



## Saksframlegg

### Oppstart av kommunedelplan for vann og avløp 2022 - 2034 med høring av forslag til planprogram

Saksbehandler	Arkiv	ArkivsakID
Synne Lømo	FE-144, FA-M30	20/32722

Saksnr	Utvalg	Type	Dato
041/20	Samfunnsutvalget	PS	04.06.2020
070/20	Kommunestyret	PS	16.06.2020
035/20	Plan- og bygningsutvalget	PS	03.06.2020

#### Vedtak som innstilling fra Samfunnsutvalget - 04.06.2020 - 041/20

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.
4. Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### Rådmannens forslag til vedtak:

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g



## Kommunestyret i sak 070/20, 16.06.2020

### **Behandling:**

Innstilling plan- og bygningsutvalget, foreslått av Tone Åsrud Reime,  
Plan- og bygningsutvalgets enstemmige innstilling:

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.
4. Plan- og bygningsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

Forslag fra SV, foreslått av Åse Kristina Heien, Sosialistisk Venstreparti  
Som representant fra opposisjonen i den foreslåtte referansegruppen foreslås Svein Syversen.

Øystein Østre - på vegne av SP og AP, foreslått av Tone Åsrud Reime,

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og to representant fra opposisjonen - Svein Syversen (SV) og Anne Borger Mysen (H).
4. Plan- og bygningsutvalget og samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

**Thor Hals (H) fremmet forslag på Anne Borger Mysen (H) som representant fra opposisjonen.**

**Åse Kristina Heien (SV) fremmet forslag på Svein Syversen (SV) som representant fra opposisjonen.**

### **Votering:**

Hals' forslag ble enstemmig vedtatt.

Heiens forslag ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets og samfunnsutvalgets innstillinger ble enstemmig vedtatt med den endring at både plan- og bygningsutvalget og samfunnsutvalget tas inn i punkt 4.

### **Samfunnsutvalgets behandling i møte 04.06.2020:**

**Camilla Aas (AP) fremmet følgende forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av AP og SP:**

Nytt punkt 3

Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.



#### Nytt punkt 4

Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Aas' forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av AP og SP ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer (4H, V, SV).

#### **Samfunnsutvalgets innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.
4. Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

Plan- og bygningsutvalgets behandling i møte 03.06.2020:

#### **Øystien Østre (SP) fremmet følgende forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av SP og AP:**

#### Nytt punkt 3

Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

#### Nytt punkt 4

Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Votering:**

Rådmannens forslag punkt 1 og 2 og Østres forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av SP og AP ble enstemmig vedtatt.

Plan- og bygningsutvalgets enstemmige innstilling:

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.



4. Plan- og bygningsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Kommunestyret - Vedtak:**

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og to representanter fra opposisjonen - Anne Borger Mysen (H) og Svein Syversen (SV).
4. Plan- og bygningsutvalget og Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Samfunnsutvalget i sak 041/20, 04.06.2020**

##### **Behandling:**

Fellesforslag AP og SP, foreslått av Camilla Aas, Arbeiderpartiet

3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

4. Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

Svein Syversen (SV) ba om gruppemøte.

##### **Votering:**

Rådmannens forslag ble enstemmig vedtatt.

Fellesforslaget fra Camilla Aas (AP) ble vedtatt med 6 mot 5 stemmer (H 4, V 1, SV 1)

#### **Samfunnsutvalget - Vedtak:**

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og



arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

4. Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

### **Plan- og bygningsutvalget i sak 035/20, 03.06.2020**

#### **Behandling:**

Øystein Østre - på vegne av SP og AP, foreslått av Tone Åsrud Reime,

3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

4. Samfunnsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

Korrigert forslag - Øystein Østre - på vegne av SP og AP, foreslått av Tone Åsrud Reime,

3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

4. Plan- og bygningsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Plan- og bygningsutvalgets behandling:**

#### **Leder Øystein Østre (SP) fremmet følgende forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av SP og AP:**

Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.

Plan- og bygningsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

#### **Votering:**

Rådmannens forslag punkt 1 og 2 og Østres forslag til nytt punkt 3 og 4 på vegne av SP og AP ble



enstemmig vedtatt.

### **Plan- og bygningsutvalget - Vedtak:**

#### **Plan- og bygningsutvalgets enstemmige innstilling:**

1. Kommunestyret vedtar oppstart av arbeidet med kommunedelplan for vann og avløp jf. plan- og bygningsloven §§ 11-1 og 11-12.
2. Forslag til planprogram for kommunedelplan for vann og avløp legges ut til offentlig ettersyn i seks uker, jf. pbl § 11-13. g
3. Kommunedelplan for vann og avløp 2022-2034 er alt overgripende med tanke på økonomi og arealer som berøres. Det nedsettes en politisk referansegruppe til å følge planarbeidet bestående av ordfører, leder av plan og bygningsutvalget, leder av samfunnsutvalget og en representant fra opposisjonen.
4. Plan- og bygningsutvalget holdes løpende orientert om progresjon med planarbeidet og oppfølging av avvik.

### **Bakgrunn og saksopplysninger:**

Formannskapet har tidligere (19.3.2020) vedtatt igangsetting av hovedplan for vann og avløp. Det er deretter vurdert at planen bør utarbeides i henhold til plan og bygningsloven, som en kommunedelplan, og det er årsaken til at saken kommer opp på nytt. Kommunestyret skal som ledd i igangsetting vedta å legge oppstartvarsel med forslag til planprogram ut på høring. Etter høringen vil innkomne merknader bli vurdert og eventuelt innarbeidet i planprogrammet, som deretter vil bli endelig fastsatt av kommunestyret i høsten 2020.

Hensikten med planprogrammet er å styrke den innledende fasen av planarbeidet. Programmet skal sikre en bred og åpen diskusjon om hvilke premisser som skal være styrende for planarbeidet. Et planprogram er en disposisjon for planarbeidet og skal beskrive formålet, planprosessen med frister og deltakere, medvirkningsopplegget, alternativer som vil bli vurdert og behov for utredninger.

### Formålet med planen

En ny kommunedelplan for vann og avløp (hovedplan) skal sørge for at Indre Østfold kommune har en samlet forståelse for egne utfordringer og muligheter knyttet til vann og avløp. Planen skal bidra til en enhetlig strategi for det videre arbeidet. Hovedplanen med handlingsplan skal være et styringsverktøy for kommunen.

### Prosess og fremdrift

Det er nedsatt en intern arbeidsgruppe, og arbeidet med innsamling, gjennomgang og analyser av grunnlagsmateriale er allerede i gang. Det pågår også kartlegginger og utredninger som vil løpe parallelt med hovedplanen. Omfanget av dette arbeidet vil bli samordnet med planprogrammet når det er vedtatt. Hovedplanen skal utarbeides av rådgivende konsulentfirma i samarbeid med egne



ansatte innen vann og avløp. Det er nedsatt en referansegruppe med blant annet to politikere til å følge planarbeidet.

I henhold til fremdriftsplanen skal hovedplanen vedtas endelig våren 2022.

### Medvirkning og informasjon

Opplagg for medvirkning og informasjon er beskrevet i forslag til planprogram. Både planprogrammet og de senere plandokumentene til hovedplanen vil bli kunngjort i avis og på nettsider, og sendt direkte til myndigheter/interesseorganisasjoner hvis fagområde blir direkte berørt. Blant de som blir tilskrevet nevnes spesielt Mattilsynet, Fylkesmannen, fylkeskommunen, vannområdene som kommunen er med i, næringsorganisasjoner i kommunen og nabokommuner. Som en del av høringsprosessen kan det være aktuelt å møte aktuelle sentrale myndigheter og drøfte planutkastet i Regionalt planforum.

I forbindelse med utarbeiding av selve hovedplanen kan det være aktuelt å involvere næringsliv, organisasjoner og innbyggere gjennom høringsverksted eller åpne møter.

### Behov for utredninger

I planprogrammet er det gjort rede for utredninger som er nødvendige for utarbeiding av hovedplanen, og andre utredninger som kan startes enten parallelt med eller i etterkant av hovedplanen. Opprydding i avløp i spredt bebyggelse og oppgradering av de kommunale avløpsrensaneanleggene er eksempler på tilgrensende utredninger.

Det henvises for øvrig til planprogrammet for mer informasjon.

### **Aktuelle planer, vedtak og dokumenter:**

011/20 – Utarbeidelse av hovedplan for vann og avløp Indre Østfold kommune, vedtatt av Formannskapet som kommunestyre, 19.3.2020.

Arbeidet med hovedplanen pågår samtidig med kommuneplanarbeidet og vil bli samordnet med dette.

### **Alternative løsningsmuligheter/politisk handlingsrom:**

Fylkesmannen, som er forurensningsmyndighet for de store kommunale avløpsrensaneanleggene,



anbefaler generelt at hovedplaner utarbeides som kommunedelplan. Kommunene i Norge står foran store og kostbare investeringer i årene som kommer, og det må arbeides systematisk og målrettet med vann og avløp. En kommunedelplan sikrer god politisk forankring og at planen sendes på høring og til offentlig ettersyn. Videre vil hovedplanens handlingsdel være koblet opp mot økonomiplan.

Også Mattilsynet har forventning om dette. I høringen av planstrategien til Indre Østfold kommune uttalte Mattilsynet at det må utarbeides en overordnet plan for vann og avløp, og de anbefaler at hovedplanen utarbeides som en kommunedelplan.

Hovedplan for vann og avløp kunne også vært utarbeidet som en tematisk plan. Kommunen ville spart noe tid på dette, men det er sannsynlig at resultatet ville blitt en dårligere forankret og mindre forpliktende plan.

#### **Vurderinger i forhold til FN's bærekraftsmål:**

Etablering av kommunedelplan for vann og avløp vil bidra til at kommunen oppfyller følgende bærekraftsmål:

FN 6: Sikre bærekraftig vannforvaltning og tilgang til vann og gode sanitærforhold for alle.

FN 9: Bygge robust infrastruktur, fremme inkluderende og bærekraftig industrialisering og bidra til innovasjon.

FN 11: Gjøre byer og bosettinger inkluderende, trygge, motstandsdyktige og bærekraftige.

FN14: Bevare og bruke hav og marine ressurser på en måte som fremmer bærekraftig utvikling.

#### **Rådmannens vurderinger:**

Infrastruktur knyttet til vann og avløp legger føringer for de vedtak som fattes i kommuneplansammenheng. Av den grunn bør en hovedplan for vann og avløp ha status som en kommunedelplan og følge de prosesskrav som da gjelder for denne type planer.

Kommunalt vann og avløp har blitt et omstridt og betent tema etter omleggingen av de kommunale avgiftene i 2020 og det faktum at gebyrene må forventes å øke ytterligere som følge av stort etterslep og behov for investeringer. Lokal medvirkning og god informasjon er viktig for å øke innbyggernes og næringslivets tillit og bidra til forståelse for senere gjennomføring av tiltak.

For å unngå at hovedplanen blir for omfattende er det valgt å avgrense den til å omhandle forhold knyttet til kommunale vann- og avløpsanlegg innen selvkostområdet. Vannmiljø generelt, opprydding i avløp i spredt bebyggelse, samt overordnet strategi for overvann mv ivaretas i egne planer og strategidokumenter.

#### **Vedlegg:**





INDRE ØSTFOLD  
KOMMUNE  
*- på kornet*

Forslag til planprogram