

# Områdeløft

MYSEN

Handlingsplan og budsjett

---

Områdeløft Mysen 2026

## **Innhold**

|   |   |
|---|---|
| Innledning.....   | 3 |
| 1. Innsatsområder i 2026 .....                          | 4 |
| 2. Handlingsdel.....                                    | 5 |
| 2.1 Oppvekst og utdanning .....                         | 5 |
| 2.2 Arbeid .....  | 5 |
| 2.3 Bo- og nærmiljø.....                                | 6 |
| 2.4 Nye tiltak i 2026.....                              | 6 |
| 2.5 Administrative kostnader .....                      | 7 |
| 3. Budsjett og økonomi 2026 .....                       | 8 |
| 4. Egeninnsats.....                                     | 9 |
| 5. Måloppnåelse i tråd med Prop. 1 S for KDD 2026 ..... | 9 |

## *Innledning*

Områdeløft Mysen er en flerårig satsing inngått mellom Indre Østfold kommune og Kommunal- og distriktsdepartementet (KDD) i juni 2024. Avtalen skal bidra til å redusere levekårsutfordringer, styrke tjenestekvaliteten og skape tryggere, mer inkluderende nærmiljø i Mysen. Programbeskrivelsen som ble vedtatt 11. februar 2025 er grunnlagsdokumentet for satsingen, og definerer innsatsområder og mål. Områdeløftet handler om summen av tjenesteutvikling, samhandling og strukturelle endringer – ikke om enkelttiltak alene.

Mysen er et område med mange gode ressurser, samtidig har mange husholdninger vedvarende lav inntekt, en stor andel barn vokser opp i økonomisk utsatte familier og flere unge faller fra i videregående opplæring. I tillegg står mange voksne utenfor arbeid og utdanning. Disse utfordringene danner bakteppet for områdeløftet og gir retning for hva som må prioriteres.

2025 har vært et år for å etablere strukturer, bygge samarbeid og prøve ut arbeidsformer mellom tjenester. Dette er i samsvar med intensjonsavtalen og målrettet innsats for å skape varig endring. Områdeløftet handler også om å gi tjenestene muligheten til å jobbe annerledes og mer koordinert, og 2025 har vært et år der dette gradvis har begynt å sette seg i praksis.

Handlingsplanen for 2026 bygger på intensjonsavtalen mellom KDD og Indre Østfold kommune, på vedtatt programbeskrivelse med mål og innsatsområder, samt på årsrapportering fra 2025. Områdeløft Mysen går styrket inn i 2026. Tiltakene som ble utviklet og iverksatt i løpet av 2025 har gjennom året blitt klarere i sin form, retning og organisering. Samarbeidsstrukturer har blitt mer robuste underveis. Innsatsen i 2026 handler derfor om å videreutvikle, styrke og skalere, samt igangsette noen nye prosjekter. Arbeidet i 2026 vil både handle om tiltakene og videreutvikling av samhandling og strukturer som gjør at tiltakene lykkes.

## 1. Innsatsområder i 2026

Prioriteringer innenfor innsatsområdene for 2026 baserer seg på resultater, erfaringer og behov som har kommet frem i løpet av årene 2024 og 2025, samt programbeskrivelse og intensjonsavtale. Prioriteringene knytter seg også opp mot Indre Østfold kommunes mål og strategier og Kommunal- og distriksdepartementets mål for områdesatsinger.

### **Videreføre og styrke tiltak i oppvekst og utdanning**

Erfaringene fra 2025 viser at trygge møteplasser og gode læringsmiljøer er helt sentrale i arbeidet med å forebygge utenforskap og styrke barn og unges muligheter. I 2026 skal skolebibliotekene styrkes som læringsarenaer og utvides med flere faglige og sosiale funksjoner. Åpen barnehage skal etableres som et viktig tilbud for småbarnsfamilier. Sosionom-stillingen på helsestasjonen får sitt første hele driftsår, og har ansvar for etablering av bydelsmødre Indre Østfold. Vi viderefører fokuset på språkstimulering og -opplæring.

### **Videreutvikle tiltak for arbeid og kvalifisering**

Arbeidstiltakene i 2025 viser at jobberfaring, språkopplæring og tett oppfølging gir målgruppene verdifull kompetanse og økt tilhørighet. I 2026 skal Ungdom i arbeid styrkes, Jobbsjansen videreføres og «Klar for jobb»-partnerskapet skal videreutvikles. NAV, migrasjonssenteret og Oppfølgingstjenesten vil fortsette å være sentrale samarbeidspartnere, og det skal samarbeides tett med lokale arbeidsgivere for å øke antallet praksis- og opplæringsmuligheter.

### **Styrke nærmiljø og møteplasser**

Nærmiljøtilskuddet har skapt aktivitet, fellesskap og glede og hadde lav terskel for deltakelse – dette videreføres. Nabolagskjøkkenet vil åpne i Festiviteten og bli en ny arena for samvær, matlaging og inkludering. Festiviteten og Kulturtorget skal videreutvikles som nabolagstorg med flere aktiviteter og tettere samarbeid mellom tjenester. I 2026 retter vi et større fokus mot det sosiale og fysiske bymiljøet. Det vil være fokus på trygghet og trivsel i Mysen sentrum, samt boligsosialt arbeid. Dette arbeidet vil bygge på [Bo- og nærmiljøkartleggingen av Mysen](#) og dens anbefalinger.

En forutsetning for å lykkes med prioriteringene for 2026 er bred deltagelse og medvirkning på ulike arenaer.

## **2. Handlingsdel**

### **2.1 Oppvekst og utdanning**

**Åpen barnehage i Mysen** skal ha fokus på lek, språkopplæring og foreldrenettverk. Det vil bli oppstart første halvår 2026. Tilbudet er planlagt fullfinansiert ut 2026, deretter planlegges det for en gradvis innarbeidelse av tilbudet i ordinær ramme.

**Sosionom-stillingen på helsestasjonen** gir tidlig og lavterskel oppfølging til gravide og småbarnsfamilier med behov for veiledning innen økonomi, sosioøkonomiske utfordringer og boligsituasjon. Stillingen er planlagt fullfinansiert ut 2026, deretter planlegges det for en gradvis innarbeidelse av tilbudet i ordinær ramme.

**Bydelsmødre Indre Østfold** skal organiseres med frivillige kvinner med flerkulturell bakgrunn som gir støtte, informasjon og veiledning til andre kvinner og familier i nærmiljøet. Bydelsmødre Indre Østfold skal bli en selvstendig frivillig organisasjon etter endt opplæring. Opplæringen starter første halvår 2026. Budsjett 2026 skal dekke bevertning under opplæring og avslutningsmarkering.

### **2.2 Arbeid**

**Samskaping med Kirkens Bymisjon.** Kommunen og oppfølgingstjenesten har inngått samarbeidsavtale om nye tiltak for unge innen arbeid, mestring og inkludering. I første omgang starter samarbeidet rundt prosjekt «Klar for jobb», der Kirkens Bymisjon har fått midler fra Arbeids- og velferdsdirektoratet. Områdeløft Mysen gir ytterligere tilskudd til dette samarbeidet i 2026.

**Ungdom i arbeid** gir ungdom arbeidserfaring og inntekt, samt tilknytning til og innsikt i arbeidslivet gjennom sommerjobber og deltidsstillinger. Tiltaket utvides i 2026, i tettere samarbeid mellom Nav, kommunens hjelpe- og støttetjenester, innbyggertorg/bibliotek, SLT-kordinator, Skattekontoret, frivillighet og næringsliv.

**Jobbsjansen for innvandrerkvinner** er finansiert av IMDi, og er en integrert del av arbeidet med områdeløftet. Tilbudet dekker hele kommunen, og i samarbeidsavtalen mellom Jobbsjansen og områdeløftet forplikter Jobbsjansen seg til å aktivt rekruttere kvinner fra Mysen.

## 2.3 Bo- og nærmiljø

**Nærmiljøtilskudd** skal bidra til økt aktivitet, fellesskap og inkludering. Tilskuddet har som mål å styrke lokalt engasjement. Ordningen videreutvikles til at enda flere aktører kan søke om tilskudd og flere små summer kan deles ut.

**Skolebibliotek-satsingen** videreføres som et viktig tiltak for å øke leselyst og språkutvikling.

- b) Biblioteket på Mysen skole er utviklet som en aktiv lærings- og møteplass som styrker elevenes leselyst, språk og læringsmotivasjon. Skolebiblioteket vil i 2026 få muligheten til å anskaffe flere bøker, spill og utstyr til digital formidling.
- b) KulturKuben på Mysen ungdomsskole er etablert som kombinert bibliotek- og kulturrom i skolehverdagen. Kuben vil i 2026 få muligheten til å anskaffe flere bøker og videreutvikle tilbudet.

**Tidlig innsats for barn og unge ved Mysen innbyggertorg og bibliotek** videreføres som et viktig tiltak for å øke leselyst og språkutvikling.

- b) utvikle nye soner for barn og unge, tilpasset læring, lesing, fritid og fellesskap. Tiltaket skal gi et trygt og trivelig oppholdssted og bidra til sosial inkludering.
- b) Språkutvikling for de minste skal fremme ytterligere samarbeid mellom bibliotek, helsestasjon, barnehager og Åpen barnehage for tidlig språkstimulering.

**Nabolagskjøkkenet** skal bidra til å styrke nærmiljøets sosiale rolle i Festiviteten som nabolagshus. Det planlegges oppstart av arbeidet med kjøkkenet i 2026. Prosjektet finansieres delvis av eksterne tilskuddsmidler fra Helsedirektoratet som vi fikk tildelt i 2025.

## 2.4 Nye tiltak i 2026

**Matsservering på skolen** har på ulike medvirkningsarenaer fremkommet som ønske fra barn og unge. I tillegg fremkommer det som et anbefalt tiltak i Bo- og nærmiljøkartleggingen fra 2025. Dette er også i tråd med vedtaket fra kommunestyret i forbindelse med behandlingen av programbeskrivelsen 11.02.2025: «*Skolefrokost bør vurderes som et fremtidig tiltak i handlingsplanen. Det bør vurderes om innbyggere med yrkesmessige tilretteleggingsbehov kan bidra i frokostserveringen*». Tiltaket planlegges utviklet i et samarbeid mellom skole, frivillighet og næringsliv. Mandat og formulering av mål skal utarbeides. Målgruppa er alle elever i grunnskolen i Mysen.

**Boligsosial veiledning** er et tiltak som skal se på muligheten for et samarbeid mellom Nav, innbyggertorg og bibliotek, frivilligheten og Kirkens Bymisjon. Målgruppa er innbyggere i Mysen med behov for boligsosial støtte og veiledning. Mandat og formulering av mål skal utarbeides. Dette er også et anbefalt tiltak i Bo- og nærmiljøkartleggingen fra 2025.

**Trygghet og trivsel i Mysen** skal bidra til å øke tryggheten og trivselen gjennom et bredere samarbeid mellom plan og teknikk, kultur, innbyggertorg og bibliotek og frivilligheten. Mandat og formulering av mål skal utarbeides. Målgruppa er alle som bor eller oppholder seg i Mysen, med særskilt fokus på trygge møteplasser for barn og unge. Bo- og nærmiljøkartlegginga trekker frem noen områder i sentrum vi ønsker å arbeide særskilt med i 2026.

## **2.5 Administrative kostnader**

**Kompetanseheving** rundt temaer knyttet til kulturell forståelse og samarbeid på tvers av sektorer, samt avdekkings- og handlingskompetanse i møte med levekårsutsatte innbyggere er et ønske fra kommunens tjenester. Målgruppa for kompetansehevingen er først og fremst ansatte og frivilligheten.

**Administrative kostnader** er nødvendige for at arbeidet med områdeløftet skal fungere effektivt og i tråd med målene. Programlederansvaret deles på to rådgiverstillinger, til sammen utgjør dette en 100% stilling på områdeløftet. De administrative kostnadene dekker blant annet noe lønn, reiseutgifter, informasjonsmateriell og kostnader knyttet til møter etc. Disse kostnadene er med på å sikre forankring, struktur og stabilitet i arbeidet. I 2025 ble 25% av lønn til begge programledere dekket av områdeløftet. Dette videreføres i 2026.

**Åpen post** gir et handlingsrom for å imøtekomme initiativ som kommer gjennom året. Dette kan være fra tjenester, frivillighet eller lokalbefolkningen.

**Evaluering** av områdeløftet starter i 2026. I 2025 ble det etablert et nettverk med Østfold fylkeskommunen og de andre Østfoldkommunene som har områdesatsing (Fredrikstad, Halden og Sarpsborg). Vi har inngått felles avtale om følge- og sluttevaluering for hver enkelt kommune og regionen samlet. Det er Byantropologene som har fått evalueringsoppdraget. I 2026 starter en systematisk oppfølging av resultater, både kvalitativt og kvantitativt.

### 3. Budsjett og økonomi 2026

| Tiltak  | Økonomi               |
|---|-----------------------|
| Ungdom i arbeid   | Kr. 800.000           |
| Åpen barnehage  | Kr. 1.300.000         |
| Sosionom  | Kr. 1.000.000         |
| Bydelsmødre   | Kr. 120.000           |
| Nærmiljøtilskudd  | Kr. 400.000           |
| Skolebibliotek  | Kr. 200.000           |
| Tidlig innsats folkebibliotek barn/unge                     | Kr. 400.000           |
| Videreutvikling av nabolagstorg                             | Kr. 500.000           |
| Klar for jobb – Kirkens bymisjon                            | Kr. 500.000           |
| Matsservering i skole                                       | Kr. 200.000           |
| Boligsosial veiledning                                      | Kr. 400.000           |
| Trygghet og trivsel i Mysen – sosiale møteplasser i sentrum | Kr. 800.000           |
| Kompetanseheving  | Kr. 200.000           |
| Åpen post   | Kr. 200.000           |
| Administrative kostnader                                    | Kr. 650.000           |
| Evaluering  | Kr. 125.000           |
|   |                       |
| <b>Totalt</b>   | <b>Kr. 7. 795 000</b> |

Tabell 1. Tilskuddsmidler fra Kommunal- og distriktsdepartementet fordelt på tiltak.

Erfaringer fra 2024 og 2025 viser at det er vanskelig å budsjettere med tilskuddsmidler fra andre statlige midler og finansieringskilder fordi dette som oftest er søkbare tilskudd. Disse vil vi ikke ha oversikt over før et eventuelt tilsagnsbrev foreligger. Dette synliggjøres derfor i årsrapporten.

Anmodning om utbetaling av tilskudd for 2026, samt søknad om overføring av ubenyttede midler fra 2025 sendes i eget brev til Kommunal- og distriktsdepartementet.

## 4. Egeninnsats

Det er lagt ned en betydelig egeninnsats både til programledelse, forprosjekt Åpen barnehage, samt administrasjon og prosjektledelse av de ulike prosjektene i 2025. Samlet har svært mange ansatte fra ulike tjenesteområder jobbet mye med områdeløft Mysen i 2025. Dette er en naturlig del av kommunens utviklingsarbeid, og forventet innsats i en områdesatsing. Det forventes ytterligere egeninnsats i 2026 fordi ansatte fra stadig flere kommunalområder kobles på dette utviklingsarbeidet.

## 5. Måloppnåelse i tråd med Prop. 1 S for KDD 2026

Tiltakene i områdeløft Mysen for 2026 bidrar samlet til å styrke både fysiske omgivelser, lokale tjenester og mulighetene for aktiv deltakelse i nærmiljøet. Innsatsen retter seg mot utfordringer som er identifisert gjennom Bo- og nærmiljøkartleggingen og erfaringer fra 2024/2025. Den bygger videre på etablerte samarbeidsstrukturer mellom kommunale tjenester, NAV, frivillighet og lokalt næringsliv.

Arbeidet med trygghet og trivsel i Mysen, utviklingen av nabolagstorg og oppstart av nabolagskjøkkenet bidrar til å forbedre både de fysiske og sosiale kvalitetene i nærmiljøet. Disse satsingene styrker møteplasser og legger til rette for økt trygghet og livskvalitet for både barn, unge og voksne. Tiltak som boligsosial veiledning og videreutvikling av bibliotektilbudet gir støtte til innbyggere og bidrar til mer stabile og inkluderende bomiljø.

Handlingsplanen inneholder flere tiltak som videreutvikler og samordner kommunale tjenester. Åpen barnehage, sosionom ved helsestasjonen og tidlig språkstimulering gir helhetlige og lavterskeltilbud til småbarnsfamilier. Samarbeid med NAV og Kirkens Bymisjon på arbeid- og kvalifiseringsområdet styrker arbeidet for grupper med svak tilknytning til arbeidslivet. Skolebibliotek og innbyggertorg/bibliotek fungerer som arenaer for læring, kultur, forebygging og fellesskap.

Deltakelse og medvirkning står sentralt i områdesatsingen. Nærmiljøtilskuddet, nabolagstorget og Bydelsmødre Indre Østfold gir innbyggere reelle muligheter til å påvirke innhold og utvikling i lokalmiljøet. Flere tiltak i handlingsplanen er utviklet på bakgrunn av innbyggerinnspill og medvirkning videreføres som en integrert del av arbeidet i 2026.

Bo- og nærmiljøkartlegginga fra 2025 er brukt som felles kunnskapsgrunnlag, og tiltakene knyttet til sentrum, møteplasser og boligsosialt arbeid er forankret i kommunens planverk. Gjennom dette styrkes sammenhengen mellom byutvikling, tjenesteutvikling og lokalt nærmiljøarbeid, i tråd med målsettingene i Prop. 1 S.