



Saksframlegg

Renovasjon - fastsetting av ny forskrift og endring av fakturering av renovasjonsgebyr

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Hilde Brandsrud	FA-M50, TI-&00	22/8565

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
080/22	Samfunnsutvalget	PS	17.11.2022
150/22	Kommunestyret	PS	30.11.2022

Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget - 17.11.2022 - 080/22

1. Indre Østfold kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1.januar 2023.
2. Kommunestyrevedtak 140/20 punkt 3 vedrørende rabattordning for hjemmekompostering oppheves. Matavfall er ivaretatt gjennom den kommunale kildesorteringsordningen.
3. Indre Østfold renovasjon fakturerer abonnentene direkte fra 1.1.2023

Kommunedirektørens forslag til vedtak:

1. Indre Østfold kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1.januar 2023.
2. Kommunestyrevedtak 140/20 punkt 3 vedrørende rabattordning for hjemmekompostering oppheves. Matavfall er ivaretatt gjennom den kommunale kildesorteringsordningen.
3. Indre Østfold renovasjon fakturerer abonnentene direkte fra 1.1.2023

Kommunestyret i sak 150/22, 30.11.2022

Behandling:

Representanten Espen Volden (H) var enstemmig erklært inhabil og fratradte under behandlingen av saken.

Ingen forslag.



Votering:

Samfunnsutvalgets innstilling ble vedtatt med 42 mot 2 (Finstad og Rohmann, UAV.) stemmer.

Kommunestyret - Vedtak:

1. Indre Østfold kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1.januar 2023.
2. Kommunestyrevedtak 140/20 punkt 3 vedrørende rabattordning for hjemmekompostering oppheves. Matavfall er ivaretatt gjennom den kommunale kildesorteringsordningen.
3. Indre Østfold renovasjon fakturerer abonnentene direkte fra 1.1.2023

Samfunnsutvalget i sak 080/22, 17.11.2022

Behandling:

Kommunedirektørens forslag ble enstemmig vedtatt.

Samfunnsutvalget - Vedtak:

1. Indre Østfold kommune godkjenner vedlagte renovasjonsforskrift, med ikrafttredelse 1.januar 2023.
2. Kommunestyrevedtak 140/20 punkt 3 vedrørende rabattordning for hjemmekompostering oppheves. Matavfall er ivaretatt gjennom den kommunale kildesorteringsordningen.
3. Indre Østfold renovasjon fakturerer abonnentene direkte fra 1.1.2023

Bakgrunn og saksopplysninger:

Kommunestyret vedtok i sak 147/21 ny eierstrategi for Indre Østfold Renovasjon (IØR) og sendte forslag til ny renovasjonsforskrift på høring. Renovasjonsforskriften skal nå sluttbehandles.

Kommunestyrevedtak 140/20, *Punkt 3* vedrørende rabattordning for hjemmekompostering er ikke innarbeidet i ny forskrift. Etter at det ble innført innsamling av matavfall som et ledd i kildesorteringsordningen er det ikke lenger så aktuelt å gi støtte til hjemmekompostering.

Dagens ordning gir et mye større positivt klimagassbidrag enn hjemmekompostering. IØR sender matavfallet til biogassproduksjon hvor gassen blir benyttet til drift av busser og renovasjonskjøretøyer. Videre produseres biogjødsel og jordforbedringsmiddel som verdifulle biprodukter.

Etter omlegging til differensierte gebyrer i tillegg til at IØR er delegert myndighet til å ivareta sitt



forvalteroppdrag foreslås at IØR overtar fakturering av renovasjonsgebyret direkte til abonnentene. Dette for å effektivisere tjenesten og unngå et forstyrrende mellomledd for abonnenten.

Redegjørelse for saken

Forskrift

Gjennom kommunal forskrift for innsamling av husholdningsavfall og for avfallsgebyr (renovasjonsforskriften), er Indre Østfold Renovasjon IKS (IØR) delegert myndighet til å ivareta sitt forvalteroppdrag.

Med den nye kommuneloven kom det en endring i forvaltningsloven § 28 andre ledd om klagenemnd for selvstendige rettssubjekter. I forbindelse med opprettelse av klagenemnd for IØR, har det vært behov for å endre/revidere gjeldene forskrift, for å tydeliggjøre selskapets ansvar og oppgaver.

Representantskapet har derfor revidert forskriften og sendt den over til eierkommunene til behandling. Det er representantskapets intensjon at forskriften skal tre i kraft 1.januar 2023, og det er derfor av betydning at kommunene tar forskriften til behandling før nyttår.

Prosess etter høring

- Behandling av høringsinnspill
- Samhandling med IØR
- Eiermøte 5.september 2022

Representantskapet har revidert selskapsavtalen for Indre Østfold Renovasjon IKS, som gjelder selskapets myndighet og klagenemnd.

Det er lagt til et nytt kapittel 1.5 Delegasjon av myndighet: «Eierkommunene har vedtatt forskrift for innsamling mv. av husholdningsavfall og for avfallsgebyr. Forskriften gir bestemmelser om hente- og bringeordninger for husholdningsavfall i IØRs eierkommuner, og regulerer IØRs og abonnentenes ansvar og oppgaver knyttet til sortering, innsamling og transport av husholdningsavfall. Delegert myndighet til IØR går frem av renovasjonsforskriften. Representantskapet oppnevner klagenemnd for forvaltningssaker, som gjelder enkeltvedtak fattet av selskapet.»

Endringer i forskrift etter høringsrunden:

Det er foretatt følgende endringer i høringsforslaget etter innspill fra innbyggere – se høringsnotat - samt administrative innspill. I tillegg er det foretatt mindre justeringer i ordlyd for å tydeliggjøre eller gjøre teksten lettere å lese. Mindre justeringer er ikke omtalt i tabellen under:



Endring	Kommentar
§ 3.9 Definisjon av kjørbær vei. Her er det tatt ut tekst som sier «Rygging skal kun være nødvendig ved vending av kjøretøy, og foregå på godkjent snuplass eller vendehammer.»	Ordlyden kan synes noe ufravikelig. Erfaringene fra IØR tilsier at det allikevel er behov for presisering knyttet til vending av kjøretøy, så krav til kjørbær vei og vendehammer er detaljert beskrevet i veileder.
§ 4.7 Hensiktsmessig kjørerute etter kjørbær vei. Her er det, for å presisere hva som er kjørbær vei, lagt til setning "Som kjørbær vei regnes vei som oppfyller Statens vegvesens krav til kjøretype L(lastebil). Se veileder	Erfaringene fra IØR tilsier at det er behov for presisering knyttet til hva som er å betrakte som kjørbær vei. Dette forklares mer detaljert i veileder
§ 7.3 "For å fremme avfallsreduksjon, kildesortering og gjenvinning, bør det innføres differensierte gebyrer" er fjernet.	Indre Østfold kommune og Marker kommune har allerede innført differensierte gebyr. Skiptvet kommune har ikke innført det, men siden det er ikke lovpålagt pr i dag så fjernes paragrafen i sin helhet.
§ 8.1 Midlertidig fritak. Her er det lagt til en setning "Søknad om fritak fra lovpålagt innsamling behandles som enkeltvedtak"	For å sikre en forsvarlig saksbehandling etter forvaltningslovens regler er det presisert at IØR skal behandle søknader om fritak med påfølgende enkeltvedtak
§ 10 tredje avsnitt "Der denne forskrifts bestemmelser gir et klart urimelig resultat for en eller flere bestemte personer skal avgjørelsen bringes inn for klagenemnda til vurdering, selv om det i utgangspunktet ikke dreier seg om et enkeltvedtak. Klagenemnda avgjør selv om den vil fatte enkeltvedtak i den konkrete saken og må veie dette opp mot presedensen enkeltvedtak skaper og plikten til likebehandling. Klagenemnda må også ta stilling til om det er mer riktig å foreta en endring av forskriften" er fjernet.	Bestemmelsen er uklar og vanskelig å håndheve, og fjernet fra forslag til forskrift.

Det er ikke foretatt endringer som tilsier at det vil være behov for å sende forskriften på ny høring. Kravet etter forvaltningsloven § 37 er at "kommunen skal sørge for at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes", og at "offentlige og private institusjoner og organisasjoner for de erverv, fag eller interessegrupper som forskriften skal gjelde eller gjelder for eller hvis interesser særlig berøres" skal gis anledning til å uttale seg "før forskriften blir utferdiget, endret eller opphevet".

Saken er godt opplyst og endringene som er gjort etter høringsrunden må anses som mindre endringer av liten betydning for de berørte.

Med hensyn til arbeidet i den nyopprettede klagenemnda er det viktig å ha et tydelig grunnlag for hvilken myndighet som er gitt til selskapet. Endringene understøtter dette. Det er innhentet



juridisk kompetanse i arbeidet fra KS-advokatene, og den valgte løsningen er at det er innarbeidet saksbehandlingsregler i veilederen. De juridiske betraktningene rundt veilederen går foreløpig ut på at veilederen ikke er juridisk bindende, men en veiledende tekst som utdyper mer detaljert ordlyden i forskriften. Veilederen vedtas sammen med forskriften.

Kompostering

Kommunestyrevedtak 140/20, *Punkt 3* vedrørende rabattordning for hjemmekompostering er ikke innarbeidet i ny forskrift. Etter at det ble innført innsamling av matavfall som et ledd i kildesorteringsordningen er det ikke lenger så aktuelt å gi støtte til hjemmekompostering. Dagens ordning gir et mye større positivt klimagassbidrag enn hjemmekompostering. IØR sender matavfallet til biogassproduksjon hvor gassen blir benyttet til drift av busser og renovasjonskjøretøyer. Videre produseres biogjødning og jordforbedringsmiddel som verdifulle biprodukter.

Fakturering

Etter omlegging til differensierte gebyrer, samt at IØR nå har delegert myndighet til å ivareta sitt forvalteroppdrag, foreslås det at IØR overtar fakturering av renovasjonsgebyret ut til abonnent. Dette for å effektivisere tjenesten og unngå et forstyrrende mellomledd for abonnent.

Vanskelig for abonnenten per i dag å forstå hvor de skal ta kontakt, siden fakturaen kommer fra kommunen, mens det er IØR som har grunnlag for å svare ut abonnenten på en rask og god måte.

Abbonnten tar naturlig kontakt med den som sender ut faktura. Etter innføring av differensierte gebyrer er det utarbeidet ulike typer samarbeid/fellesløsninger som kommunen ikke har detaljkunnskap om. I tillegg er det IØR som sitter med henteplan og er kjent med hvor sjåførene til enhver tid har vært/skal. Kommunen må i dag avklare fakta med IØR før det kan gis tilbakemelding til abonnenten. Det har da ført til unødvendig tidsbruk for abonnent samt dobbeltarbeid for både kommune og renovasjonsselskap. Siden forvalteroppgaven er gitt IØR skal de nå behandle både søknader om fritak og endring av renovasjonsutstyr/plassering, samt eventuelle klager. Det vil være ressursbesparende å fjerne leddet med å melde frem og tilbake mellom kommunen og IØR om endring i renovasjonsgebyr.

Som en konsekvens av omleggingen vil abonnenten motta en faktura med kun renovasjonsgebyr fra renovasjonsselskapet og en annen med de øvrige kommunale eiendomsgebyrene fra kommunen.



Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:

Sak 13/21, Revidering av renovasjonsforskriften, Representantskapet for Indre Østfold Renovasjon IKS, 4. november 2021.

Kommunestyresak 140/20: Differensierte gebyrer for renovasjon

Kommunestyresak ak 147/21: Revidert renovasjonsforskrift og selskapsavtale for Indre Østfold Renovasjon IKS

Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:

Vurderinger i forhold til FN's bærekraftsmål:

Denne sak kan knyttes til FN målsetting om å «bygge velfungerende, ansvarlige og inkluderende institusjoner på alle nivåer" jf. FNs bærekraftsmål nr. 16 Fred og rettferdighet.

FNs bærekraftsmål 11 Bærekraftige byer og samfunn - alle innbyggere har tilgang en effektiv og miljøvennlig renovasjons- og avfallshåndtering.

Vurdering av gevinster og økonomiske konsekvenser:

Revisjon av renovasjonsforskrift får ingen direkte økonomiske konsekvenser for eierkommunene. Med opprettelsen av klagenemd og klargjøring av ansvar i forskriften, vil forvalteroppgaven effektiviseres. Endringene i forskriften tar ned risiko med hensyn til både ulykke og brann, som kan gi samfunnsøkonomiske gevinster. Med de presiseringer som gjelder fakturering av tilleggstjenester og merarbeid, unngår man at alle abonnentene belastes for ekstra kostnader som kan adresseres.

I dag utarbeider IØR grunnlaget for kommunens fakturering av renovasjonsgebyret som sendes over på en fil hver måned. Renovasjonsgebyret blir fakturert sammen med de andre kommunale gebyrene. Dersom IØR sender faktura direkte til abonnenten, vil kommunen kunne redusere med 0,3 årsverk da bearbeiding av filen og henvendelser fra abonnent som i stor grad må videresendes til IØR, håndteres direkte av IØR. Videre vil det kun utarbeides et selvkostregnskap mot 2 selvkostregnskap i dag. Reduksjon i 0,3 årsverk vil være innenfor selvkostområde renovasjon og stilling er vakant i 2023, så det påvirker ikke kommunens disponible ramme.

Etter at det ble innført innsamling av matavfall som et ledd i kildesorteringsordningen er det ikke lenger så aktuelt å gi støtte til hjemmekompostering. Dagens ordning gir et mye større positivt klimagassbidrag enn hjemmekompostering. IØR sender matavfallet til biogassproduksjon - hvor gassen blir benyttet til drift av busser og renovasjonskjøretøyer. Videre produseres biogjødning og jordforbedringsmiddel som verdifulle biprodukter.



Kommunedirektørens vurderinger:

Revisjon av renovasjonsforskrift får ingen direkte økonomiske konsekvenser for eierkommunene. Med opprettelsen av klagenemd og klargjøring av ansvar i forskriften, vil forvalteroppgaven effektiviseres. Endringene i forskriften tar ned risiko med hensyn til både ulykke og brann, som kan gi samfunnsøkonomiske gevinster. Med de presiseringer som gjelder fakturering av tilleggstjenester og merarbeid, unngår man at alle abonnentene belastes for ekstra kostnader som kan adresseres.

I dag utarbeider IØR grunnlaget for kommunens fakturering av renovasjonsgebyret som sendes over på en fil hver måned. Renovasjonsgebyret blir fakturert sammen med de andre kommunale gebyrene. Dersom IØR sender faktura direkte til abonnenten, vil kommunen kunne redusere med 0,3 årsverk da bearbeiding av filen og henvendelser fra abonnent som i stor grad må videresendes til IØR, håndteres direkte av IØR. Videre vil det kun utarbeides et selvkostregnskap mot 2 selvkostregnskap i dag. Reduksjon i 0,3 årsverk vil være innenfor selvkostområde renovasjon og stilling er vakant i 2023, så det påvirker ikke kommunens disponible ramme.

Etter at det ble innført innsamling av matavfall som et ledd i kildesorteringsordningen er det ikke lenger så aktuelt å gi støtte til hjemmekompostering. Dagens ordning gir et mye større positivt klimagassbidrag enn hjemmekompostering. IØR sender matavfallet til biogassproduksjon - hvor gassen blir benyttet til drift av busser og renovasjonskjøretøyer. Videre produseres biogjødning og jordforbedringsmiddel som verdifulle biprodukter.

Vedlegg til saken:

- Ny renovasjonsforskrift
- Veileder til renovasjonsforskriften
- Høringsuttalelser med kommentarer

Vedlegg:

Endelig forslag - Renovasjonsforskrift
Endelig forslag_Veileder til renovasjonsforskriften IØR
Høringsinnspill I, Svein Mellem
Høringsinnspill II, Svein Mellem
Høringsinnspill og svar



INDRE ØSTFOLD
KOMMUNE
- på kornet