet betydelig.

Utviklingen mot slutten av planperioden, ser vi av figuren under:



Figuren viser at det økonomiske handlingsrommet i 2029 øker med de grepene som ligger til grunn i økonomiplanen. Netto driftsresultat vokser i perioden, mens nivået på disposisjonsfond og gjeldsgrader forverres noe. Alle måltallene ligger under anbefalt nivå, men allikevel makter kommunen å øke handlingsrommet i planperioden sammenlignet med nivået ved inngangen av perioden.

Netto driftsresultat, og utviklingen av dette i fireårsperioden, er vurdert som forsvarlig med de grepene som er foreslått i perioden. Innsparingstiltak og andre grep utover disse, vil være svært krevende for tjenesteområdene å gjennomføre, og vil følgelig kunne påvirke innbyggerne ytterligere. Det forventes at omstillingsprogrammet skal ta ut nærmere 50 millioner kroner i årene 2025-2029. Tiltakene ligger innarbeidet i økonomiplanperioden.

Disposisjonsfondet benyttes i stor grad som egenfinansiering av investeringer (underkant av ti prosent) i planperioden. Det er ønsket og riktig bruk av fondet. Det skal ikke benyttes til løpende driftsformål.

Gjeldsgradene øker med bakgrunn i investeringsveksten i perioden. Det er selvfølgelig mulig å endre investeringsfarten ytterligere, som å skyve prosjekter utover i tiårsperioden eller fjerne dem fra planen, men investeringer i økonomiplanen er vurdert som nødvendige, og rundt 65 prosent av investeringsprosjektene gjelder selvkostområdet. Gjeldsgrad I blir tynget som følge av store investeringer innenfor VA. Disse investeringene skal finansieres av abonnentene og må sees i lys av det. Vurderer vi gjeldsnivået med bakgrunn i investeringer på "andre investeringer", ligger gjeldsnivået tilnærmet i tråd med

indikatoren på 60 prosent av brutto driftsinntekter hele veien, dog er det gjort justeringer på indikatoren som er hevet fra 40 til 60 prosent i k-sak 63/24. Her vil gjeldsgraden holde seg innledningsvis rett overkant og senere i perioden rett i underkant av nytt satt måltall.

Kommunedirektøren har skjøvet enkelte investeringer ut i tid for å ha mer realistiske framdriftsplaner, men investeringsomfanget er likevel stort med årlige låneopptak for investeringer i anleggsmidler på mellom 800-950 millioner kroner. Dette gjør at gjeldsgrad I faller under anbefalt nivå.

Oversikt over utvikling i samlet gjeld 2026-2029, under:

(beløp i hele 1000-kroner):

Samlet langsiktig lånegjeld	2026	2027	2028	2029
	6 233 042	7 147 557	7 927 262	8 691 702

Det negative netto driftsresultatet i 2024, den vedtatte handlings- og økonomiplanen 2025-2028 og årsprognose for inneværende år, viser at Indre Østfold kommune måtte ta grep for å klare og levere i forhold til vedtatte handlingsregler. Flere år med uro i Europa, dyrtid og høye renter påvirker tilværelsen for de fleste av oss og preger også kommunens økonomi i stor grad. Vi opplever at det er større behov for tjenester til innbyggere, samtidig som behovet for vedlikehold og oppjusteringer på investeringssiden er stort. Antall eldre over 80 år øker og dermed øker behovet innenfor omsorgssektoren. Indre Østfold kommune må ta grep for å oppnå gevinst i et langsiktig perspektiv som gjør det mulig å oppnå bærekraft og å være samfunnsutvikler.

For å sikre gode tjenester i vanskelige tider må drift prioriteres. De siste årenes handlings- og økonomiplaner har lagt opp til strammere investeringsprogram på grunn av sterk økning i byggekostnader og sterkt økende rente. Det er forsøkt å opprettholde innstramming, men vi ser at kommunen for første gang legger opp til årlige investeringer på over 1 000 millioner kroner. Nytt avløpsrenseanlegg og andre vann- og VA-saneringsprosjekter (selvkostområdet) opptar en stor del av investeringsmidlene i kommende fireårsperiode, og er helt nødvendige å få gjennomført. Samtidig gjør demografiutviklingen at vi må planlegge for økt kapasitet innenfor pleie og omsorg. Fokus er fortsatt å gi innbyggerne de grunnleggende tjenestene. Det sterke investeringstrykket gjør at renter og avdrag tar en stadig større del av de samlede inntektene. Vi ser av driftsutgiftene at driftsnivået er for høyt og netto driftsresultat og disposisjonsfond er under press. Kommunens omstillingsprogram har som hensikt å øke mulighetsrommet i organisasjonen og å skape et nødvendig handlingsrom for å sikre framtidig drift.

Konsekvenser av befolkningsutviklingen

I kommende fireårsperiode vil antall innbyggere over 80 år øke kraftig. Trenden vil fortsette også utover økonomiplanperioden, jamfør kapittel Levekår - like muligheter.

Selv om vi stadig blir friskere og lever lenger, tiltar pleie- og omsorgsbehovet når innbyggerne blir eldre enn 80 år. Vi må derfor ta grep for å møte veksten. Med utgangspunkt i inntektssystemets kostnadsnøkler, og SSBs befolkningsframskriving,

framkommer følgende anslag på årlig endring i demografikostnader i kommende tiårs-periode:

Anslag årlig endring i kommunens utgiftsbehov (i 1000 kroner) per tjenesteområde som følge av befolkningsendringer (2025-kroner og endring fra 1.1.2025)*							
År	Pleie- og omsorg	Grunnskole	Barnehage	Sosial	Kommunehelse	Barnevern	SUM INDRE ØSTFOLD
2026	25 955	-7 058	-18 786	3 950	3 769	-638	7 192
2027	45 941	-16 354	817	3 375	3 920	-706	36 992
2028	43 579	-15 182	-2 450	2 992	2 821	-577	31 183
2029	39 003	-15 565	7 623	2 356	3 271	-668	36 020
2030	41 601	-9 151	7 896	1 931	2 799	-863	44 211
2031	42 817	-14 828	10 618	1 072	3 212	-667	42 224
2032	44 842	-1 454	7 896	765	3 231	-847	54 433
2033	50 729	-8 405	8 168	789	4 078	-249	55 109
2034	55 318	-2 003	6 807	902	3 665	-294	64 396
2035	63 121	77	7 351	295	3 363	-297	73 910
Sum 2025-2034	452 906	-89 923	35 939	18 427	34 128	-5 807	445 669

*Demografimodellen til KS ble sist oppdatert i 2025.

Tabellen over illustrerer tydelig veksten innenfor pleie- og omsorg, mens grunnskole har en nedadgående utvikling i kostnader i følge SSBs prognoser.

Kommunedirektøren planlegger gjennom handlings- og økonomiplanen for 2026-2029 et nytt botiltak for unge med funksjonsnedsettelse med følgekostnader over i driftsbudsjettet til bemanning og FDV-kostnader (forvaltning, drift og vedlikehold). Det er lagt inn midler som følge av demografiutviklingen og vekst i antall eldre og økte behov framover. Det er også lagt inn midler til styrking av driftsbudsjettet knyttet til økt barnehagekapasitet for å tilrettelegge der det er etterspørsel etter barnehageplasser. Følgende styrkinger i driftsbudsjettet er innarbeidet i handlings- og økonomiplanen 2026-2029:

Utgiftsøkninger som følge av investeringer - beløp i 1000-kroner	2026	2027	2028	2029
Drift av nye barnehageplasser	8 070	9 350	9 350	9 350
Nytt botiltak for unge med funksjonsnedsettelse		9 000	9 000	9 000
Ny avdeling avlastning barn og unge	1 000	1 000	1 000	1 000

Vekst i antall eldre og økt behov	10 000	25 000	40 000	50 000
Sum økte driftskostnader	19 070	44 350	59 350	69 350

Flyktninger

Krigen i Ukraina og uroligheter flere steder i verden skaper lite forutsigbarhet i ankomst av flyktninger og bosettingsbehov i kommunene. Usikkerhetsmomenter knyttet til ankomster av flyktninger og variasjon i antall bosatte flyktninger fra ett år til et annet, gjør det utfordrende å planlegge for tjenester og beregne tilskudd. Prognoser for ankomst av flyktninger oppdateres jevnlig av UDI. For handlings- og økonomiplanen er det lagt til grunn en bosetting på 55 flyktninger i 2026 med utgangspunkt i en forventning om 10 000 bosettinger på nasjonalt nivå. Måltall for nasjonalt bosettingsbehov og anmodningsbrev om bosetting for 2026 oversendes kommunen i november. Anmodningen fra IMDi er 90 flyktninger i 2026 med forventning om å bosette 13 500 flyktninger på nasjonalt nivå.

Kommunen har tidligere oppskalert sine tjenester i henhold til gjeldende lovverk og vedtak om bosetting med stort fokus på tjenester som helse, bolig, barnehage, skole, introduksjonsprogram og samarbeid med frivillige. Integreringsloven er stadig i endring og tjenestebehovet endres. Vi opplever færre bosettinger og at tilskuddene for flyktninger går ned. Behovet for tjenester må vurderes løpende.

Indre Østfold kommune har i 2025 bidratt som utvalgskommune i beregningsutvalget flyktning i IMDis regi. I gjennomgangen av utvalgets rapport, viser funn at kommunen med fordel kan vinkle satsingen mer mot arbeidsrettede og utdanningsrettede tiltak for flyktningene, og mulig redusere prioriteringen noe fra skole og barnehage. Tiltak er forsøkt fulgt opp i handlings- og økonomiplanen.

Viser til link under for beregningsutvalgets rapport 2024 utgitt i 2025:

[Kommunenenes-utgifter-til-bosetting-og-integrering-av-flyktninger 2024.pdf](#)

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Delmål	Indikator	2024	Mål 2026	Mål 2029
Indre Østfold kommune skal være en attraktiv arbeidsgiver og en organisasjon i utvikling	Indre Østfold har et trygt, sikkert og inkluderende arbeidsmiljø	 Andel ansatte med stilling lavere enn 80 %	28,0 %	26,0 %	24,0 %

Strategier Investeringer 

		>	Mestringsklima	3,9	4,1	4,2
		>	Mestringsorientert ledelse	3,8	3,9	4,1
		>	Opplevd relevant kompetanseutvikling	3,6	3,8	4,0
		>	Sykefraværspersent	10,2 %	9,0 %	8,0 %
	Kommunen rekrutterer og beholder kompetent, nødvendig og tilstrekkelig arbeidskraft	>	Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helsefagutdanning (prosent)	75,8 %	80,0 %	90,0 %
		Strategier 	Tiltak 			
		>	Antall 2. gangs-utlysninger på stillingsannonser	24	7	5
		>	Turnover faste ansatte	6,1 %	6,0 %	6,0 %
Indre Østfold kommune vil legge til rette for en bærekraftig økonomi/sikre nok penger til velferdstilbudet i framtida	Kommunen har et gjeldsnivå og utgiftsnivå som kan betjenes over tid uten uforholdsmessig risiko	>	Disposisjonsfond	8,3 %	8,5 %	8,0 %
		Strategier 				
		>	Gjeldsgrad 1	96,9 %	100,0 %	129,8 %
		>	Gjeldsgrad 2	53,5 %	60,3 %	58,4 %
		>	Netto driftsresultat	0,1 %	1,8 %	1,8 %
	Kommunens eiendommer og bygninger er funksjonelle for tjenestetilbudet	>	Antall gjennomførte og oppdaterte tilstandsanalyser	40	40	40
		Strategier 				
		Investeringer 				
		>	Redusert energiforbruk i kommunale bygg	5,0 %	5,0 %	5,0 %
	Vi driver kommunale tjenester effektivt	>	Gevinstrealisering	0	2 500	2 500
		Strategier 	Tiltak 			
Indre Østfold vil legge til rette for å øke kommunens inntekter	Antall arbeidsplasser øker i Indre Østfold kommune	>	Antall kommunale lærlingplasser	75	90	90

Næringsutvikling og verdiskaping

Indre Østfold kommune ligger sentralt plassert mellom Oslo og svenskegrensa. E18 og Østre linje passerer gjennom kommunen. Indre Østfold er Norges største jordbrukskommune med gode vekstforhold og noe av landets beste matjord. I kommunen ligger både store produksjonsbedrifter som Glava og Nortura og små og mellomstore bedrifter i vekst, særlig innen handel, bygg og anlegg og verkstedindustri. Kommunen er en sterk kraftkommune som står for tre prosent av landets vannkraftproduksjon. Kommunen har stort potensial som besøkskommune, med attraktive byer, tettsteder og hytteområder, aktivt kulturliv og store sammenhengende naturområder.

Utdanning gir muligheter

Utdanning er viktig for arbeid, inntekt og levekår. Utdanningsnivået og arbeidsdeltakelsen i kommunen er lavere enn landsgjennomsnittet. Bedriftene rapporterer at det er vanskelig å finne kvalifisert arbeidskraft. Et viktig samfunnsøkonomisk grep er å legge til rette for vekst i lokale arbeidsplasser gjennom å sikre tilførsel av rett kompetanse.

Det er etablert sykepleieutdanning ved Campus Indre Østfold (bachelorgrad). Vi har i lang tid hatt studietilbud via Fagskolen i Viken, og vi arbeider for at dette tilbudet også skal være tilgjengelig i framtiden. Videre arbeides det med å etablere høyskoletilbud innen merkantile og tekniske fag.

Arbeidsplassvekst

Indre Østfold skal være en næringsaktiv kommune. Aktiv næringsutvikling er en viktig faktor for økt verdiskaping og fortsatt velstandsvekst. Økt antall lokale arbeidsplasser vil redusere omfanget av utpendling og gi ringvirkninger i hele samfunnet. Flere i arbeid vil føre til færre fattige, lavere sosiale omkostninger og høyere skatteinngang og dermed en bedre kommuneøkonomi. Vi arbeider aktivt for å tiltrekke oss nye virksomheter i vekstbransjer for å sikre økt verdiskaping og bedre kjøpekraft i kommunen.

Vi ser at handelslekkasje, økt netthandel og endrede bransjestrukturer påvirker næringssammensetningen i kommunen. Det er viktig å opprettholde handel og aktivitet for å styrke sentrumsutviklingen og ivareta levende lokalsamfunn. Innovasjon, sirkulærøkonomi og satsing på grønne næringer kan gi eksisterende lokalt næringsliv et konkurransefortrinn og skape nye

arbeidsplasser. Næringslivet trenger gode møteplasser og kommunen vil legge til rette for et godt samarbeid mellom næringsliv og forskningsmiljø.

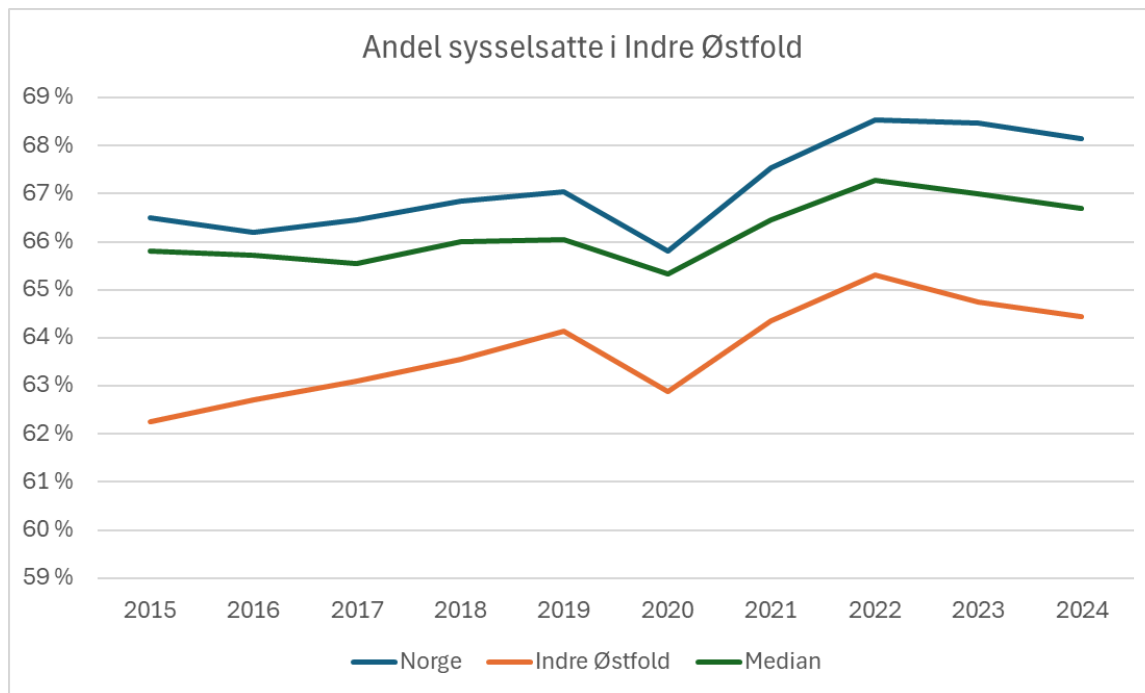
Gården som ressurs i Norges største jordbrukskommune

Kommunen står for en vesentlig del av landets samlede matproduksjon. Hovedsakelig benyttes jordbruksarealet til kornproduksjon, men også til grovfôr og beitearealer. Indre Østfold har mange gjenværende ravinedaler som egner seg godt til beiter. Kommunens melke- og kjøttprodusenter bidrar til økt selvforsyning og til å holde kulturlandskapet i hevd. I Indre Østfold står i tillegg fjørfeproduksjonen sterkt. Det er også et potensial i å øke kommunens frukt-, bær- og grønnsaksproduksjon. Flere produsenter ser nå verdien av å levere og videreforedle varer og produkter lokalt.

Vår sentrale beliggenhet bør gi rom for tilleggsnæringer som lokalmat, inn på tunet, grønn energi og utmarksnæring. Ledige landbruksbygg bør fylles med aktivitet, også med næring som ikke er landbruksrelatert. I Indre Østfold ligger det godt til rette både for næringsutvikling og klimasatsing i skogbruket. 60 prosent av kommunens areal er skog og utmark. Skogen har et stort potensial for å binde CO₂, og det er viktig at dette blir utnyttet. Økt aktivitet i skogen vil være et viktig tiltak for at landbruket skal bli klimanøytralt, og vil samtidig legge til rette for at flere satser på vilt- og utmarksnæring.

Sysselsetting

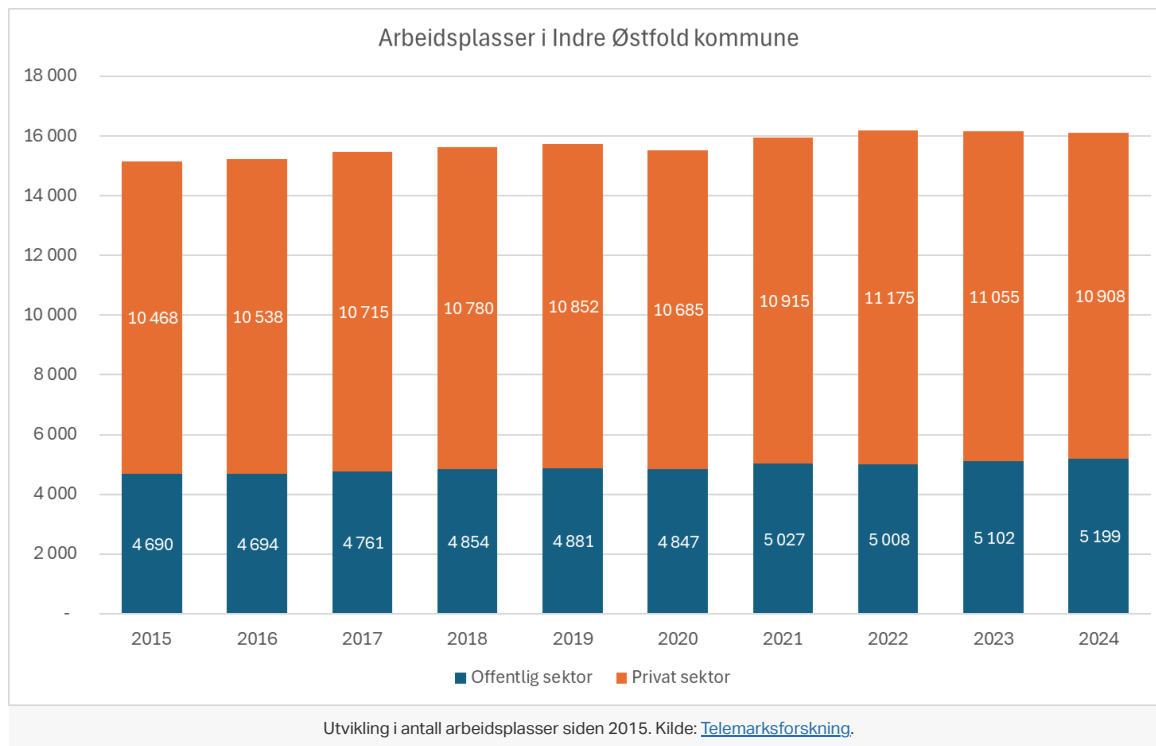
Sysselsettingsandelen viser hvor mange av alle innbyggere mellom 15 og 74 år som er sysselsatte, dvs. er i jobb. I vår kommune var andelen i 2024 på ca. 64 prosent, mens medianen for norske kommuner var 67 prosent ([Telemarksforskning](#), 2025). Statistikken viser at andelen har økt fra 62,2 prosent i 2015, som er eldste sammenlignbare målepunkt. Den har likevel falt noe de siste åra.



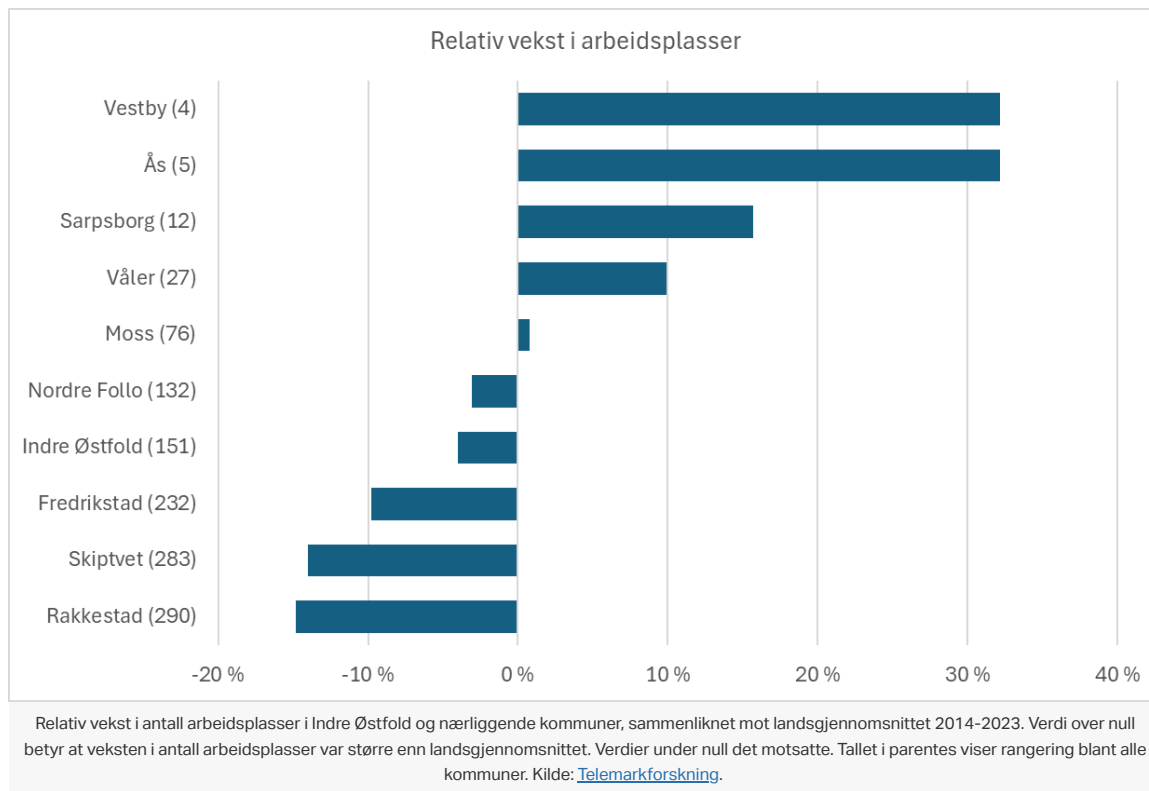
Utvikling i andel sysselsatte siden 2015. Kilde: [Telemarksforskning](#).

Arbeidsplassutvikling

Antall arbeidsplasser i kommunen var i 2024 16 107, en økning på om lag 1 000 fra 2015. 68 prosent av arbeidsplassene er i privat sektor og 32 prosent i offentlig sektor.



Figuren under viser Indre Østfold og nærliggende kommuners arbeidsplassvekst sammenliknet med landsgjennomsnittet i perioden 2015-2024. Indre Østfold kommune har hatt en svakere arbeidsplassvekst enn landet for øvrig. Vestby, Ås og Sarpsborg har hatt en sterkere arbeidsplassvekst enn gjennomsnitt for landet og de er blant de ti kommunene i landet med sterkest vekst.



Næringsstruktur

Næringssammensetninga, dvs. hvilke næringer som finnes på et sted, varierer mellom kommunene. Når for eksempel havbruksnæringene vokser mye, vil kommuner med stort innslag av slike bedrifter få større arbeidsplassvekst enn andre kommuner. [Telemarkforskning](#) gjør beregninger av hvordan næringsstrukturen i kommunen påvirker arbeidsplassutviklinga. Dette kaller de en "bransjeeffekt". Indre Østfold har en særlig stor andel av arbeidsplassene innen næringsmiddelindustri, landbruk og annen industri. De største vekstbransjene i Norge de siste ti åra har vært tele og IKT, fiske og havbruk og servering. Dette er næringer som Indre Østfold kommune har mindre av.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Delmål	Indikator	2024	Mål 2026	Mål 2029
Indre Østfold kommune vil styrke sin posisjon på regionalt, nasjonalt og internasjonalt nivå	Det er tilbud om lokal utdanning på fag- og høyskolenivå	➤ Antall studenter ved Campus Indre Østfold	30	100	280
	Indre Østfold har et lokalt, regionalt og nasjonalt tilbud om demokrati- og historieopplæring. Strategier 🏛️ Tiltak 📋	➤ Antall elever som har gjennomført et pakketilbud på Fortene, demokratiserteret	ikke startet	200	1000
Indre Østfold vil ha en innovativ landbruksnæring	I Indre Østfold har vi et aktivt og bærekraftig landbruk	➤ Andel innvilgede SMIL-midler av tildelt prosent	140,0 %	110,0 %	110,0 %
		➤ Antall dekar med fangvekster	14 600	18 000	20 000
		➤ Skogeiere som ikke har gjort ungsogpleie siste 6 år	394	200	50
	Vi bidrar til å opprettholde og øke mat- og forproduksjonen i kommunen	➤ Antall dekar jordbruksareal i drift	231 123	231 000	231 000
Indre Østfold vil videreutvikle et konkurransedyktig næringsliv og legge til rette for flere arbeidsplasser	Indre Østfold er attraktiv for utvikling og etablering av næring. Strategier 🏛️	➤ Næringsattraktivitet	-2,0 %	1,0 %	3,0 %

Samskaping - sammen om framtida

Sammen om velferdssamfunnet

Framtidas velferdssamfunn er et fellesskapsprosjekt.

Opprinnelig har mange velferdstiltak i Norge vært drevet fram av frivillige og ideelle initiativ. Gradvis har det offentlige overtatt velferdstjenestene og kommunene har fått stadig flere og mer komplekse oppgaver.

Med de endringene i demografi som vi nå står overfor, flere eldre og færre i arbeidsfør alder, vil ikke det offentlige makte å løse oppgavene alene. Det er derfor nødvendig å mobilisere ressurser fra hele sivilsamfunnet. Mobiliseringen må skje lokalt der kommuneorganisasjonen samarbeider med alle samfunnsaktører som vil og kan bidra. Dette inkluderer privatpersoner, frivillige lag, ideelle organisasjoner, stiftelser, trossamfunn, sosiale entreprenører, næringsliv, utdanningsinstitusjoner og andre.

Kommuneorganisasjonen, som myndighet, tjenesteprodusent, samfunnsutvikler og innbyggerkontakt, har en viktig rolle som tilrettelegger når ansvars- og arbeidsfordelingen mellom det offentlige og sivilsamfunnet utfordres på nytt.

Samskaping

Framtidens velferdssamfunn vil utvikles ved hjelp av samskaping. Samskaping bygger på en felles forståelse av at det er alle vi som bor og oppholder oss i kommunen, som er kommunen. Vi er sammen om behovene, og vi må være sammen om å forsøke å dekke dem.

Samskaping beskriver et likeverdig samarbeid mellom ulike aktører, som i fellesskap identifiserer utfordringer, finner fram til løsninger og gjennomfører tiltak. Samskaping skal resultere i nye eller bedre måter å utføre oppgaver på, en mer effektiv ressursutnyttelse, og gjerne med en ny oppgavedeling mellom de ulike aktørene.

Gjennom samskaping får de involverte bredere innsikt i samfunnssituasjonen og den enkelte aktørs forutsetninger. Medvirkningen skaper tilhørighet til fellesskapet og eierskap til det som må gjøres. En sterkere tilknytning til kommunen, som helhet, øker motivasjonen for å bidra til en positiv steds- og samfunnsutvikling.

Samskaping er demokratiutøvelse i praksis, der også tilliten til samfunnsinstitusjonene styrkes gjennom åpenhet, myndiggjøring og deltakelse.

Kommuneorganisasjonens nye rolle

I framtidens velferdssamfunn vil det oppstå nye modeller for tjenesteleveranse.

Kommuneorganisasjonen skal fortsatt yte faglig gode tjenester, men må samtidig innta en ny rolle i utviklingen av lokalsamfunnet. Det sentrale vil være å etablere møteplasser for samskaping og lede nettverk med flere ulike aktører.

Samskaping kan bringe med seg nye sammenkoblinger og samarbeidskonstellasjoner. Levering av tjenester er ikke lenger noe som kun behøver å foregå mellom tjenesteyter og tjenestemottaker, men i et samarbeid mellom flere aktører.

Et samarbeid kan baseres på formelle og uformelle avtaler, på en etablert praksis og på normer. Den grunnleggende tanken er at allerede eksisterende aktører og ressurser i et lokalmiljø finner nye måter å samarbeide på for å gi velferdstjenester til innbyggerne.

Kommuneorganisasjonen har et særskilt ansvar for å sikre kvalitet, kompetanse og forutsigbarhet ved tjenestene. Behovet for styring og kontroll, samt juridiske og etiske vurderinger, vil inngå i forvaltningsapparatets vurderinger.

I kommuneorganisasjonen må det kommuniseres og arbeides på tvers av sektorer, der det skapes en kultur for samhandling, både internt og eksternt.

Frivilligheten er en bærebjelke i lokalsamfunnet og er av grunnleggende betydning for utviklingen av gode lokalsamfunn for alle. Det er viktig at kommunen gir gode rammevilkår for frivilligheten og er en støttespiller til samfunnsinnsatsen de gjør.

Frivilligsentralene har en særskilt rolle som bindeledd mellom det offentlige og sivilsamfunnet. Et aktivt partnerskap mellom kommuneorganisasjonen og frivilligsentralene er derfor viktig.

Definisjoner

Kommunesektorens organisasjon (KS) og forskningsmiljøer bruker samskaping som begrep for å forklare en utvidet form for samarbeid mellom kommunen og andre samfunnsaktører.

Samskaping er: når to eller flere offentlige og private parter inngår i et likeverdig samarbeid, med mål om å definere problemer, og finne og gjennomføre nye og bedre løsninger.

Samskaping er ikke: å sende nesten ferdig løsninger på høring, flytte store og tunge oppgaver på sivilsamfunnet eller flytte oppgaver fra offentlig til private aktører for å spare penger.

Måltabell for kommunen

Hovedmål	Delmål	Indikator	2024	Mål 2026	Mål 2029
Indre Østfold kommune vil ha aktive og driftige lokalmiljøer med sterk frivillig sektor	I Indre Østfold har vi et variert kultur- og fritidstilbud Strategier 📋	➤ Kulturindeksen (plassering)	232	220	180
Indre Østfold kommune vil samarbeide for å nå målene	Vi har arenaer for samskaping for å utprøve nye samarbeidsformer med frivillighet, næringsliv og innbyggerne våre Strategier 📋	➤ Antall deltakere på ny arena for ungdom 16 år og eldre i Askim	ikke startet	80	180

Forskriftsskjemaer

Langsiktig drifts- og investeringsplan (LDIP)

§ 5-5 Bevilgningsoversikter - investering (2A)

Gruppering:

Kronebeløb i 1000

[illegible]

Mottatte avdrag på utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-831 768	-946 115	-834 982	-840 015	-1 116 837	-1 156 075	-774 470	-823 210	-424 580	-305 400
Sum investeringsinntekter	-954 577	-1 033 188	-906 650	-941 188	-1 206 175	-1 278 050	-876 325	-1 016 500	-466 375	-390 500
Videreutlån	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000	190 000
Bruk av lån til videreutlån	-160 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000	-190 000
Avdrag på lån til videreutlån	34 000	40 000	46 000	52 000	58 000	64 000	70 000	76 000	82 000	88 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-34 000	-40 000	-46 000	-52 000	-58 000	-64 000	-70 000	-76 000	-82 000	-88 000
Netto utgifter videreutlån	30 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Overføring fra drift	-71 080	-69 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-30 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-11 000	-12 000	0	0	0	0	0	0	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-112 080	-81 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000	-75 000
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

§ 5-5 Bevilgningsoversikter - investering (2B)

Gruppering:

1. Investeringer i varige driftsmidler

Kronebeløp i 1000

[illegible]

Utstyr institusjonsskjøkken	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	2 000
Planlagt utskifting av utrangert og ødelagt tyngre utstyr på institusjoner	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0	0	0	0	3 000
Medisinsk spesialutstyr til legevakt	0	300	0	0	0	0	0	0	0	0	300
Sum Inventar og utstyr Helse og mestring	2 000	2 300	1 000	0	0	0	0	0	0	0	5 300
											0
<i>Justeringsavtaler</i>											<i>0</i>
Sum Justeringsavtaler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
											0
<i>Kommunale boliger</i>											<i>0</i>
Tilrettelagte boliger for pers. med funksjonsnedsettelse	33 500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	33 500
Oppgradering kommunale boliger	6 800	6 700	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	6 600	66 300
Flytte boliger fra Vandugbakken	2 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 000
Småhus	9 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 000
Bolig selvstendig ung voksne	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Omsorgsboliger for personer med funksjonsnedsettelse	0	0	0	0	0	0	4 000	36 000	0	0	40 000
Sum Kommunale boliger	61 300	6 700	6 600	6 600	6 600	6 600	10 600	42 600	6 600	6 600	160 800
											0
<i>Maskiner og transportmidler</i>											<i>0</i>
Oppmålingsutstyr	0	900	0	0	400	400	0	0	0	400	2 100
Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse	0	0	0	0	0	0	2 000	0	0	0	2 000
Maskiner og transportmidler - Vei, park og idrett	8 438	4 838	4 700	4 188	8 275	4 700	6 150	4 050	3 225	5 000	53 564

Biler og maskiner nytt anleggslag VA	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5 000
Rørinspeksjonsbil	2 500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 500
Biler - Plan og teknikk	600	600	600	600	600	600	600	600	600	600	6 000
Biler - vann og avløp	3 250	1 450	900	900	0	1 800	1 800	3 300	900	0	14 300
Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse	1 000	0	-1 000	0	0	0	0	0	0	0	0
Biler - Plan og teknikk - Landbruk	0	0	0	0	900	0	0	0	0	0	900
Legevaktsbil	0	1 800	0	0	0	0	0	0	0	0	1 800
Sum Maskiner og transportmidler	20 788	9 588	5 200	5 688	10 175	7 500	10 550	7 950	4 725	6 000	88 164

0

<i>Mindre vann- og avløpsprosjekter</i>											<i>0</i>
Mindre vann- og avløpsprosjekter	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	250 000
Sum Mindre vann- og avløpsprosjekter	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	250 000

0

<i>Opprusting av formålsbygg</i>											<i>0</i>
Utomhusanlegg - skole og barnehage	3 000	3 000	1 000	1 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	20 000
Opprustning bygninger formålsbygg	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	250 000
SD-anlegg	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	20 000
Krisesenter	13 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13 700
Opprustning institusjonskjøkken	4 387	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 387
Mortenstua gamle skole - Heggin dagsenter	16 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	16 000
Adgangskontroll anlegg	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	0	0	6 000

Ballbinger	5 400	1 600	1 600	1 600	1 600	0	0	0	0	0	11 800
Brann: Sprinkling av Gritun sykehjem	0	7 800	0	0	0	0	0	0	0	0	7 800
Brann: Sprinkling av Hobøl Bo og Behandlings Senter HBBS	0	0	10 200	0	0	0	0	0	0	0	10 200
Brann: Oppgradering av brannstasjoner for å tilfredsstille HMS krav	0	27 000	0	0	0	0	0	0	0	0	27 000
Festiviteten - universell utforming	1 428	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 428
Indre Østfold Rådhus - oppgradering	35 000	30 000	0	0	0	0	0	0	0	0	65 000
Sum Opprusting av formålsbygg	106 915	97 400	40 800	30 600	31 600	30 000	29 000	29 000	29 000	29 000	453 315

0

Skolebygg

0

Skolebehovsplan	10 000	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	20 000
Knapstad skole - skolebehovsplan 2021	20 200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	20 200
Tomter skole - skolebehovsplan 2021	23 200	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23 200
Hovin skole - skolebehovsplan 2021	175 104	110 000	0	0	0	0	0	0	0	0	285 104
Skole Tomter	0	0	0	0	0	0	0	500 000	0	0	500 000
Sum Skolebygg	228 504	120 000	0	0	0	0	0	500 000	0	0	848 504

0

Strategiske eiendomskjøp

0

[illegible]

0

Avløpsanlegg

O

Nytt avløpsrenseanlegg	117 000	168 000	268 000	368 000	468 000	468 000	268 000	0	0	0	2 125 000
Overføringsledning til nytt avløpsrenseanlegg	61 300	55 300	165 300	165 300	110 300	153 000	0	0	0	0	710 500
Solbergfoss RA - ombygging til pumpestasjon	0	4 000	30 000	0	0	0	0	0	0	0	34 000
Elvestad RA - ombygging til pumpestasjon	0	2 000	10 000	0	0	0	0	0	0	0	12 000
Mulighetsstudie Ringvoll RA	0	0	0	2 000	40 000	40 000	40 000	0	0	0	122 000
Sum Avløpsanlegg	178 300	229 300	473 300	535 300	618 300	661 000	308 000	0	0	0	3 003 500

0

Vann											0
Vanntårn Trippestad	4 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 000
Vannforsyning Brennemoen - Mørkved	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	500
Nytt vannverk Tosebygda + ny brønn på Sandstangen	17 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17 000
Vannledning Mørkved - Tosebygda	13 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	13 000
Fjernavleste vannmålere	6 300	7 000	0	0	0	0	0	0	0	0	13 300
Vannledning mot Trømborg og Eidsberg stasjon	0	0	0	0	5 000	30 000	30 000	30 000	30 000	0	125 000
Borgås vannverk	0	0	3 000	10 000	10 000	0	0	0	0	0	23 000
Vannledning Fiskerbygda-Mysen	0	0	0	0	10 000	50 000	50 000	0	0	0	110 000
Server på Norbukta vannverk	2 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 000
Rehabilitering av Høydebasseng	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Sum Vann	52 800	7 000	3 000	10 000	25 000	80 000	80 000	30 000	30 000	0	317 800

0

VA-saneringsprosjekter

0

Avløp gjennom/ut av Askim sentrum	10 000	300 000	0	0	0	0	0	0	0	0	310 000
VA Sanering Henstad Allé - Askim	30 000	23 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0	58 000
VA-sanering fra Bakkegata til Almveien, Askim.	34 000	60 000	30 000	30 000	0	0	0	0	0	0	154 000
Osloveien, nedre del av Askim vest	36 000	40 000	60 000	10 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	70 000	566 000
VA Hovsveien	19 000	15 000	0	0	0	0	0	0	0	0	34 000
VA sanering Østre Ringvei - Klara Skoglundsgate	5 000	30 000	10 000	0	0	0	0	0	0	0	45 000
Saneringsprosjekter VA	2 000	2 000	2 000	2 000	200 000	207 000	215 000	215 000	215 000	220 000	1 280 000
Vannledning Sira Sigurdsgt	4 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 000
Vannledning Bytorget, Askim	5 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Avløpsledning Skjønhaug	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Hovedledning i Smedgata, Mysen	0	1 000	19 000	40 000	40 000	0	0	0	0	0	100 000
AHSA-ledningen - tilstandsvurdering, kapasitet, tiltak	2 000	2 000	2 000	0	0	0	0	0	0	0	6 000
Områderehabilitering Kirkås	3 000	3 000	25 000	25 000	0	0	0	0	0	0	56 000
Hyllibekken	0	3 000	3 000	0	0	0	0	0	0	0	6 000
Hyllibekken nord	0	3 000	3 000	3 000	0	0	0	0	0	0	9 000
Rehabilitering Platåveien øst	0	5 000	10 000	0	0	0	0	0	0	0	15 000
Rehabilitering vannledning i Platåveien vest	0	2 000	15 000	15 000	0	0	0	0	0	0	32 000
Sanering Momarken travbane	0	10 000	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Nytt Høydebasseng mellom Eidsberg og Trømborg	0	0	0	0	4 000	30 000	30 000	0	0	0	64 000
Platåveien - fengselet	0	4 000	15 000	15 000	15 000	0	0	0	0	0	49 000
Susebakke - Småbruveien	0	0	0	0	5 000	20 000	0	0	0	0	25 000

Objektsikring av VA installasjoner	5 000	5 000	0	0	0	0	0	0	0	0	10 000
Utvikling av SELA - samlokalisering	0	5 000	25 000	0	0	0	0	0	0	0	30 000
Sum VA-saneringsprosjekter	165 000	518 000	224 000	140 000	334 000	327 000	315 000	285 000	285 000	290 000	2 883 000
											0
<i>Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner</i>											0
Gatelys - målte anlegg	7 100	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	5 600	1 700	0	48 000
Veier, gater og trafiksikkerhet	9 900	9 900	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000	99 800
Ny Riser bro over Hobølelva	9 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9 000
Utskifting av ladeinfrastruktur	400	400	400	400	400	400	400	400	400	400	4 000
Gatebruksplan Mysen	2 700	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2 700
Utbygningssavtaler	5 000	10 000	30 000	30 000	0	0	0	0	0	0	75 000
Overgangstiltak i grensesnitt prosjekt/drift	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	20 000
Sum Veier, gater, trafiksikkerhet og ladestasjoner	36 100	27 900	48 000	48 000	18 000	18 000	18 000	18 000	14 100	12 400	258 500
											0
<i>Friluftsområder</i>											0
Dammer	0	0	0	0	0	0	375	0	0	0	375
Dammer - selvkost	12 700	4 100	0	0	0	0	0	0	0	0	16 800
Sum Friluftsområder	12 700	4 100	0	0	0	0	375	0	0	0	17 175
											0
<i>IKT prosjekter og fagsystemer</i>											0
IKT i skolen	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	85 000
Digitaliseringsprosjekter	14 000	20 500	19 500	11 500	34 000	27 200	27 200	27 200	23 200	9 000	213 300
Sum IKT prosjekter og fagsystemer	22 500	29 000	28 000	20 000	42 500	35 700	35 700	35 700	31 700	17 500	298 300

0											
Barnehagebygg0											
Barnehageplan	7 000	0	0	0	0	0	0	0	0	7 000	
Ringvoll barnehage - barnehageplan	58 000	0	0	0	0	0	0	0	0	58 000	
Påkostning Havnås Barnehage	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	1 000	
Barnehage Tomter	0	0	0	0	20 000	50 000	50 000	0	0	120 000	
Sum Barnehagebygg	66 000	0	0	0	20 000	50 000	50 000	0	0	186 000	
0											
Festningsverk0											
Fortene	0	0	0	0	0	3 000	0	0	0	3 000	
Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg	0	400	1 000	0	0	0	0	0	0	1 400	
Sum Festningsverk	0	400	1 000	0	0	3 000	0	0	0	4 400	
0											
Investeringer i varige driftsmidler	1 020 907	1 099 438	965 900	999 438	1 248 425	1 318 300	914 575	1 052 750	500 625	422 750	9 543 108

2. Tilskudd til andres investeringer

Kronebeløb i 1000

[illegible]

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Kronebeløp i 1000

	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan 2031	Øk.plan 2032	Øk.plan 2033	Øk.plan 2034	Øk.plan 2035	Øk.plan Sum 2026- 2035
Egenkapitalinnskudd KLP	11 000	12 000	13 000	14 000	30 000	32 000	34 000	36 000	38 000	40 000	260 000
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	11 000	12 000	13 000	14 000	30 000	32 000	34 000	36 000	38 000	40 000	260 000

4. Utlån av egne midler

Kronebeløp i 1000

	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan 2030	Øk.plan 2031	Øk.plan 2032	Øk.plan 2033	Øk.plan 2034	Øk.plan 2035	Øk.plan Sum 2026- 2035
Investeringer i varige driftsmidler	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	1 036 657	1 114 188	981 650	1 016 188	1 281 175	1 353 050	951 325	1 091 500	541 375	465 500	9 832 608

Vedlegg – Forskriftsrapporter

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 første ledd

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 812 972	-1 820 305	-1 899 446	-2 007 339	-2 047 286	-2 083 031	-2 119 492
Inntekts- og formuesskatt	-1 408 408	-1 728 846	-1 706 993	-1 812 955	-1 822 020	-1 831 130	-1 840 286

Eiendomsskatt	-57 382	-54 200	-55 200	-52 600	-53 600	-53 600	-53 600
Andre generelle driftsinntekter	-186 930	-134 500	-134 500	-108 000	-68 500	-56 500	-42 000
Sum generelle driftsinntekter	-3 465 693	-3 737 851	-3 796 139	-3 980 894	-3 991 406	-4 024 261	-4 055 378
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	3 264 498	3 419 256	3 509 271	3 637 408	3 600 744	3 534 116	3 509 224
Avskrivninger	204 370	215 000	215 000	230 000	245 000	260 000	260 000
Sum netto driftsutgifter	3 468 868	3 634 256	3 724 271	3 867 408	3 845 744	3 794 116	3 769 224
Brutto driftsresultat	3 176	-103 595	-71 868	-113 486	-145 662	-230 145	-286 154
Renteinntekter	-105 050	-87 000	-107 000	-81 885	-82 747	-90 660	-97 462
Utbytter	-37 619	-20 000	-12 400	-13 500	-15 500	-16 500	-16 500
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	-2 870	-500	-500	-2 000	-2 100	-2 200	-2 300
Renteutgifter	226 398	248 202	244 942	271 531	303 846	347 799	396 182
Avdrag på lån	140 630	165 715	158 875	164 300	181 600	199 277	213 575
Netto finansutgifter	221 489	306 417	283 917	338 446	385 099	437 716	493 495
Motpost avskrivninger	-204 370	-215 000	-215 000	-230 000	-245 000	-260 000	-260 000
Netto driftsresultat	20 294	-12 179	-2 951	-5 040	-5 563	-52 429	-52 659
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	34 266	71 080	68 080	71 080	69 000	75 000	75 000
Avsetninger til bundne driftsfond	63 683	679	20 485	906	898	898	898
Bruk av bundne driftsfond	-37 158	-33 056	-26 668	-11 209	-11 209	-11 209	-11 209
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-81 085	-26 524	-58 946	-55 737	-53 126	-12 260	-12 030
Dekning av tidligere års merforbruk i driftsregnskapet	0	0	0	0	0	0	0

Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-20 294	12 179	2 951	5 040	5 563	52 429	52 659
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt drift etter § 5-4 andre ledd

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Organisasjon og styring	158 694	167 725	171 711	177 929	175 329	173 131	173 131
Oppvekst	1 605 288	1 616 404	1 707 953	1 710 616	1 689 831	1 655 422	1 648 939
Helse og mestring	1 225 405	1 206 114	1 255 284	1 285 415	1 299 805	1 312 805	1 320 805
Kultur og samfunn	75 164	76 161	80 039	78 963	79 163	79 163	79 163
Plan og teknikk	171 419	149 487	183 036	162 840	134 498	90 955	64 037
Digitalisering	61 127	72 477	72 691	88 926	90 391	90 915	91 424
Skatt og rammetilskudd	0	-311	-311	-321	-321	-321	-321
Finans	-9 734	94 495	28 693	122 740	121 740	121 740	121 740
Sum bevilgninger drift, netto	3 287 363	3 382 552	3 499 097	3 627 108	3 590 436	3 523 808	3 498 916
Herav:							
Netto renteutgifter og -inntekter	-50	4	4	3	3	3	3
Overføring til investering	30	0	0	0	0	0	0
Avsetninger til bundne driftsfond	63 360	679	20 485	906	898	898	898
Bruk av bundne driftsfond	-36 587	-33 056	-26 668	-11 209	-11 209	-11 209	-11 209
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-3 888	-4 330	-3 995	0	0	0	0
Korrigert sum bevilgninger drift, netto	3 264 498	3 419 256	3 509 271	3 637 408	3 600 744	3 534 116	3 509 224

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 første ledd

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
--	---------------	---------------------	--------------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Investeringer i varige driftsmidler	757 071	841 310	755 173	1 020 907	1 099 438	965 900	999 438
Tilskudd til andres investeringer	4 767	4 750	4 700	4 750	2 750	2 750	2 750
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	8 726	10 000	9 530	11 000	12 000	13 000	14 000
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0	0
Avdrag på lån	0	0	0	0	0	0	0
Sum investeringsutgifter	770 564	856 060	769 403	1 036 657	1 114 188	981 650	1 016 188

Kompensasjon for merverdiavgift	-57 614	-77 752	-69 856	-103 514	-54 518	-34 218	-56 348
Tilskudd fra andre	-18 496	0	-6 972	-9 295	-8 919	-32 450	-39 825
Salg av varige driftsmidler	-723	-20 000	-40 000	-10 000	-23 636	-5 000	-5 000
Salg av finansielle anleggsmidler	0	0	0	0	0	0	0
Utdeling fra selskaper	0	0	0	0	0	0	0
Mottatte avdrag på utlån av egne midler	-1 649	0	0	0	0	0	0
Bruk av lån	-641 027	-674 263	-577 218	-831 768	-946 115	-834 982	-840 015
Sum investeringsinntekter	-719 508	-772 015	-694 047	-954 577	-1 033 188	-906 650	-941 188

Videreutlån	137 017	225 000	225 000	190 000	190 000	190 000	190 000
Bruk av lån til videreutlån	-137 017	-225 000	-225 000	-160 000	-190 000	-190 000	-190 000
Avdrag på lån til videreutlån	16 638	28 500	28 500	34 000	40 000	46 000	52 000
Mottatte avdrag på videreutlån	-37 712	-28 500	-28 500	-34 000	-40 000	-46 000	-52 000
Netto utgifter videreutlån	-21 075	0	0	30 000	0	0	0

Overføring fra drift	-34 266	-71 080	-67 115	-71 080	-69 000	-75 000	-75 000
Avsetninger til bundne investeringsfond	23 401	0	-41	0	0	0	0
Bruk av bundne investeringsfond	-7 979	-2 965	-8 200	-30 000	0	0	0
Avsetninger til ubundet investeringsfond	0	0	10 000	0	0	0	0
Bruk av ubundet investeringsfond	-11 137	-10 000	-10 000	-11 000	-12 000	0	0
Dekning av tidligere års udekket beløp	0	0	0	0	0	0	0

Sum overføring fra drift og netto avsetninger	-29 981	-84 045	-75 356	-112 080	-81 000	-75 000	-75 000
Fremført til inndekning i senere år (udekket)	0	0	0	0	0	0	0

Bevilgningsoversikt investering etter § 5-5 andre ledd

1. Investeringer i varige driftsmidler

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026-2029
Idrettsanlegg								
Rehabilitering av idrettsanlegg/Nytt dekke kunstgress	2 103	10 000	11 203	0	0	0	0	0
Gulv Idrettshaller, Trøgstad	34	0	1 060	0	0	0	0	0
Rehabilitering klubbhus Spydeberg stadion	901	0	0	0	0	0	0	0
Flytte sandhåndballbane	1 269	0	0	0	0	0	0	0
Energieffektiviseringstiltak kunstgress i Askim	250	0	0	0	0	0	0	0
Energieffektiviseringstiltak lysløyper	421	300	542	0	0	0	0	0
Grusbanen i Askim	0	1 000	650	0	0	0	0	0
Mysen idrettshall	0	0	0	0	0	17 500	0	17 500
Flomlys kunstgressbaner	0	0	0	3 500	3 500	0	0	7 000
Spydeberg - friplassen	0	0	0	0	0	4 000	0	4 000
Fjellheim - idrettshall	0	0	0	0	1 000	1 500	0	2 500
Utstyrslager Spydeberg	0	0	0	1 500	0	0	0	1 500
Svømmehall Trøgstad	0	0	0	5 000	0	0	0	5 000
Sum Idrettsanlegg	4 977	11 300	13 455	10 000	4 500	23 000	0	37 500

Institusjonslokaler								
Energioptimalisering og nye energikilder	20 328	0	374	4 500	7 000	7 000	7 000	25 500
Heldøgns omsorgsplasser	0	0	0	0	6 250	75 000	166 250	247 500
Inventar og møbler nye plasser på Løkentunet	402	0	54	0	0	0	0	0
Sansehage Hobøl bo- og behandlingssenter	1 122	0	0	0	0	0	0	0

Lokaler avlastning barn og unge	0	13 000	1 500	23 500	0	0	0	23 500
Sum Institusjonslokaler	21 853	13 000	1 928	28 000	13 250	82 000	173 250	296 500

Inventar og utstyr Helse og mestring

Digitale nøkkelsystemer	374	0	0	0	0	0	0	0
Utstyr institusjonsskjøkken	852	1 000	1 000	1 000	1 000	0	0	2 000
Planlagt utskifting av utrangert og ødelagt tyngre utstyr på institusjoner	0	0	0	1 000	1 000	1 000	0	3 000
Medisinsk spesialutstyr til legevakt	0	0	0	0	300	0	0	300
Sum Inventar og utstyr Helse og mestring	1 227	1 000	1 000	2 000	2 300	1 000	0	5 300

Justeringsavtaler

Justeringsrett	-72	0	0	0	0	0	0	0
Sum Justeringsavtaler	-72	0	0	0	0	0	0	0

Kommunale boliger

Griniveien 29, tilpassede boliger, påbegynt 2019	567	0	0	0	0	0	0	0
Tilrettelagte boliger for pers. med funksjonsnedsettelse	0	500	0	33 500	0	0	0	33 500
Påbygg eksisterende omsorgsboliger - Prestenga	-794	0	0	0	0	0	0	0
Oppgradering kommunale boliger	5 669	6 900	8 231	6 800	6 700	6 600	6 600	26 700
Flytte boliger fra Vandugbakken	2 192	3 000	1 017	2 000	0	0	0	2 000
Boliger egnet for flyktninger fra Ukraina	4 971	0	0	0	0	0	0	0
Småhus	0	1 000	0	9 000	0	0	0	9 000
Folkenborgveien 24, Mysen - Brann	1 860	0	1 386	0	0	0	0	0
Bolig selvstendig ung voksne	0	0	0	10 000	0	0	0	10 000
Sum Kommunale boliger	14 465	11 400	10 634	61 300	6 700	6 600	6 600	81 200

<i>Maskiner og transportmidler</i>								
Oppmålingsutstyr	0	500	0	0	900	0	0	900
Biler - utkjøp av leasingbiler	107	0	0	0	0	0	0	0
Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse	0	0	1 000	0	0	0	0	0
Maskiner og transportmidler - Vei, park og idrett	7 704	5 625	5 691	8 438	4 838	4 700	4 188	22 164
Biler og maskiner nytt anleggslag VA	0	5 000	0	5 000	0	0	0	5 000
Rørinspeksjonsbil	0	2 500	0	2 500	0	0	0	2 500
Biler - Plan og teknikk	1 594	2 050	1 550	600	600	600	600	2 400
Biler - vann og avløp	1 895	4 900	4 900	3 250	1 450	900	900	6 500
Bil til dagsenter for personer med funksjonsnedsettelse	0	0	0	1 000	0	-1 000	0	0
Legevaktsbil	0	0	0	0	1 800	0	0	1 800
Sum Maskiner og transportmidler	11 300	20 575	13 141	20 788	9 588	5 200	5 688	41 264
<i>Mindre vann- og avløpsprosjekter</i>								
Mindre vann- og avløpsprosjekter	13 970	20 000	20 000	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
Sum Mindre vann- og avløpsprosjekter	13 970	20 000	20 000	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
<i>Opprusting av formålsbygg</i>								
Utomhusanlegg - skole og barnehage	3 007	3 000	3 600	3 000	3 000	1 000	1 000	8 000
Brannsikkerhetstiltak	1 256	0	0	0	0	0	0	0
Opprustning bygninger formålsbygg	17 472	25 000	23 523	25 000	25 000	25 000	25 000	100 000
SD-anlegg	2 093	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Krisesenter	397	15 400	5 503	13 700	0	0	0	13 700
Brannteknisk oppgradering Askim eldresenter	413	0	0	0	0	0	0	0
Adgangskontroll	1 066	1 000	1 000	0	0	0	0	0

Helsestasjon	0	74 200	74 200	0	0	0	0	0
Vaskeri	276	0	0	0	0	0	0	0
Innbyggertorg på Tomter	280	0	0	0	0	0	0	0
Støyskjerm og sikring av gjerde forsterket/skjermet enhet	696	0	0	0	0	0	0	0
Inventar ny helsestasjon	0	1 600	1 600	0	0	0	0	0
Festiviteten	518	0	3 052	0	0	0	0	0
Lovpålagt oppgradering av tilfluktsrom	9 667	0	171	0	0	0	0	0
Ladeinfrastruktur til el-biler for hjemmetjenesten	377	0	0	0	0	0	0	0
Carporter til hjemmetjenesten	1 374	60	729	0	0	0	0	0
Campus Indre - Mysen Kulturtorg	1 079	0	0	0	0	0	0	0
Solskjerming sykehjem	897	1 000	1 103	0	0	0	0	0
Festiviteten - utbedringstiltak	543	0	707	0	0	0	0	0
Opprustning institusjonskjøkken	1 889	1 000	124	4 387	0	0	0	4 387
Prestenga - ombygning ny bruker 2025	2 000	0	1 050	0	0	0	0	0
Mortenstua gamle skole - Hegglin dagsenter	0	0	0	16 000	0	0	0	16 000
Adgangskontroll anlegg	0	0	0	1 000	1 000	1 000	1 000	4 000
Ballbinger	0	0	0	5 400	1 600	1 600	1 600	10 200
Brann: Sprinkling av Grinitun sykehjem	0	0	0	0	7 800	0	0	7 800
Brann: Sprinkling av Hobøl Bo og Behandlings Senter HBBS	0	0	0	0	0	10 200	0	10 200
Brann: Oppgradering av brannstasjoner for å tilfredsstille HMS krav	0	0	0	0	27 000	0	0	27 000
Festiviteten - universell utforming	0	0	0	1 428	0	0	0	1 428
Indre Østfold Rådhus - oppgradering	0	0	0	35 000	30 000	0	0	65 000
Sum Opprusting av formålsbygg	45 299	124 260	118 362	106 915	97 400	40 800	30 600	275 715

Planverk og digitale planløsninger

Sum Planverk og digitale planløsninger	0	0	0	0	0	0	0	0
--	---	---	---	---	---	---	---	---

Skolebygg								
Skolebehovsplan	0	10 000	8 700	10 000	10 000	0	0	20 000
Knapstad skole - skolebehovsplan 2021	4 803	44 500	57 774	20 200	0	0	0	20 200
Tomter skole - skolebehovsplan 2021	2 567	31 000	30 499	23 200	0	0	0	23 200
Hovin skole - skolebehovsplan 2021	8 865	100 000	100 466	175 104	110 000	0	0	285 104
Rom skole - skolebehovsplan 2021	5 284	0	0	0	0	0	0	0
Hærland skole - skolebehovsplan 2021	26 551	0	1 493	0	0	0	0	0
Mysen skole - skolebehovsplan 2021	6 548	0	0	0	0	0	0	0
Mysen ungdomsskole - skolebehovsplan 2021	23 194	0	0	0	0	0	0	0
Båstad skole - skolebehovsplan 2021	580	0	0	0	0	0	0	0
Mortensstua skole - skolebehovsplan 2021	73 657	0	3 801	0	0	0	0	0
Tomter IB og utvidelse av skolen	291	1 000	1 007	0	0	0	0	0
Sum Skolebygg	152 341	186 500	203 740	228 504	120 000	0	0	348 504

Strategiske eiendomskjøp								
Strategiske eiendomskjøp/salg	1 940	20 000	20 000	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000
Sum Strategiske eiendomskjøp	1 940	20 000	20 000	5 000	5 000	5 000	5 000	20 000

Avløpsanlegg								
Oppgradering Revaug renseanlegg (AHSA)	9 497	3 000	12 307	0	0	0	0	0
Mysen renseanlegg	0	1 000	0	0	0	0	0	0
Ringvoll renseanlegg	272	0	1 228	0	0	0	0	0
Nytt avløpsrenseanlegg	363	17 000	19 026	117 000	168 000	268 000	368 000	921 000
Overføringsledning til nytt avløpsrenseanlegg	0	10 000	4 000	61 300	55 300	165 300	165 300	447 200

Solbergfoss RA - ombygging til pumpestasjon	0	0	0	0	4 000	30 000	0	34 000
Elvestad RA - ombygging til pumpestasjon	0	0	0	0	2 000	10 000	0	12 000
Mulighetsstudie Ringvoll RA	0	0	0	0	0	0	2 000	2 000
Sum Avløpsanlegg	10 132	31 000	36 561	178 300	229 300	473 300	535 300	1 416 200

Vann

Vanntårn Trippestad	74 460	20 000	38 795	4 000	0	0	0	4 000
Vannforsyning Brennemoen - Mørkved	354	0	761	500	0	0	0	500
Oppgradering Hemnes vannverk	9 039	0	0	0	0	0	0	0
Nytt vannverk Tosebygda + ny brønn på Sandstangen	90 425	63 000	50 708	17 000	0	0	0	17 000
Vannledning Mørkved - Tosebygda	60 324	29 000	27 917	13 000	0	0	0	13 000
Fjernavleste vannmålere	2 680	12 500	13 720	6 300	7 000	0	0	13 300
Borgås vannverk	0	0	0	0	0	3 000	10 000	13 000
Server på Norbukta vannverk	0	0	0	2 000	0	0	0	2 000
Rehabilitering av Høydebasseng	0	0	0	10 000	0	0	0	10 000
Sum Vann	237 282	124 500	131 901	52 800	7 000	3 000	10 000	72 800

VA-saneringsprosjekter

VA-sanering Bakkegata til sentrum, Askim	6 620	0	4 258	0	0	0	0	0
Sanering VA-anlegg H. Thoresens gate - Sorenskriverveien	15 291	0	200	0	0	0	0	0
Sanering Tolvshusveien	14	0	0	0	0	0	0	0
Avløp gjennom/ut av Askim sentrum	2 097	4 000	4 781	10 000	300 000	0	0	310 000
VA Sanering Henstad Allé - Askim	11 856	45 600	30 000	30 000	23 000	5 000	0	58 000
VA-sanering fra Bakkegata til Almveien, Askim.	18 741	29 000	21 985	34 000	60 000	30 000	30 000	154 000
VA-sanering byggefelt Moen	22 977	12 000	12 079	0	0	0	0	0
Osloveien, nedre del av Askim vest	2 958	30 000	10 570	36 000	40 000	60 000	10 000	146 000

Mindre tiltak på avløpsnettet som fjerner fremmedvann	1 010	0	1 153	0	0	0	0	0
Oppgradering pumpestasjoner	7 337	1 500	0	0	0	0	0	0
VA Hovsveien	0	8 000	4 000	19 000	15 000	0	0	34 000
Mysen kollektivknutepunkt - VA-prosjektering	131	0	0	0	0	0	0	0
Oppgradering og nye PLS (Programmerbar logisk styring)	2 561	3 400	4 439	0	0	0	0	0
Trykkavløp Lyseren - målekummer	160	0	1 000	0	0	0	0	0
Brødholt pumpestasjon	3 834	4 000	2 166	0	0	0	0	0
Oppgradering verkstad - garderober	492	0	4 508	0	0	0	0	0
VA sanering Østre Ringvei - Klara Skoglundsgate	0	3 000	3 000	5 000	30 000	10 000	0	45 000
Saneringsprosjekter VA	0	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Vannledning Sira Sigurdsgt	0	0	1 000	4 000	0	0	0	4 000
Vannledning Bytorget, Askim	0	0	1 000	5 000	5 000	0	0	10 000
Avløpsledning Skjønhaug	0	0	1 000	10 000	0	0	0	10 000
Hovedledning i Smedgata, Mysen	0	0	0	0	1 000	19 000	40 000	60 000
AHSA-ledningen - tilstandsvurdering, kapasitet, tiltak	0	0	0	2 000	2 000	2 000	0	6 000
Områderehabilitering Kirkås	0	0	0	3 000	3 000	25 000	25 000	56 000
Hyllibekken	0	0	0	0	3 000	3 000	0	6 000
Hyllibekken nord	0	0	0	0	3 000	3 000	3 000	9 000
Rehabilitering Platåveien øst	0	0	0	0	5 000	10 000	0	15 000
Rehabilitering vannledning i Platåveien vest	0	0	0	0	2 000	15 000	15 000	32 000
Sanering Momarken travbane	0	0	0	0	10 000	0	0	10 000
Platåveien - fengselet	0	0	0	0	4 000	15 000	15 000	34 000
Objektsikring av VA installasjoner	0	0	0	5 000	5 000	0	0	10 000
Utvikling av SELA - samlokalisering	0	0	0	0	5 000	25 000	0	30 000

Sum VA-saneringsprosjekter	96 080	142 500	109 139	165 000	518 000	224 000	140 000	1 047 000
<i>Veier, gater, trafikkssikkerhet og ladestasjoner</i>								
Gatelys - målte anlegg	6 729	5 600	5 600	7 100	5 600	5 600	5 600	23 900
Veier, gater og trafikkssikkerhet	8 861	9 900	9 900	9 900	9 900	10 000	10 000	39 800
Kollektivknutepunkt Mysen	381	0	0	0	0	0	0	0
Ny Riser bro over Hobølelva	2 046	11 000	2 735	9 000	0	0	0	9 000
Utskifting av ladeinfrastruktur	392	500	400	400	400	400	400	1 600
Gang- og sykkelveier - oppfølging av vedtak i k-sak 61/21	0	0	1 000	0	0	0	0	0
Stasjonsplan i Askim	725	4 000	4 788	0	0	0	0	0
Broer	1 382	2 500	4 217	0	0	0	0	0
Bygulv	738	0	1 929	0	0	0	0	0
Gatebruksplan Mysen	0	1 000	300	2 700	0	0	0	2 700
Fontener - Askim	1 247	0	0	0	0	0	0	0
Kollektivknutepunkt Askim	0	3 000	3 000	0	0	0	0	0
Forenklet G/S-vei langs Tømmeråsveien	0	0	2 000	0	0	0	0	0
Utbygningssavtaler	0	0	0	5 000	10 000	30 000	30 000	75 000
Overgangstiltak i grensesnitt prosjekt/drift	0	0	0	2 000	2 000	2 000	2 000	8 000
Sum Veier, gater, trafikkssikkerhet og ladestasjoner	22 502	37 500	35 868	36 100	27 900	48 000	48 000	160 000

<i>Friluftsområder</i>								
Badeanlegg strender	993	0	116	0	0	0	0	0
Skjønhaug rullepark/skatepark	5 945	0	0	0	0	0	0	0
Dammer - selvkost	0	16 100	0	12 700	4 100	0	0	16 800
Sum Friluftsområder	6 938	16 100	116	12 700	4 100	0	0	16 800

IKT prosjekter og fagsystemer

IKT i skolen	8 126	8 125	8 125	8 500	8 500	8 500	8 500	34 000
Digitaliseringsprosjekter	11 646	7 000	5 000	14 000	20 500	19 500	11 500	65 500
Sum IKT prosjekter og fagsystemer	19 772	15 125	13 125	22 500	29 000	28 000	20 000	99 500

Barnehagebygg

Barnehageplan	5 448	7 000	7 000	7 000	0	0	0	7 000
Ringvoll barnehage - barnehageplan	6 288	40 000	2 615	58 000	0	0	0	58 000
Barnehage Løkenskogen	81 470	0	-2 858	0	0	0	0	0
Påkostning Havnås Barnehage	0	2 000	1 000	1 000	0	0	0	1 000
Sum Barnehagebygg	93 206	49 000	7 757	66 000	0	0	0	66 000

Festningsverk

Høytorp Fort 27 Underoffisersforlegning	228	0	0	0	0	0	0	0
Fortene	3 633	14 950	15 847	0	0	0	0	0
Fortene - mindre oppgraderinger av bygg og fjellanlegg	0	2 600	2 600	0	400	1 000	0	1 400
Sum Festningsverk	3 860	17 550	18 447	0	400	1 000	0	1 400

Investeringer i varige driftsmidler	757 071	841 310	755 173	1 020 907	1 099 438	965 900	999 438	4 085 683
-------------------------------------	---------	---------	---------	-----------	-----------	---------	---------	-----------

2. Tilskudd til andres investeringer

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026-2029
Rundsumsbevilgning til kirkebygg	3 750	4 750	4 750	4 750	2 750	2 750	2 750	13 000

Sanering Bakkegata/Flaten/Prestenga/Trøgstadveien	12	0	0	0	0	0	0	0
Vannforsyning Brennemoen - Mørkved	86	0	0	0	0	0	0	0
Oppgradering Hemnes vannverk	183	0	0	0	0	0	0	0
Sanering VA-anlegg H. Thoresens gate - Sorenskriverveien	83	0	0	0	0	0	0	0
Sanering Tolfshusveien	91	0	0	0	0	0	0	0
Nytt vannverk Tosebygda - ny brønn Sandstangen	77	0	0	0	0	0	0	0
Knapstad skole - skolebehovsplan 2021	50	0	-50	0	0	0	0	0
Sandstangen - Utveien - 30056	18	0	0	0	0	0	0	0
Justeringsrett Løkenskogen Utvikling AS 2016-2025	350	0	0	0	0	0	0	0
Justeringsrett Vestlia Bolig AS	67	0	0	0	0	0	0	0
Tilskudd til andres investeringer	4 767	4 750	4 700	4 750	2 750	2 750	2 750	13 000

3. Investeringer i aksjer og andeler i selskaper

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026- 2029
Egenkapitalinnskudd KLP	8 726	10 000	9 530	11 000	12 000	13 000	14 000	50 000
Investeringer i aksjer og andeler i selskaper	8 726	10 000	9 530	11 000	12 000	13 000	14 000	50 000

4. Utlån av egne midler

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Rev. budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029	Øk.plan Sum 2026-2029
Utlån av egne midler	0	0	0	0	0	0	0	0
Sum del 1-4	770 564	856 060	769 403	1 036 657	1 114 188	981 650	1 016 188	4 148 683

Økonomisk oversikt drift etter § 5-6

Kronebeløp i 1000

	Regnskap 2024	Oppr. budsjett 2025	Politisk vedtatt budsjett 2025	Øk.plan 2026	Øk.plan 2027	Øk.plan 2028	Øk.plan 2029
Rammetilskudd	-1 812 972	-1 820 305	-1 899 446	-2 007 339	-2 047 286	-2 083 031	-2 119 492
Inntekts- og formuesskatt	-1 408 408	-1 728 846	-1 706 993	-1 812 955	-1 822 020	-1 831 130	-1 840 286
Eiendomsskatt	-57 382	-54 200	-55 200	-52 600	-53 600	-53 600	-53 600
Andre skatteinntekter	-39 601	0	0	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-147 329	-134 500	-136 856	-108 000	-68 500	-56 500	-42 000
Overføringer og tilskudd fra andre	-552 185	-392 072	-418 382	-413 222	-413 156	-411 242	-410 253
Brukerbetalinger	-151 493	-134 121	-127 153	-139 231	-139 231	-139 231	-139 231
Salgs- og leieinntekter	-400 567	-410 308	-398 321	-434 832	-453 004	-490 637	-517 555
Sum driftsinntekter	-4 569 938	-4 674 351	-4 742 351	-4 968 179	-4 996 797	-5 065 371	-5 122 417
Lønnsutgifter	2 323 697	2 304 718	2 357 881	2 395 475	2 389 605	2 364 003	2 359 003
Sosiale utgifter	596 824	654 995	685 988	760 635	762 745	776 766	786 766
Kjøp av varer og tjenester	1 149 660	1 118 671	1 122 534	1 197 555	1 182 526	1 174 377	1 170 414
Overføringer og tilskudd til andre	298 563	277 372	289 080	271 028	271 259	260 078	260 078
Avskrivninger	204 370	215 000	215 000	230 000	245 000	260 000	260 000
Sum driftsutgifter	4 573 114	4 570 756	4 670 483	4 854 692	4 851 134	4 835 225	4 836 262

Brutto driftsresultat	3 176	-103 595	-71 868	-113 486	-145 662	-230 145	-286 154
Renteinntekter	-105 050	-87 000	-107 000	-81 885	-82 747	-90 660	-97 462
Utbytte	-37 619	-20 000	-12 400	-13 500	-15 500	-16 500	-16 500
Gevinst og tap på finansielle omløpsmidler	-2 870	-500	-500	-2 000	-2 100	-2 200	-2 300
Renteutgifter	226 398	248 202	244 942	271 531	303 846	347 799	396 182
Avdrag på lån	140 630	165 715	158 875	164 300	181 600	199 277	213 575
Netto finansutgifter	221 489	306 417	283 917	338 446	385 099	437 716	493 495
Motpost avskrivninger	-204 370	-215 000	-215 000	-230 000	-245 000	-260 000	-260 000
Netto driftsresultat	20 294	-12 179	-2 951	-5 040	-5 563	-52 429	-52 659
Disponering eller dekning av netto driftsresultat							
Overføring til investering	34 266	71 080	68 080	71 080	69 000	75 000	75 000
Avsetninger til bundne driftsfond	63 683	679	20 485	906	898	898	898
Bruk av bundne driftsfond	-37 158	-33 056	-26 668	-11 209	-11 209	-11 209	-11 209
Avsetninger til disposisjonsfond	0	0	0	0	0	0	0
Bruk av disposisjonsfond	-81 085	-26 524	-58 946	-55 737	-53 126	-12 260	-12 030
Dekning av tidligere års merforbruk	0	0	0	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	-20 294	12 179	2 951	5 040	5 563	52 429	52 659
Fremført til inndekning i senere år (merforbruk)	0	0	0	0	0	0	0