

PLANINITIATIV

Utarbeidet: 12.11.2024
Sist revidert: 12.11.2024

Detaljregulering for Nytt avløpsrenseanlegg

Forslagstiller

Navn/firma:	Jannicke Eriksen/ Indre Østfold kommune	Org.nr.: 920 123 899
Kontaktperson:	Jannicke Eriksen	
Adresse:	Postboks 34, 1861 Trøgstad	
E-post:	jannicke.eriksen@io.kommune.no	
Telefon:	480 40 209	

Fagkyndig planforetak

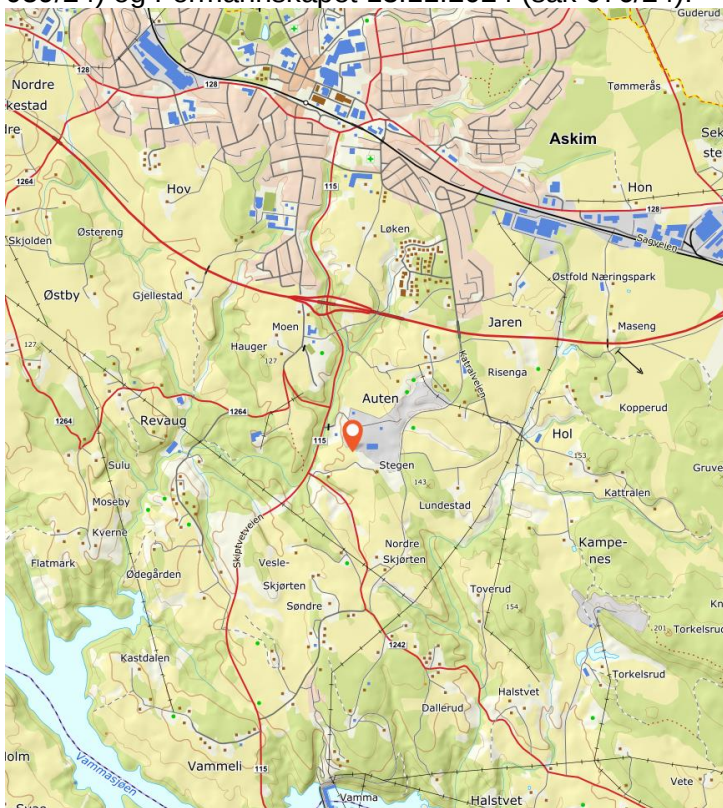
Navn/firma:	Jardar Nymoen/ Sweco Norge AS	Org.nr.: 967 032 271
Kontaktperson:	Jardar Nymoen	
Adresse:	Jernbaneveien 5-7, 1400 Ski	
E-post:	Jardar.nymoen@sweco.no	
Telefon:	95 11 53 88	

*Forskrift om behandling av private forslag til detaljregulering etter plan- og bygningsloven,
§ 1 – Krav til planinitiativet:*



a) formål med planen

Hensikten med planarbeidet er å detaljregulere nytt felles avløpsanlegg for Indre Østfold kommune, i tråd med kommunestyrets vedtak (sak 113/24) i Indre Østfold kommune og orienteringer om lokasjon gitt i PBU 30.10.2024 (sak 059/24) og Formannskapet 13.11.2024 (sak 076/24).



Eksisterende avløpsrenseanlegg i kommunen har kapasitetsutfordringer og har hatt flere avvik. Dagens anlegg på Revaug og i Mysen vil ikke kunne møte fremtidige rensekrav, og nytt felles renseanlegg er nødvendig for å bygge tilstrekkelig rensekapasitet. Statsforvalteren har anført at det kan være aktuelt å vedta byggeforbud i kommunen inn til vedtatte realistiske planer for nytt anlegg foreligger. Renseanlegget vil være et viktig bidrag for å bedre tilstanden i nærliggende vassdrag. Prosjektet vil også se på muligheten for å se på samspillsfordeler ved produksjon av biogass av både avløpsslam og organisk avfall.

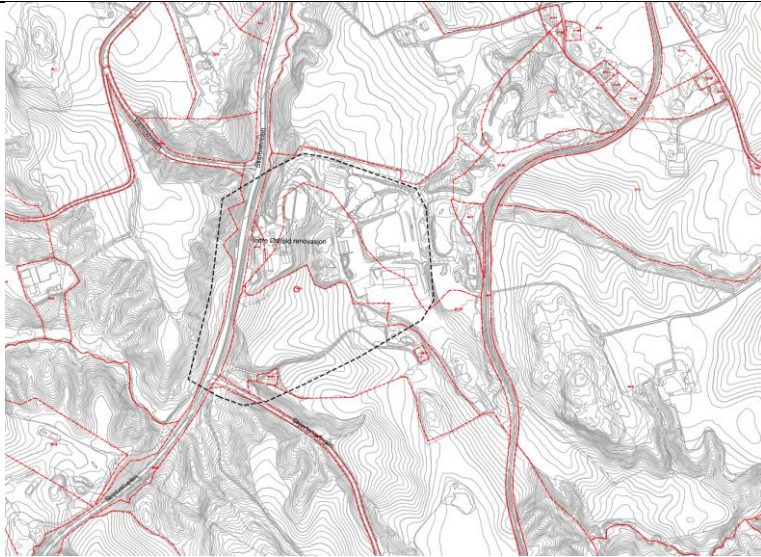
I renseanlegget inngår også kontor og andre fasiliteter for ansatte.

Nye overføringsledninger fra Mysen og Revaug inngår ikke som del av denne reguleringen. Utløpsledning til resipient Glomma gjør det i utgangspunktet ikke.

Det er gjennomført en mulighetsstudie for helhetlig avløpsløsning i kommunen, samt vurderinger av ulike tomtealternativ mellom E18 og Glomma. Tre av disse tomtealternativene, som alle ligger langs fv 115 mellom E18 og Glomma, er konsekvensutredet på kommuneplannivå. På grunnlag av er et området ved Stegen i Askim valgt som plassering av nytt renseanlegg.



b) planområdet og om planarbeidet vil få virkninger utenfor planområdet	Nærområdene til planområdet består av jordbruksarealer, skogsarealer samt av renovasjonsanlegg. Området er generelt småkupert og består av ravinelandskap med kombinasjon landbruks- og skogsarealer. Området ligger omkring 1 kilometer fra Moenkrysset på E18, og 2,2 km fra Askim sentrum. Området har generelt god tilgjengelighet for bil og det går en gang- og sykkelvei som forbinder planområdet med Askim sentrum via Løkenveien og/ eller Vammaveien. Planlagt renseanlegg vil utvide eksisterende bebygd område på Stegen, og området vil i noe større grad bære preg av å være et næringsområde. Planområdet er skrått hellende mot vest og består i hovedsak av jordbruksarealer. Det er ikke registrert noen rødlistede arter innefor planområdet i nyere tid. Det er heller ikke registrert noen kulturminner innenfor planavgrensningen. Området har adkomst via Skjørtingsvingen og Skiptvedtveien. Planavgrensningen er på 184 159 m² og berører følgende eiendommer: • 23/0 • 51/0 • 56/1 • 57/2/1 • 69/1 • 69/3/0 • 69/3/1 • 69/24 • 69/32 • 100/23 • 100/51 I forslag til planavgrensning er det tatt med noe større areal enn det antas at prosjektet vil ende opp med å regulere. Dette for å ta høyde for uforutsette forhold som kan oppstå som del av detaljeringen av prosjektet. Det forventes at endelig planavgrensning vil reduseres når planforslaget sendes til førstegangs behandling før høring og offentlig ettersyn. Forslag til planavgrensning fremkommer i kartet nedenfor og som vedlegg til planinitiativet:
--	---

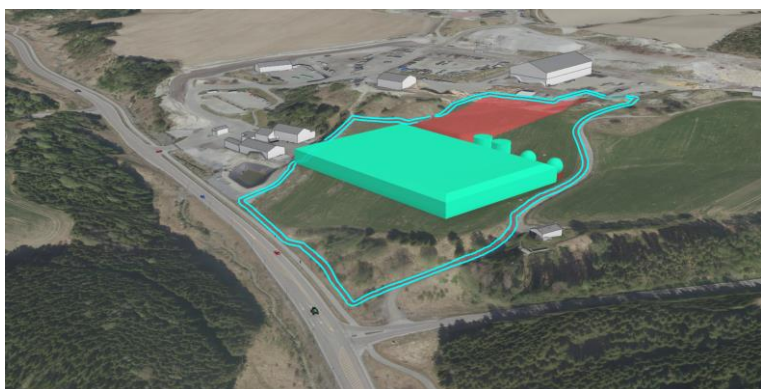


- c) planlagt bebyggelse, anlegg og andre tiltak

Renseanlegget og biogassanlegget planlegges etablert på et jordbruksareal. Det planlegges derfor å flytte matjorden til et annen lokasjon.



I illustrasjonen nedenfor vises planlagt renseanlegg i grønt mens arealer for biogassanlegget er vist med rødt. Illustrasjonen er utformet i tidligfase for illustrere arealbeslag. Det kan derfor forventes justeringer og tilpasninger i endelig planforslag. Det er aktuelt å legge deler av anlegget under terreng.



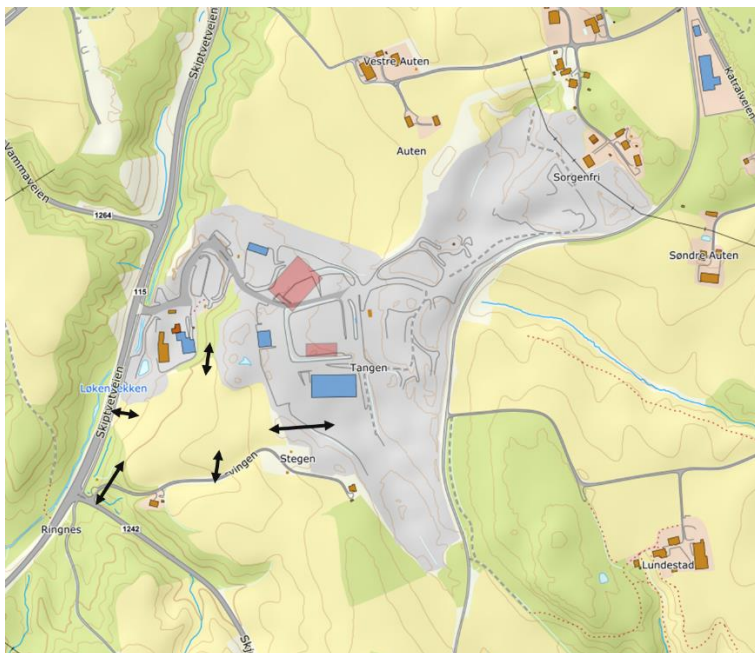
Aktuelt referanseprosjekt er danske Hillerød renseanlæg nord for København:



<https://hfors.dk/spildevand/spildevand-hilleroed/reanseanlaeg-hilleroed> , <https://www.wsp.com/da-dk/projekter/hilleroed-centralreanseanlaeg-syd>



Det er foreløpig ikke tatt stilling til hvor adkomsten til anleggene skal knytte seg opp til og dette vil utredes som del av planprosessen. Alternativene for adkomst vil være Skiptvedtveien, Skjørtensvingen eller fra nord via eksisterende renovasjonsanlegg. Utredning og avklaringer om mulig adkomstmuligheter vil utarbeides som del av planarbeidet, inkludert vurdering om veistandard til anleggene. Skissen nedfor viser adkomster som vil vurderes om de er realistiske og formålstjenlige.



d) utbyggingsvolum og byggehøyder

Avløpsrenseanlegget er foreløpig ikke prosjektert, og høyden på anlegget vil være en del av planprosessen å utrede. Det antas i tidligfasen at det ikke vil være behov for særskilt høyt bygg for å kunne ivareta funksjonene til avløpsrenseanlegget, antatt opptil 10 meters høyde. Det antas at fotavtrykket til anlegget vil være mellom 10 000 m² og 15 000 m².

Biogassanlegget vil potensielt kunne bli noe høyere, da dette også består av tanker for produksjon og lagring av biogass. Anlegget er i tidligfase og ikke prosjektert, og høyde og arealbeslag til anlegget vil utredes som del av planprosessen.

Avløpsrenseanlegget planlegges å reguleres til arealformål avløpsanlegg mens biogassanlegget planlegges å reguleres til energianlegg.



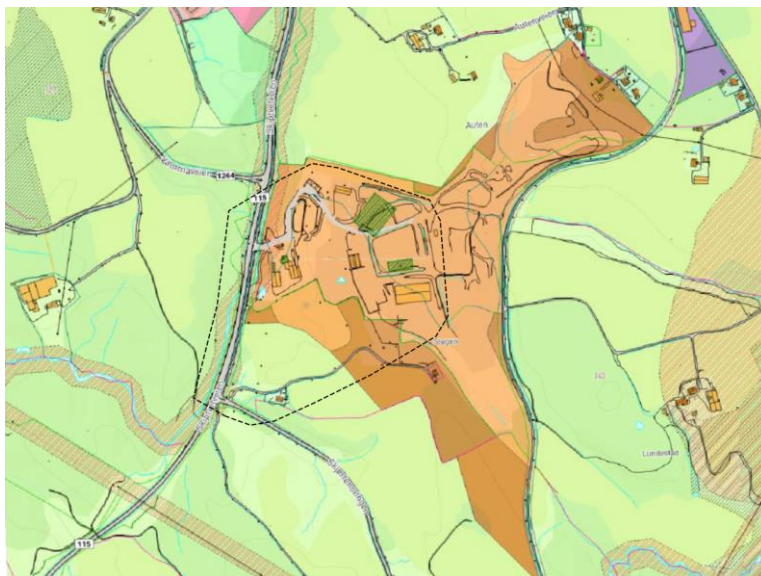
e) funksjonell og miljømessig kvalitet	Indre Østfold kommune er i vekst, noe som genererer mer spillvann og økt rensebehov. Dagens to sentrale renseanlegg har allerede underkapasitet. I tillegg stilles det strengere rensekraav myndigheter. Dette medfører at det er behov for et nytt renseanlegg. Etableringen av renseanlegget er et viktig grep for å bedre tilstanden i nærliggende vassdrag og i Oslofjorden. Det nye anlegget vil være klargjort for fremtidige rensekraav for fosfor, nitrogen, bakterier og partikler. Dette hindrer blant annet oppblomstring av alger og bedrer miljøtilstanden i vassdragene. Det nye anlegget planlegges med å ha en sterk bærekraftsprofil med ambisiøse mål når det gjelder energiløsninger og sirkulære økonomiske løsninger for drift av anlegget. Det planlegges for at anlegget skal være klimanøytralt og FN sine bærekraftsmål skal stå i fokus. Biogassanlegg regnes som klimanøytralt og bærekraftig da anleggene ikke tilfører ny CO2 som ikke allerede er en del av det naturlige kretsløpet. Biogassanlegg løser både et avfallsproblem, gir energi og kan etterlate et jordforbedringsprodukt.
f) tiltakets virkning på, og tilpasning til, landskap og omgivelser	Planområdet skråner mot vest og anleggene vil være synlige fra Vammaveien. Vest for Vammaveien stiger terrenget igjen og er skogkledd. Det vil derfor være begrenset hvor synlige anleggene vil være i denne retningen. Sør, øst og nord for planområdet vil anleggene kunne være synlig i nærområdene, men ettersom terrenget stiger en del i denne retningen, og generelt er delvis skogkledd og småkupert, antas det at anleggene vil være lite synlige fra avstand.



g) forholdet til kommuneplan, eventuelle gjeldende reguleringsplaner og retningslinjer, og pågående planarbeid

Området er i gjeldende kommuneplan (2024-2035) avsatt til avfallsanlegg (nåværende og fremtidig), spredt bebyggelse LNRF, hovedvei og samlevei. I tillegg ligger det en faresone for flom over Løkenbekken i vest og dens sideterreng. Selve arealet som er planlagt benyttet til avfallsrensseanlegg og biogassanlegg er avsatt til avfallsanlegg nåværende og avfallsanlegg fremtidig samt LNFR-område.

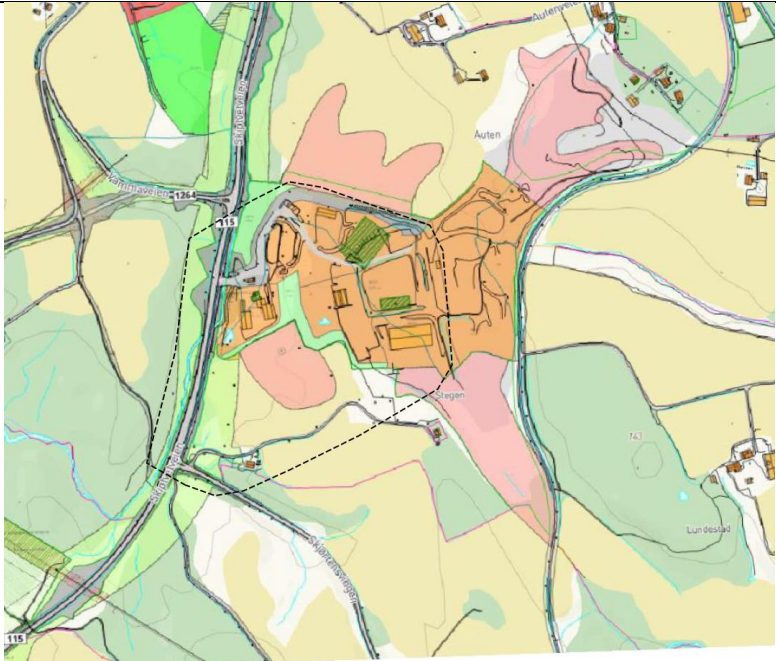
Foreslått regulering er bare delvis i tråd med kommuneplanen, men er forankret i kommunestyrets vedtak (sak 113/24) i Indre Østfold kommune og gjennomførte alternativvurderinger og konsekvensutredninger på kommuneplan-nivå.



Området består i hovedsak av tre forskjellige reguleringsplaner; Stegen avfallsanlegg fra 2017 (planID 3118_012420140001), Rv115 Vamma-Ringnesdalen fra 2008 (planID 3118_012420080004) og Ny fyllplass Stegen fra 1976 (planID 3118_012419760007).

Området er i gjeldende regulering regulert til renovasjonsanlegg, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, vegetasjonsskjerm, landbruk, kjøreveg, gang- og sykkelveg, bebyggelse og anlegg og kommunalteknisk virksomhet.



	
	Det er ikke identifisert noen pågående plansaker i nærområdet.
h) vesentlige interesser som berøres av planinitiativet	Det planlegges å få synergi ved å lokalisere avløpsrenseanlegget sammen med eksisterende renovasjonsanlegg, ved å etablere felles biogassanlegg. Dette medfører at prosjektet også må planlegge for blant annet logistikken mellom renovasjonsanlegget og biogassanlegget, og på den måten potensielt vil berøre renovasjonsanlegget i planleggingen/planforslaget. Planlagt avløpsrenseanlegg vil i stor grad ligge på dyrket mark og vil komme i konflikt med jordvern. Det legges opp til at det utarbeides matjordplan. Det er foreløpig ikke avklart hvor ny avkjørsel til anleggene skal ligge, og hvilken vei den skal knytte seg opp mot. Det må derfor inngås dialog med veieiere i området.
i) hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas, blant annet gjennom å forebygge risiko og sårbarhet	Det vil som del av planarbeidet utarbeides ROS-analyse. Analysen vil være i samsvar med Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap sin veileder Samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging, metode for risiko- og sårbarhetsanalyse i planleggingen, utgitt april 2017.
j) hvilke berørte offentlige organer og andre interesserte som skal varsles om planoppstart	Samtlige berørte grunneiere vil bli varslet i tillegg til relevante identifiserte lag og foreninger i området. I tillegg vil offentlige myndigheter som Fylkeskommunen, Statsforvalteren, NVE etc. varsles i henhold til vanlig praksis. Berørte grunneiere vil bli tatt kontakt med på forhånd, før det varsles oppstart, for å orientere om videre prosess.



k) prosesser for samarbeid og medvirkning fra berørte fagmyndigheter, grunneiere, festere, naboer og andre berørte	Forslagstiller ønsker tett dialog med planavdelingen. Berørte grunneiere vil bli tatt kontakt med på forhånd, før det varsles oppstart, for å orientere om videre prosess. Det vil underveis i prosessen, og basert på hvordan prosjektet blir mottatt, fortløpende vurderes i hvilken grad, og eventuelt på hvilken måte, ytterligere medvirkning og samarbeid blir gjennomført.
--	---



l) vurderingen av om planen er omfattet av forskrift om konsekvensutredninger, og hvordan kravene i tilfelle vil kunne bli ivarettatt	Forslagsstilleren skal etter § 4 vurdere om planen eller tiltaket omfattes av § 6, § 7 eller § 8. I henhold til § 6 b. skal reguleringsplaner etter plan- og bygningsloven for tiltak i vedlegg I konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. I vedlegg I, punkt 6 c står det «integrerte kjemiske installasjoner, dvs. anlegg for fremstilling i industriell målestokk av stoffer ved hjelp av kjemiske omdanningsprosesser, der flere enheter ligger ved siden av hverandre og funksjonelt sett hører sammen, og som er beregnet på: c) Fremstilling av fosfor-, nitrogen- eller kaliumgjødsel (ren eller sammensatt gjødsel). Som del av renseprosessen av avløpsvannet vil det skilles ut fosfor og nitrogen som skal benyttes til gjødsel. Det legges imidlertid ikke opp til at «flere enheter ligger ved siden av hverandre og funksjonelt sett hører sammen», og tolkes som dette punktet ikke dreier seg om denne typen anlegg. I vedlegg I, punkt 10 står det «Avfallsanlegg for behandling av husholdnings- og næringsavfall ved forbrenning eller kjemisk behandling med en kapasitet på mer enn 100 tonn per dag». Det skal etableres et biogassanlegg men denne prosessen er i hovedsak basert på anaerob nedbryting, noe som ikke vurderes til å være kjemisk behandling. I vedlegg I, punkt 13 står det «Renseanlegg for spillvann med en kapasitet på over 150 000 personekvivalenter». Anlegget det planlegges for skal ha kapasitet på omkring 100 000 personekvivalenter. I vedlegg I, punkt 24 står det «Næringsbygg, bygg for offentlig eller privat tjenesteyting og bygg til allmennnyttige formål med et bruksareal på mer enn 15 000 m².» Det vurderes at avløpsrenseanlegget ikke faller inn under denne kategorien. Det vurderes derfor at tiltaket ikke faller inn under § 6. I henhold til § 7 Planer og tiltak etter andre lover punkt a skal tiltak etter vedlegg II som behandles etter energi-, vannressurs- eller vassdragsreguleringsloven, alltid konsekvensutredes, men ikke ha melding. I vedlegg II, punkt 11 c står renseanlegg for spillvann. Her er imidlertid aktuell myndighet planmyndigheten/ plan- og bygningsloven, og faller ikke inn under denne. Vurdering av § 8 Planer og tiltak som skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger for miljø eller samfunn. I § 8 a. står det at «følgende planer og tiltak skal konsekvensutredes hvis de kan få vesentlige virkninger etter § 10», «reguleringsplaner for tiltak i vedlegg II. Unntatt fra dette er reguleringsplaner der det konkrete tiltaket er konsekvensutredet i en tidligere plan og der reguleringsplanen er i samsvar med denne tidligere planen». Renseanlegg
--	---



står oppført i vedlegg II, så spørsmålet er om planen kan få slik vesentlig virkning etter § 10.

Kriteriene for vurdering av om planen kan få vesentlig virkning går fram av **§ 10**. Her skal det ses hen til egenskaper ved planen eller tiltaket, planen eller tiltakets lokalisering, påvirkning på omgivelsene og risiko for alvorlige ulykker. Egenskaper ved planen eller tiltaket omfatter jf. andre ledd:

a) størrelse, planområde og utforming

Se beskrivelse i dette planinitiativet punkt b.

b) bruken av naturressurser, særlig arealer, jord, mineralressurser, vann og biologiske ressurser

Se beskrivelse i dette planinitiativet punkt h. I tillegg vurderes det at tiltaket medfører at et større landbruksområde omdisponeres og medfører at jorden må flyttes. Dette kan vurderes til at tiltaket kan få vesentlig virkning for miljø eller samfunn.

c) avfallsproduksjon og utslipp

Tiltaket vil medføre betydelig utslipp av rensset vann til Glomma. Det vurderes at dette potensielt kan medføre vesentlige virkninger for miljø og/ eller samfunn.

d) risiko for alvorlige ulykker og/eller katastrofer

Det vurderes at risiko for alvorlige ulykker og/ eller katastrofer ikke er spesielt stor ved renseanlegg. Det vurderes at det imidlertid kan være noe større risiko ved et biogassanlegg.

Vurdering av lokalisering og påvirkning på omgivelsene omfatter en vurdering av om planen eller tiltaket kan medføre eller komme i konflikt med i samsvar med § 10 tredje ledd:

a) verneområder etter naturmangfoldloven kapittel V eller markaloven § 11, utvalgte naturtyper (naturmangfoldloven kapittel VI), prioriterte arter, vernede vassdrag, nasjonale laksefjorder og laksevassdrag, objekter, områder og kulturmiljø fredet etter kulturminneloven

b) truede arter eller naturtyper, verdifulle landskap, verdifulle kulturminner og kulturmiljøer, nasjonalt eller regionalt viktige mineralressurser, områder med stor betydning for samisk utmarksnæring eller reindrift og områder som er særlig viktige for friluftsliv.

I kommunekart og Miljødirektoratets naturbase er det ikke registrert naturtyper, kulturminner eller særlige viktige friluftsområder innenfor planområdet. I artsdatabanken er det registrert Hønsehauk (sårbar), Gråmåke (sårbar) og konkråke (sårbar). Det foreligger også registrering av fiskeørn, men denne registreringen er ikke geografisk presisert og dekker et svært stort område. Glomma kunne bli berørt av tiltaket.

c) statlige planretningslinjer, statlige planbestemmelser eller regionale planbestemmelser gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 27. juni 2008 nr. 71 eller rikspolitiske bestemmelser eller rikspolitiske retningslinjer gitt i medhold av plan- og bygningsloven av 14. juni 1985 nr. 77.

Det er ikke identifisert aktuelle retningslinjer eller bestemmelser for tiltaket.



	<i>d) større omdisponering av områder avsatt til landbruks-, natur- og friluftsmål, samt reindrift eller områder som er regulert til landbruk og som er av stor betydning for landbruksvirksomhet</i> Tiltaket vil medføre omdisponering av større områder avsatt til landbruksformål. <i>e) økt belastning i områder der fastsatte miljøkvalitetsstandarder er overskredet</i> Det vil være en del av konsekvensutredning å vurdere om tiltaket gir økt belastning for Glomma <i>f) konsekvenser for befolkningens helse, for eksempel som følge av vann- eller luftforurensning</i> Det vil være en del av konsekvensutredning å vurdere om tiltaket gir konsekvenser. <i>g) vesentlig forurensning eller klimagassutslipp</i> Nei. <i>h) risiko for alvorlige ulykker som en følge av naturfarer som ras, skred eller flom</i> Nei, ingen kjent stor risiko for alvorlige ulykker. ROS-analyse skal gjennomføres når reguleringsplan utarbeides og grunnundersøkelser skal gjennomføres. Samlet vurdering etter KU-forskriften Forslagsstillers vurdering er at et planforslag for detaljregulering av nytt avløpsrenseanlegg faller inn under forskrift om konsekvensutredning etter § 8. Det innebærer at det vil bli gjennomført en egen konsekvensutredning, men at det ikke blir utarbeidet planprogram eller melding. Hvilke temaer som skal konsekvensutredes ønskes diskutert med planmyndigheten i oppstartsmøtet.
--	---